

**В.Б. ЗОТОВ, В.И. ГОЛОВАНОВ**

серия образование

# **СИСТЕМА МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ**

## **В СХЕМАХ**

### **Учебное пособие**

*Издание 4-е, переработанное и дополненное*

**ЮСТИЦ**  **ИНФОРМ**

**В.Б. ЗОТОВ, В.И. ГОЛОВАНОВ**

**СИСТЕМА МУНИЦИПАЛЬНОГО  
УПРАВЛЕНИЯ**

**В СХЕМАХ**

**УЧЕБНОЕ ПОСОБИЕ**

*Издание 4-е, переработанное и дополненное*

Москва  
«Юстицинформ»  
2018

УДК 342.553  
ББК 67.400  
3882

**Рецензенты:**

**Бурак П.И.** - директор Института региональных экономических исследований, доктор экономических наук, профессор

**Морозов В.Ю.** - заведующий кафедрой государственного и муниципального управления Московского государственного университета туризма и сервиса, доктор экономических наук, профессор

Рекомендовано кафедрой государственного и муниципального управления Государственного университета управления и кафедрой государственного и муниципального управления Международного университета в Москве в качестве учебного пособия для подготовки бакалавров, обучающихся по направлению подготовки 38.03.04 «Государственное и муниципальное управление», а также для государственных и муниципальных служащих, депутатов и преподавателей.

**Зотов В.Б., Голованов В.И.**

3882 Система муниципального управления в схемах: учебное пособие: изд. 4-е, доп. и перераб. / В.Б. Зотов, В.И. Голованов. – М. : Юстицинформ», 2018 –166 с.

ISBN 978-5-7205-1468-6

В учебном пособии представлены 242 схемы, раскрывающие существо и проблемы муниципального управления на современном этапе, охватывая основные компоненты курса: зарубежный и российский опыт местного самоуправления, систему муниципального управления в современной России, организацию и деятельность местной власти, а также управление в различных сферах муниципальной деятельности, финансовые основы местного самоуправления и другие вопросы. Содержание четвертого издания корреспондируется с изложенными в учебнике «Система муниципального управления» (под редакцией В.Б. Зотова (6 издание)) материалами и дополняет их.

Схематичная подача курса облегчит изучение и запоминание учебного материала. Учебное пособие может быть полезно государственным и муниципальным служащим, депутатам, преподавателям и студентам, всем, кто интересуется проблемами муниципального управления.

УДК 342.553  
ББК 67.400

ISBN 978-5-7205-1468-6

© ООО «Юстицинформ», 2018

# ВВЕДЕНИЕ

---

Начало 2000-х годов в России ознаменовалось масштабными преобразованиями политического устройства: проведением административной реформы, совершенствованием федеративных отношений и местного самоуправления. В реформировании всей системы управления в России приоритетное направление занимает создание и развитие систем эффективного местного самоуправления и муниципального управления.

Схематично представленная система муниципального управления направлена на систематизацию учебного материала и его сжатое графическое представление для более успешного усвоения.

Четвертое издание переработано и корреспондируется в соответствии с учебником «Система муниципального управления» под редакцией В.Б. Зотова (6 издание), вышедшим в издательстве «Кнорус», Москва, 2018 г.

Перечень и расположение схем выбраны с учетом наиболее существенных положений, влияющих на муниципальное управление. К ним, в первую очередь, отнесены: зарубежный и российский опыт муниципального управления, конституционные и законодательные основы, принятые на федеральном и региональном уровнях, принципы, модели, структура местного самоуправления в современной России.

Представленные в учебном пособии схемы отражают специфику муниципального управления в федеративном государстве, формы государственного регулирования и государственные гарантии местного самоуправления. Кроме того, графически раскрываются порядок наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, формы контроля органов государственной власти за реализацией органами местного самоуправления переданных им отдельных государственных полномочий и пределы вмешательства государства в дела местного самоуправления.

В пособии схематично представлены наиболее важные аспекты муниципального управления семи видов муниципальных образований (городских и сельских поселений, муниципальных районов, городских округов, городских округов с внутригородским делением, внутригородских территорий городов федерального значения), показаны особенности муниципального управления в каждом из них.

Схемы представлены в соответствии с требованиями государственного образовательного стандарта по курсу «Система муниципального управления». Они позволяют анализировать систему органов муниципального управления, обеспечение и деятельность муниципальной власти, формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления.

Учебное пособие состоит из десяти разделов. В разделе 1 даны материалы, раскрывающие основы местного самоуправления, ее концепции, исторический путь и правовые основы, основы муниципальной службы. Приведены схемы по территориальной организации, предметам ведения местного самоуправления, его территориальной организации, организационной основе, в том числе зарубежный и российский опыт муниципального управления, и финансово-экономическое обеспечение.

Раздел 2 содержит схемы, отображающие сущность муниципального образования как объекта управления, типологию муниципальных образований, их инфраструктуру, внешние связи, эволюцию развития. Концепции муниципального управления,

роли человека в нем посвящен 3 раздел. Содержание 4 раздела составляет управление градообразующей сферой, жилищно-коммунальным, инженерным и транспортным комплексом, управление состоянием окружающей среды. В 5 разделе приведены схемы по муниципальному управлению социальной сферой, в том числе в области образования, культуры, здравоохранения и других сфер.

6 раздел посвящен муниципальному управлению экономикой. Здесь приведены схемы по управлению природными ресурсами, имуществом и муниципальными предприятиями, схемы муниципальных закупок. 7 раздел раскрывает устройство управления комплексным социально-экономическим развитием муниципального образования. Приводятся схемы современной технологии управления, муниципальная система целевого программного бюджетирования, а также схемы по привлечению инвестиций и управлению пространственным развитием.

В разделе 8 описывается организация деятельности муниципальной власти и приводятся схемы организационной структуры местной администрации, организации и планирования ее работы, информационное обеспечение муниципального управления. Содержатся схемы системы контроля в муниципальном образовании и оценки эффективности муниципального управления.

В разделе 9 рассмотрены особенности муниципального управления в городах федерального значения, действующая в них законодательная база, современная система управления, а также экономическая основа и компетенция органов местного самоуправления, совершенствования направления местного самоуправления. Раздел 10 посвящен особенностям муниципального управления и сельской местности как объекта управления, системы самоуправления и механизма устойчивого развития.

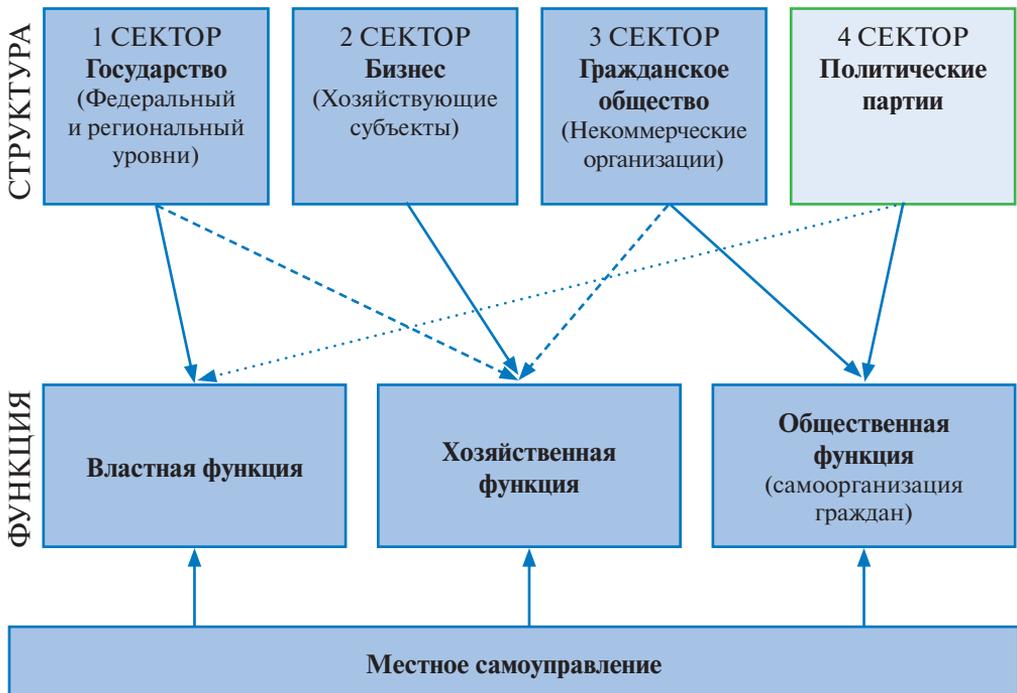
# 1. ОСНОВЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

## КОНЦЕПЦИЯ И СУЩНОСТНЫЕ ПРИЗНАКИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Схема 1. Основные теории местного самоуправления



Схема 2. Местное самоуправление в системе основных структур общества



### Схема 3. Система местного самоуправления в России



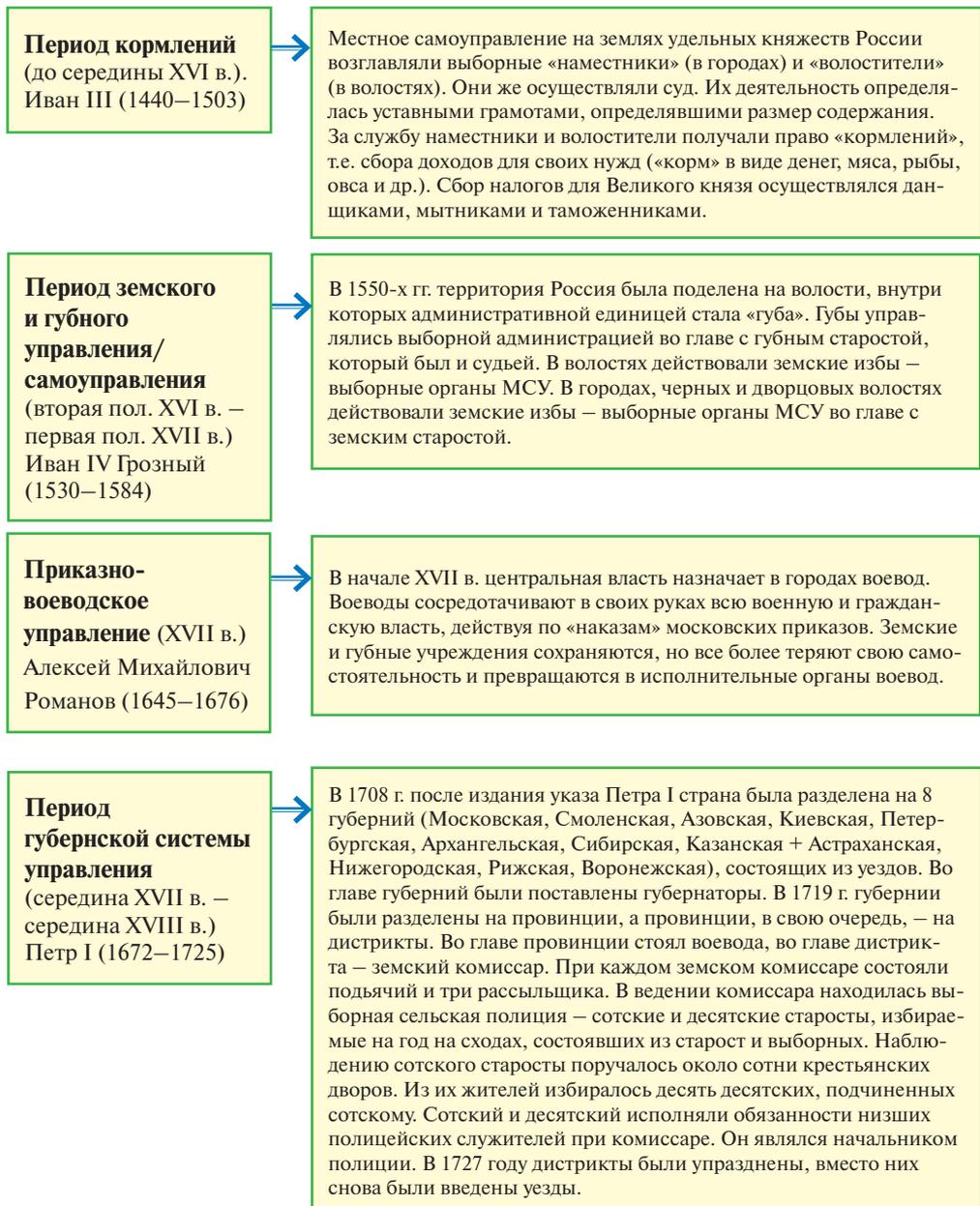
### ИСТОРИЧЕСКИЙ ПУТЬ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

#### Схема 4. Зарубежные модели местного самоуправления



## САМОУПРАВЛЕНИЕ В РОССИИ ДО 1917 ГОДА

### Схема 5. Местное самоуправление в России (XV–XVIII вв.)



## Схема 6. Земская реформа и развитие местного самоуправления в пореформенный период

### ОСНОВОПОЛОЖНЫЕ АКТЫ

### ОСОБЕННОСТИ ЗЕМСКОГО УПРАВЛЕНИЯ

<p><b>Положение о губернских и уездных учреждениях от 1 января 1864 г.</b> Александр II (1818–1881 гг.)</p>	<p>Становление земских и городских органов самоуправления в России. Создавались губернские и уездные собрания и земские управы; и те, и другие органы – выборные, на началах бессловесности. Губернские и уездные управы состояли из 6 человек, назначаемых земскими собраниями. Управы работали на постоянной основе. Собрания давали распоряжения и контролировали их выполнение, а управы занимались выполнением решений. Председателями губернских и уездных съездов были предводители дворянства.</p>
<p><b>Положение о губернских и уездных земских учреждениях от 12 июня 1890 г.</b> Эпоха Александра III (1845–1894 гг.) и Николая II</p>	<p>Переход безусловного земства в сословное (с численным перевесом гласных от дворян). Права земских органов были еще более ограничены, избирательный ценз был повышен для обеспечения преимущества дворянства самоуправления. Установлена группировка избирателей по сословиям. Дворяне и городские состояния избирали гласных на особых избирательных собраниях, а крестьяне на волостных сходах выбирали не гласного, а одного кандидата в гласные. Из них губернатор назначал гласных. Расширение (благоустройство, попечительство и т.д.). Надзор губернаторов и за деятельностью и за целесообразностью деятельности земств.</p>
<p><b>«Временное Городовое и Земское положение» от 9 июня 1917 г.</b> Временное правительство</p>	<p>Расширение компетенции городских и земских учреждений (право заведования милицией, обязанности по охране труда, МСУ получило право издавать обязательные постановления). Введены комиссары Временного правительства. Однако у них отсутствовало право надзора за целесообразностью действий земских и городских учреждений (оставлена функция надзора законности). Вводились административные суды. Создание волостного земства.</p>

## Схема 7. Органы земского и городского самоуправления, образованные в результате реформ самоуправления земств (1864, 1890 гг.) и городов (1870, 1892 гг.)

### Органы самоуправления губернии. Органы самоуправления уезда

#### **Губернское земское собрание**

Состояло из гласных, избираемых уездными земскими собраниями из своих составов.

Численность – от 29 до 62 человек.

После 1890 г. в состав губернского земского собрания по должности стали входить управляющий государственным имуществом, депутат от епархии, городской голова главного уездного города и др. Председательствовал губернский предводитель дворянства.

Собрание одного созыва действовало три года и созывалось ежегодно на 20 дней.

Члены губернского земского собрания исполняли свои обязанности безвозмездно.

### Губернская управа

Состояла из председателя и 2 (до 6) членов. Председатель утверждался министром внутренних дел, члены – губернатором.

Председателем мог быть только тот, кто имел право поступления на госслужбу (дворянин или лицо с высшим образованием)

### Уездное земское собрание

Формировалось из гласных, избираемых на собраниях земледельцев и представителей городской общины, а также крестьян на волостных сходах.

Право выбора имели лица с определенным земельным /имущественным цензом.

Выборы проводились раз в три года. Собрание созывалось ежегодно на 10 дней. Гласные исполняли свои обязанности безвозмездно.

После 1890 г. в состав уездного собрания стали входить чиновники от местных учреждений, а также представитель духовенства и городской голова.

### Земская управа

Состояла из избираемых уездным собранием председателя и двух (до 6) членов, утверждавшихся губернатором.

Избирались не только гласные, но и просто лица, обладающие избирательными правами.

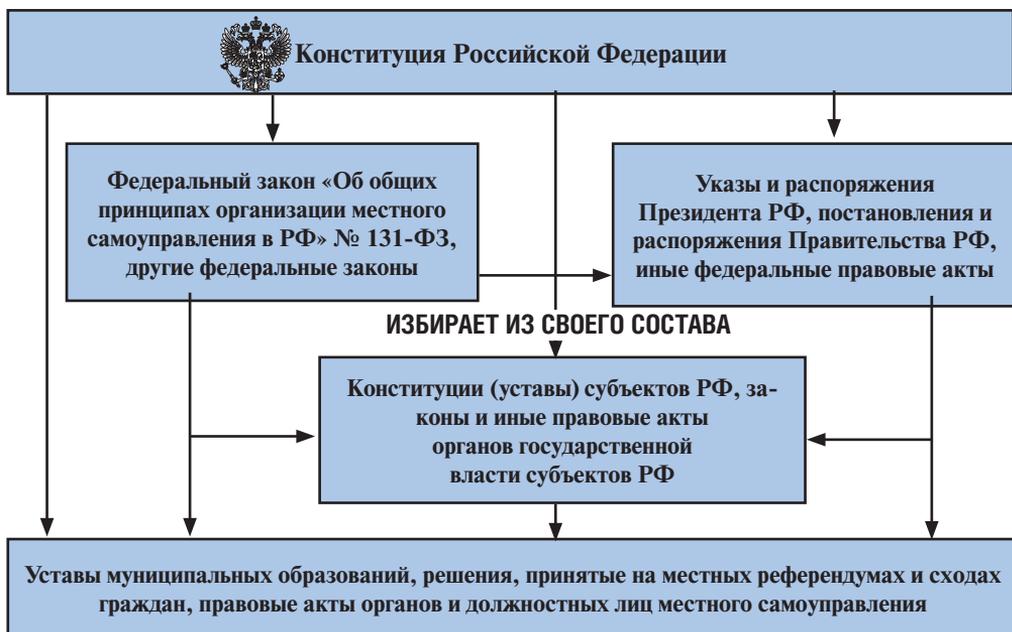
После 1890 г. подконтрольна губернатору.

## Схема 8. Система органов местной власти в СССР



## ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

**Схема 9. Состав правовой базы местного самоуправления Российской Федерации**



**Схема 10. Конституционные основы местного самоуправления в РФ**

Предмет регулирования	Содержание конституционных норм
Статус местного самоуправления	<p><b>Глава 1. Основы конституционного строя</b></p> <p><i>Статья 3.2.</i> Народ осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления.</p> <p><i>Статья 12.</i> В Российской Федерации признается и гарантируется местное самоуправления. Местное самоуправление в пределах своих полномочий самостоятельно. Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти.</p>
Муниципальная собственность	<p><i>Статья 8.2.</i> В Российской Федерации признаются и защищаются равным образом частная, государственная, муниципальная и иные формы собственности.</p> <p><i>Статья 9.2.</i> Земля и другие природные ресурсы могут находиться в частной, государственной, муниципальной и иных формах собственности.</p>

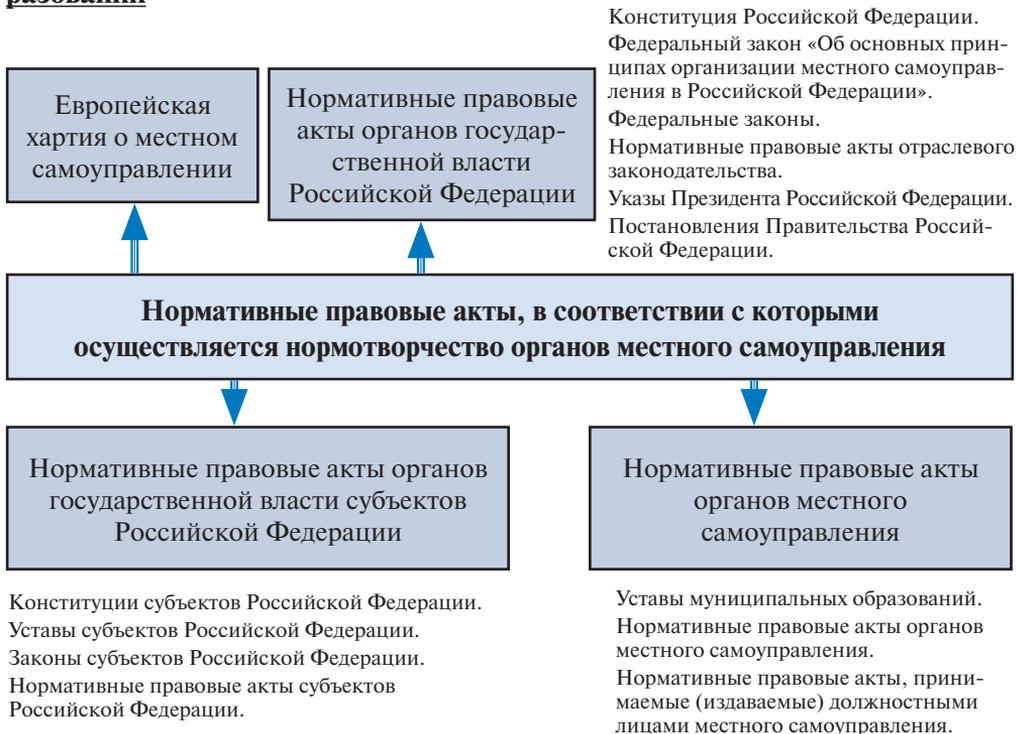
Предмет регулирования	Содержание конституционных норм
Основные права и свободы	<p><b>Глава 2. Права и свободы человека и гражданина</b></p> <p><i>Статья 18.</i> Права и свободы человека и гражданина являются непосредственно действующими. Они определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием.</p> <p><i>Статья 24.2.</i> Органы государственной власти и местного самоуправления, их должностные лица обязаны обеспечивать каждому возможность ознакомиться с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы, если иное не предусмотрено законом.</p> <p><i>Статья 32.2.</i> Граждане Российской Федерации имеют право избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также участвовать в референдуме.</p> <p><i>Статья 33.</i> Граждане Российской Федерации имеют право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления.</p>
Право на жилище	<p><i>Статья 40.2.</i> Органы государственной власти и органы местного самоуправления поощряют жилищное строительство, создают условия для осуществления права на жилище.</p> <p><i>Статья 40.3.</i> Малоимущим, иным указанным в законе гражданам, нуждающимся в жилище, оно предоставляется бесплатно или за доступную плату из государственных, муниципальных и других жилищных фондов в соответствии с установленными законом нормами.</p>
Право на медицинскую помощь	<p><i>Статья 43.2.</i> Гарантируется общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях и на предприятиях.</p> <p><i>Статья 43.3.</i> Каждый вправе на конкурсной основе бесплатно получить высшее образование в государственном или муниципальном образовательном учреждении и на предприятии.</p>

Предмет регулирования	Содержание конституционных норм
Организация местного самоуправления	<p><b>Глава 3. Федеральное устройство</b></p> <p><i>Статья 72.1.</i> В совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находятся... установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления.</p>
Сфера деятельности	<p><b>Глава 8. Местное самоуправление</b></p> <p><i>Статья 130.1.</i> Местное самоуправление в Российской Федерации обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения, владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью.</p>
Формы осуществления	<p><i>Статья 130.2.</i> Местное самоуправление осуществляется гражданами путем референдума, выборов, других форм прямого волеизъявления, через выборные и другие органы местного самоуправления.</p>
Территория	<p><i>Статья 131.1.</i> Местное самоуправление осуществляется в городских, сельских поселениях и на других территориях с учетом исторических и иных местных традиций...</p> <p><i>Статья 131.2.</i> Изменение границ территорий, в которых осуществляется местное самоуправление, допускается с учетом мнения населения соответствующих территорий.</p>
Структура органов	<p><i>Статья 131.1.</i> Структура органов местного самоуправления определяется населением самостоятельно</p>
Задачи и функции	<p><i>Статья 132.1.</i> Органы местного самоуправления самостоятельно управляют муниципальной собственностью, формируют, утверждают и исполняют местный бюджет, устанавливают местные налоги и сборы, осуществляют охрану общественного порядка, а также решают иные вопросы местного значения.</p>
Выполнение государственных полномочий	<p><i>Статья 132.2.</i> Органы местного самоуправления могут наделяться законом отдельными государственными полномочиями с передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств. Реализация переданных полномочий подконтрольна государству.</p>
Гарантии прав	<p><i>Статья 133.</i> Местное самоуправление в Российской Федерации гарантируется правом на судебную защиту, на компенсацию дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами государственной власти, запретом на ограничение прав местного самоуправления, установленных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами.</p>

**Схема 11. Структура Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.09.2003 г. № 131-ФЗ**

<b>Главы</b>	<b>Статьи</b>	<b>Наименование</b>
1	1-9	Общие положения
2	10-13	Принципы территориальной организации местного самоуправления
3	14-18	Вопросы местного значения
4	19-21	Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями
5	22-23	Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления
6	34-42	Органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления
7	43-48	Муниципальные правовые акты
8	49-65	Экономическая основа местного самоуправления
9	66-69	Муниципальное сотрудничество
10	70-78	Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, контроль и надзор за их деятельностью
11	79-82	Особенности организации местного самоуправления
12	83-86	Переходные положения

## Схема 12. Законодательная основа нормотворчества муниципальных образований



## Схема 13. Система нормотворчества в Российской Федерации





## Схема 15. Устав муниципального образования



**Схема 16. Споры в сфере нормотворчества муниципальных образований**



**Схема 17. Система муниципальных правовых актов по регулируемым правоотношениям**



**Схема 18. Система муниципальных правовых актов по субъектам их принятия (издания) и статусу**

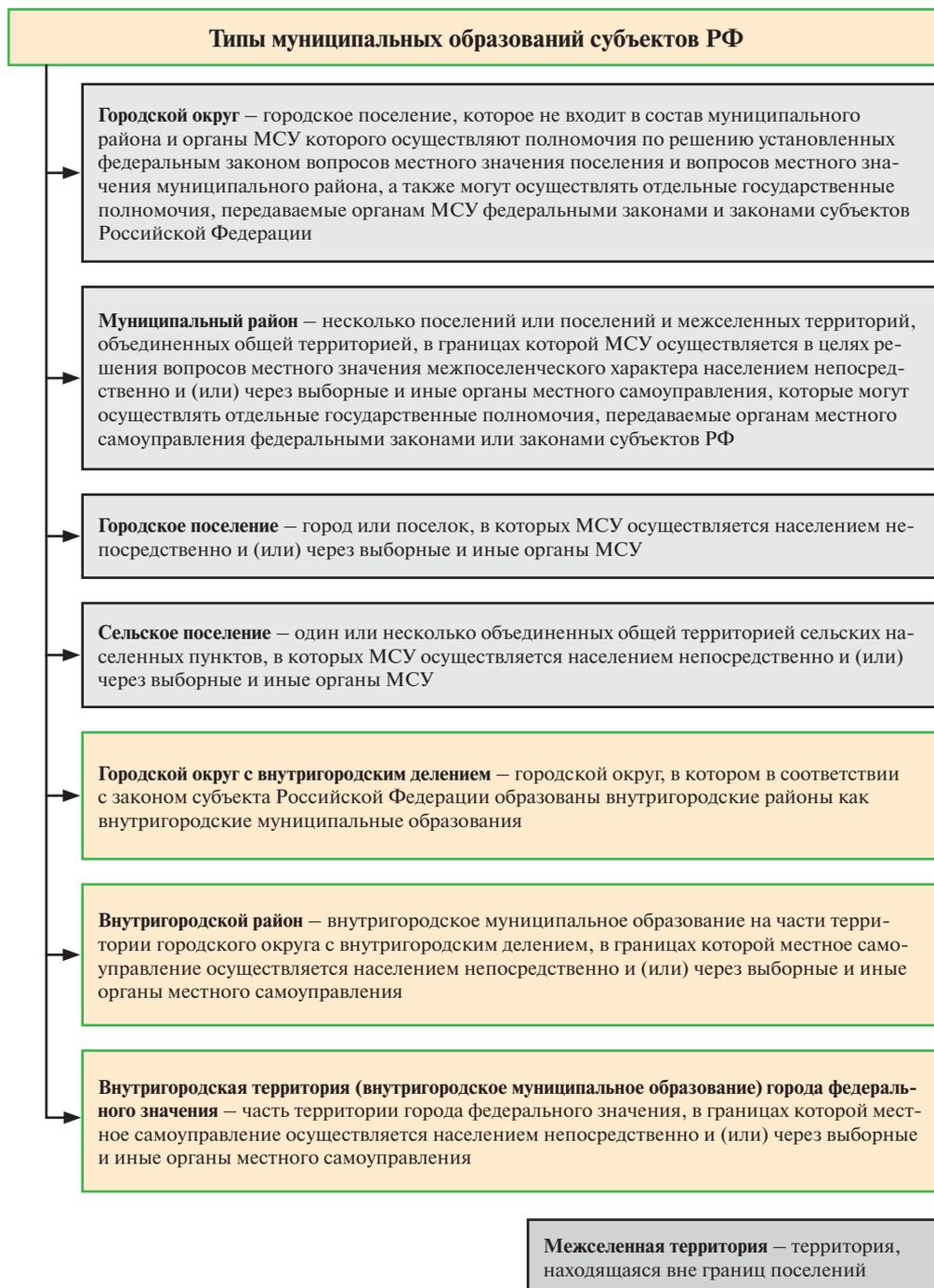


**ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

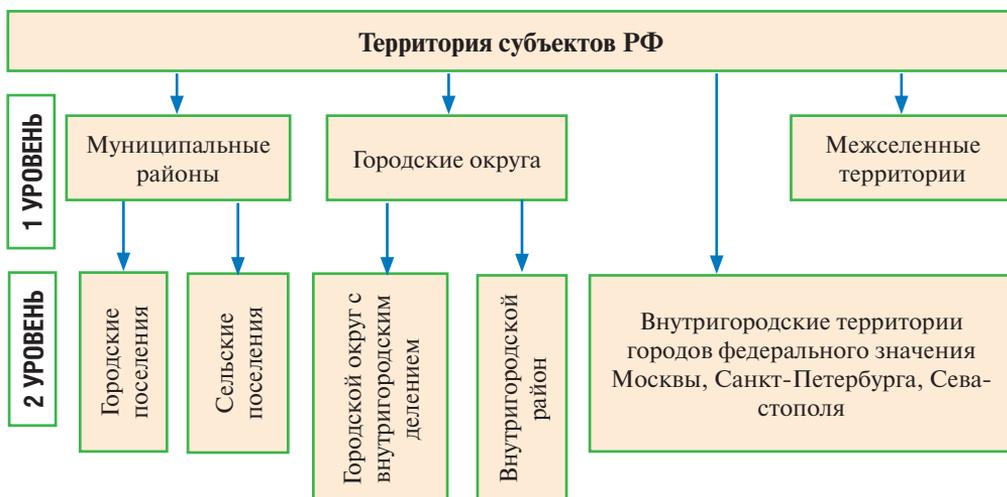
**Схема 19. Признаки муниципального образования**



## Схема 20. Типы муниципальных образований субъектов РФ



## Схема 21. Двухуровневая система муниципального управления



## ПРЕДМЕТЫ ВЕДЕНИЯ И ПОЛНОМОЧИЯ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

### Схема 22. Вопросы местного значения городского, сельского поселения

- Составление и рассмотрение проекта бюджета поселения, утверждение, исполнение бюджета поселения, осуществление контроля за его исполнением, составление и утверждение отчета об исполнении данного бюджета
- Установление, изменение и отмена местных налогов и сборов поселения
- Владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности поселения
- Организация в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом
- Осуществление в ценовых зонах теплоснабжения муниципального контроля за выполнением единой теплоснабжающей организацией мероприятий по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения, необходимых для развития, повышения надежности и энергетической эффективности системы теплоснабжения и определенных для нее в схеме теплоснабжения в пределах полномочий, установленных Федеральным законом «О теплоснабжении»
- Дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации

- **Формирование архивных фондов поселения**

- Участие в организации деятельности по сбору (в том числе отдельному сбору) и транспортированию твердых коммунальных отходов

- Утверждение правил благоустройства территории поселения, устанавливающих, в том числе, требования по содержанию зданий (включая жилые дома), сооружений и земельных участков, на которых они расположены, к внешнему виду фасадов и ограждений соответствующих зданий и сооружений, перечень работ по благоустройству и периодичность их выполнения; установление порядка участия собственников зданий (помещений в них) и сооружений в благоустройстве прилегающих территорий; организация благоустройства территории поселения (включая освещение улиц, озеленение территории, установку указателей с наименованиями улиц и номерами домов, размещение и содержание малых архитектурных форм), а также использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов и лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов, расположенных в границах населенных пунктов поселения

- Присвоение адресов объектам адресации, изменение, аннулирование адресов, присвоение наименований элементам улично-дорожной сети (за исключением автомобильных дорог федерального значения, автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения, местного значения муниципального района), наименований элементам планировочной структуры в границах поселения, изменение, аннулирование таких наименований, размещение информации в государственном адресном реестре

- Обеспечение малоимущих граждан, проживающих в поселении и нуждающихся в улучшении жилищных условий, жилыми помещениями в соответствии с жилищным законодательством, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства

- Создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах поселения

- Участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявления терроризма и экстремизма в границах поселения

- Создание условий для реализации мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранение и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории поселения, социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов

- **Организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения**

- Утверждение генеральных планов поселения, правил землепользования и застройки, утверждение подготовленной на основе генеральных планов поселения документации по планировке территории, выдача разрешений на строительство (за исключением случаев, предусмотренных Градостроительным кодексом Рос-

сийской Федерации, иными федеральными законами), разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства, расположенных на территории поселения, утверждение местных нормативов градостроительного проектирования поселений, резервирование земель и изъятие земельных участков в границах поселения для муниципальных нужд, осуществление муниципального земельного контроля в границах поселения, осуществление в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, осмотров зданий, сооружений и выдача рекомендаций об устранении выявленных в ходе таких осмотров нарушений

- Организация и осуществление мероприятий по территориальной и гражданской обороне, защите населения и территории поселения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера
- Участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах поселения
- Обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселения
- Создание условий для обеспечения жителей поселения услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания
- Организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек поселения
- Создание условий для организации досуга и обеспечения жителей услугами организаций культуры
- Сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности поселения, охрана объектов культурного наследия (памятники истории и культуры) местного (муниципального) значения, расположенных на территории поселения
- Создание, содержание и организация деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на территории поселения
- Организация и осуществление мероприятий по мобилизационной подготовке муниципальных предприятий и учреждений, находящихся на территории поселения
- Осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья
- Создание, развитие и обеспечение охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов местного значения на территории поселения, а также осуществление муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения
- Содействие в развитии сельскохозяйственного производства, создание условий для малого и среднего предпринимательства

- Создание условий для развития местного традиционного народного художественного творчества, участие в сохранении, возрождении и развитии народных художественных промыслов в поселении
- Обеспечение условий для развития на территории поселения физкультуры, школьного и массового спорта, организация и проведение официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий поселения
- Организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью в поселении
- Создание условий для массового отдыха жителей поселения и организация обустройства мест массового отдыха населения, включая обеспечение свободного доступа граждан к водным объектам общего пользования и их береговым полосам
- Предоставление помещения для работы на обслуживаемом административном участке поселения сотруднику, замещающему должность участкового уполномоченного полиции
- До 1 января 2017 года – предоставление сотруднику, замещающему должность участкового уполномоченного полиции, и членам его семьи жилого помещения на период выполнения сотрудником обязанностей по указанной должности
- Осуществление мер по противодействию коррупции в границах поселения
- Осуществление в пределах, установленных водным законодательством Российской Федерации, полномочий собственника водных объектов, информирование населения об ограничениях их использования
- Осуществление муниципального лесного контроля
- Оказание поддержки гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка, создание условий для деятельности народных дружин;
- Оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям в пределах полномочий, установленных статьями 31.1 и 31.3 Федерального закона от 12 января 1996 года №7-ФЗ «О некоммерческих организациях»
- Обеспечение выполнения работ, необходимых для создания искусственных земельных участков для нужд поселения, проведение открытого аукциона на право заключить договор о создании искусственного земельного участка в соответствии с федеральным законом
- Участие в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости» в выполнении комплексных кадастровых работ

### Схема 23. Вопросы местного значения муниципального района (в его границах)

• Составление и рассмотрение проекта бюджета муниципального района, утверждение, исполнение бюджета, осуществление контроля за его исполнением, составление и утверждение отчета об исполнении бюджета муниципального района

• Установление, изменение и отмена местных налогов и сборов муниципального района

• Владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального района

Организация в границах муниципального района электро- и газоснабжения поселений в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации

• Дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации

• Формирование и содержание муниципального архива, включая хранение архивных фондов поселений

• Содержание на территории муниципального района межпоселенческих мест захоронения, организация ритуальных услуг

• Создание условий для обеспечения поселений, входящих в состав муниципального района, услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания

• Организация библиотечного обслуживания населения межпоселенческими библиотеками, комплектование и обеспечение сохранности их библиотечных фондов

• Создание условий для обеспечения поселений, входящих в состав муниципального района, услугами по организации досуга и услугами организаций культуры

• Создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения между поселениями в границах муниципального района

• Участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявления терроризма и экстремизма на территории муниципального района

• Разработка и осуществление мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, поддержку и развитие языков и культуры

народов Российской Федерации, проживающих на территории муниципального района, реализацию прав национальных меньшинств, обеспечение социальной и культурной адаптации мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов

- Участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на территории муниципального района

- Осуществление муниципального лесного контроля

- Обеспечение выполнения работ, необходимых для создания искусственных земельных участков для нужд муниципального района, проведение открытого аукциона на право заключить договор о создании искусственного земельного участка в соответствии с федеральным законом

- Присвоение адресов объектам адресации, изменение, аннулирование адресов, присвоение наименований элементам улично-дорожной сети (за исключением автомобильных дорог федерального значения, автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения), наименований элементам планировочной структуры в границах межселенной территории муниципального района, изменение, аннулирование таких наименований, размещение информации в государственном адресном реестре

- Создание условий для развития местного традиционного народного художественного творчества в поселениях, входящих в состав муниципального района

- Создание, развитие и обеспечение охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов местного значения на территории муниципального района, а также осуществление муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения

- Сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности муниципального района, охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, расположенных на территории муниципального района

- Организация мероприятий межпоселенческого характера по охране окружающей среды

- Организация охраны общественного порядка на территории муниципального района муниципальной милицией

- Осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья

- Создание условий для оказания медицинской помощи населению на территории муниципального района (за исключением территории поселений, включенных в утвержденный Правительством Российской Федерации перечень территорий, население которых обеспечивается медицинской помощью в медицинских учреждениях, подведомственных федеральному органу исполнительной власти,

осуществляющему функции по медико-санитарному обеспечению населения отдельных территорий) в соответствии с территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи

- Участие в организации деятельности по сбору (в том числе разделному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов на территориях соответствующих муниципальных районов

- Осуществление муниципального земельного контроля на межселенной территории муниципального района

- Организация в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости» выполнения комплексных кадастровых работ и утверждение карты-плана территории

- Предоставление помещения для работы на обслуживаемом административном участке муниципального района сотруднику, замещающему должность участкового уполномоченного полиции

- Утверждение схемы размещения рекламных конструкций, выдача разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального района, аннулирование таких разрешений, выдача предписаний о демонтаже самовольно установленных рекламных конструкций на территории муниципального района, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом «О рекламе» от 13.03.2006 г. № 38-ФЗ

- Выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района, за счет средств бюджета муниципального района

- Организация и осуществление мероприятий межпоселенческого характера по работе с детьми и молодежью

- Обеспечение условий для развития на территории муниципального района физической культуры и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий муниципального района

- До 1 января 2017 года – предоставление сотруднику, замещающему должность участкового уполномоченного полиции, и членам его семьи жилого помещения на период выполнения сотрудником обязанностей по указанной должности

- Утверждение схем территориального планирования муниципального района, утверждение подготовленной на основе схемы территориального планирования муниципального района документации по планировке территории, введение информационной системы обеспечения градостроительной деятельности, осуществляемой на территории муниципального района, резервирование и изъятие, в том числе путем выкупа, земельных участков в границах муниципального района для муниципальных нужд

- Организация и осуществление мероприятий по мобилизационной подготовке муниципальных предприятий и учреждений, находящихся на территории муниципального района

- Организация и осуществление мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории муниципального района от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера
- Создание условий для развития сельскохозяйственного производства в поселениях, расширения рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, содействие развитию малого и среднего предпринимательства, оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, благотворительной деятельности и добровольчеству
- Осуществление в пределах, установленных водным законодательством Российской Федерации, полномочий собственника водных объектов, установление правил использования водных объектов общего пользования для личных и бытовых нужд, включая обеспечение свободного доступа граждан к водным объектам общего пользования и их береговым полосам
- Организация предоставления общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования по основным общеобразовательным программам, за исключением полномочий по финансовому обеспечению образовательного процесса, отнесенных к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации; организация предоставления дополнительного образования детям (за исключением предоставления дополнительного образования детям в учреждениях регионального значения) и общедоступного бесплатного дошкольного образования на территории муниципального района, а также организация отдыха детей в каникулярное время, включая мероприятия по обеспечению безопасности их жизни и здоровья

#### **Схема 24. Вопросы местного значения городского округа**

- Составление и рассмотрение проекта бюджета городского округа, утверждение и исполнение бюджета городского округа, осуществление контроля за его исполнением, составление и утверждение отчета об исполнении бюджета городского округа
- Установление, изменение и отмена местных налогов и сборов городского округа
- Владение, пользование имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа
- Дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах городского округа и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах городского округа, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности
- Обеспечение проживающих в городском округе и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строи-

тельства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства, осуществление муниципального жилищного контроля, а также иных полномочий органов местного самоуправления в соответствии с жилищным законодательством

- Организация в границах городского округа электро-, тепло-, газо- и водоснабжения, снабжения населения топливом

- Организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью в городском округе

- Участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах городского округа

- Организация охраны общественного порядка на территории городского округа муниципальной полицией

- Обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах городского округа

- Организация предоставления общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования по основным общеобразовательным программам, за исключением полномочий по финансовому обеспечению образовательного процесса, отнесенных к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации; организация предоставления дополнительного образования детям (за исключением предоставления дополнительного образования детям в учреждениях регионального значения) и общедоступного бесплатного дошкольного образования на территории городского округа, а также организация отдыха детей в каникулярное время, включая мероприятия по обеспечению безопасности их жизни и здоровья

- Организация мероприятий по охране окружающей среды в границах городского округа

- Осуществление в пределах, установленных водным законодательством Российской Федерации, полномочий собственника водных объектов, установление правил использования водных объектов общего пользования для личных и бытовых нужд и информирование населения об ограничениях использования таких водных объектов, включая обеспечение свободного доступа граждан к водным объектам общего пользования и их береговым полосам

- Оказание поддержки гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка, создание условий для деятельности народных дружин

- Создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах городского округа

- Участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минерализации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма в границах городского округа

- Создание условий для организации досуга и обеспечения жителей городского округа услугами организаций культуры
- Создание условий для развития местного традиционного народного художественного творчества, участие в сохранении, возрождении и развитии народных художественных промыслов в городском округе
- Сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории культуры), находящихся в собственности городского округа, охрана объектов культурного наследия (памятников истории культуры) местного (муниципального) значения, расположенных на территории городского округа
- Создание условий для оказания медицинской помощи населению на территории городского округа (за исключением территорий городских округов, включенных в утвержденный Правительством Российской Федерации перечень территорий, население которых обеспечивается медицинской помощью в медицинских организациях, подведомственных федеральному округу исполнительной власти, осуществляющему функции по медико-санитарному обеспечению населения отдельных территорий) в соответствии с территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи
- Создание условий для обеспечения жителей городского округа услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания
- Организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек городского округа
- Утверждение схемы размещения рекламных конструкций, выдача разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории городского округа, аннулирование таких разрешений, выдача предписаний о демонтаже самовольно установленных рекламных конструкций на территории городского округа, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом «О рекламе».
- Формирование и содержание муниципального архива
- Осуществление в ценовых зонах теплоснабжения муниципального контроля за выполнением единой теплоснабжающей организацией мероприятий по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения, необходимых для развития, повышения надежности и энергетической эффективности системы теплоснабжения и определенных для нее в схеме теплоснабжения в пределах полномочий, установленных Федеральным законом «О теплоснабжении»
- Разработка и осуществление мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, поддержку и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории городского округа, реализацию прав национальных меньшинств, обеспечение социальной и культурной адаптации мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов

- Обеспечение условий для развития на территории городского округа физической культуры, школьного и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий городского округа

- Присвоение адресов объектам адресации, изменение, аннулирование адресов, присвоение наименований элементам улично-дорожной сети (за исключением автомобильных дорог федерального значения, автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения), наименований элементам планировочной структуры в границах городского округа, изменение, аннулирование таких наименований, размещение информации в государственном адресном реестре

- Осуществление муниципального лесного контроля

- Обеспечение выполнения работ, необходимых для создания искусственных земельных участков для нужд городского округа, проведение открытого аукциона на право заключить договор о создании искусственного земельного участка в соответствии с федеральным законом

- Осуществление мер по противодействию коррупции в границах городского округа

- Организация в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости» выполнения комплексных кадастровых работ и утверждение карты-плана территории

- Создание условий для расширения рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, содействие развитию малого и среднего предпринимательства. Оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, благотворительной деятельности и добровольчеству

- Создание условий для массового отдыха жителей городского округа и организация обустройства мест массового отдыха населения

- Организация ритуальных услуг и содержания мест захоронения

- Организация и осуществление мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории городского округа от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, включая поддержку в состоянии постоянной готовности к использованию систем оповещения населения об опасности, объектов гражданской обороны, создание и содержание в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств

- Участие в организации деятельности по сбору (в том числе разделному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов

- Утверждение генеральных планов городского округа, правил землепользования и застройки, утверждение подготовленной на основе генеральных планов городского округа документации по планировке территории, выдача разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию. При осуществлении

строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, расположенных на территории городского округа, утверждение местных нормативов градостроительного проектирования городского округа, введение информационной системы обеспечения градостроительной деятельности, осуществляемой на территории городского округа, резервирование и изъятие земельных участков в границах городского округа для муниципальных нужд, осуществление земельного контроля за использованием городского округа, осуществление осмотров зданий, сооружений и выдача рекомендаций об устранении выявленных в ходе таких осмотров нарушений

- Утверждение правил благоустройства территории городского округа, устанавливающих в том числе требования по содержанию зданий (включая жилые дома), сооружений и земельных участков, на которых они расположены, к внешнему виду фасадов и ограждений соответствующих зданий и сооружений, перечень работ по благоустройству и периодичность их выполнения; установление порядка участия собственников зданий (помещений в них) и сооружений в благоустройстве прилегающих территорий; организация благоустройства территории городского округа (включая освещение улиц, озеленение территории, установку указателей с наименованиями улиц и номерами домов, размещение и содержание малых архитектурных форм), а также использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах городского округа

- Создание, содержание и организация деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на территории городского округа

- Создание, развитие и обеспечение охраны лечебно-оздоровительных местностей и кураторов местного значения на территории городского округа, а также осуществление муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения

- Организация мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья

- Организация и осуществление мероприятий по мобилизационной подготовке муниципальных предприятий и учреждений, находящихся на территории городского округа

## **Схема 25. Вопросы местного значения внутригородского района**

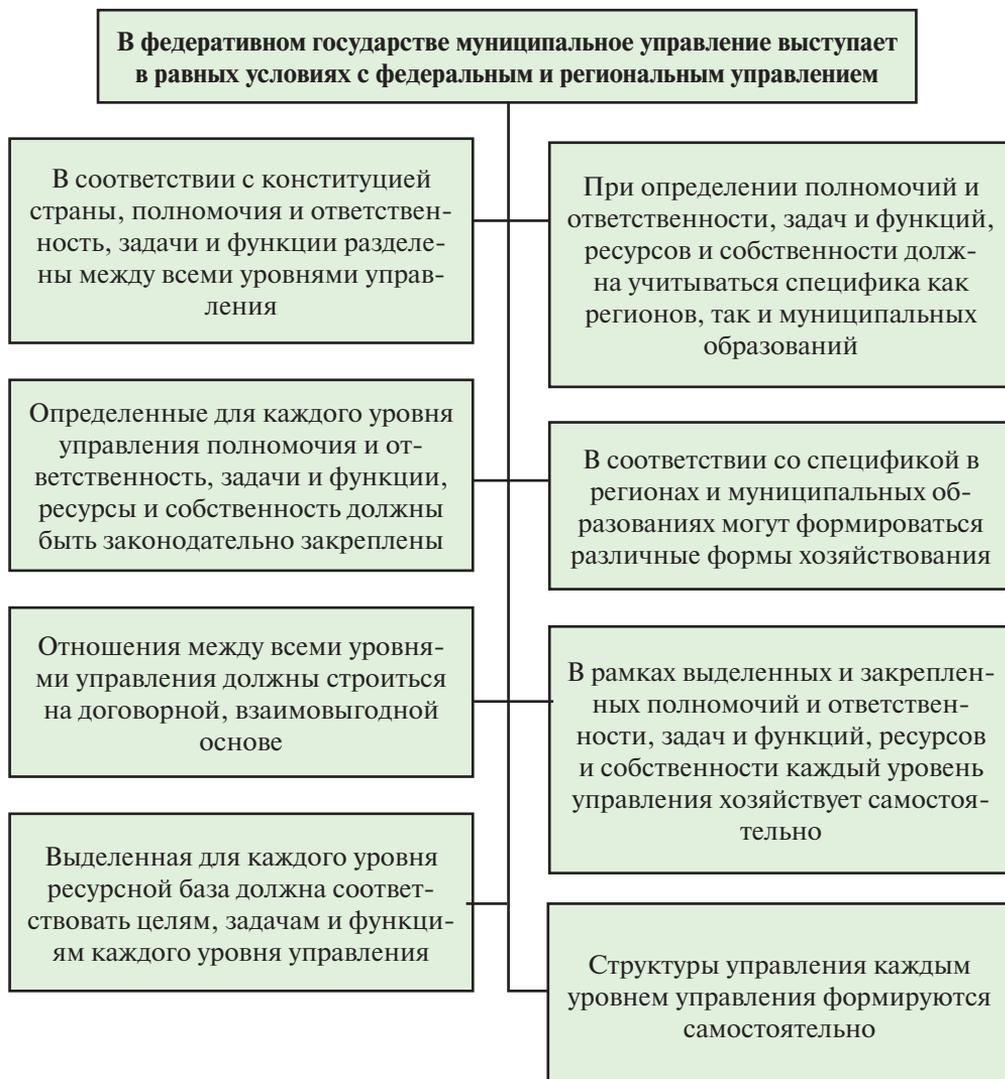
- Формирование, утверждение, исполнение бюджета внутригородского района и контроль за исполнением данного бюджета
- Установление, изменение и отмена местных налогов и сборов
- Владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности
- Обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах внутригородского района
- Создание условий для обеспечения жителей внутригородского района услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания
- Создание условий для организации досуга и обеспечения жителей внутригородского района услугами организаций культуры
- Обеспечение условий для развития на территории внутригородского района физической культуры, школьного и массового спорта
- Создание условий для массового отдыха жителей внутригородского района и организация обустройства мест массового отдыха населения
- Формирование и содержание архива внутригородского района
- Утверждение правил благоустройства территории внутригородского района, устанавливающих в том числе требования по содержанию зданий (включая жилые дома), сооружений и земельных участков, на которых они расположены, к внешнему виду фасадов и ограждений соответствующих зданий и сооружений, перечень работ по благоустройству и периодичность их выполнения; установление порядка участия собственников зданий (помещений в них) и сооружений в благоустройстве прилегающих территорий; организация благоустройства территории внутригородского района
- Создание условий для расширения рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, содействие развитию малого и среднего предпринимательства
- Оказание поддержки благотворительной деятельности и добровольчеству
- Организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью
- Оказание поддержки гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка, создание условий для деятельности народных дружин

**Схема 26. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями**



## МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ И ГОСУДАРСТВО

### Схема 27. Специфика муниципального управления в федеративном государстве



## Схема 28. Принципы организации местного самоуправления в Российской Федерации



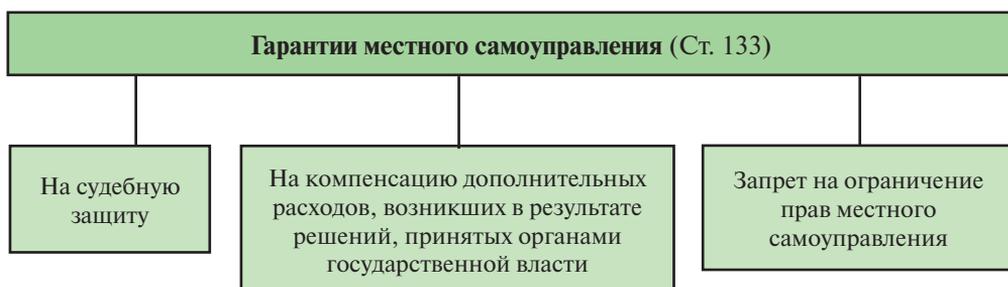
## Схема 29. Формы государственного регулирования местного самоуправления



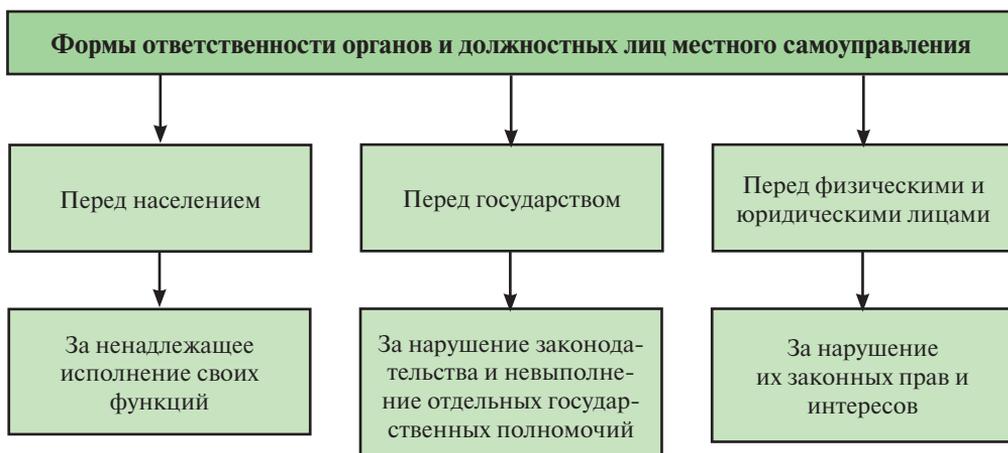
**Схема 30. Формы государственной поддержки местного самоуправления**



**Схема 31. Государственные гарантии местного самоуправления, установленные Конституцией РФ**



**Схема 32. Формы ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления**



**Схема 33. Государственный надзор и контроль деятельности органов местного самоуправления**



**НЕПОСРЕДСТВЕННОЕ УЧАСТИЕ ГРАЖДАН В МЕСТНОМ САМОУПРАВЛЕНИИ**

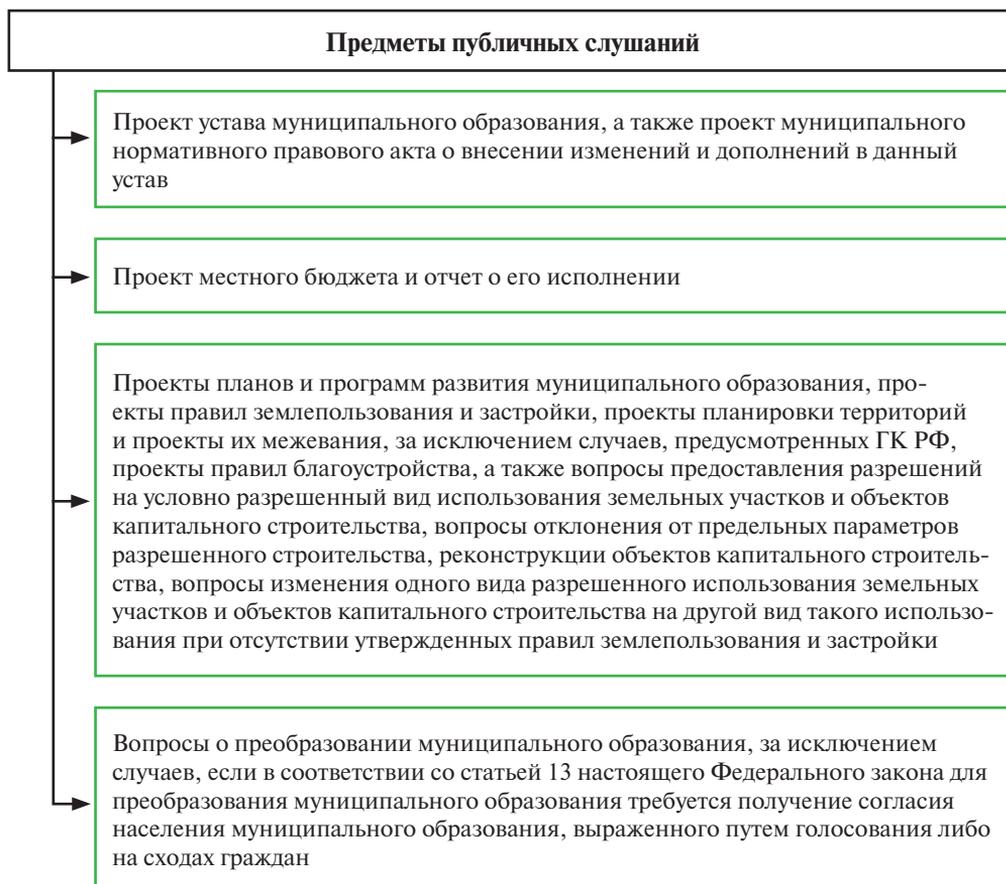
**Схема 34. Формы участия граждан в местном самоуправлении**



### Схема 35. Типы избирательных систем



### Схема 36. Предметы публичных слушаний



## Схема 37. Формы обращений граждан в органы местного самоуправления



## ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ ОБЩЕСТВЕННОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ

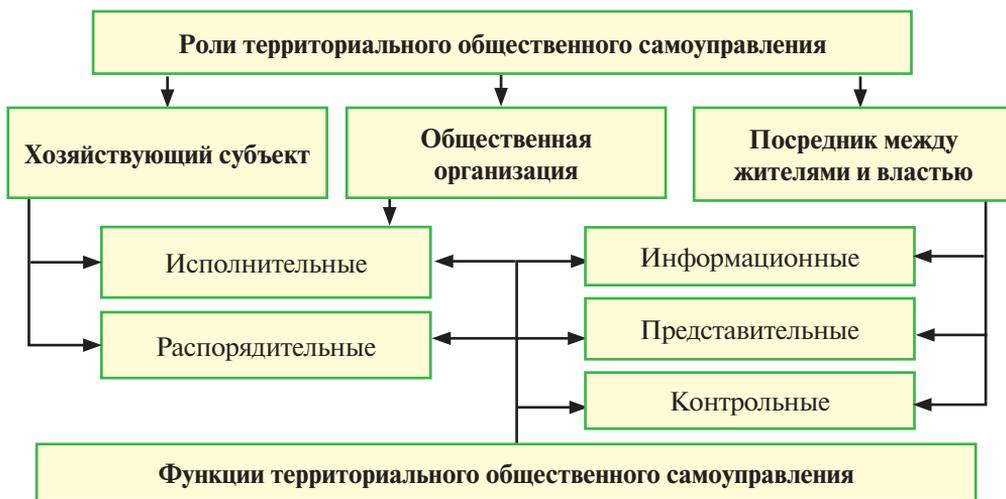
### Схема 38. Территориальное общественное самоуправление



## Схема 39. Система территориального общественного самоуправления



**Схема 40. Роли и функции территориального общественного самоуправления**



**Схема 41. Финансовые ресурсы территориального общественного самоуправления**



**Схема 42. Финансовые ресурсы территориального общественного самоуправления**

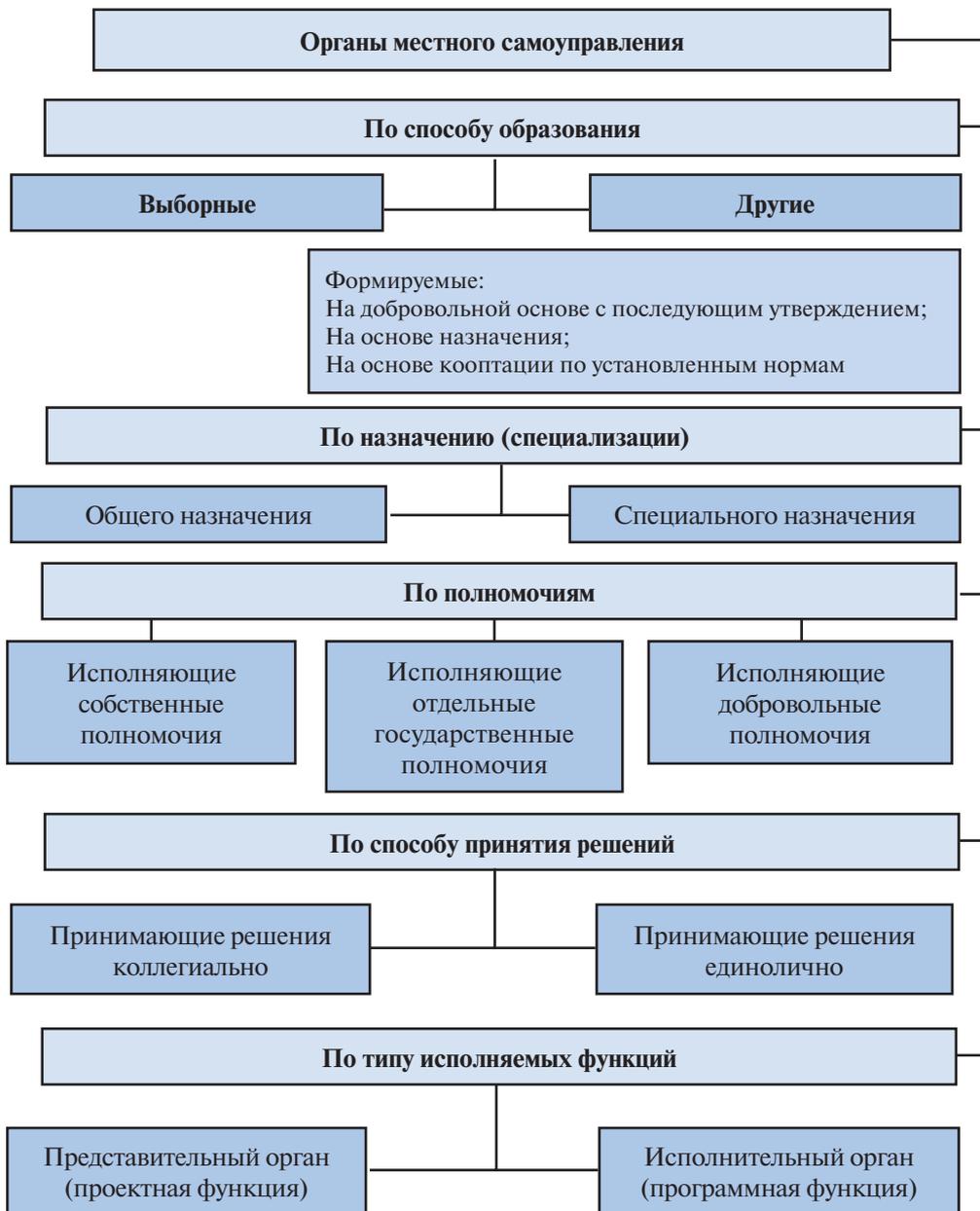


**Схема 43. Полномочия территориального общественного самоуправления**

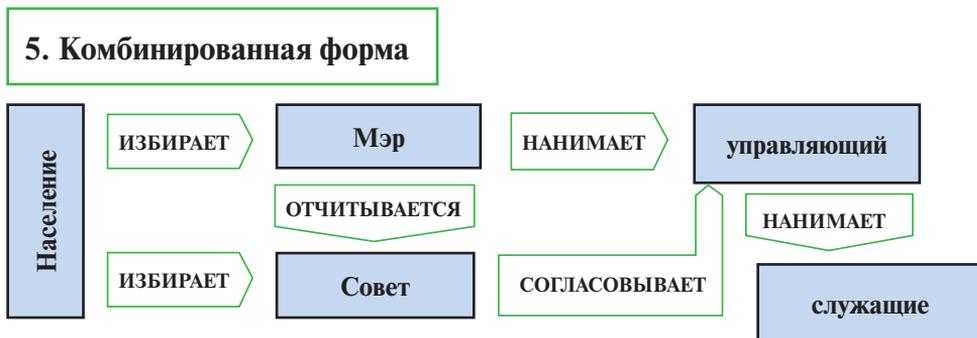
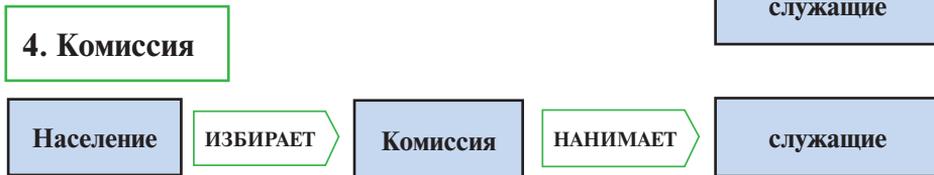
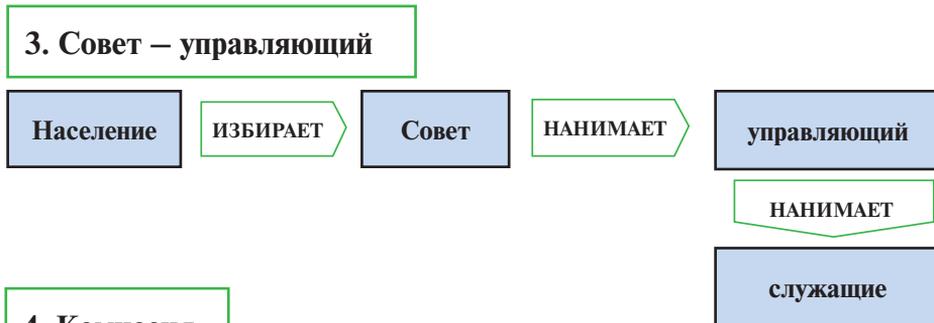
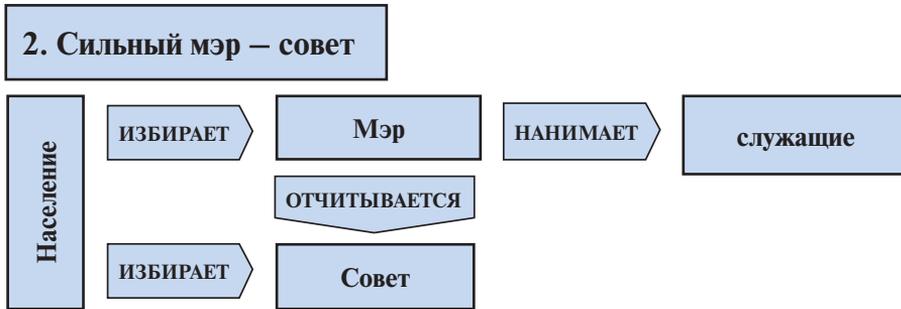
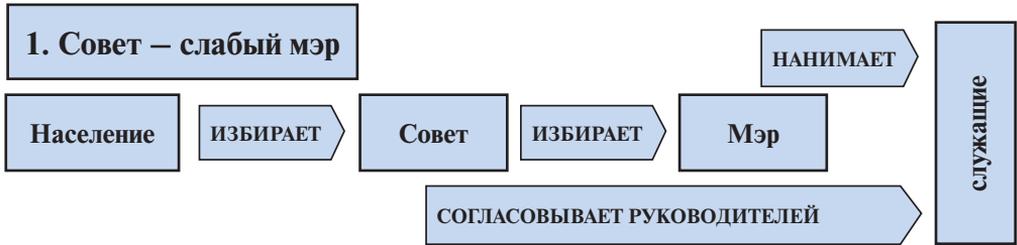


## ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Схема 43. Классификации органов местного самоуправления

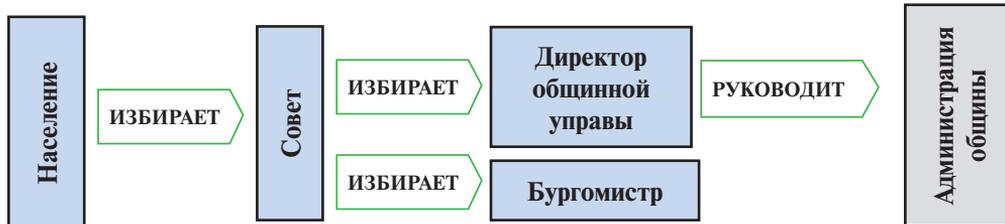


**Схема 44. Основные модели органов местного самоуправления в США**



# Схема 45. Основные модели органов местного самоуправления в Германии

## 1. Северогерманская модель



## 2. Южногерманская модель



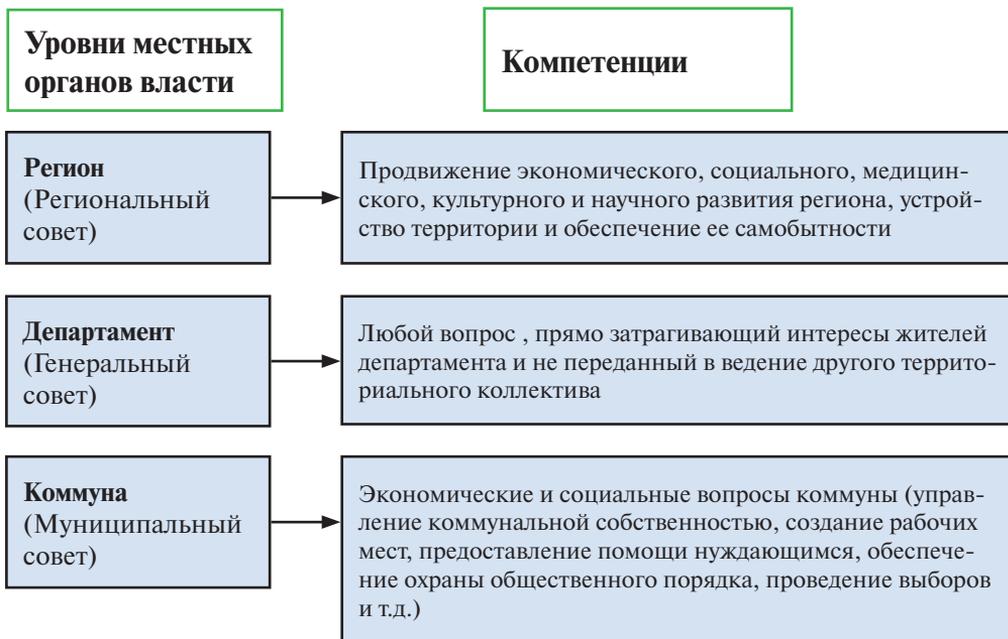
## 3. Магистратская модель



## 4. Бургомистерская модель



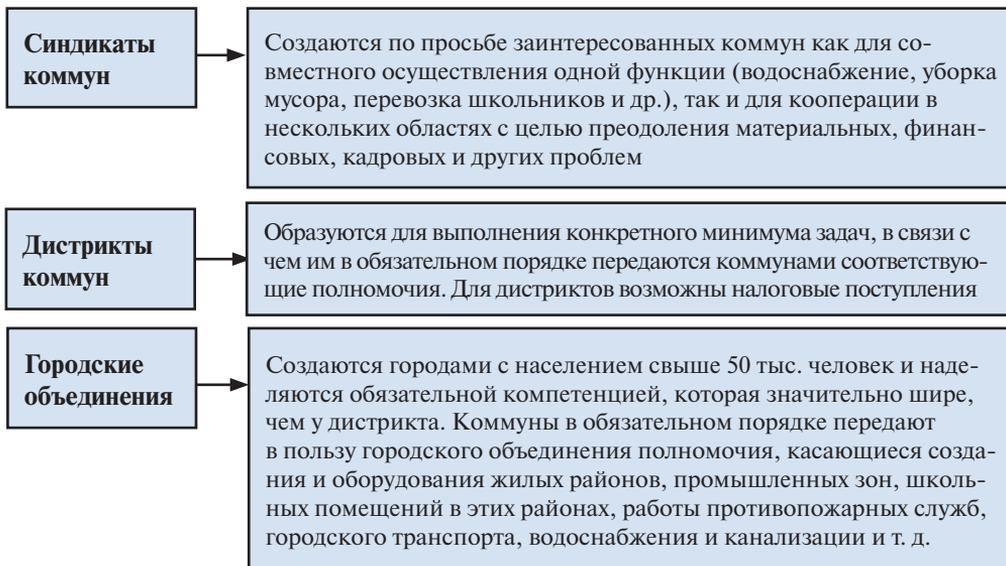
## Схема 46. Система местного самоуправления во Франции



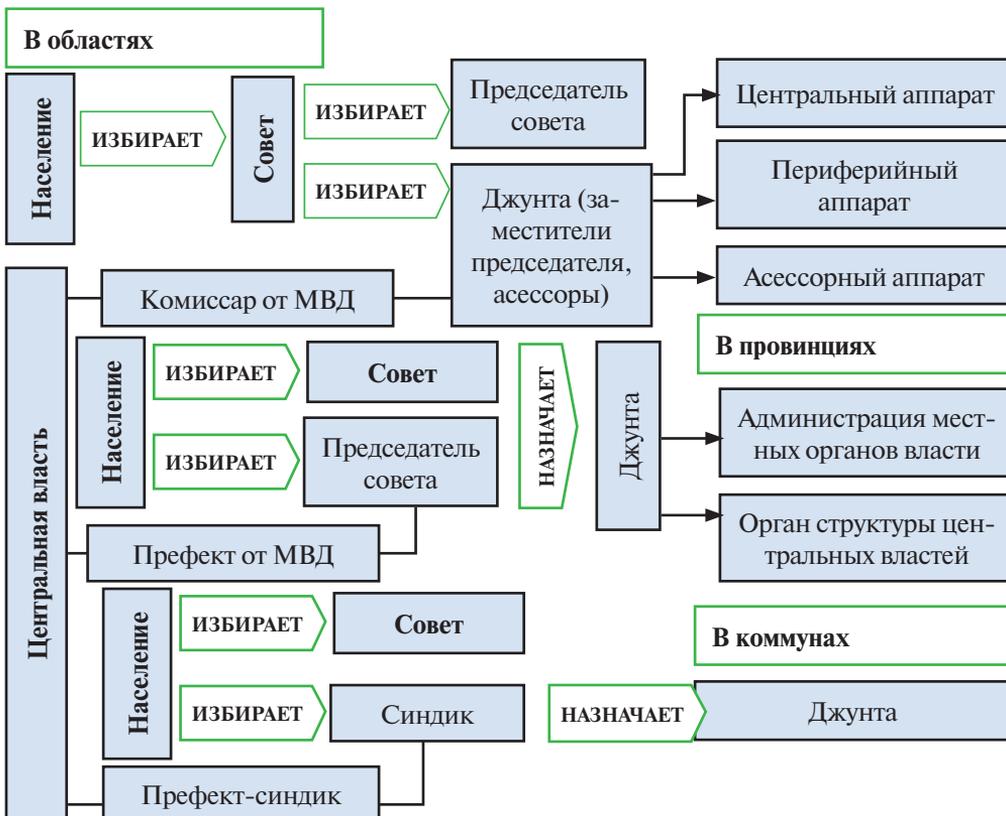
## Схема 47. Основные модели органов местного самоуправления во Франции



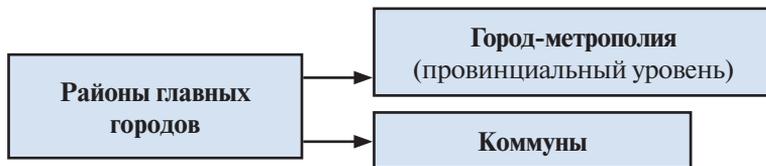
### Схема 48. Межмуниципальное сотрудничество во Франции



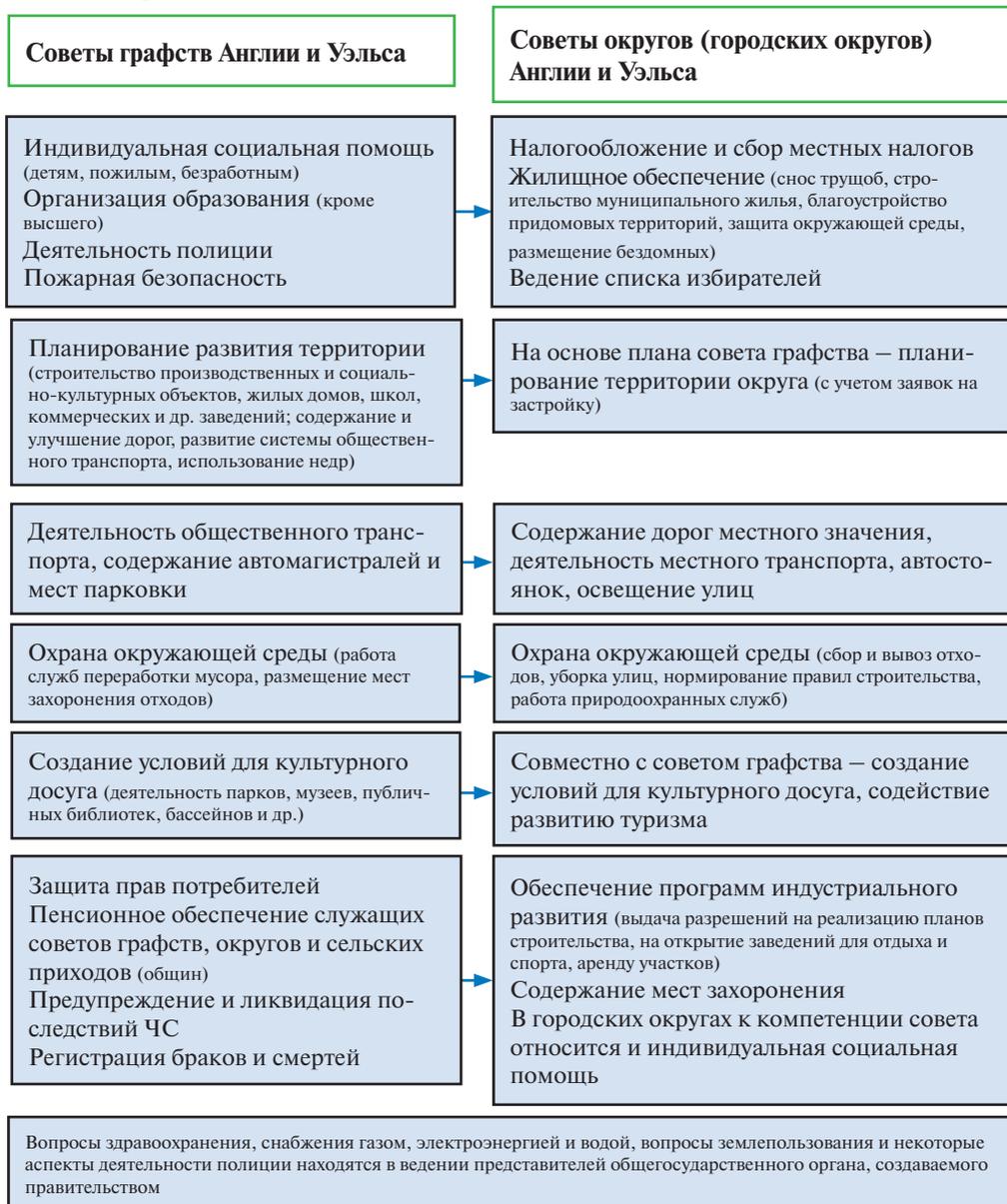
### Схема 49. Основные модели органов местного самоуправления в Италии



**Схема 49. (продолжение) В районах главных городов (8 городов)**



**Схема 50. Компетенции местных органов самоуправления в Великобритании**



## Схема 51. Функции местных органов власти в некоторых странах Европы

ФУНКЦИИ	Австрия	Бельгия	Великобритания	Германия	Дания	Италия	Португалия	Франция	Швейцария	Швеция	Турция
Здравоохранение	–										
Больницы и реабилитационные центры	–						–				
Полиция, охрана порядка					–					–	
Пожарная безопасность											
Водоснабжение											
Отопление районов	–						–			–	
Электроснабжение	–							–			
Дошкольное образование							–				–
Начальное и среднее образование											
Профессиональное и техническое обучение					–		–				–
Высшее образование	–				–		–	–		–	–
Обучение взрослых							–				–
Жилье											
Городская планировка											
Торговля	–										
Службы быта											
Сбор и переработка отходов											
Городской транспорт	–			–							
Дороги											
Парки											
Театры и концертные залы											
Музеи, галереи и библиотеки											
Спортивные и досуговые учреждения	–		–								
Аэропорты	–		–					–			
Порты								–			–
Земледелие, рыболовство, охота, лесное хозяйство			–				–				–
Туризм											
Благотворительность			–				–				
Суд	–						–	–	–	–	
Финансирование местных органов власти	–		–				–			–	

Примечание. Символ «–» означает, что функция отсутствует, в остальных случаях функция относится к ведению местного органа власти.

## Схема 52. Местное самоуправление в Российской Федерации



## Схема 53. Органы муниципального управления

### Органы местного самоуправления

**Наличие** в структуре органов местного самоуправления представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования, местной администрации **является обязательным**, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом.

### Представительный орган муниципального образования

- Может осуществлять свои полномочия в случае избрания не менее двух третей от установленной численности депутатов.
- Представительный орган поселения состоит из депутатов, избираемых на муниципальных выборах.
- Представительный орган поселения не формируется, если численность жителей поселения, обладающих избирательным правом, составляет менее 100 человек. В этом случае полномочия представительного органа осуществляются сходом граждан.

### Глава муниципального образования

Является высшим должностным лицом муниципального образования и наделяется уставом муниципального образования в соответствии с законодательством собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

### Местная администрация (исполнительно-распорядительный орган МО)

Наделяется уставом муниципального образования полномочиями по решению вопросов местного значения и для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов РФ.

### Контрольный орган муниципального образования (контрольно-счетная палата, ревизионная комиссия и др.)

- Образуется в целях контроля за исполнением местного бюджета, соблюдением установленного порядка подготовки и рассмотрения проекта местного бюджета, отчета о его исполнении, а также в целях контроля за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности.
- Контрольный орган муниципального образования формируется на муниципальных выборах или представительным органом муниципального образования в соответствии с уставом муниципального образования.
- Результаты проверок, осуществленных контрольным органом муниципального образования, подлежат опубликованию (обнародованию).

Иные органы и выборные должностные лица МСУ, предусмотренные уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

## Схема 54. Представительный орган муниципального образования

### Представительный орган городского или сельского поселения

- Представительный орган поселения, в том числе городского округа, состоит из депутатов, избираемых на муниципальных выборах.
- Представительный орган поселения не формируется, если численность жителей поселения, обладающих избирательным правом, составляет менее 100 человек. В этом случае полномочия представительного органа осуществляются сходом граждан.

### Представительный орган муниципального района

- Представительный орган муниципального района может состоять из глав поселений, входящих в состав муниципального района, и из депутатов представительных органов указанных поселений, избираемых представительными органами поселений из своего состава в соответствии с равной, независимо от численности населения поселения, нормой представительства, определяемой в порядке, установленном законом.
- Представительный орган муниципального района может избираться на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. При этом число депутатов, избираемых от одного поселения, не может превышать двух пятых от установленной численности представительного органа муниципального района.

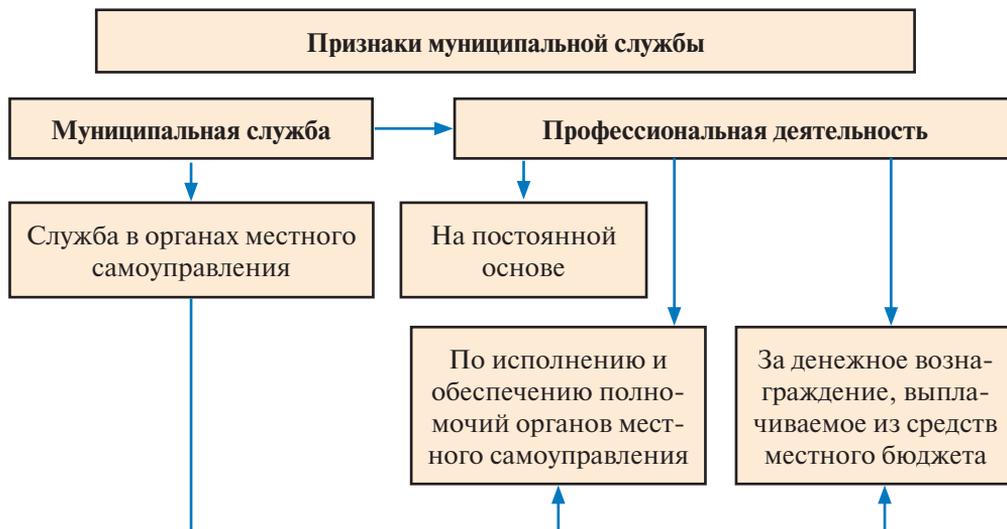
## Схема 55. Компетенция представительного органа муниципального образования

В исключительной компетенции представительного органа муниципального образования находятся:



## МУНИЦИПАЛЬНАЯ СЛУЖБА

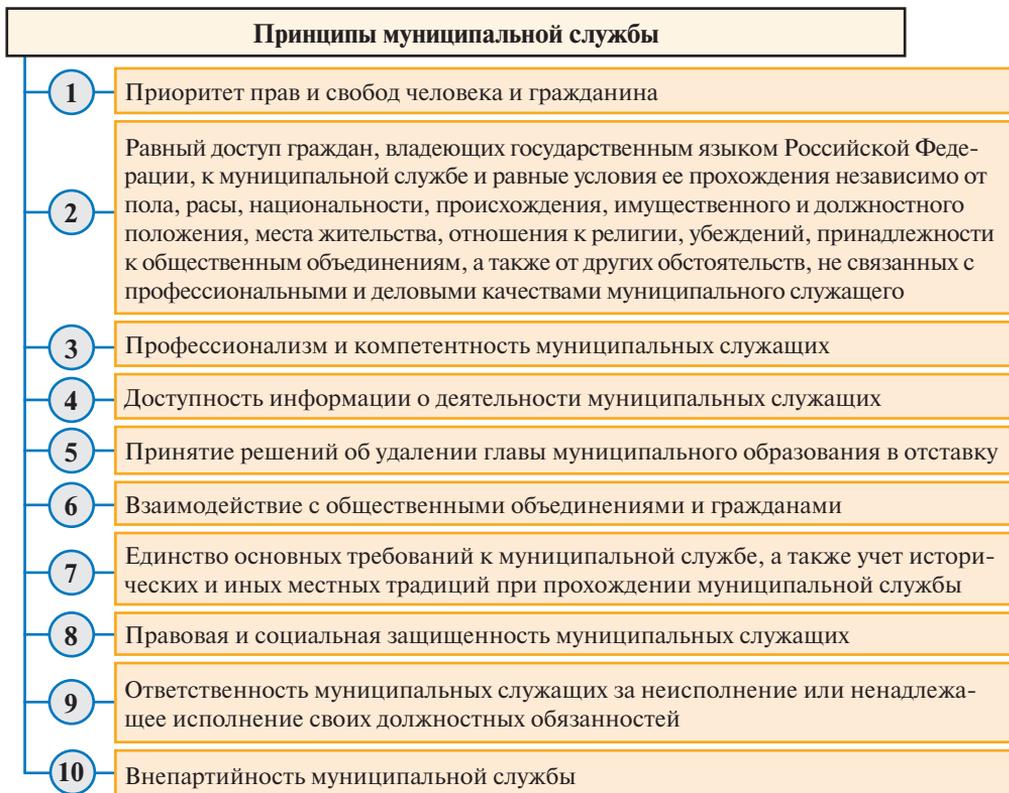
### Схема 56. Признаки муниципальной службы



### Схема 57. Структура Федерального закона от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации»

Главы	Статьи	Наименование
1	1–5	Общие положения
2	6–9	Должности муниципальной службы
3	10–15	Правовое положение (статус) муниципального служащего
4	16–19	Порядок поступления на муниципальную службу, ее прохождения и прекращения
5	20–21	Рабочее (служебное) время и время отдыха
6	22–25	Общие принципы оплаты труда муниципального служащего. Гарантии, предоставляемые муниципальному служащему. Стаж муниципальной службы
7	26–27	Поощрение муниципального служащего. Дисциплинарная ответственность муниципального служащего
8	28–33	Кадровая работа в муниципальном образовании
9	34–35	Финансирование и программы развития муниципальной службы
10	36–37	Заключительные положения

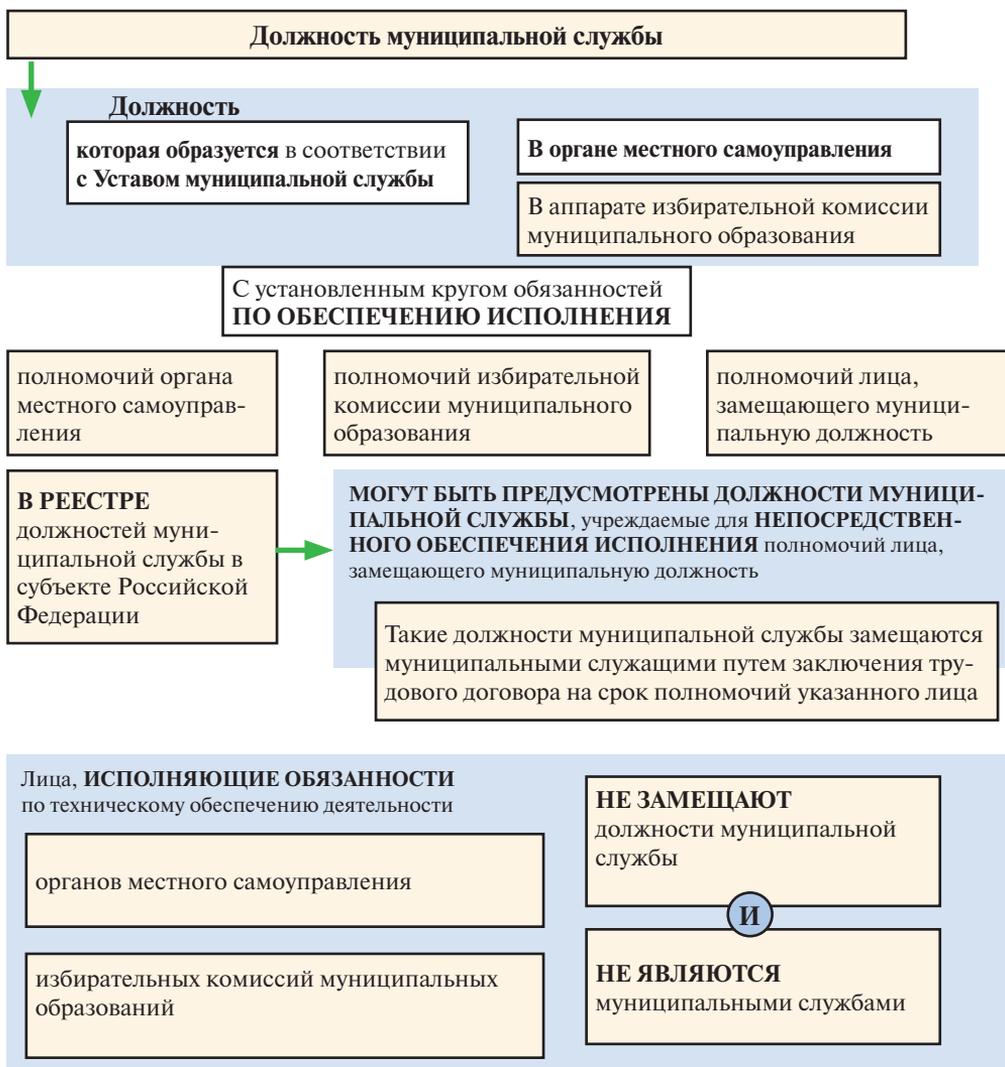
## Схема 58. Основные принципы муниципальной службы



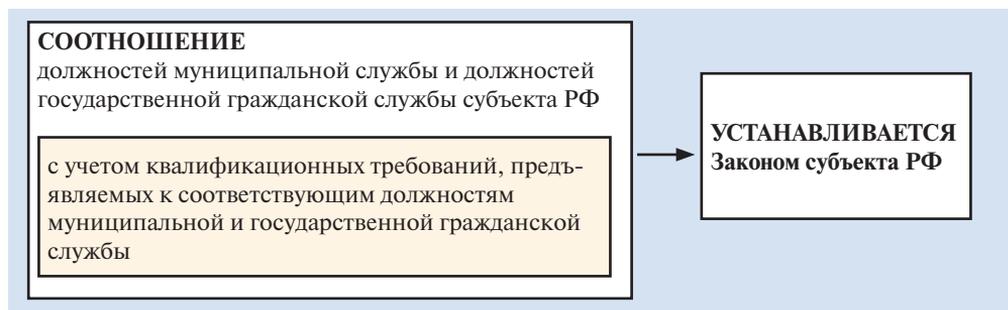
## Схема 59. Принципы муниципальной службы



## Схема 60. Должности муниципальной службы



## Схема 61. Классификация должностей муниципальной службы в Российской Федерации



## Схема 62. Современные требования к муниципальному менеджеру



## ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Схема 63. Экономическая основа местного самоуправления



## МЕЖМУНИЦИПАЛЬНОЕ И МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

Схема 64. Классификация форм межмуниципального сотрудничества

Основание (признак) классификации	Виды	
1. По уровню представительства	Объединяющие муниципальные образования (МО) в целом	
	Объединяющие представительные или иные органы МО	
2. По профилю деятельности	Широкого профиля	
	Специализированные	
3. По территории действия	Внутрирегиональное объединение	
	Региональное объединение	
	Межрегиональное объединение	
	Общероссийское объединение	
4. На основе создания	На добровольной основе	
	По предписанию	
5. По организационно-правовому содержанию	Межмуниципальные организации	Автономные некоммерческие организации
	Для совместного решения социальных задач	Фонды
	Межмуниципальные	Закрытые акционерные общества (ЗАО)
	Хозяйственные общества	Общества с ограниченной ответственностью (ООО)

## Схема 65. Формы межмуниципальной кооперации в зарубежных странах

Способ кооперации	Типичные сферы кооперации	Способ финансирования
Кооперация небольших муниципалитетов с крупными	Пожарная команда Служба школьной психологической помощи Лечебные учреждения Дом престарелых	Покупка услуг на договорных началах
Совместное решение общих вопросов	Общественный транспорт Свалки и отстойники для сбора отходов нефтепродуктов Устройства контроля пищевых продуктов	Долевое финансирование
Строительство и эксплуатация совместных объектов	Службы спасения, пожарные службы Газоснабжающие компании Тепло- и электростанции Водохозяйственные объекты Водоочистные сооружения Аэропорты Полигоны для хранения и утилизации бытовых отходов Различные объекты социального назначения	Создание совместных компаний на принципах самофинансирования с частичным бюджетным финансированием

## 2. МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ КАК ОБЪЕКТ УПРАВЛЕНИЯ

### МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ КАК СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ СИСТЕМА

Схема 66. Основные типы и свойства систем

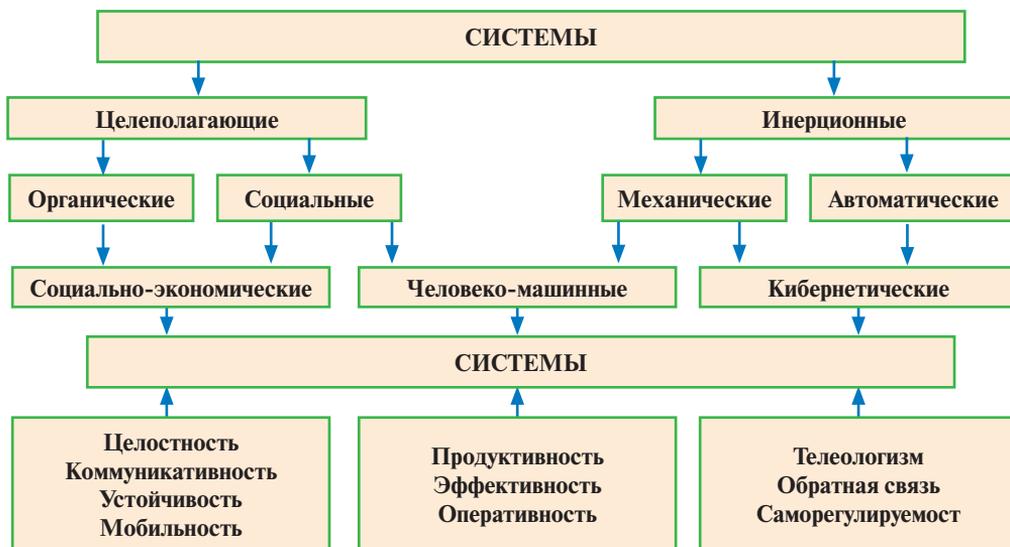
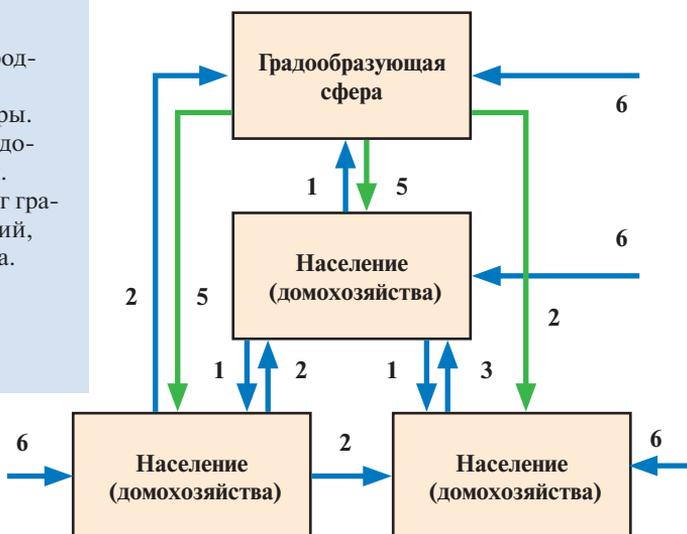


Схема 66. Основные типы и свойства систем

1. Трудовые ресурсы.
2. Продукция и услуги городского хозяйства.
3. Услуги социальной сферы.
4. Продукция и услуги градообразующих предприятий.
5. Часть продукции и услуг градообразующих предприятий, реализуемая внутри города.
6. Продукция и услуги со стороны.



## ТИПОЛОГИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

Схема 68. Типология городов в России

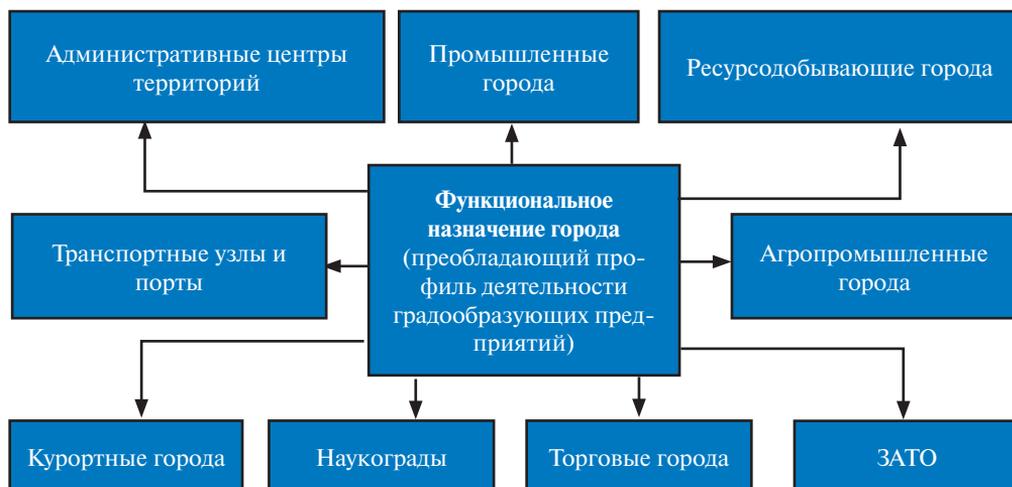
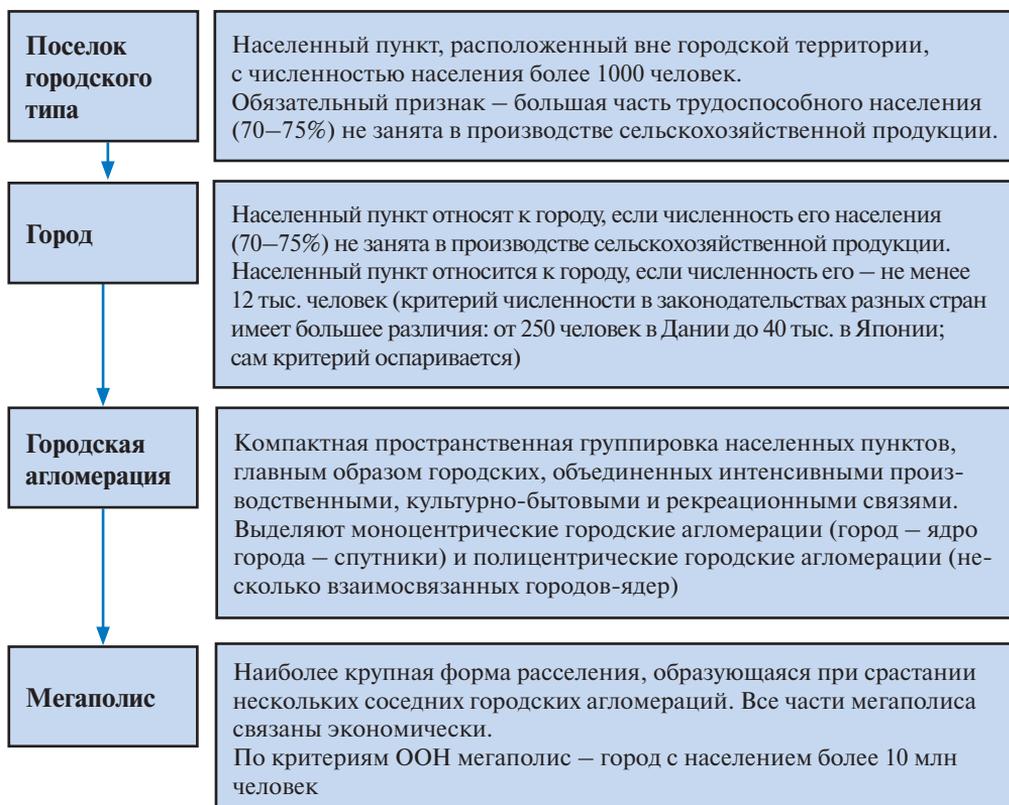
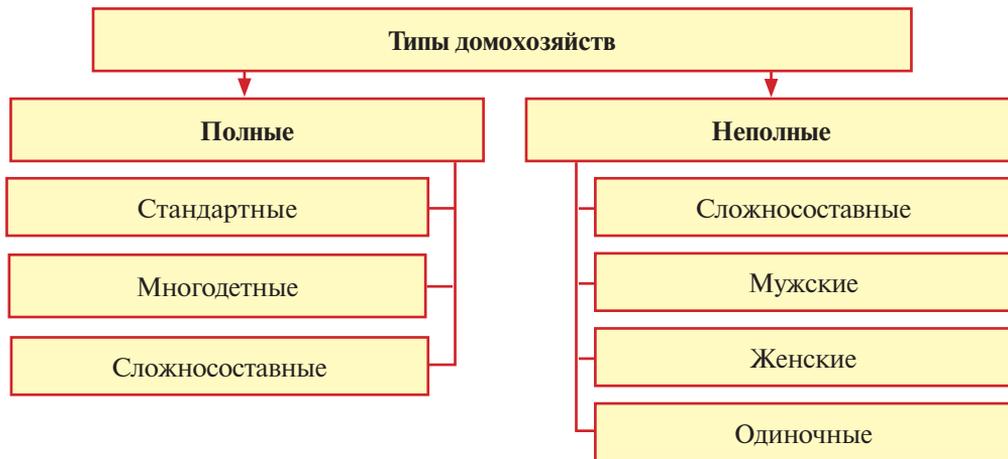


Схема 69. Трансформация поселений



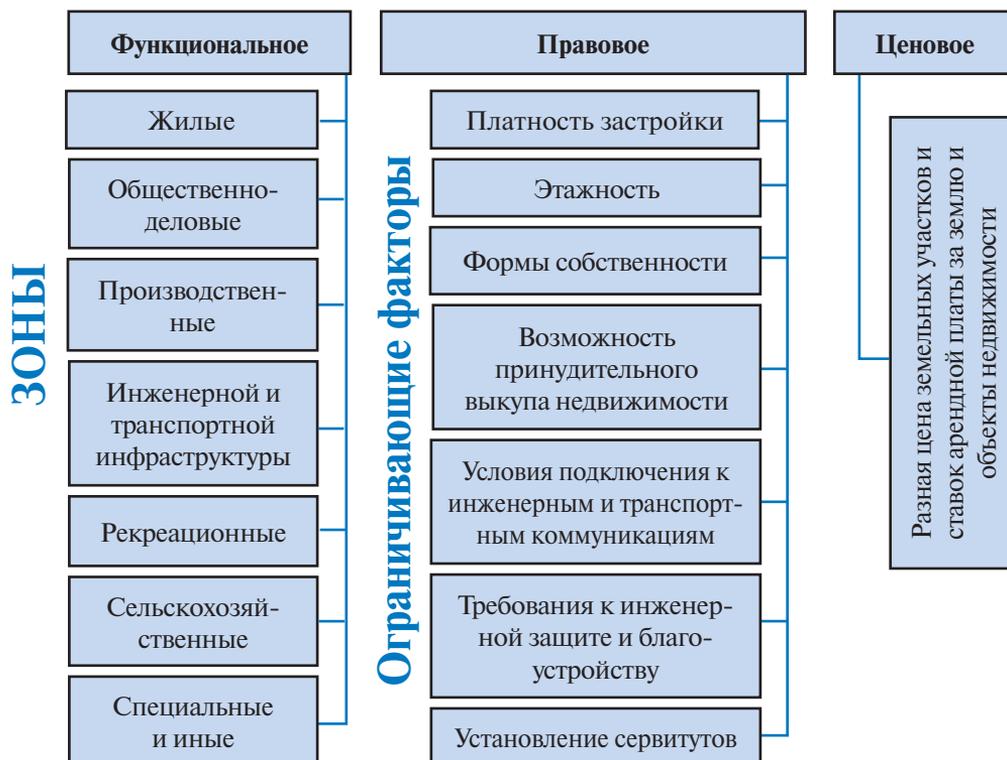
## НАСЕЛЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

Схема 70. Типы домохозяйств



## ТЕРРИТОРИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

Схема 71. Градостроительное зонирование территории муниципального образования



## ИНФРАСТРУКТУРА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

Схема 72. Укрупненный состав градообслуживающей сферы

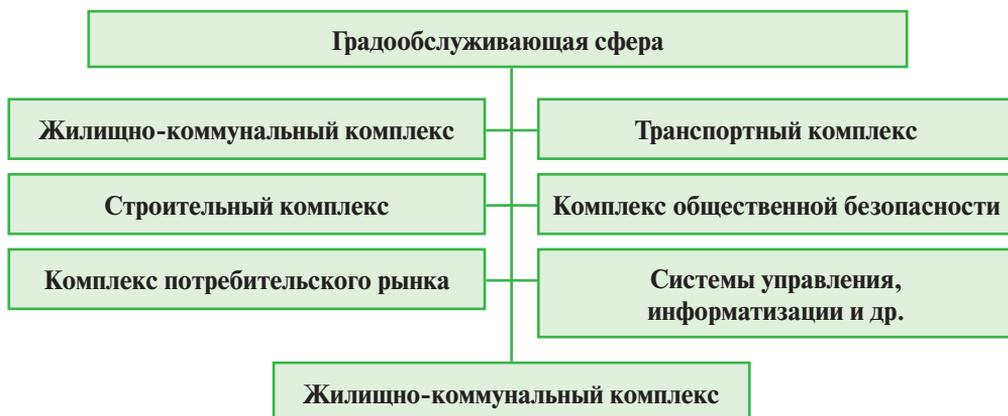


Схема 73. Основные типы и свойства систем

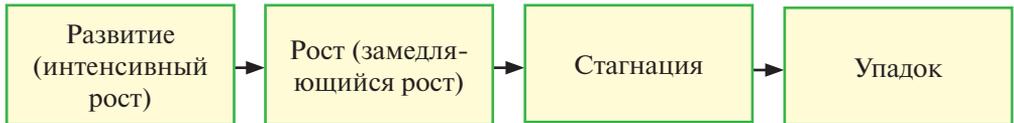


**Схема 74. Состав социальной инфраструктуры города**



**ЭВОЛЮЦИЯ И УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ ГОРОДОВ**

**Схема 75. Жизненный цикл города**

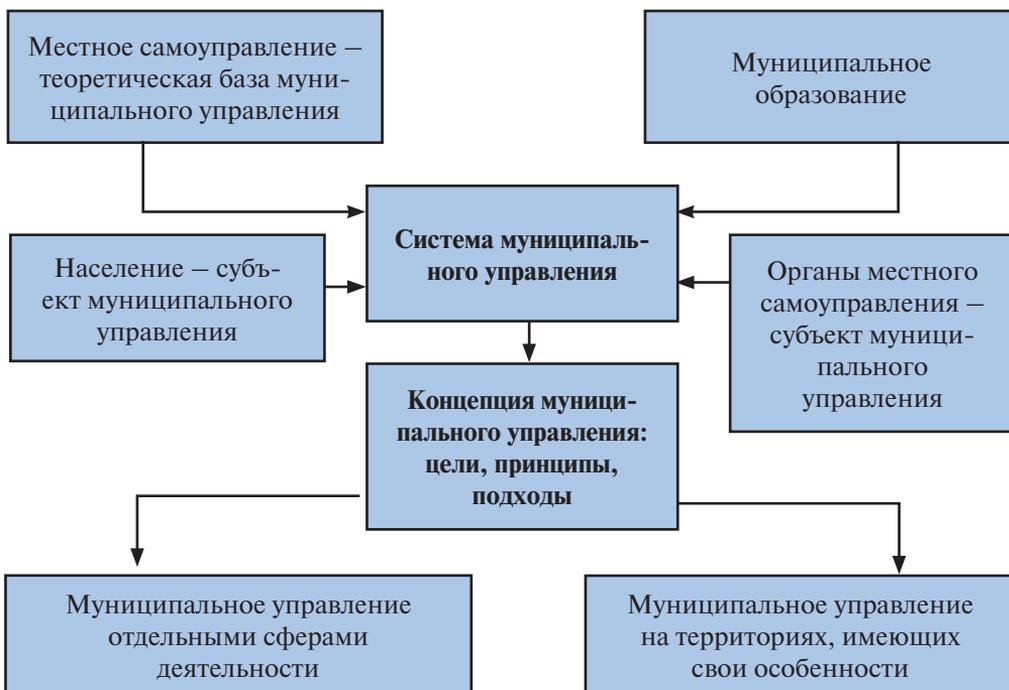


### 3. КОНЦЕПЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ

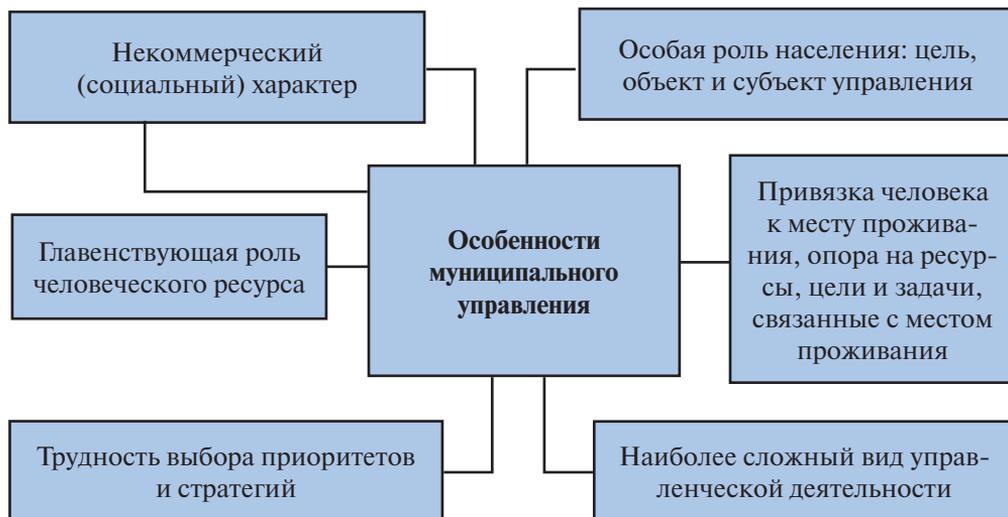
---

#### СПЕЦИФИКА МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ

Схема 76. Система муниципального управления



**Схема 77. Особенности муниципального управления**



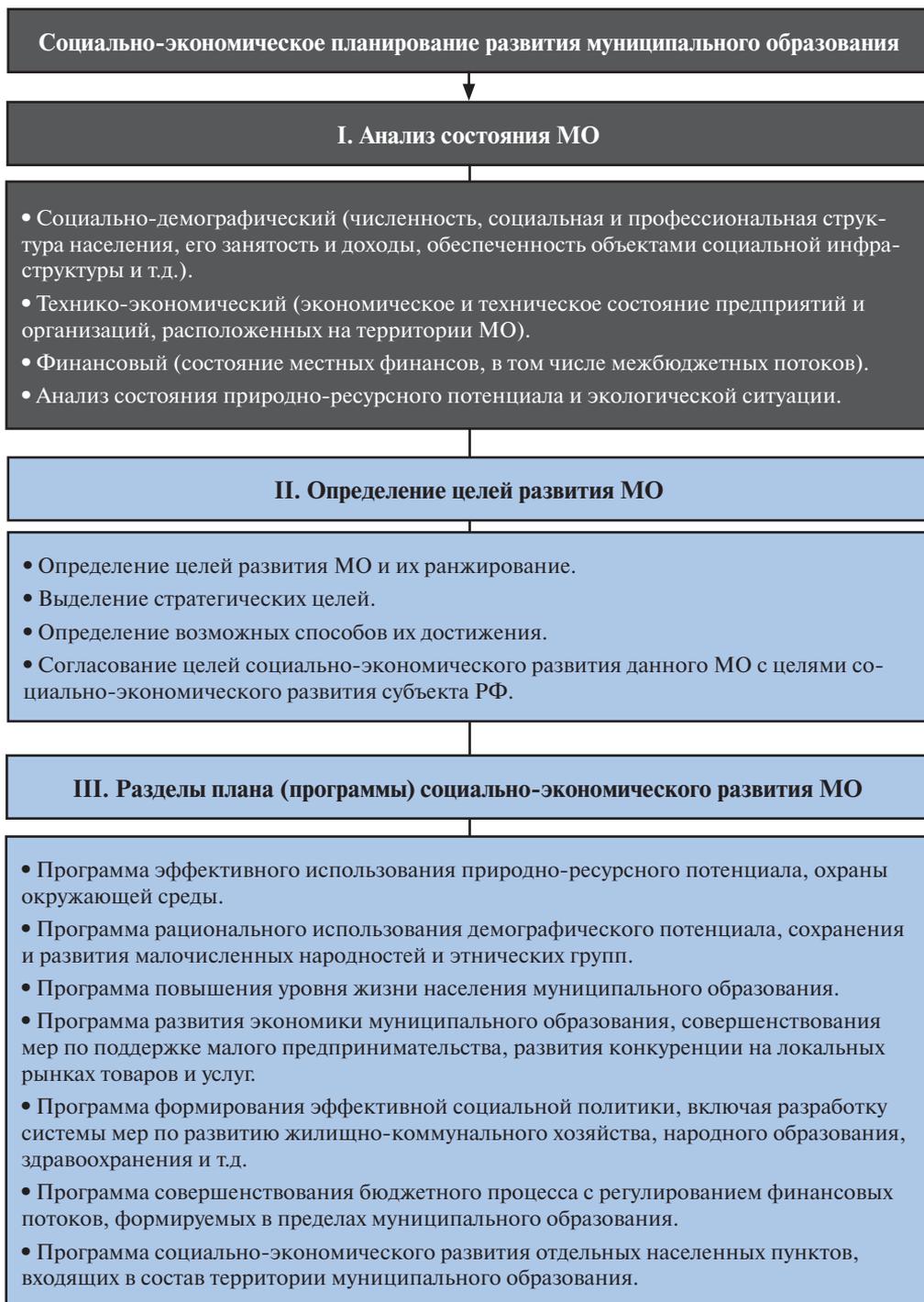
**Схема 78. Схема управленческого цикла**



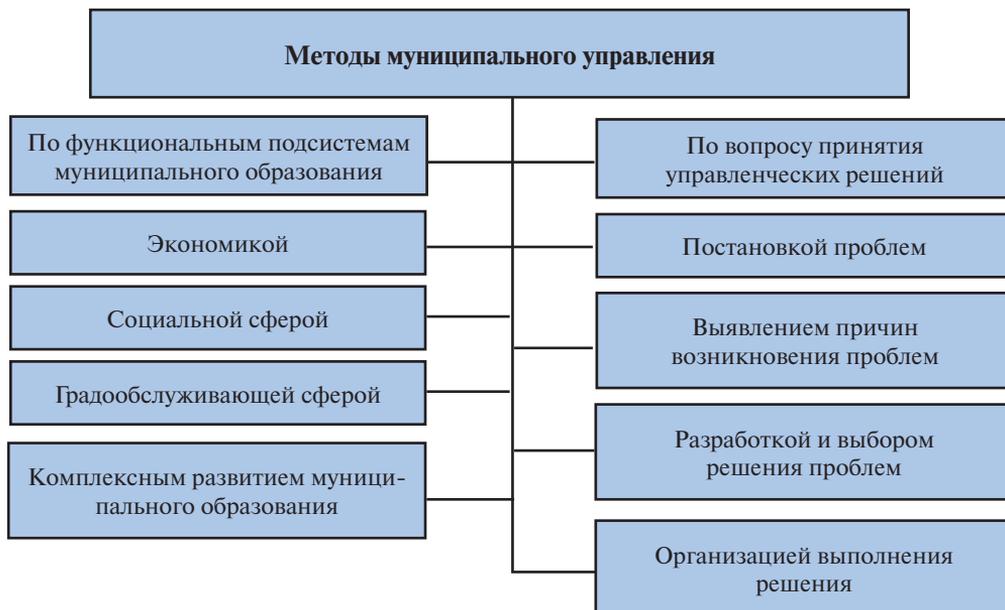
**Схема 79. Функция планирования в муниципальном управлении**



## Схема 80. Социально-экономическое планирование развития муниципального образования



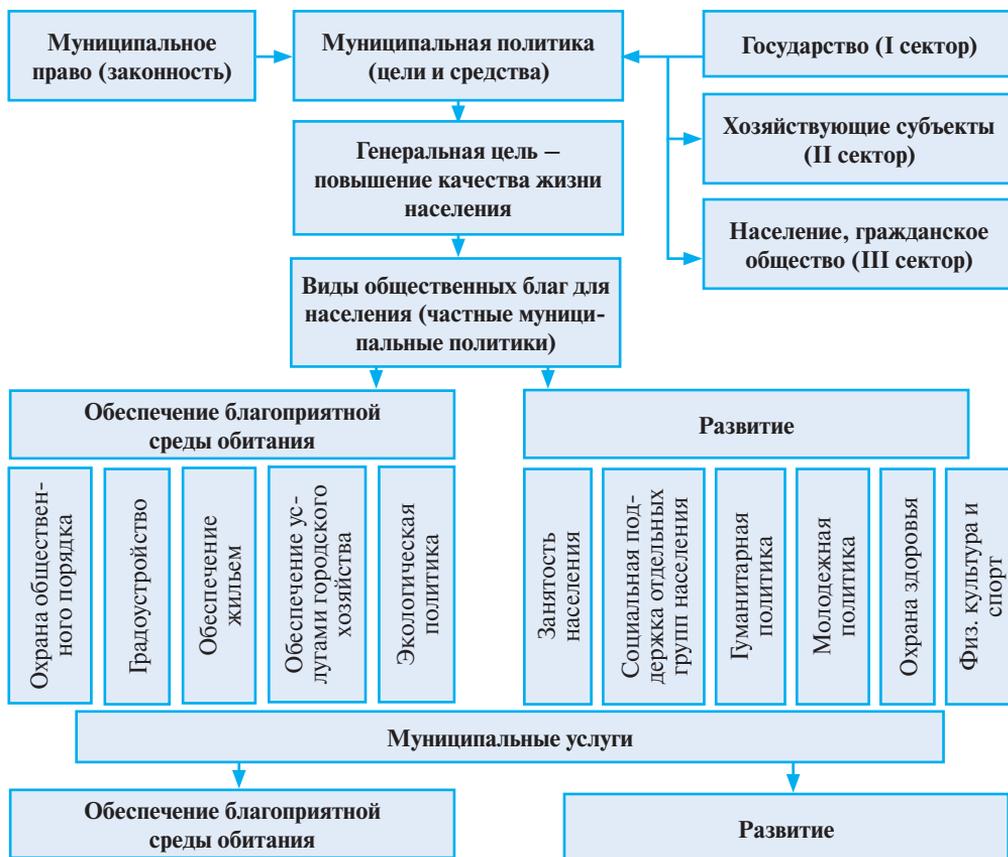
### Схема 81. Методы муниципального управления



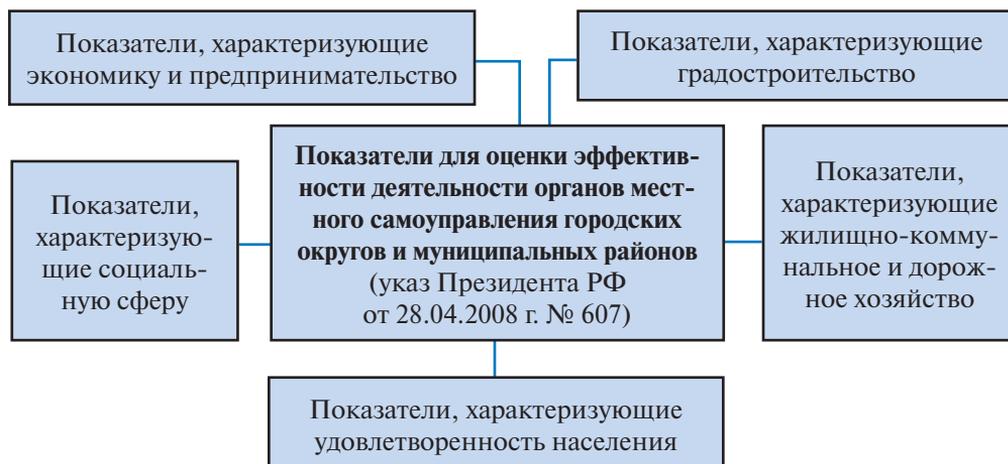
### Схема 82. Характеристики муниципального образования по восприятию управленческих воздействий



**Схема 83. Система целей муниципальной деятельности**



**Схема 84. Показатели для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов**



## МУНИЦИПАЛЬНЫЕ УСЛУГИ

Схема 85. Классификация муниципальных услуг

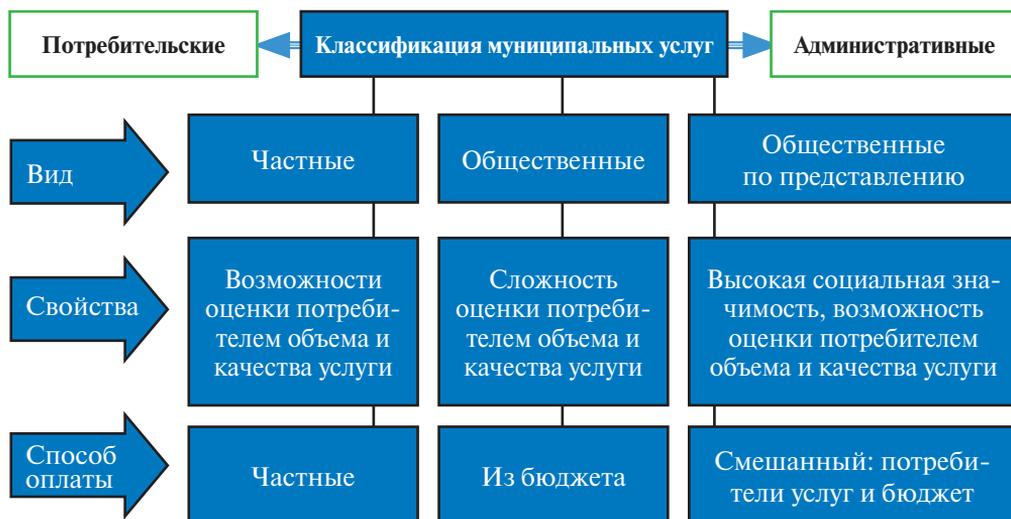


Схема 86. Специфические свойства муниципальных услуг



## ЧЕЛОВЕК В МУНИЦИПАЛЬНОМ УПРАВЛЕНИИ

Схема 87. Основные признаки местного сообщества

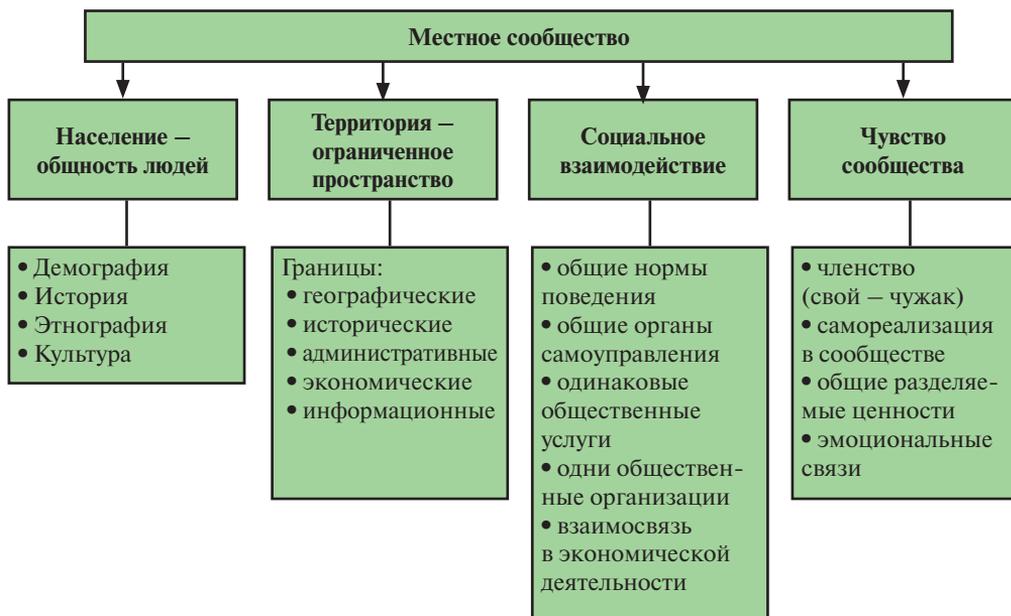
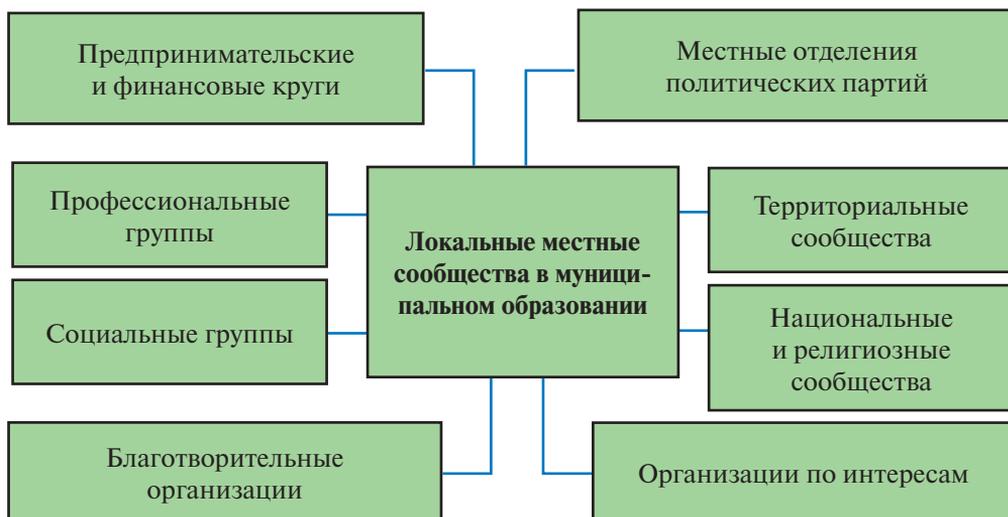
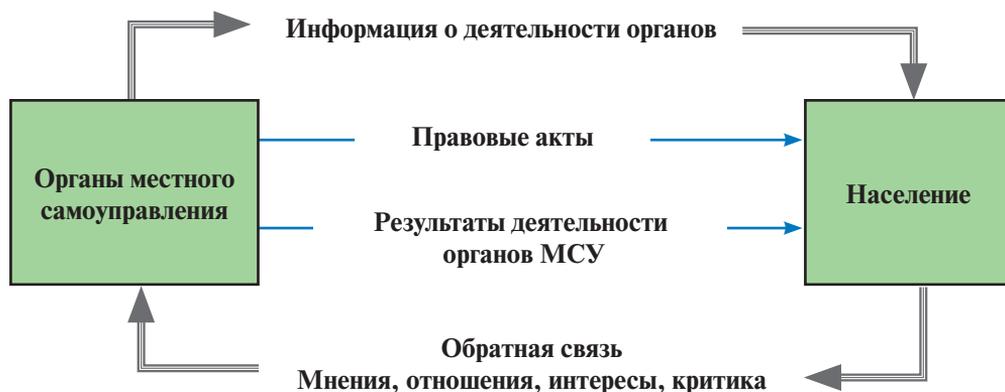


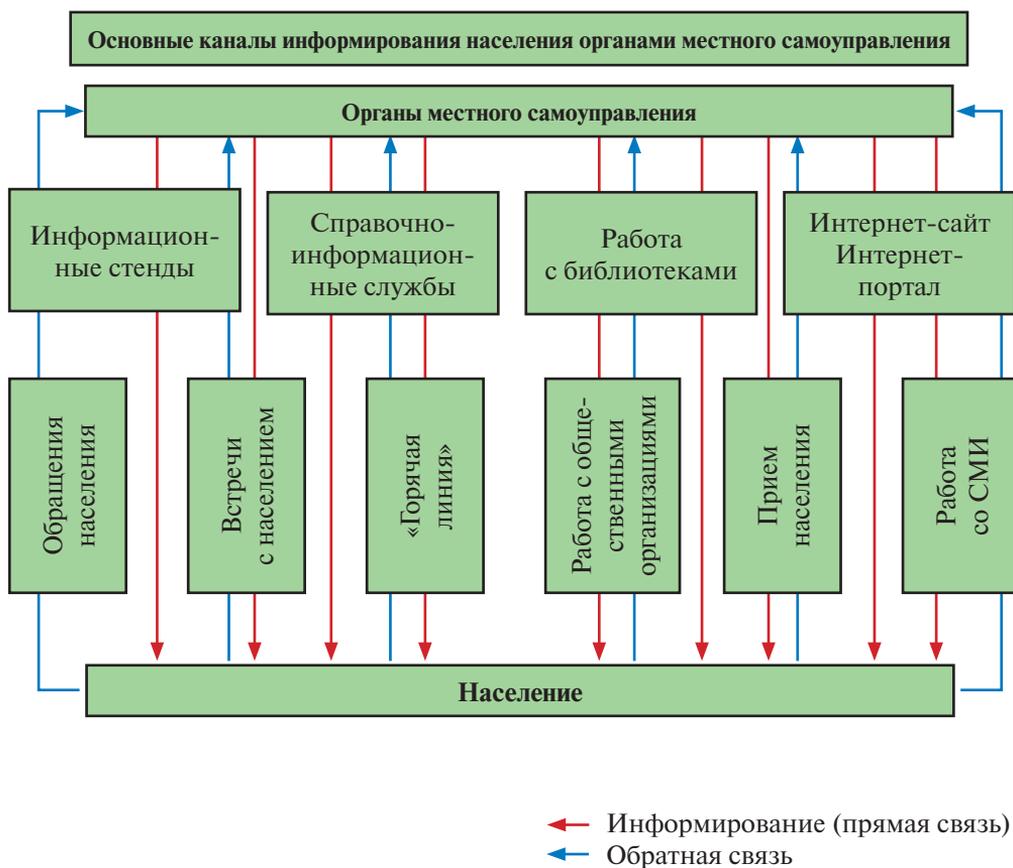
Схема 88. Локальные местные сообщества в муниципальном образовании



**Схема 89. Взаимосвязи органов местного самоуправления с населением**



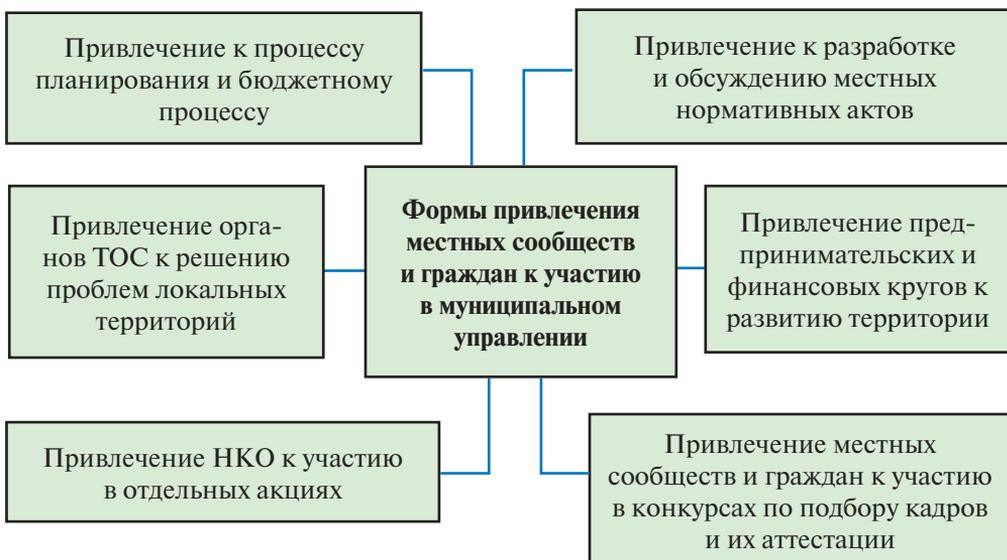
**Схема 90. Основные каналы информирования населения органами местного самоуправления**



**Схема 91. Формы поддержки некоммерческих организаций органами местного самоуправления**

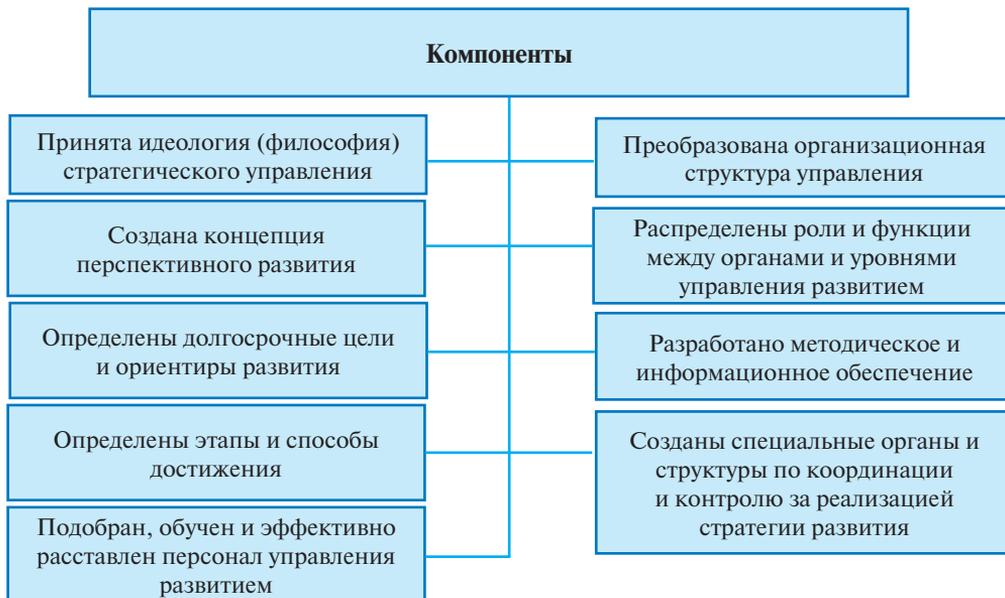


**Схема 92. Формы привлечения местных сообществ и граждан к участию в муниципальном управлении**



## ИНСТРУМЕНТЫ МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ

**Схема 93. Компоненты системы стратегического управления муниципальной деятельностью**



**Схема 94. Стратегическое управление муниципальной деятельностью**



## Схема 95. Структура стратегических планов развития муниципальных образований

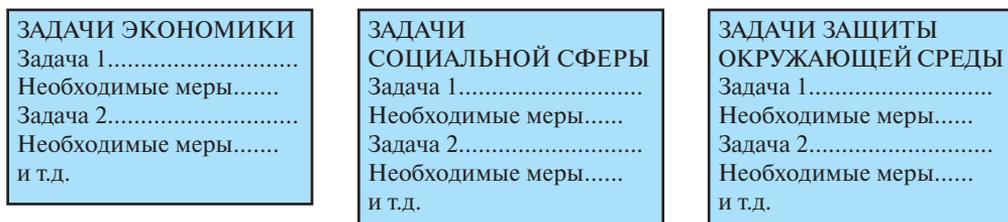
### I. Анализ современного состояния муниципального образования (МО)



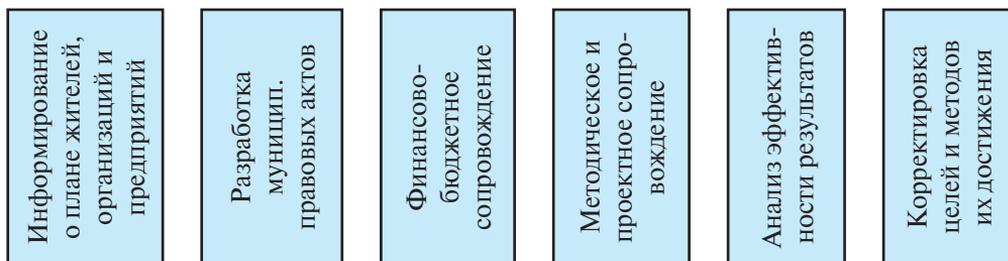
### II. Определение главной цели развития муниципального образования и стратегических направлений ее достижения



### III. Программирование путей развития



### IV. Разработки механизмов реализации стратегического плана



## 4. УПРАВЛЕНИЕ ГРАДООБСЛУЖИВАЮЩЕЙ СФЕРОЙ

Схема 96. Особенности городского хозяйства

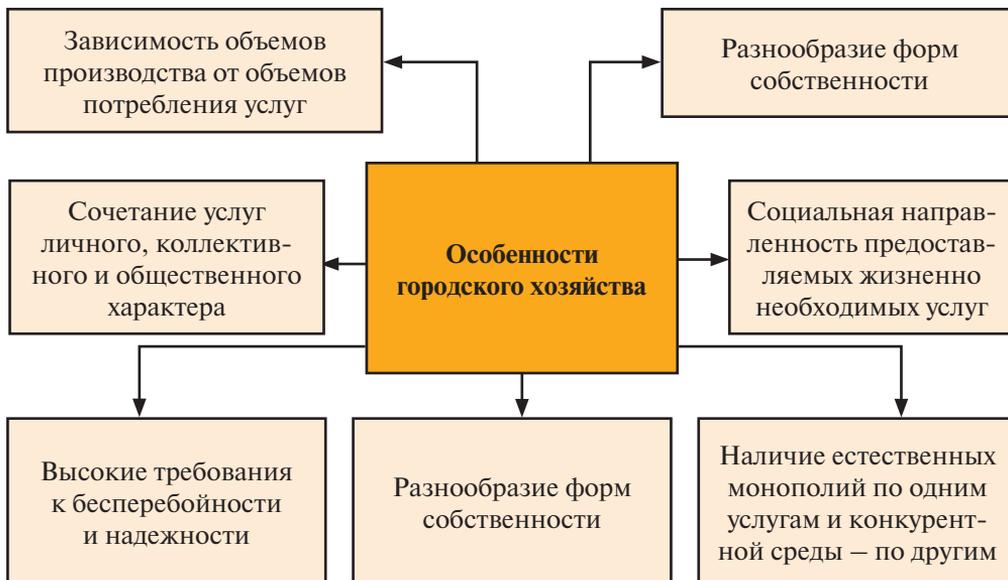
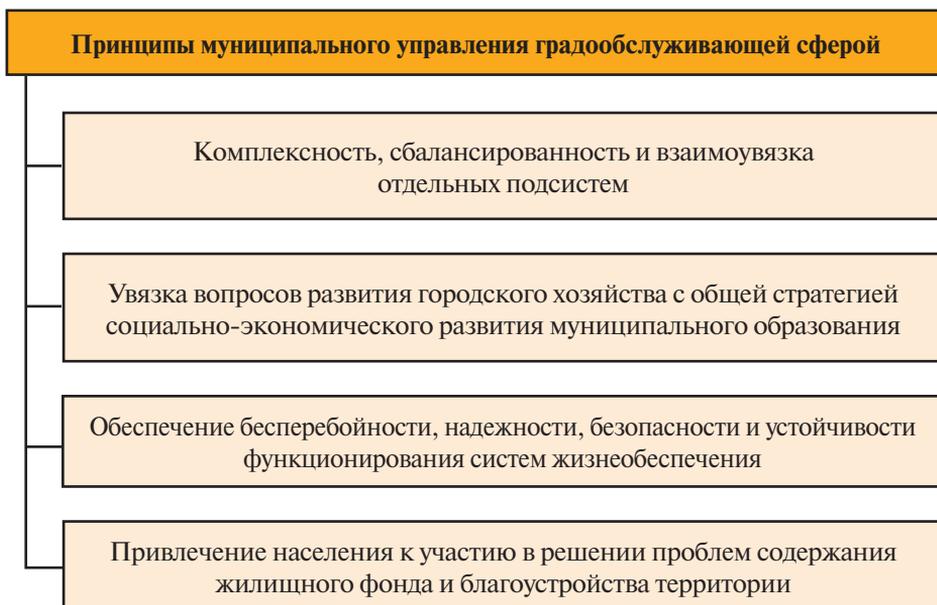


Схема 97. Принципы муниципального управления градообслуживающей сферой



## МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНЫМ КОМПЛЕКСОМ

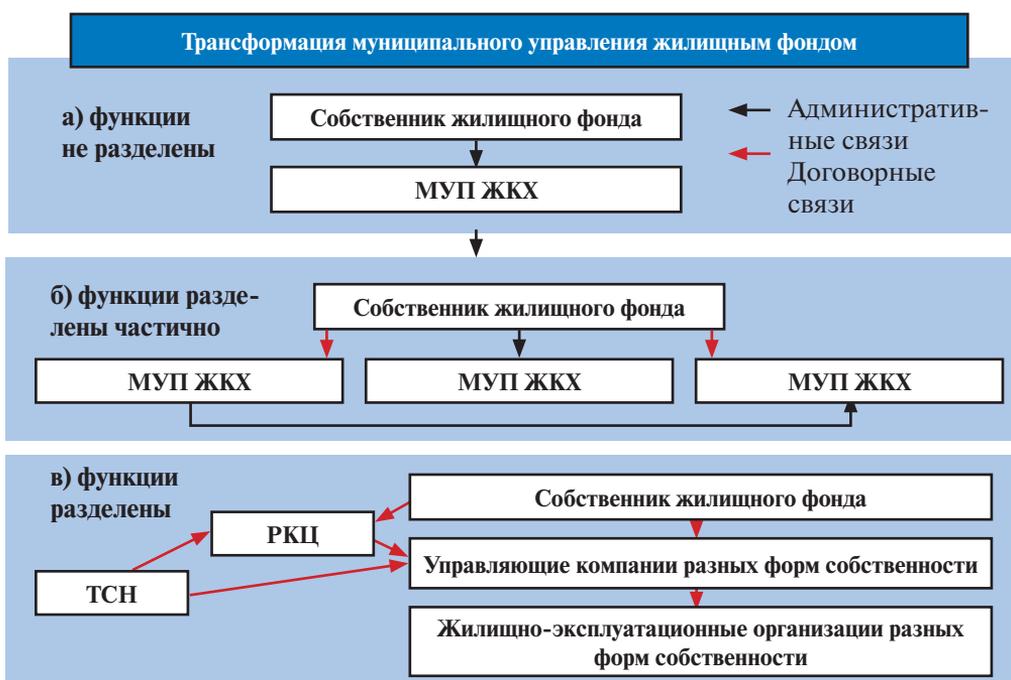
### Схема 98. Основные направления реализуемых реформенных преобразований в сфере ЖКХ



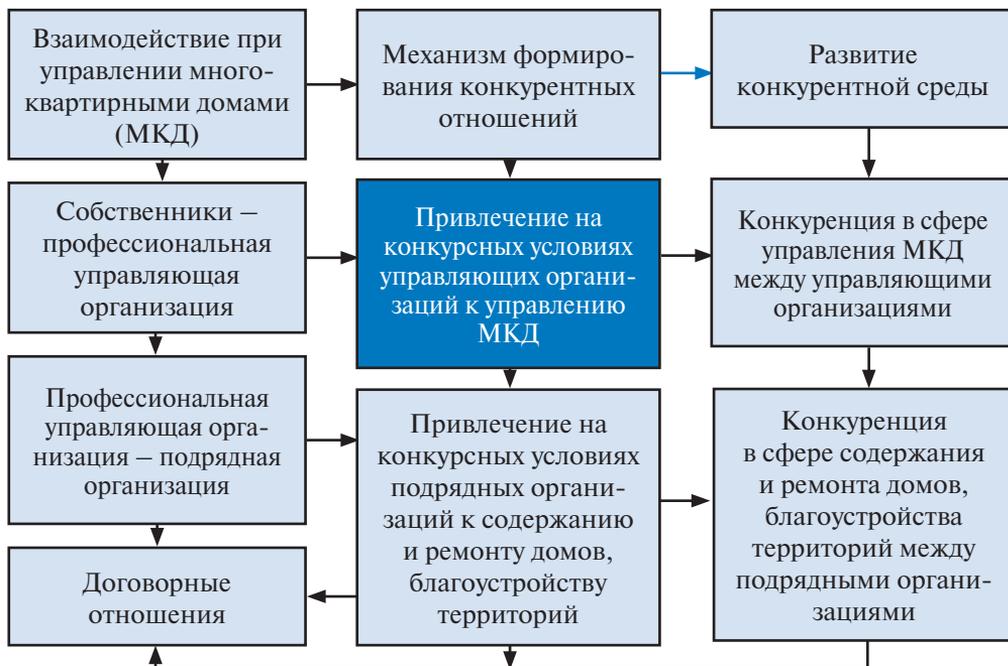
**Схема 99. Задачи органов местного самоуправления по реформированию ЖКХ**



**Схема 100. Трансформация муниципального управления жилищным фондом**



**Схема 101. Система взаимоотношений и механизм реализации конкурентной среды**



**УПРАВЛЕНИЕ ИНЖЕНЕРНЫМ ОБЕСПЕЧЕНИЕМ**

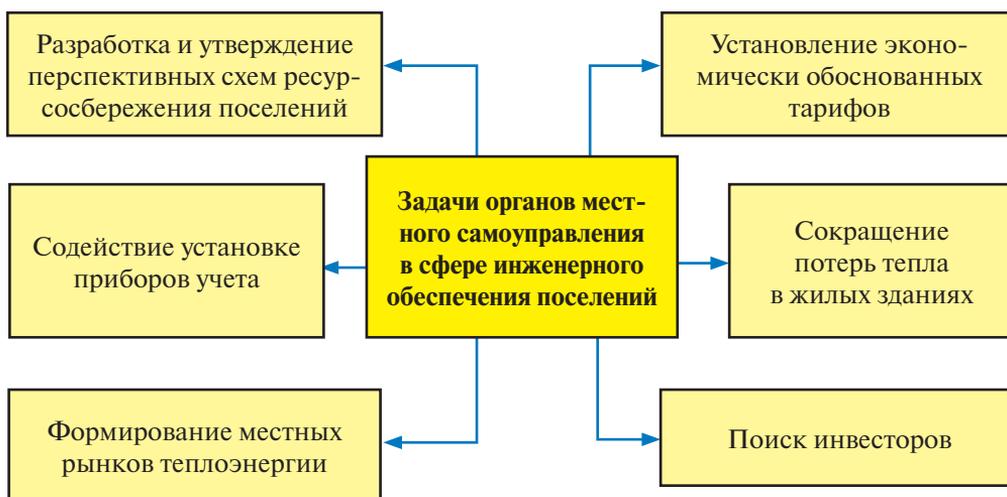
**Схема 102. Особенности процессов ресурсообеспечения муниципальных образований**



**Схема 103. Основные направления государственной политики по улучшению ситуации в сфере ресурсообеспечения поселений**



**Схема 104. Задачи органов местного самоуправления в сфере инженерного обеспечения поселений**



**Схема 105. Задачи органов местного самоуправления в сфере общегородского коммунального хозяйства**



**УПРАВЛЕНИЕ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТЬЮ**

**Схема 106. Система общественной безопасности**



## Схема 107. Классификация угроз безопасности



## Схема 108. Основные направления деятельности общественных пунктов охраны порядка

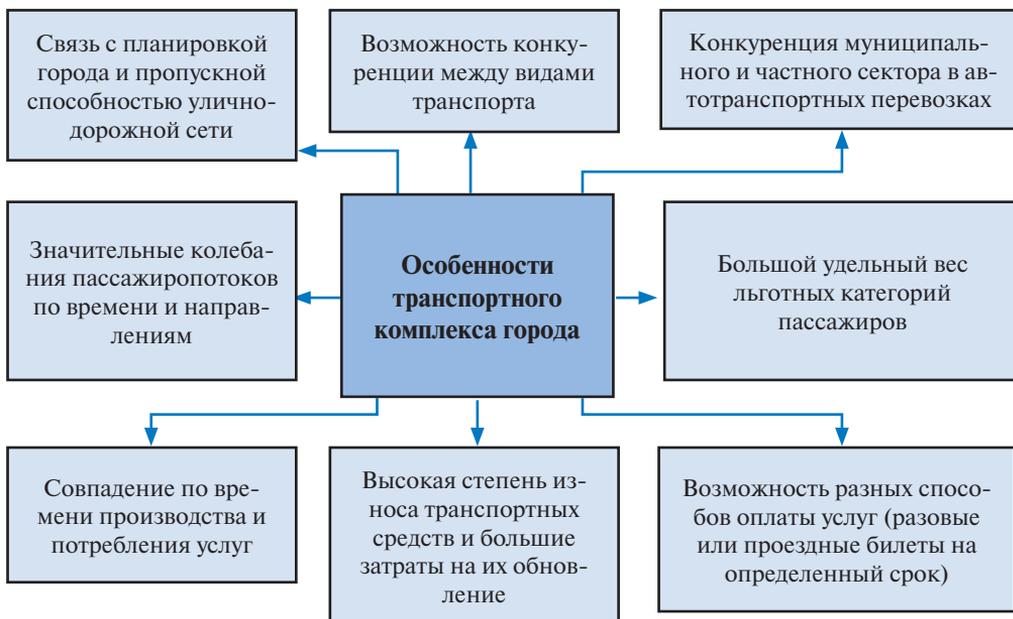


**Схема 109. Взаимодействие органов государственной власти и органов местного самоуправления с органами территориального общественного самоуправления, предприятиями, организациями, иными объединениями и жителями при обеспечении общественного порядка**



**УПРАВЛЕНИЕ ТРАНСПОРТНЫМ КОМПЛЕКСОМ**

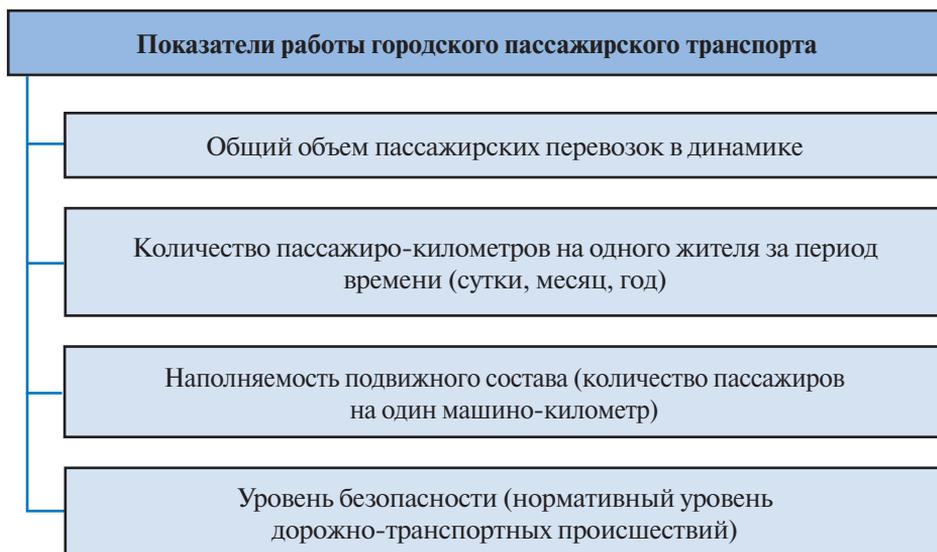
**Схема 110. Особенности транспортного комплекса города**



### Схема 111. **Функции органов местного самоуправления в сфере транспорта**



### Схема 112. **Показатели работы городского пассажирского транспорта**



**Схема 113. Критерии эффективности функционирования муниципально-го пассажирского транспорта**



**РЕГУЛИРОВАНИЕ ПОТРЕБИТЕЛЬСКОГО РЫНКА**

**Схема 114. Структура торговой сети**

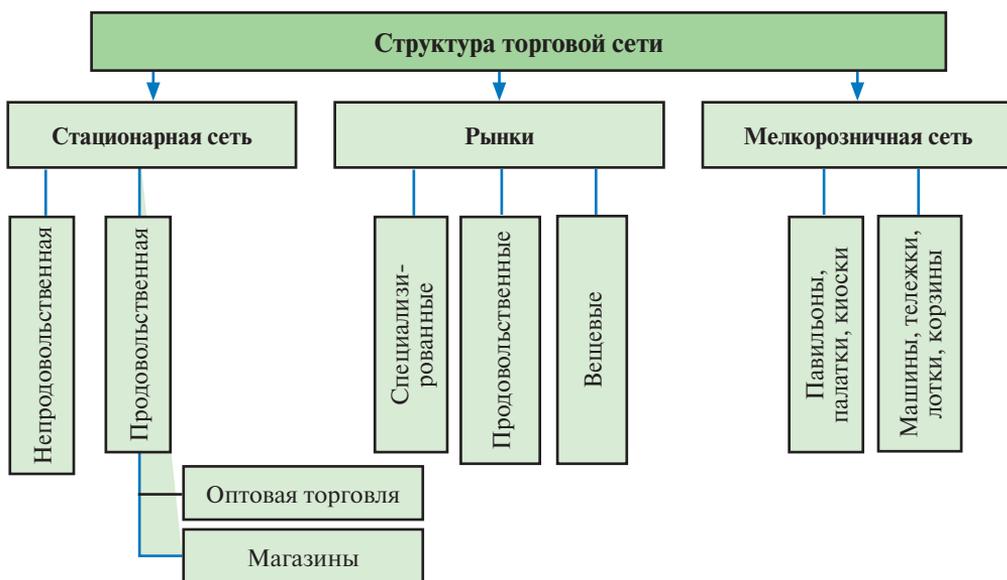


Схема 115. Типы предприятий общественного питания



Схема 116. Механизмы муниципального регулирования потребительского рынка



Схема 117. Основные виды бытовых услуг



## МУНИЦИПАЛЬНЫЙ СТРОИТЕЛЬНЫЙ КОМПЛЕКС

Схема 118. Муниципальное управление строительством



**Схема 119. Взаимодействие основных участников инвестиционно-строительного процесса на территории муниципального образования**



**Схема 120. Жизненный цикл проекта**



**Схема 121. Перечень вопросов, рассматриваемых в обоснованиях инвестиций в строительство**



**Схема 122. Функции муниципального органа управления строительством**

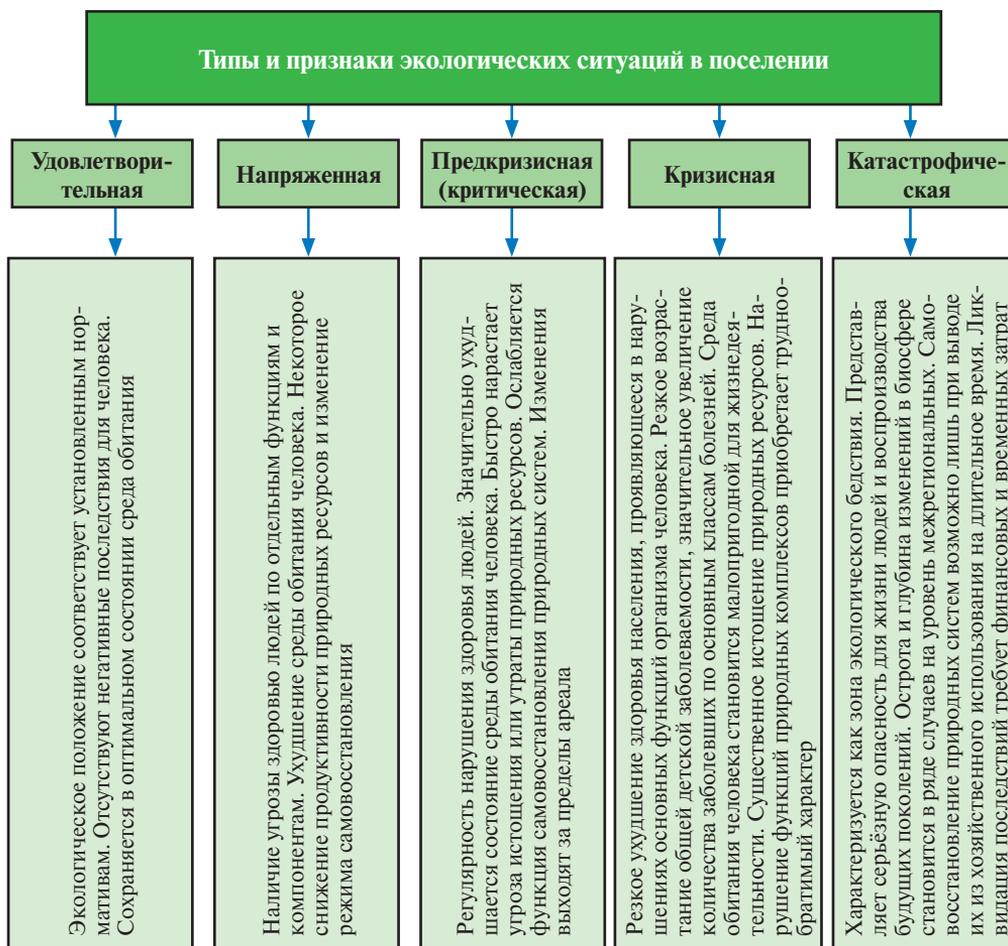


## УПРАВЛЕНИЕ СОСТОЯНИЕМ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

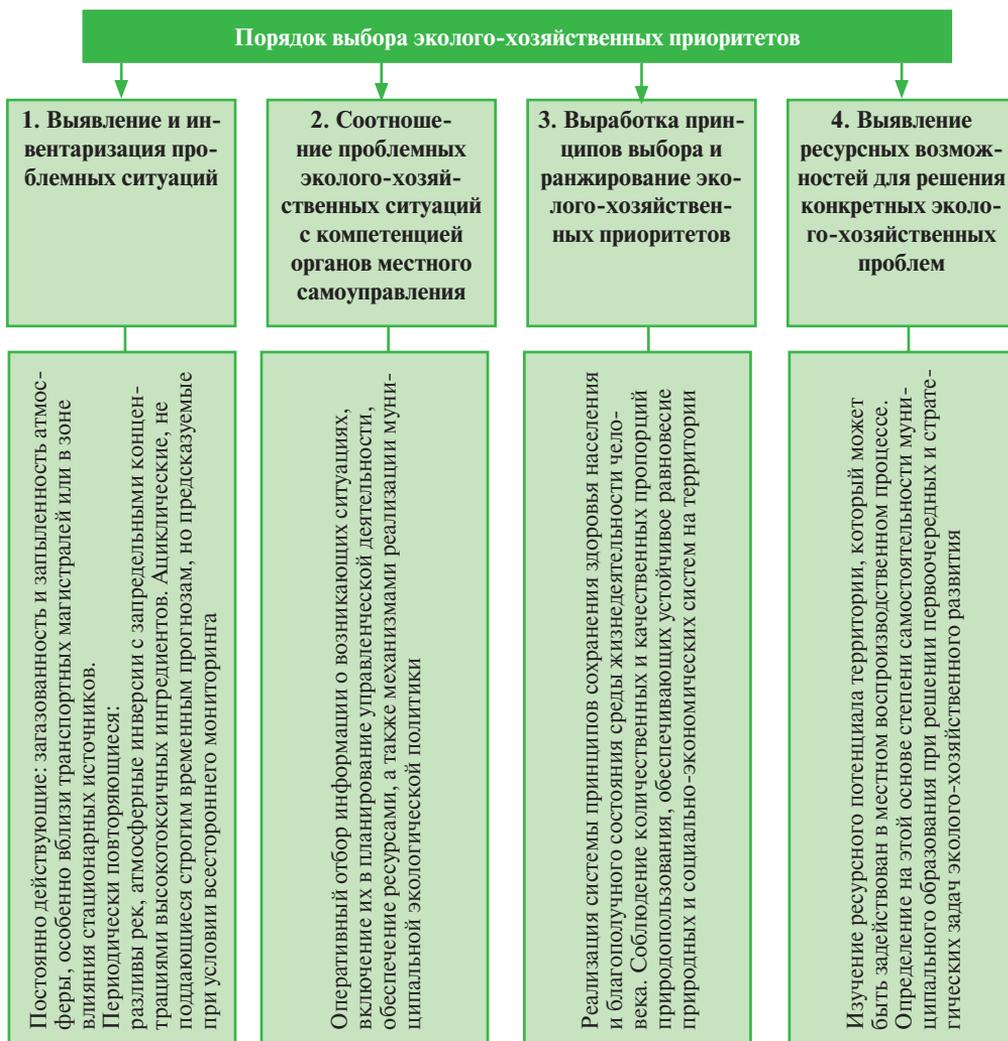
### Схема 123. Основные загрязнители окружающей среды на территории муниципального образования



### Схема 124. Типы и признаки экологических ситуаций в поселении



## Схема 125. Выбор эколого-хозяйственных приоритетов при формировании муниципальной экологической политики



## Схема 126. Основные права некоммерческих экологических организаций на местном уровне

### Основные права некоммерческих экологических организаций на местном уровне

Разрабатывать, пропагандировать и реализовывать программы в области охраны окружающей среды (ООС)

Защищать права и законные интересы граждан в области ООС

Оказывать содействие органам МСУ в решении вопросов ООС

Организовывать собрания, митинги, демонстрации, шествия и пикетирование, сбор подписей под петициями, вносить предложения о проведении референдумов и обсуждений проектов, касающихся ООС

Обращаться в органы МСУ, иные организации и к должностным лицам за получением своевременной, полной и достоверной информации о состоянии ООС, мерах по ее охране, об обстоятельствах и о фактах хозяйственной и иной деятельности, создающих угрозу окружающей среде, жизни, здоровью и имуществу граждан

Участвовать в принятии хозяйственных решений по вопросам, связанным с ООС

Обращаться с жалобами, заявлениями, исками и предложениями по вопросам, касающимся ООС

Организовывать и проводить общественную экологическую экспертизу, рекомендовать своих представителей для участия в проведении государственной экологической экспертизы

Подавать в государственные, муниципальные и судебные органы обращения об отмене решений о строительстве и эксплуатации объектов и прекращении хозяйственной деятельности, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду

Предъявлять в суд иски о возмещении вреда, причиненного окружающей среде

## 5. МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРОЙ

---

### ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ

Схема 127. Основные компоненты социальной сферы



Схема 128. Алгоритм выработки социальной политики



### Схема 129. Формы социальной поддержки



### Схема 130. Категории граждан, нуждающихся в социальной поддержке



### Схема 131. Субъекты социальной поддержки населения в муниципальном образовании



### **МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ОБРАЗОВАНИЕМ**

### Схема 132. Приоритетные задачи развития системы образования



### Схема 133. Структура системы образования на муниципальном уровне



### Схема 134. Типы образовательных учреждений на территории муниципального образования



## Схема 135. Функции муниципального органа управления образованием

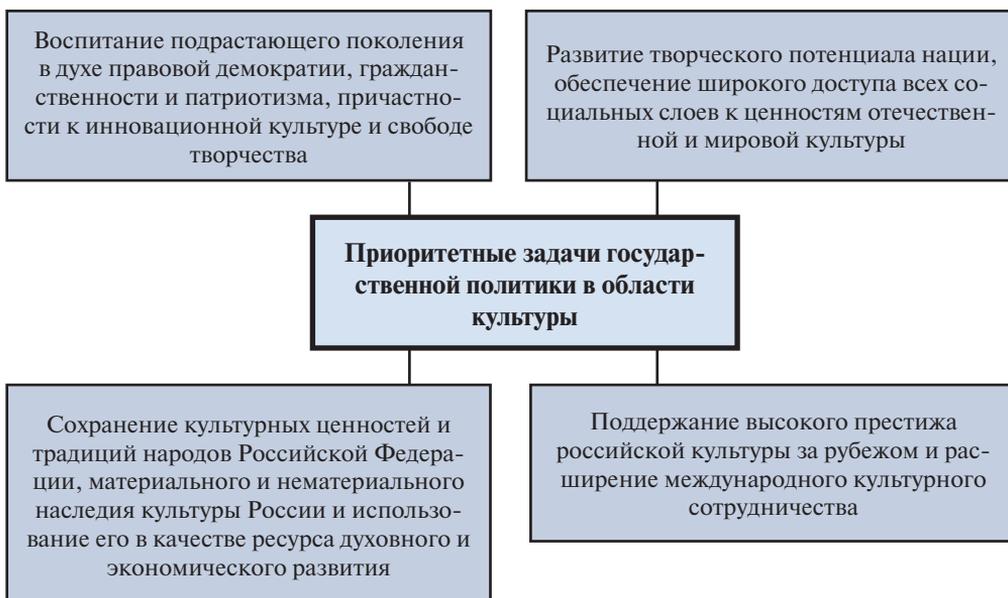


## **МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ В СФЕРЕ КУЛЬТУРЫ И ДОСУГА**

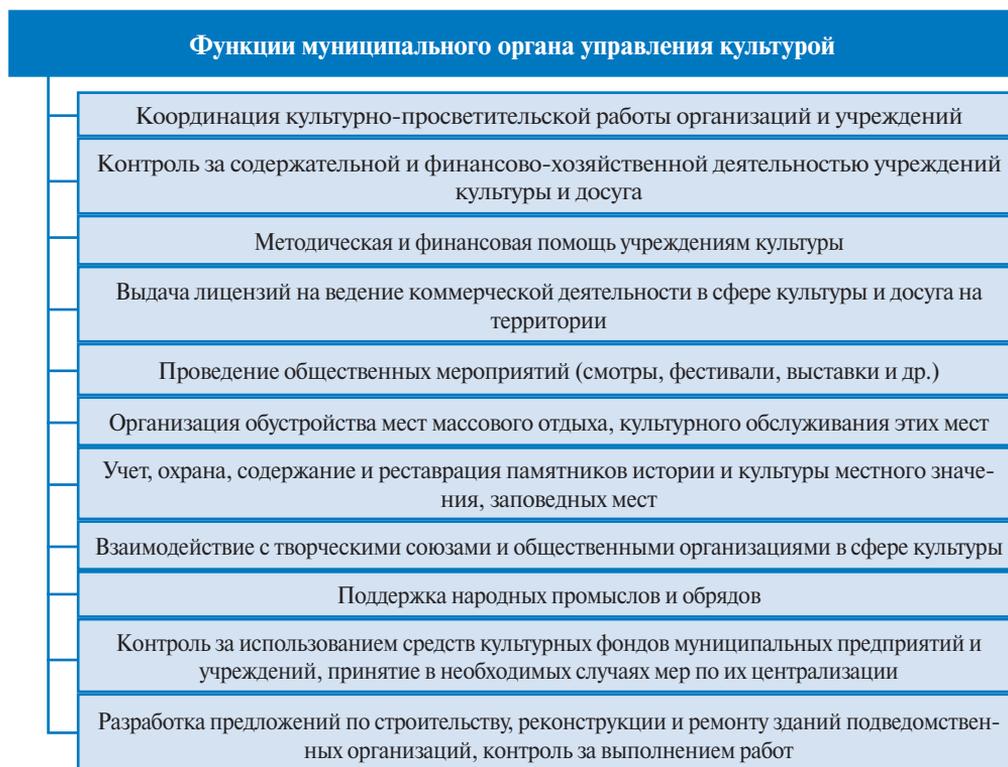
### Схема 136. Состав сферы культуры



**Схема 137. Приоритетные задачи государственной политики в области культуры**

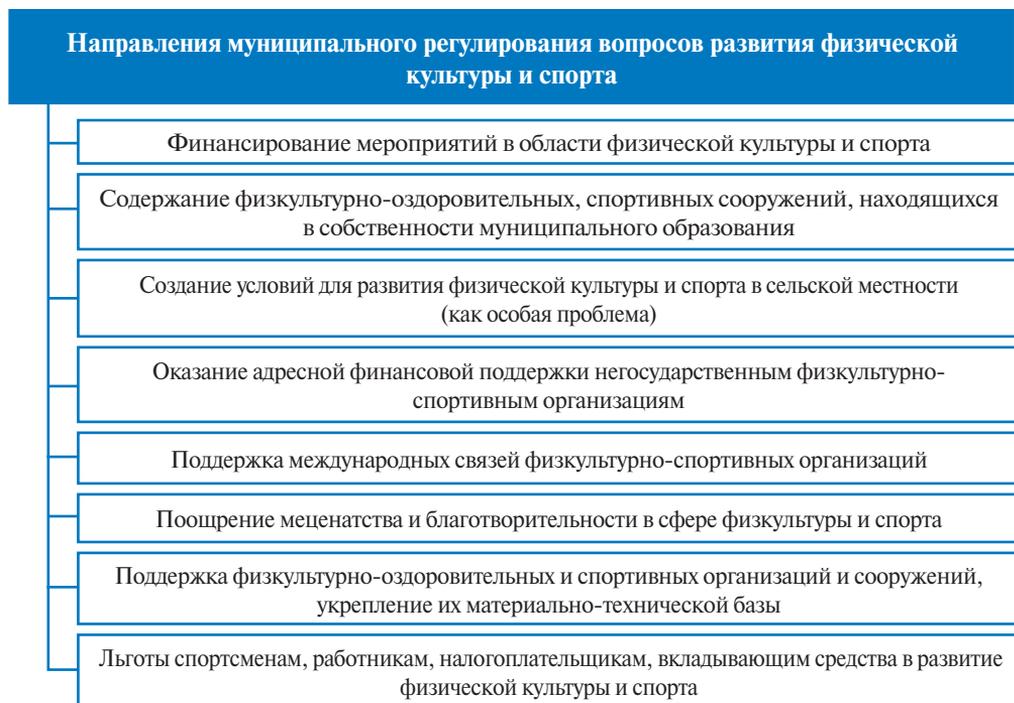


**Схема 138. Функции муниципального органа управления культурой**



## МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ РАЗВИТИЕМ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА

### Схема 139. Направления муниципального регулирования вопросов развития физической культуры и спорта



## МУНИЦИПАЛЬНАЯ ЖИЛИЩНАЯ ПОЛИТИКА

### Схема 140. Структура жилищного фонда муниципального образования



### Схема 141. Особенности жилья как товара



### Схема 142. Основные проблемы, сдерживающие развитие рынка доступного жилья, и их причины



## МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА В СФЕРЕ ОХРАНЫ ЗДОРОВЬЯ НАСЕЛЕНИЯ

### Схема 143. Система здравоохранения на территории муниципального образования

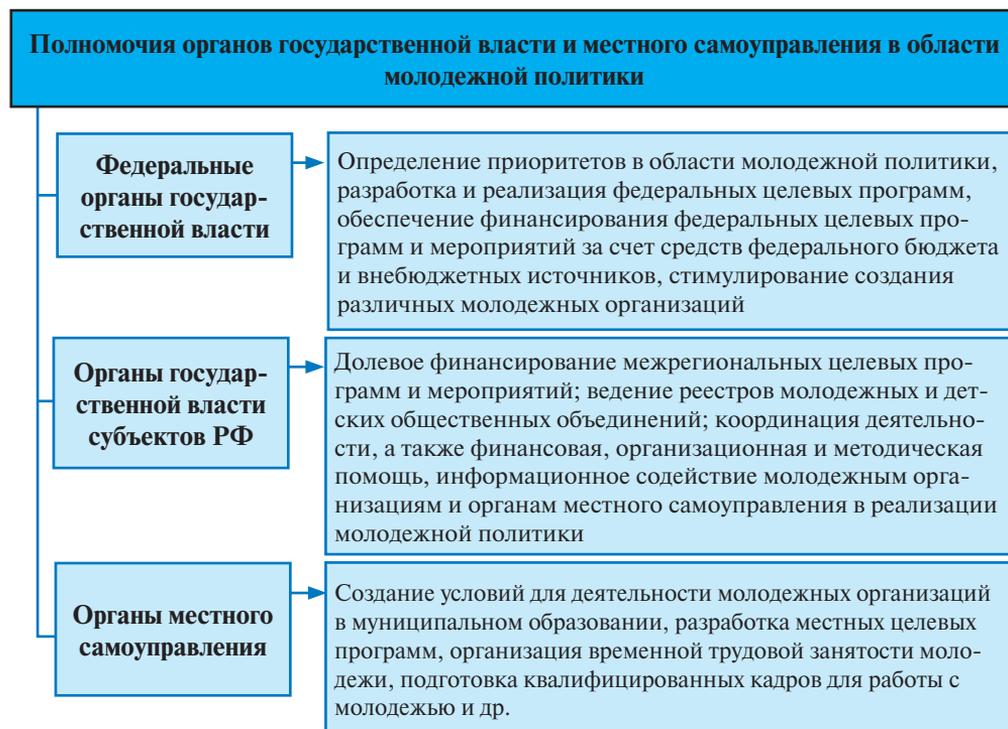


### Схема 144. Источники финансирования муниципального здравоохранения

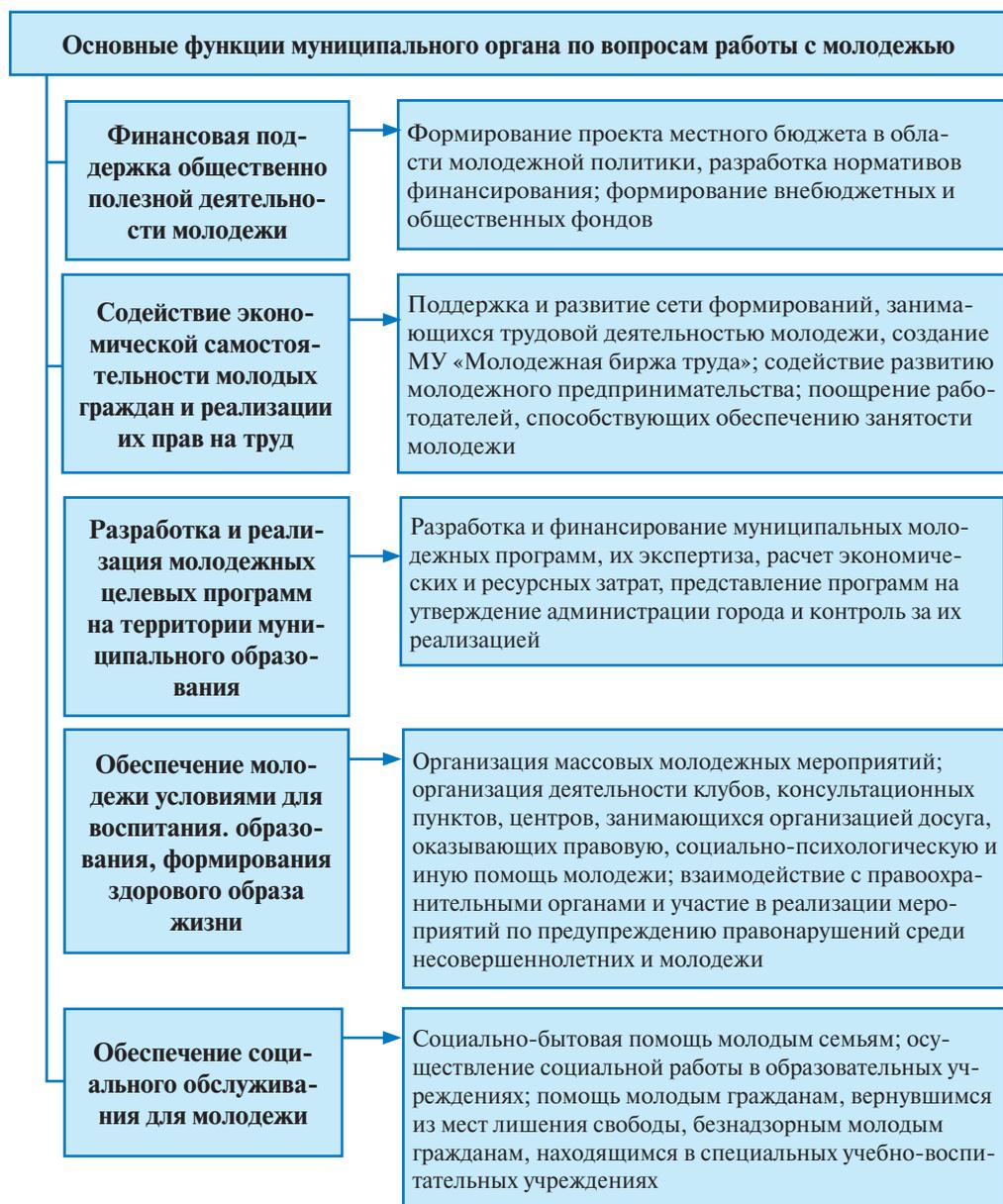


## МУНИЦИПАЛЬНАЯ МОЛОДЕЖНАЯ ПОЛИТИКА

### Схема 145. Полномочия органов государственной власти и местного самоуправления в области молодежной политики



## Схема 146. Основные функции муниципального органа по вопросам работы с молодежью





## 6. МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ЭКОНОМИКОЙ

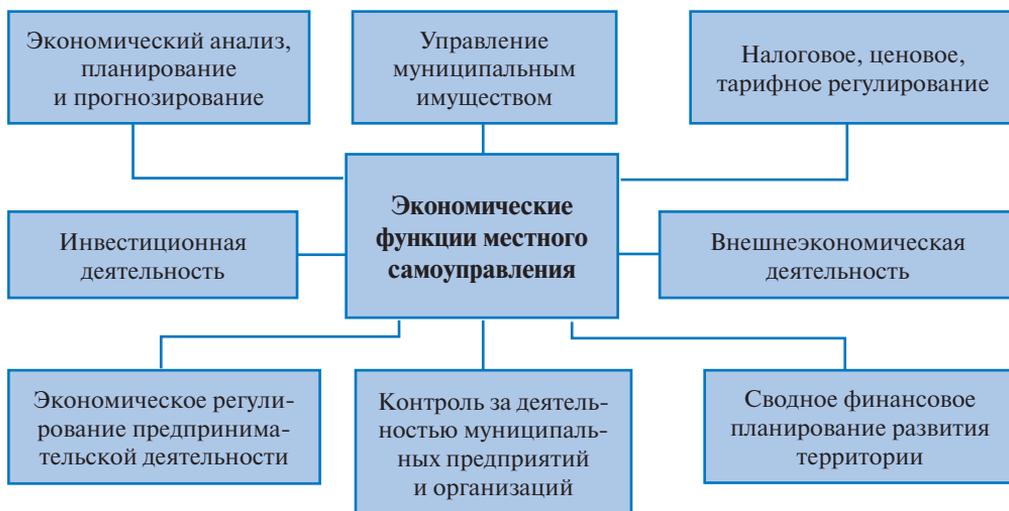
### Схема 148. Направления анализа социально-экономического положения муниципального образования

Направления анализа социально-экономического положения муниципального образования	
Демографическая ситуация	Рождаемость, смертность, продолжительность жизни, состояние здоровья, миграция
Природные ресурсы территории	Наличие, возможности и эффективность использования
Социальная сфера	Состояние образования, здравоохранения, культуры, науки, занятость, уровень преступности
Уровень жизни населения	Среднедушевые доходы, заработная плата, прожиточный минимум, потребительская корзина
Финансы	Состояние бюджета, налоговый потенциал территории, финансовое положение основных градообразующих предприятий
Производство продукции	Общие объемы, отраслевая структура, динамика
Потребительский рынок	Объемы услуг торговли, общественного питания, бытового обслуживания
Жилищно-коммунальный и транспортный комплекс	Объем услуг, динамика цен и тарифов и др.
Экологическая ситуация	Объем вредных выбросов, реализация природоохранных мероприятий

### Схема 149. Методы регулирования экономических процессов на территории муниципального образования



### Схема 150. Экономические функции местного самоуправления



### **МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ ЗЕМЛИ И ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ**

### Схема 151. Формы землепользования в Российской Федерации



### Схема 152. Факторы, влияющие на стоимость земельных участков и размер арендной платы



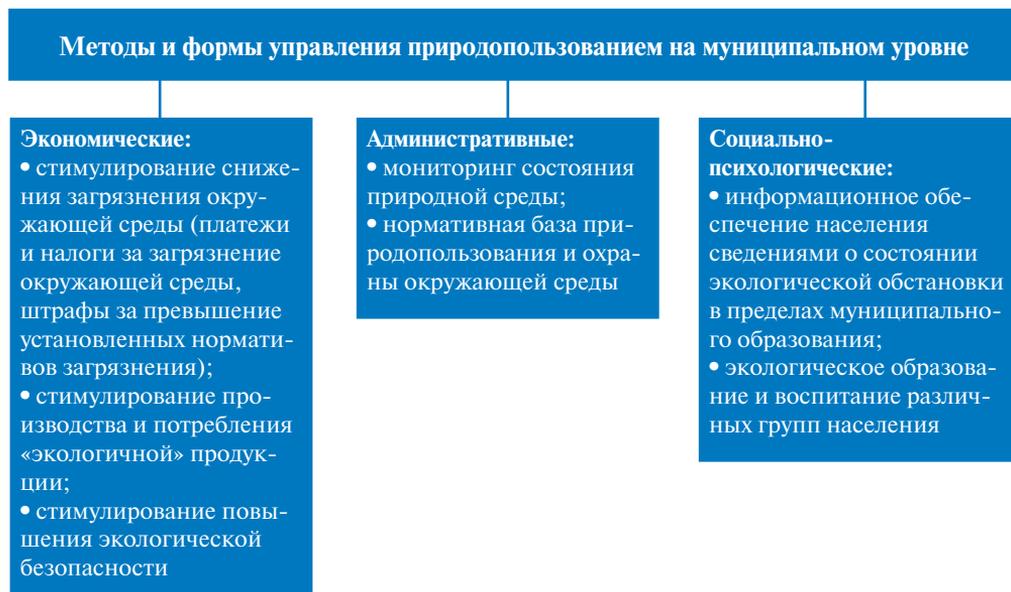
### Схема 153. Принципы экономического регулирования природопользования



### Схема 154. Природно-ресурсный потенциал как объект муниципального управления



## Схема 155. Методы и формы управления природопользованием на муниципальном уровне



## Схема 156. Использование, охрана и воспроизводство природных ресурсов



## УПРАВЛЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНЫМ ИМУЩЕСТВОМ

### Схема 157. Муниципальное имущество

#### В собственности муниципальных образований могут находиться:

Имущество муниципальных образований (городских и сельских поселений, муниципальных районов, городских округов, внутригородских муниципальных образований, городской округ с внутригородским делением, внутригородской район), предназначенное для решения вопросов местного значения

Имущество, предназначенное для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления органами государственной власти

Имущество, предназначенное для обеспечения деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, муниципальных служащих, работников муниципальных предприятий и учреждений

### Схема 158. Муниципальное имущество

#### В собственности поселений могут находиться:

- Имущество, предназначенное для электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом, для освещения улиц населенных пунктов поселения
- Автомобильные дороги местного значения в границах населенных пунктов поселения, а также имущество, предназначенное для обслуживания таких автомобильных дорог
- Имущество, включая земельные участки, предназначенное для организации ритуальных услуг и содержания мест захоронения
- Жилищный фонд социального использования для обеспечения малоимущих граждан, проживающих в поселении и нуждающихся в улучшении жилищных условий, жилыми помещениями на условиях договора социального найма, а также имущество, необходимое для содержания муниципального жилищного фонда
- Пассажирский транспорт и другое имущество, предназначенные для транспортного обслуживания населения в границах поселения
- Имущество, предназначенное для предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах поселения
- Объекты, а также пожарное оборудование и снаряжение, предназначенные для обеспечения первичных мер по тушению пожаров
- Имущество библиотек поселения
- Имущество, предназначенное для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры
- Объекты культурного наследия (памятники истории и культуры), независимо от категории их историко-культурного значения в соответствии с законодательством Российской Федерации
- Имущество, предназначенное для развития на территории поселения физической культуры и массового спорта
- Имущество, предназначенное для организации благоустройства и озеленения территории поселения, в том числе для обустройства мест общего пользования и мест массового отдыха населения
- Имущество, предназначенное для сбора и вывоза бытовых отходов и мусора
- Имущество, предназначенное для официального опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов, иной официальной информации
- Земельные участки, отнесенные к муниципальной собственности поселения в соответствии с федеральными законами
- Пруды, обводненные карьеры на территории поселения
- Имущество, предназначенное для развития малого и среднего предпринимательства в поселении, в том числе для формирования и развития инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства
- Имущество, предназначенное для создания, развития и обеспечения охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов местного значения на территории поселения
- Имущество, предназначенное для организации защиты населения и территории поселения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера
- Имущество, предназначенное для обеспечения безопасности людей на водных объектах, охраны их жизни и здоровья

## Схема 159. Имущество муниципальных районов

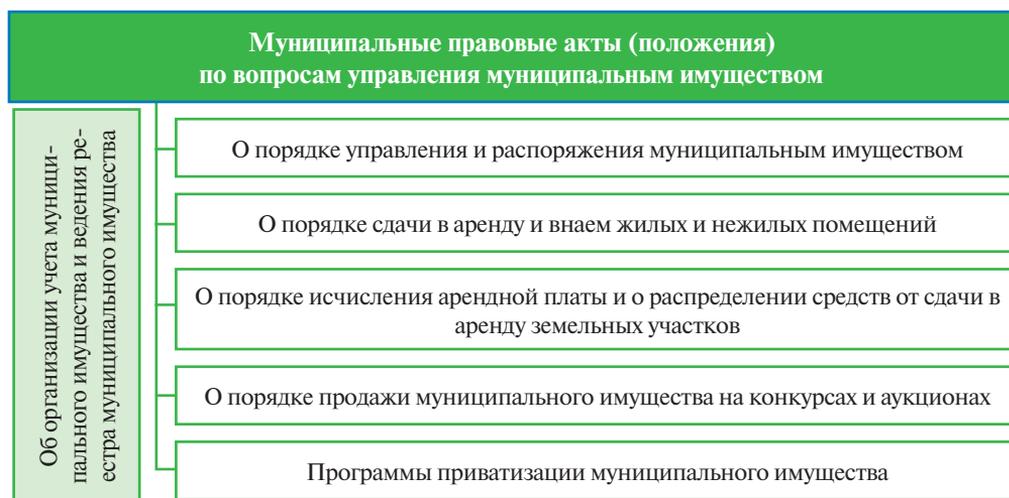
### **В собственности муниципальных районов могут находиться:**

- Имущество, предназначенное для электро-, газоснабжения поселений в границах муниципального района
- Автомобильные дороги местного значения вне границ населенных пунктов поселения в границах поселения, а также имущество, предназначенное для обслуживания таких автомобильных дорог
- Имущество, включая земельные участки, предназначенное для содержания на территории муниципального района межпоселенческих мест захоронения и организации ритуальных услуг
- Имущество, предназначенное для создания, развития и обеспечения охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов местного значения на территории муниципального района
- Имущество, предназначенное для обеспечения общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования, а также предоставление дополнительного образования и организации отдыха детей в каникулярное время
- Пассажирский транспорт и другое имущество, предназначенное для транспортного обслуживания населения между поселениями на территории муниципального района
- Имущество, предназначенное для предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на территории муниципального района
- Имущество, предназначенное для обеспечения поселений, входящих в состав муниципального района, услугами по организации досуга и услугами культурных организаций
- Объекты культурного наследия (памятники истории и культуры) независимо от категории их историко-культурного значения в случаях, установленных законодательством Российской Федерации
- Имущество, предназначенное для развития на территории муниципального района физической культуры и массового спорта
- Имущество, предназначенное для оказания на территории муниципального района скорой медицинской помощи (за исключением санитарно-авиационной), первичной медико-санитарной помощи в амбулаторно-поликлинических, стационарно-поликлинических и больничных учреждениях, медицинской помощи женщинам в период беременности, во время и после родов
- Имущество, предназначенное для утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов
- Имущество, необходимое для официального опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов, иной официальной информации
- Имущество межпоселенческих библиотек
- Земельные участки, отнесенные к муниципальной собственности муниципального района в соответствии с федеральными законами
- Пруды, обводненные карьеры, расположенные на территориях двух и более поселений или на межселенной территории муниципального района
- Имущество, предназначенное для содействия развитию малого и среднего предпринимательства на территории муниципального района, в том числе для формирования и развития инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства
- Архивные фонды, в том числе кадастр землеустроительной и градостроительной документации, а также имущество, предназначенное для хранения указанных фондов
- Имущество, предназначенное для организации защиты населения и территории муниципального района от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера
- Имущество, предназначенное для обеспечения безопасности людей на водных объектах, охраны их жизни и здоровья

## Схема 160. Имущество и финансовые ресурсы муниципального образования



## Схема 161. Наиболее типичные муниципальные правовые акты по вопросам управления муниципальным имуществом



## **УПРАВЛЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ХОЗЯЙСТВУЮЩИМИ СУБЪЕКТАМИ**

### Схема 162. Функции уполномоченного органа местного самоуправления в отношении унитарного предприятия (МУП)

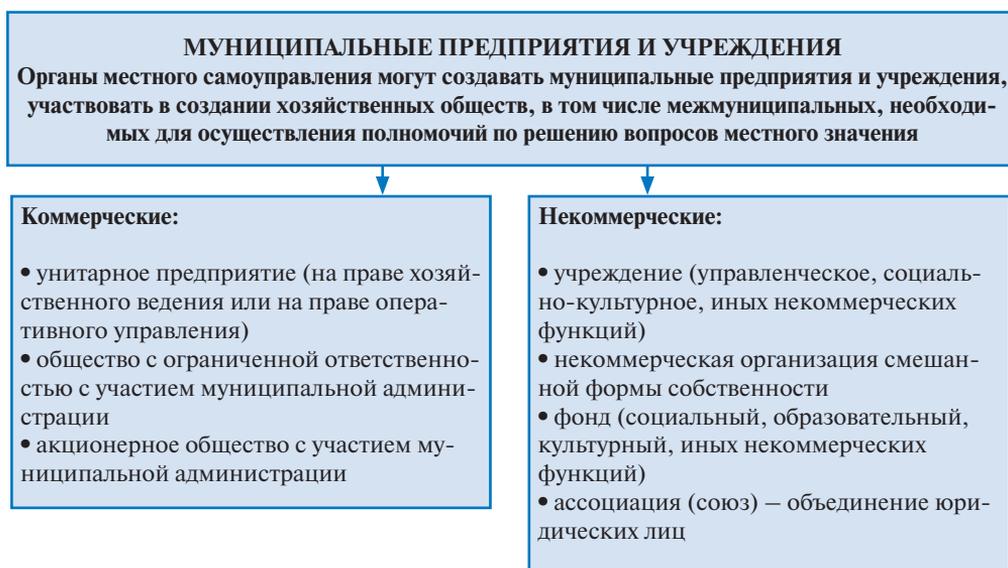


## Схема 163. Основные принципы муниципальной промышленной политики



## **МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ ЗЕМЛИ И ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ**

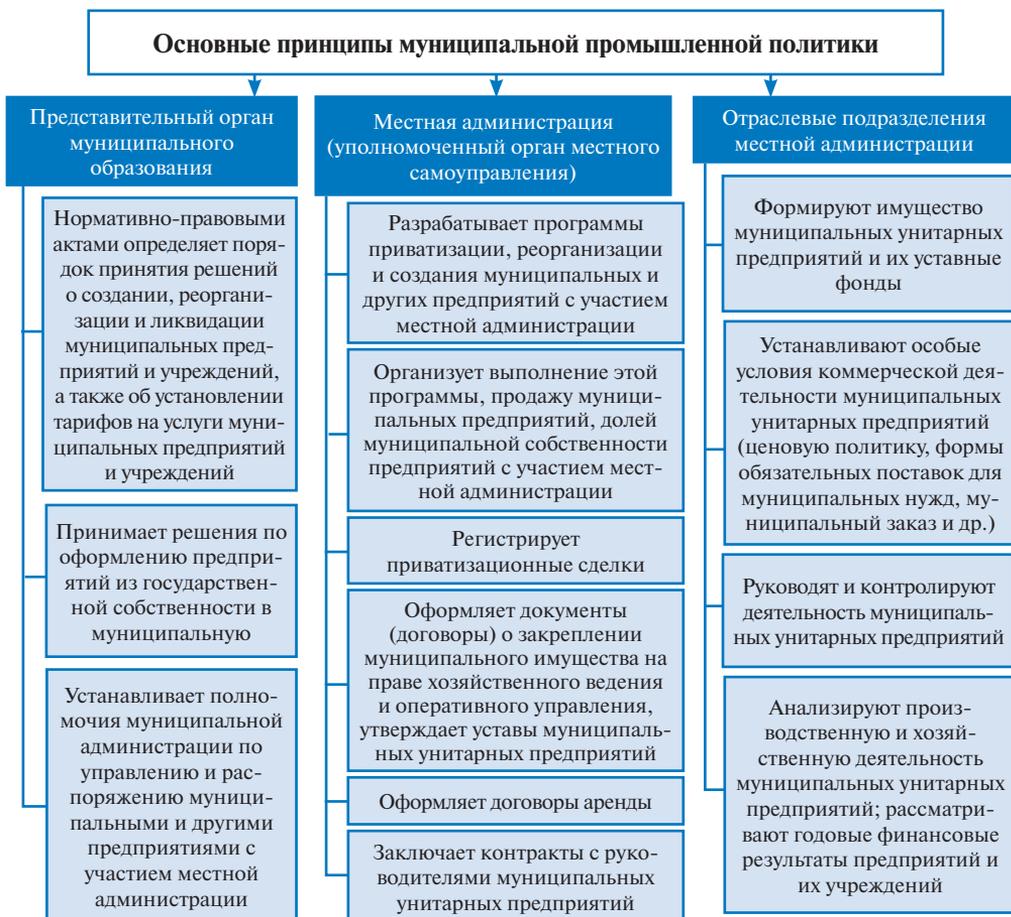
### Схема 164. Муниципальные предприятия



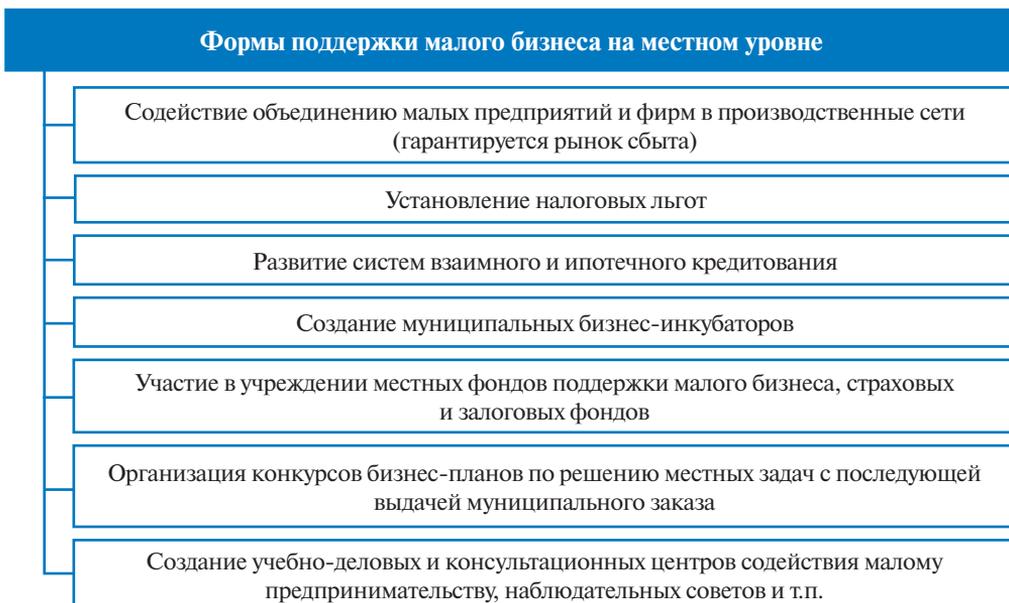
## Схема 165. Методы управления муниципальными унитарными предприятиями



## Схема 166. Управление муниципальными предприятиями



**Схема 167. Основные формы поддержки малого бизнеса на местном уровне**



**Схема 168. Организационная инфраструктура поддержки малого предпринимательства на местном уровне**



## СИСТЕМА МУНИЦИПАЛЬНЫХ ФИНАНСОВ

### Схема 169. Бюджетные полномочия органов местного самоуправления

#### Органы местного самоуправления могут осуществлять следующие полномочия

Установление порядка составления и рассмотрения проекта местного бюджета, утверждения и исполнения местного бюджета, осуществления контроля за его исполнением и утверждения отчета об исполнении местного бюджета

Составление и рассмотрение проекта местного бюджета, утверждение и исполнение местного бюджета, осуществления контроля за его исполнением и утверждения отчета об исполнении местного бюджета

Установление и исполнение расходных обязательств муниципального образования

Определение порядка предоставления межбюджетных трансферов из местных бюджетов, предоставление межбюджетных трансферов из местных бюджетов

Осуществление муниципальных заимствований, предоставление муниципальных гарантий, предоставление бюджетных кредитов, управление муниципальным долгом и управление имуществом активами

Установление, детализация и определение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к местному бюджету; в случае и порядке, предусмотренных Бюджетным кодексом РФ и иными федеральными законами, установление ответственности за нарушение муниципальных правовых актов по вопросам регулирования бюджетных правоотношений

Установление порядка составления, утверждения и исполнения смет доходов и расходов отдельных населенных пунктов, других территорий, не являющихся муниципальными образованиями, входящих в состав территории поселения

### Схема 170. Бюджетные полномочия исполнительно-распорядительных органов муниципальных образований

#### Бюджетные полномочия исполнительно-распорядительных органов муниципальных образований

Составление проекта бюджета (проекта бюджета и среднесрочного финансового плана), внесение его на утверждение представительного органа

Разработка и утверждение методики распределения межбюджетных трансферов

Исполнение бюджета

Составление бюджетной отчетности

Предоставление отчета об исполнении бюджета

Управление муниципальным долгом

Иные полномочия, БК РФ и принимаемыми в соответствии с ним муниципальными пропределенными авовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения

## Схема 171. Доходы местных бюджетов



## Схема 172. Расходы местных бюджетов

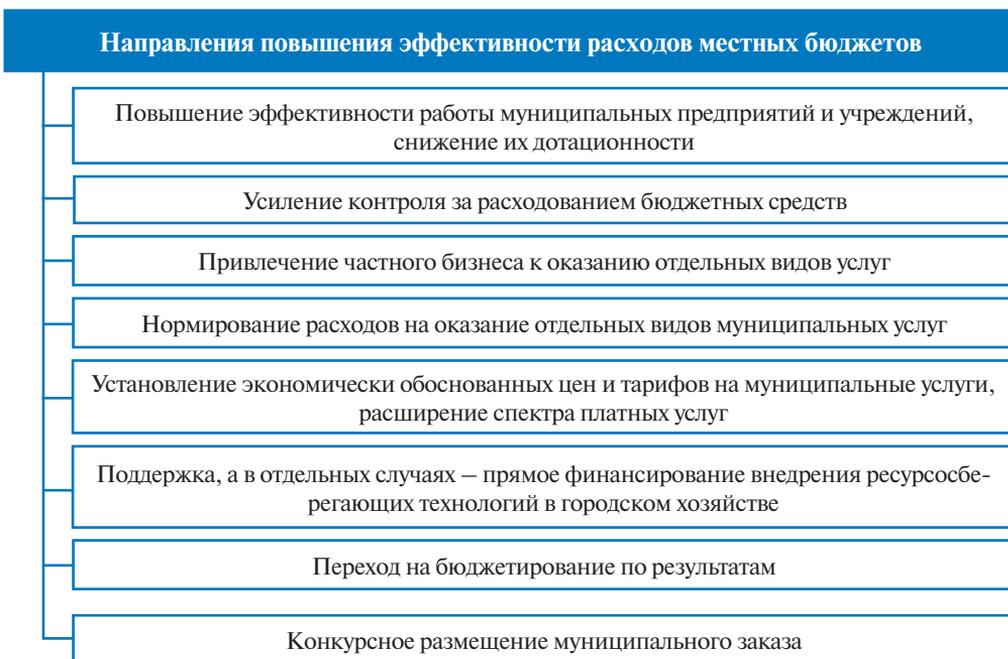


### Схема 173. Направления расходования денежных средств местных бюджетов



*Примечание. Кроме того, муниципальный район в качестве основного направления расходования бюджетных средств имеет выравнивание бюджетной обеспеченности поселений*

### Схема 174. Направления повышения эффективности расходов местных бюджетов



## Схема 175. Формы финансовой поддержки местных бюджетов

### **К ФИНАНСОВОЙ ПОМОЩИ МОГУТ БЫТЬ ОТНЕСЕНЫ:**

**Дотация** — это средства, предоставляемые местным бюджетам из бюджетов вышестоящего уровня (федерального или бюджета Федерации) без целевого назначения на безвозвратной основе. Органы местного самоуправления используют финансовые средства, полученные в форме дотации, по своему усмотрению и не обязаны отчитываться об использовании этих средств

**Субсидия** — это средства, направляемые поселению на нужды муниципального образования из бюджета РФ, бюджета субъекта РФ или бюджета муниципального района на условиях долевого финансирования целевых расходов. Субсидии, истраченные не по назначению или не использованные в срок, подлежат возврату в соответствующие бюджеты

**Субвенция** — это средства, предоставляемые конкретному бюджету муниципального образования на конкретные цели и на определенный срок. В случае неиспользования субвенция подлежит возврату в соответствующий бюджет

↓

**Субвенции из федерального или регионального бюджета** — это финансовые средства, предоставляемые местным бюджетам из бюджета федерального уровня (государственного фонда компенсаций) или бюджета уровня субъекта РФ (региональный фонд компенсаций)

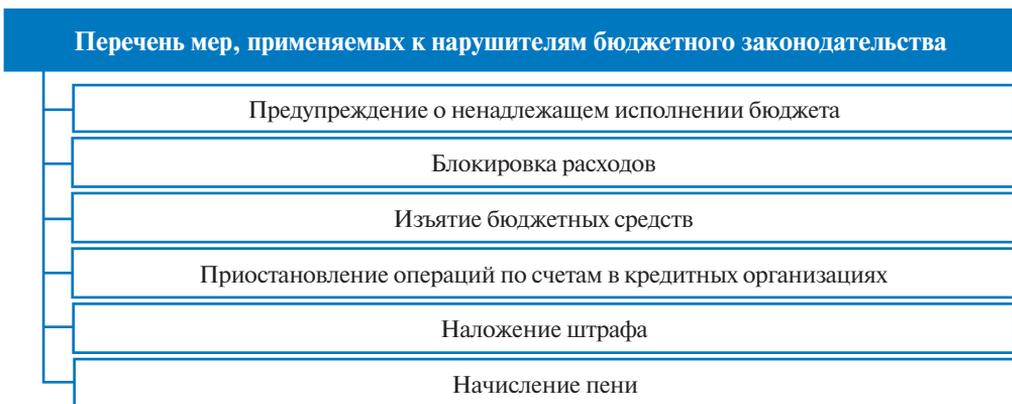
↓

**Субвенции уровня местных бюджетов.** Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 2003 г. предусматривает создание районных фондов финансовой поддержки поселений, из которых поселения в составе муниципального района в случае необходимости могут получать средства в виде субвенций и дотаций.

## Схема 176. Муниципальный финансовый контроль



**Схема 177. Перечень мер, применяемых к нарушителям бюджетного законодательства**



**Схема 178. Схема межбюджетных отношений в субъекте РФ**



## УПРАВЛЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ФИНАНСАМИ

### Схема 179. Цели и инструменты муниципальной финансовой политики



### Схема 180. Исходные данные для разработки проекта местного бюджета на очередной финансовый год



## МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ЗАКУПКИ

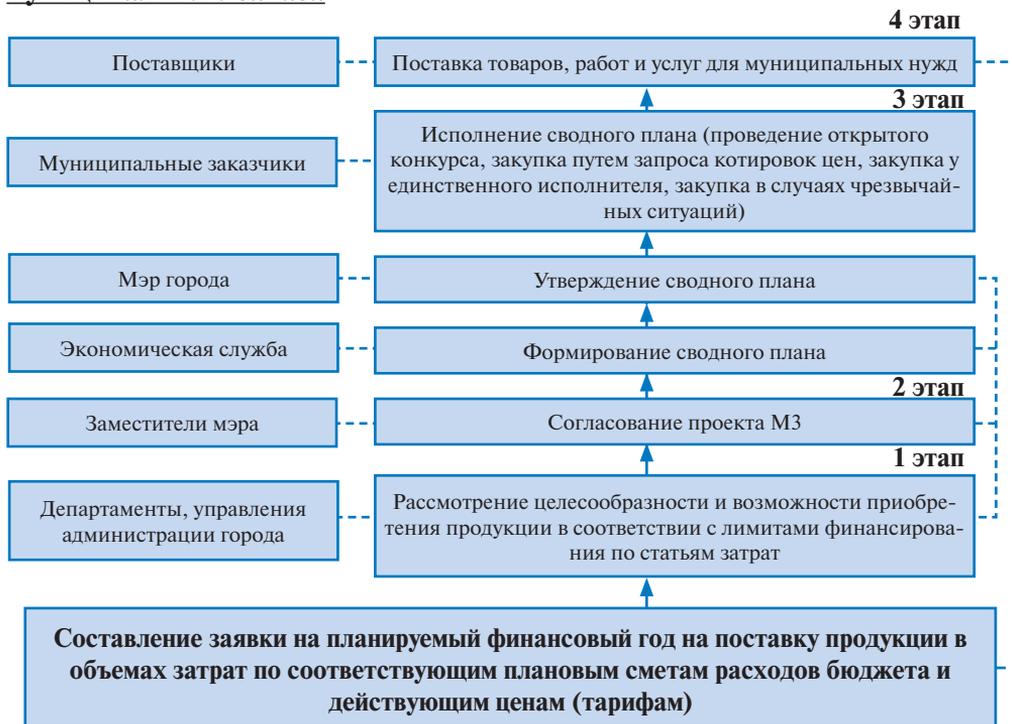
### Схема 181. Способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)



### Схема 182. Функционирование муниципального заказа во взаимосвязи с бюджетным процессом



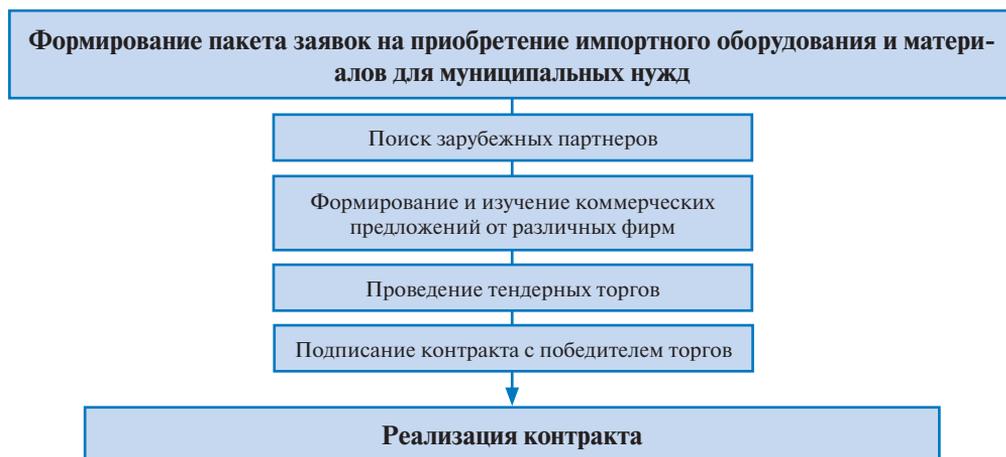
### Схема 183. Процесс формирования, утверждения и исполнения муниципального заказа



### Схема 184. Порядок организации торгов в муниципальном образовании

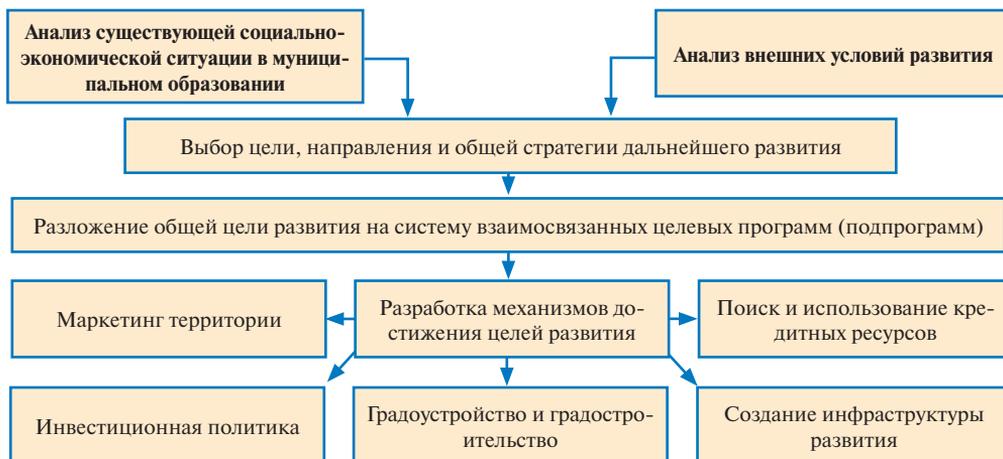


**Схема 185. Этапы деятельности местной администрации при проведении закупок импортного оборудования и материалов**



## 7. УПРАВЛЕНИЕ КОМПЛЕКСНЫМ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИМ РАЗВИТИЕМ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

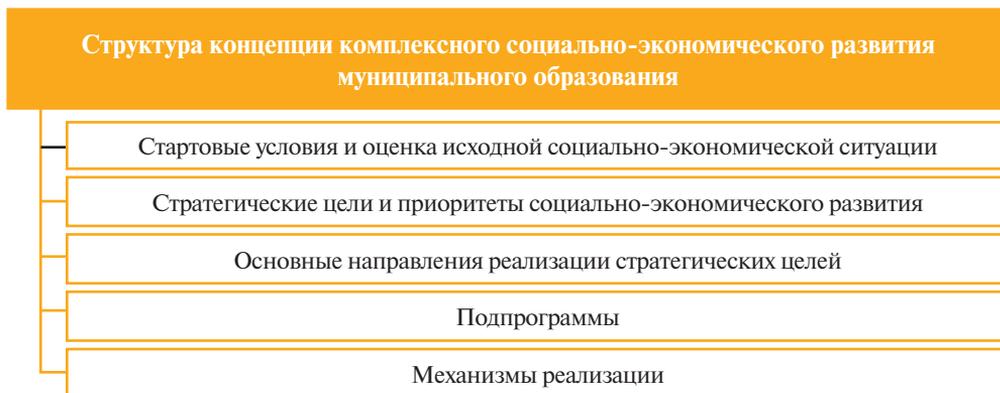
**Схема 186. Система целей и задач комплексного социально-экономического развития муниципального образования**



**Схема 187. Направления анализа социально-экономического положения муниципального образования**



**Схема 188. Структура концепции комплексного социально-экономического развития муниципального образования**



**Схема 189. Основные этапы разработки концепции комплексного социально-экономического развития муниципального образования**



## Схема 190. Основные виды муниципальных бюджетных целевых программ



## Схема 191. Классификация целевых программ

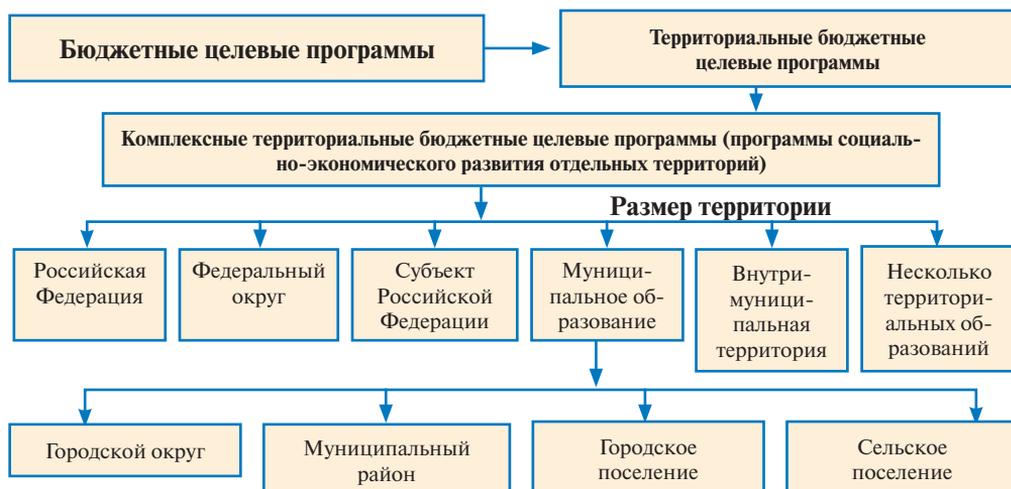


**Схема 192. Общая классификация административных (бюджетных) целевых программ**



\*Муниципальные целевые программы подразделяются на целевые программы городских округов, муниципальных районов, городских поселений и сельских поселений.

**Схема 193. Дополнительная классификация комплексных территориальных бюджетных целевых программ**



**Схема 194. Дополнительная классификация проблемных территориальных бюджетных целевых программ**



**ПРИВЛЕЧЕНИЕ ИНВЕСТИЦИЙ В СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ**

**Схема 195. Инвестиционный потенциал территории муниципального образования**



## Схема 196. Условия реализации целей маркетинга территории муниципального образования

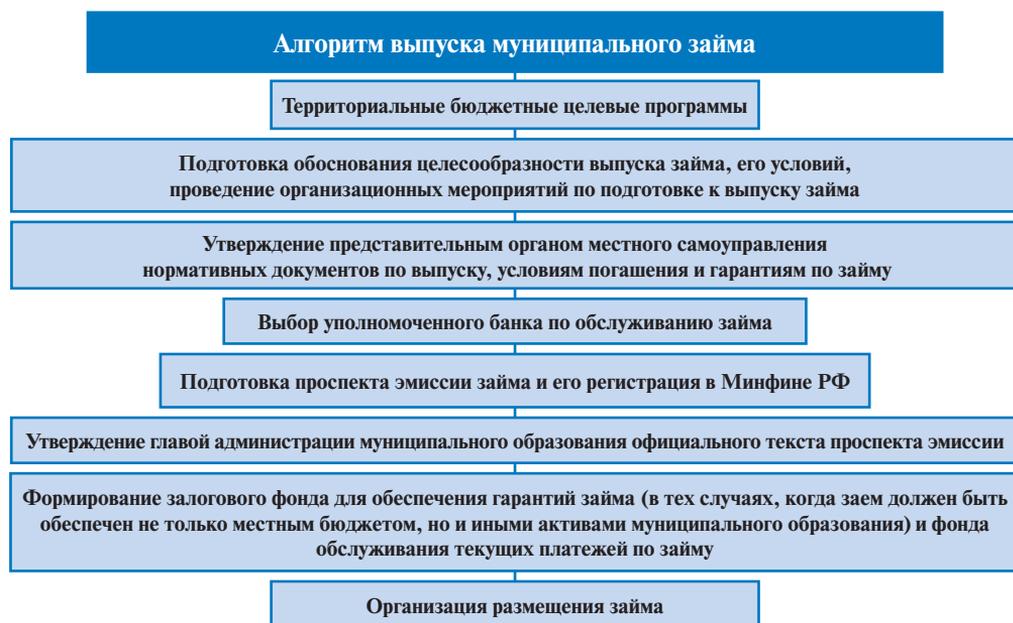


## Схема 197. Компоненты маркетинга территории муниципального образования



## **МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ЗАЙМЫ**

### Схема 198. Алгоритм выпуска муниципального займа



## ОТБОР ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ

### Схема 199. Требования к инвесторам

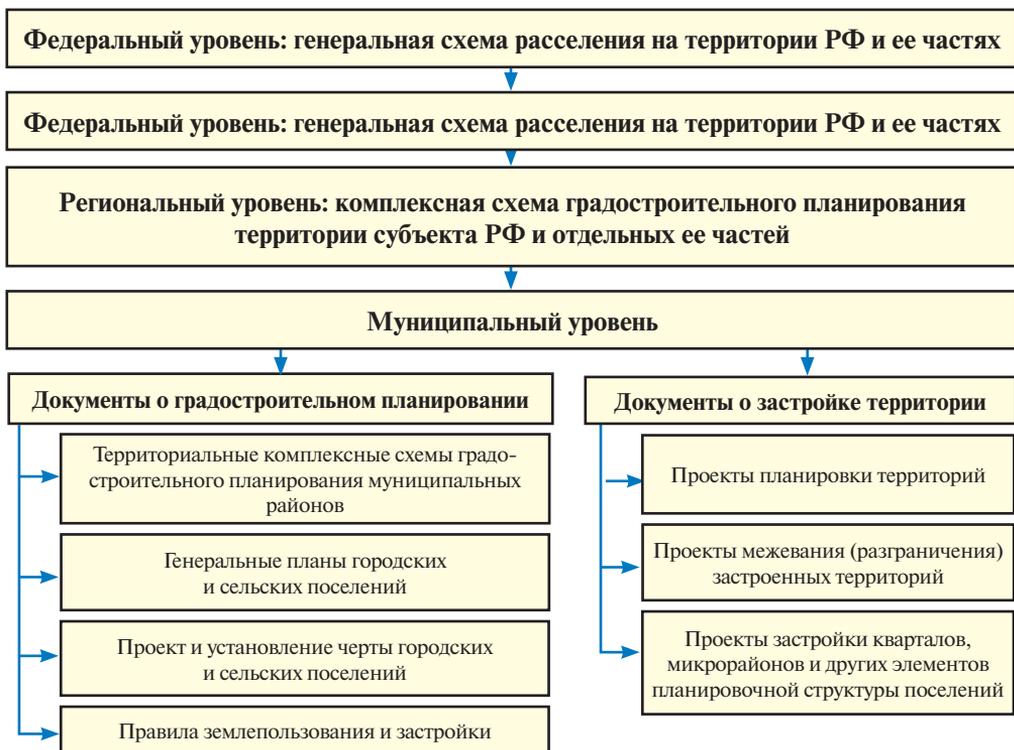


## УПРАВЛЕНИЕ ПРОСТРАНСТВЕННЫМ РАЗВИТИЕМ ПОСЕЛЕНИЙ

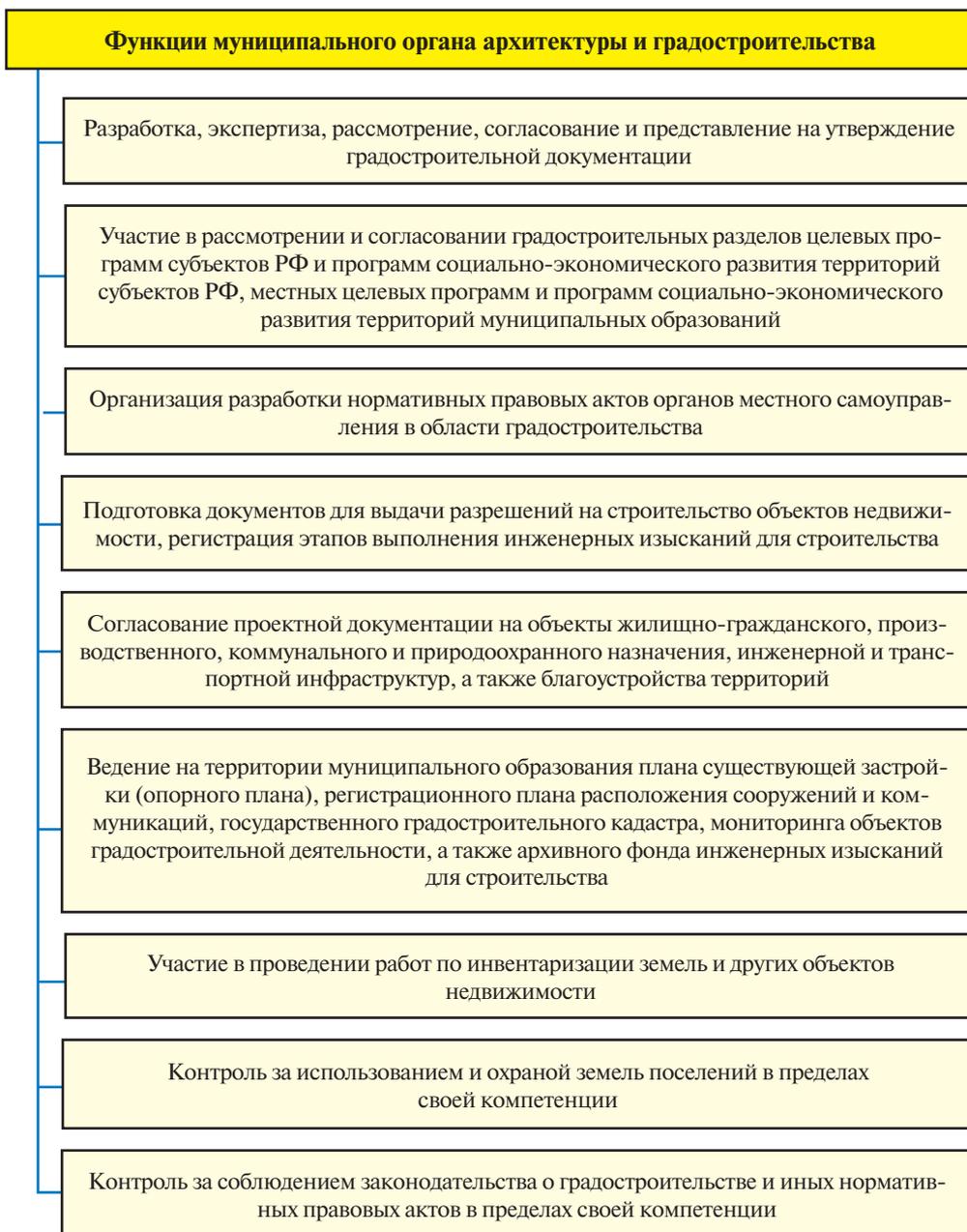
### Схема 200. Задачи пространственного развития города



## Схема 201. Система градостроительной документации



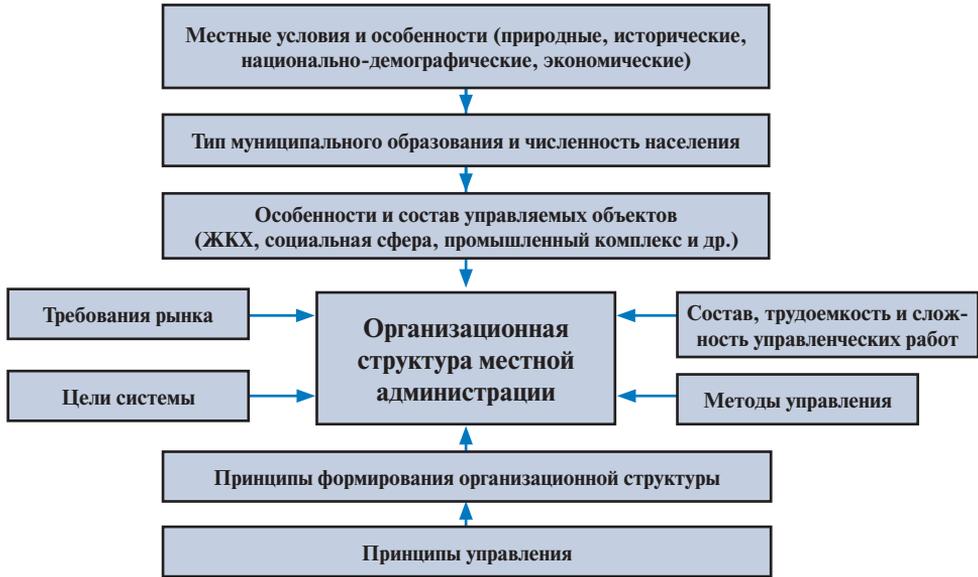
## Схема 202. Функции муниципального органа архитектуры и градостроительства



# 8. ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ВЛАСТИ

## ОРГАНИЗАЦИЯ СТРУКТУРЫ МЕСТНОЙ АДМИНИСТРАЦИИ

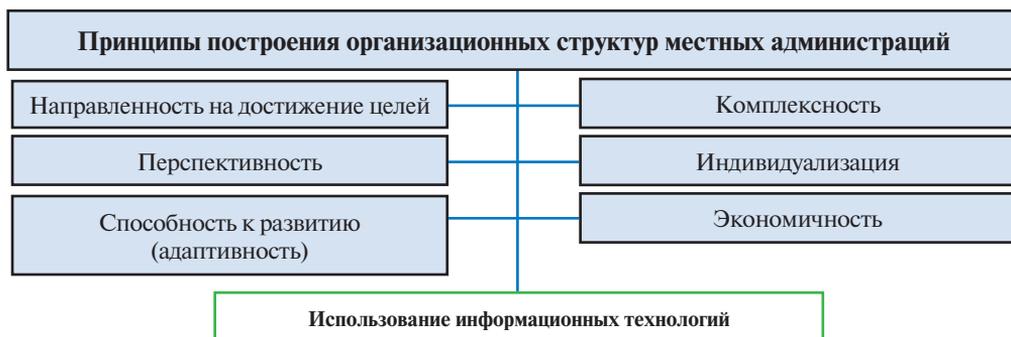
**Схема 203. Основные факторы, определяющие организационную структуру местной администрации**



**Схема 204. Факторы, влияющие на норму управляемости в местной администрации**



## Схема 205. Принципы построения организационных структур местных администраций



## Схема 206. Этапы проектирования организационной структуры местной администрации

№	Этапы	Исходные предпосылки, условия, ограничения	Выходные результаты при реализации этапа
1	Анализ структуры управления	Общие принципы управления; система целей и задач муниципального управления; особенности администрации; условия и факторы, определяющие требования к оргструктурам	Общая схема оргструктуры управления; основные функциональные и линейные блоки оргструктуры, конфигурация структуры, множество функций муниципального управления
2	Формирование целей и задач (структуризация)	Система целей и задач муниципального управления; система законодательно закрепленных за муниципальным уровнем управления функций; множество дополнительных функций администрации; методы структуризации целей (задач, функций)	Закрепление целей, задач, функций администрации; построение дерева целей; ранжирование целей, задач, функций администрации
3	Формирование структурных подразделений администраций	Множество структур управления администраций муниципальных образований; типовые структуры управления; условия и факторы, определяющие требования к оргструктуре	Выбор структурных подразделений для каждого уровня управления администрации
4	Согласование целей, задач, функций выбранных структурных подразделений	Выбранные цели и задачи, функции администрации; выбранные структурные подразделения, методы распределения целей, задач, функций	Определение и согласование целей, задач, функций по уровням управления и структурным подразделениям; определение количества структурных подразделений
5	Формирование организационной структуры управления администрации	Состав целей (задач и функций) администрации и ее структурных подразделений; количество структурных подразделений; распределение ресурсных потоков по структурным подразделениям	Организационная структура управления администрации муниципального образования; характеристика каждого структурного подразделения

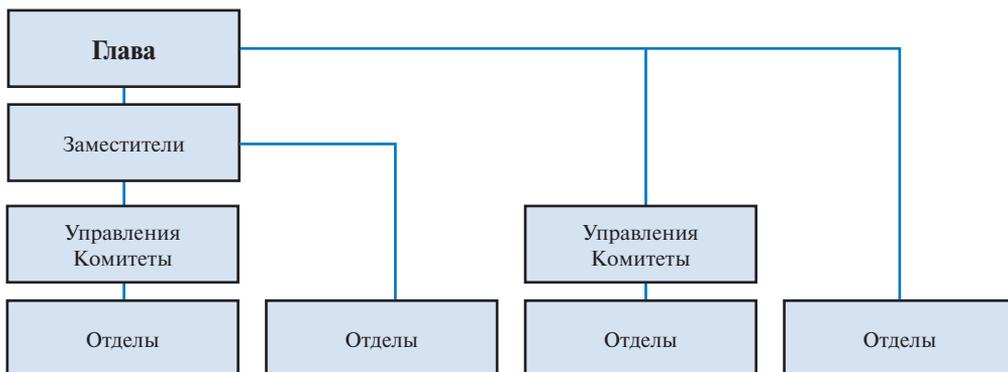
## Схема 207. Процесс формирования организационной структуры местной администрации



## Схема 208. Виды структурных подразделений местной администрации



**Схема 209. Варианты внутреннего организационного построения городской администрации**



**ОРГАНИЗАЦИЯ И ПЛАНИРОВАНИЕ РАБОТЫ МЕСТНОЙ АДМИНИСТРАЦИИ**

**Схема 210. Основные вопросы, регулируемые регламентом местной администрации**



## Схема 211. Разделение и кооперация труда в местной администрации



## Схема 212. Классификация затрат рабочего времени муниципальных служащих

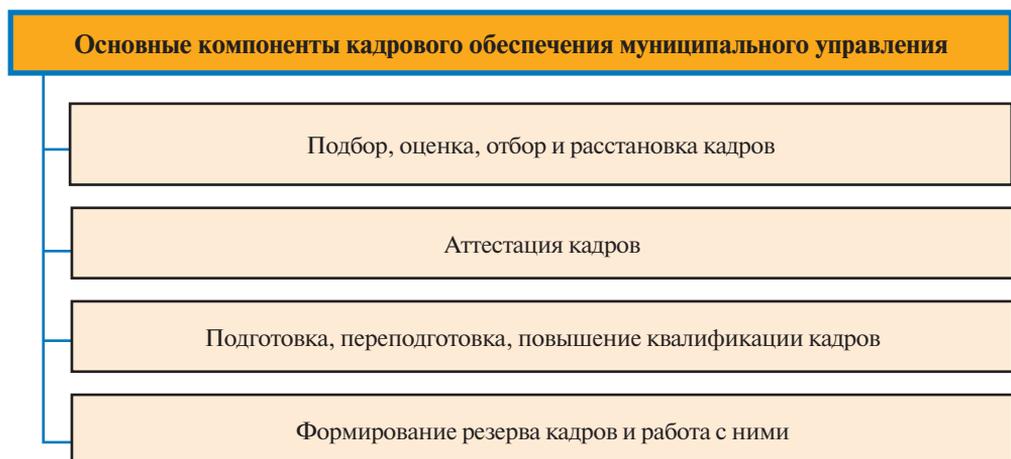


## КАДРОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ

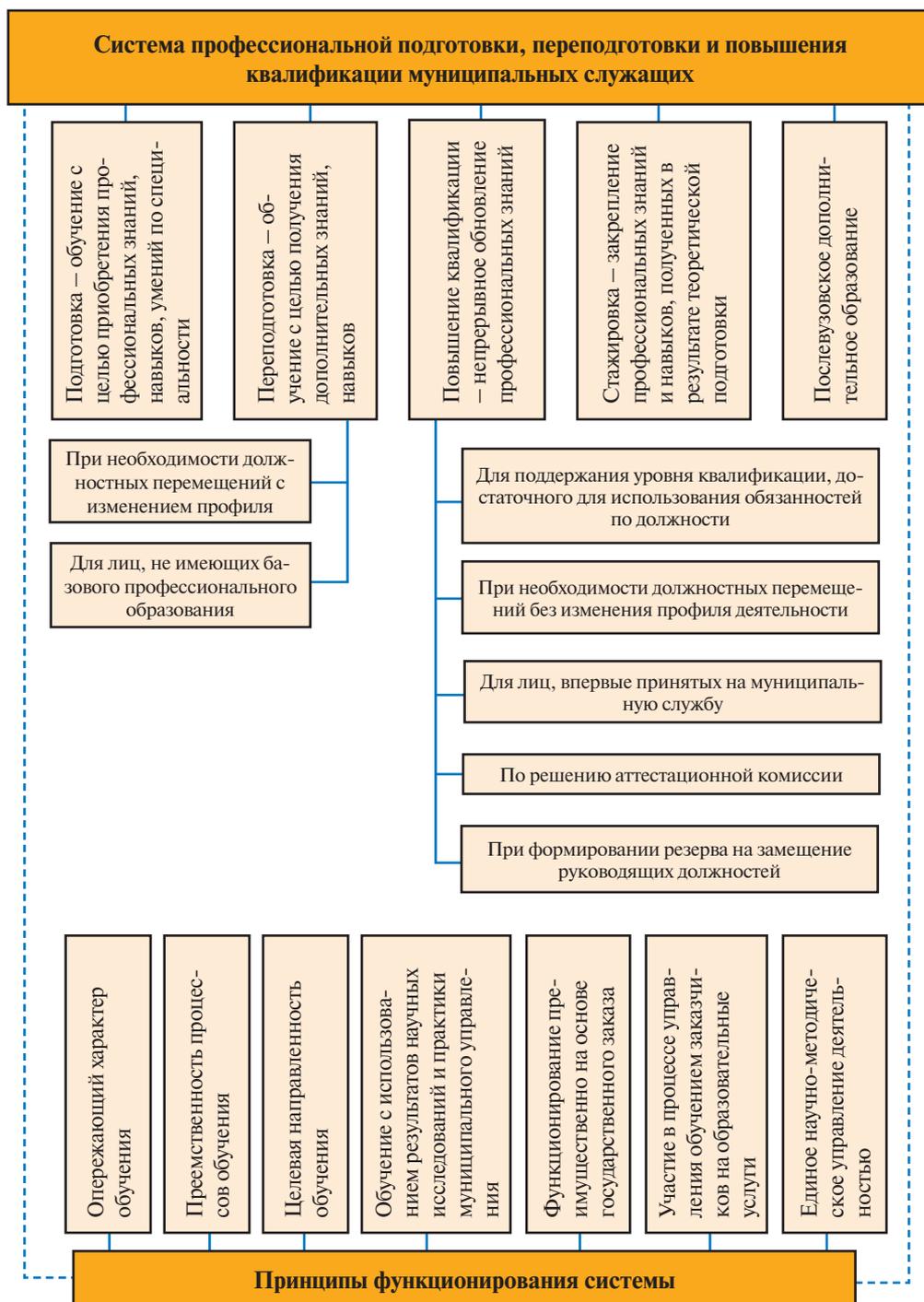
### Схема 213. Современные требования к муниципальному менеджеру



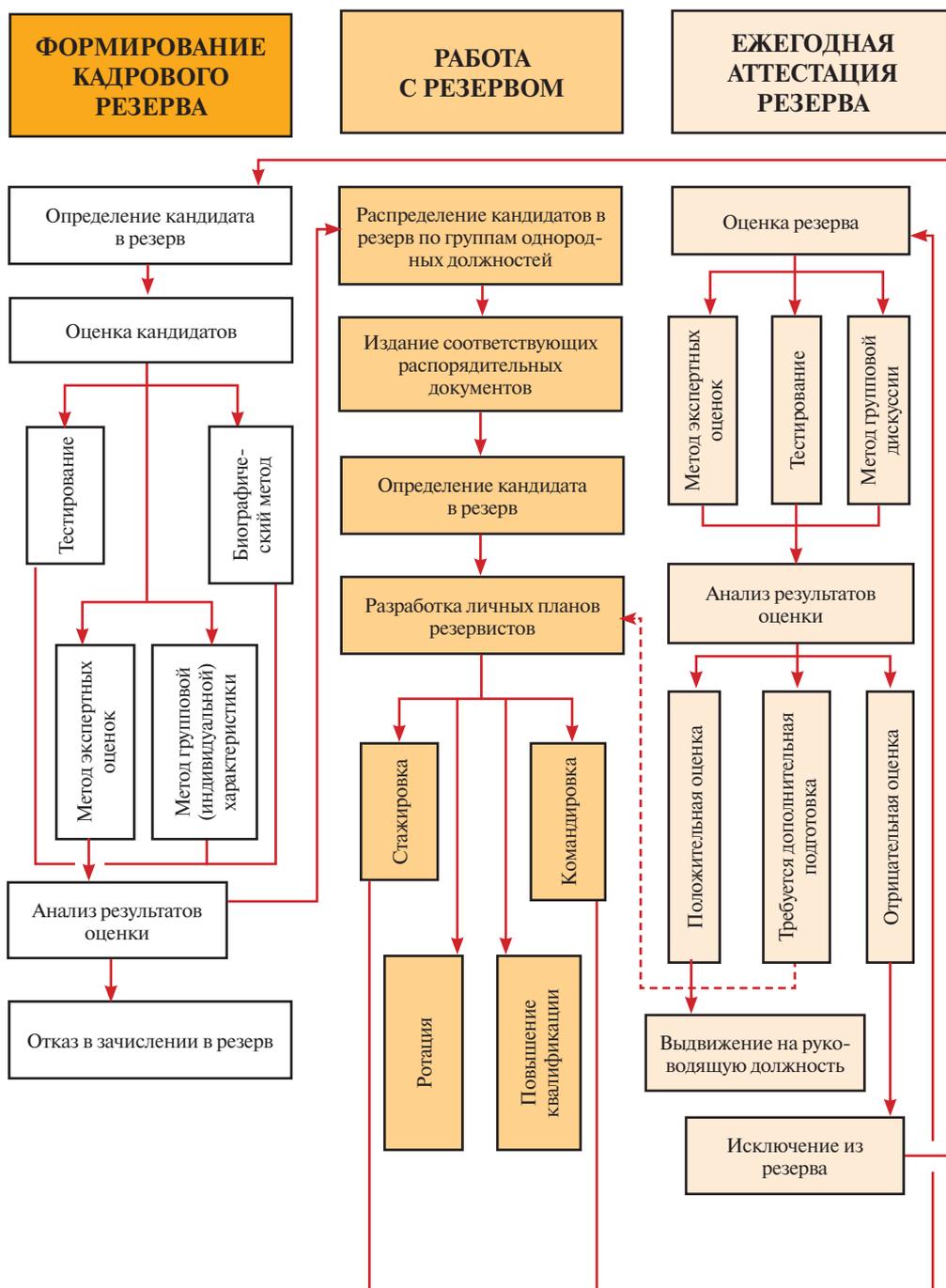
### Схема 214. Основные компоненты кадрового обеспечения муниципально-го управления



## Схема 215. Система профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации муниципальных служащих

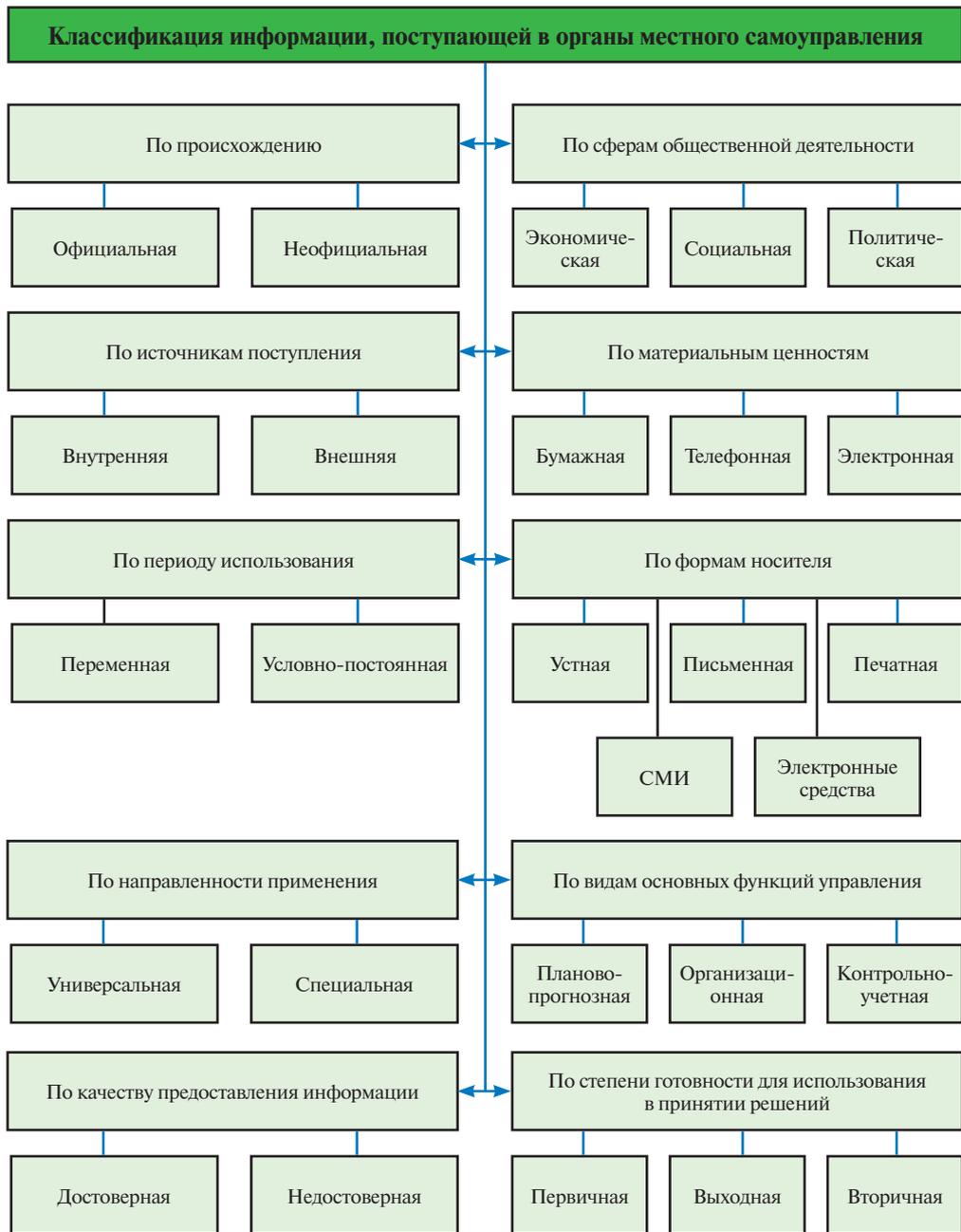


**Схема 216. Система профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации муниципальных служащих**

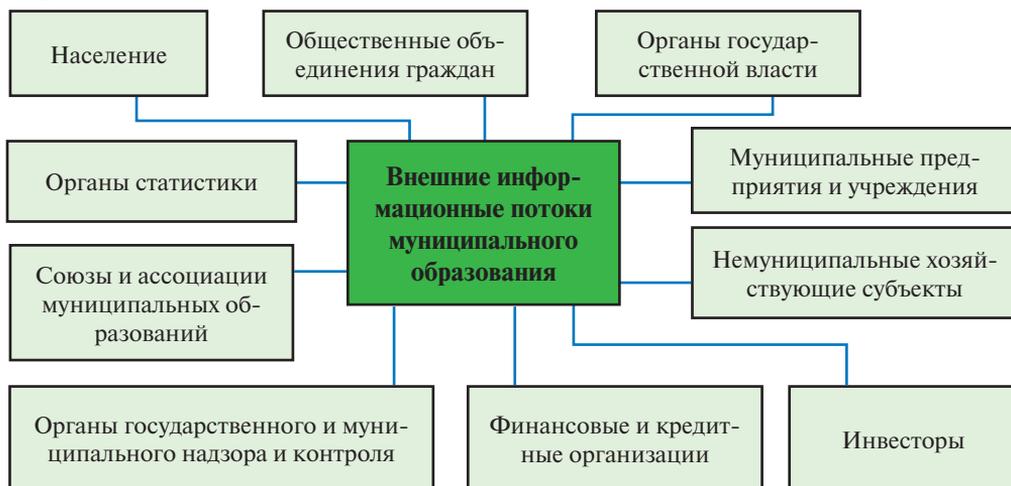


## ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ

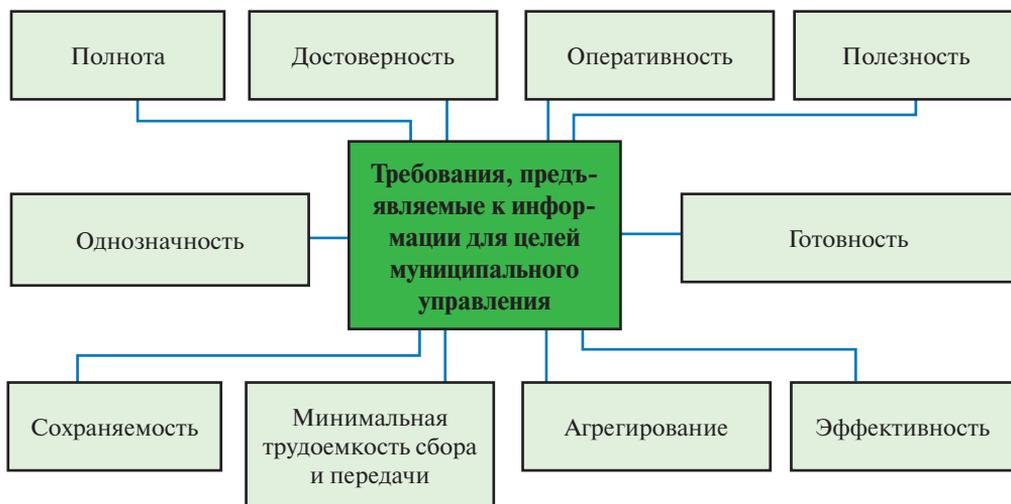
### Схема 217. Классификация информации, поступающей в органы местного самоуправления



**Схема 218. Внешние информационные потоки муниципального образования**



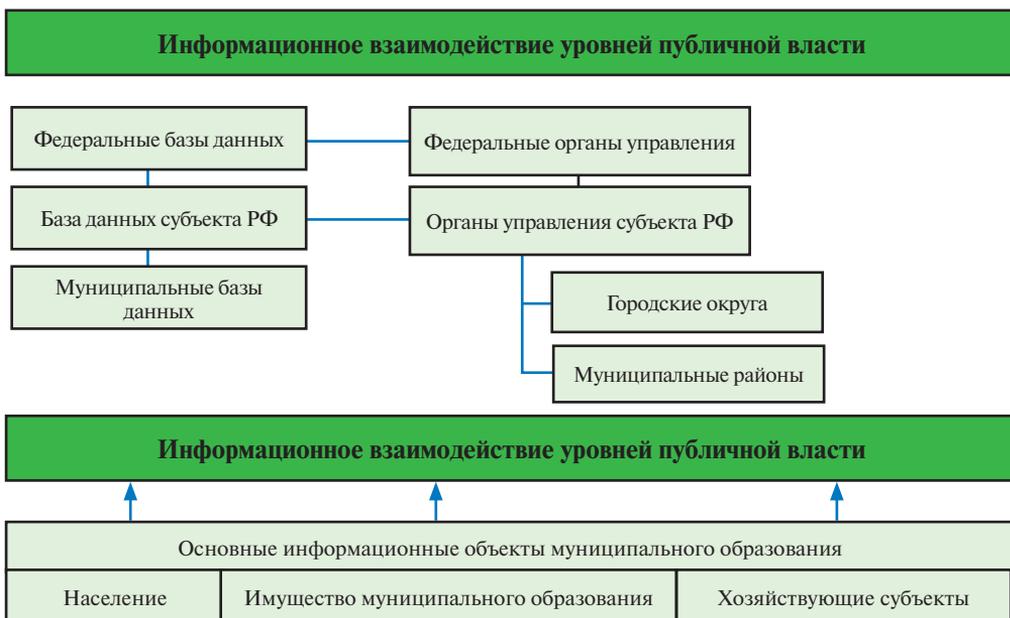
**Схема 219. Требования, предъявляемые к информации для целей муниципального управления**



**Схема 220. Использование новых информационных технологий (НИТ) в муниципальном управлении**



**Схема 221. Информационное взаимодействие уровней публичной власти**



## ОРГАНИЗАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОЙ СТАТИСТИКИ

### Схема 222. Организация муниципальной статистики

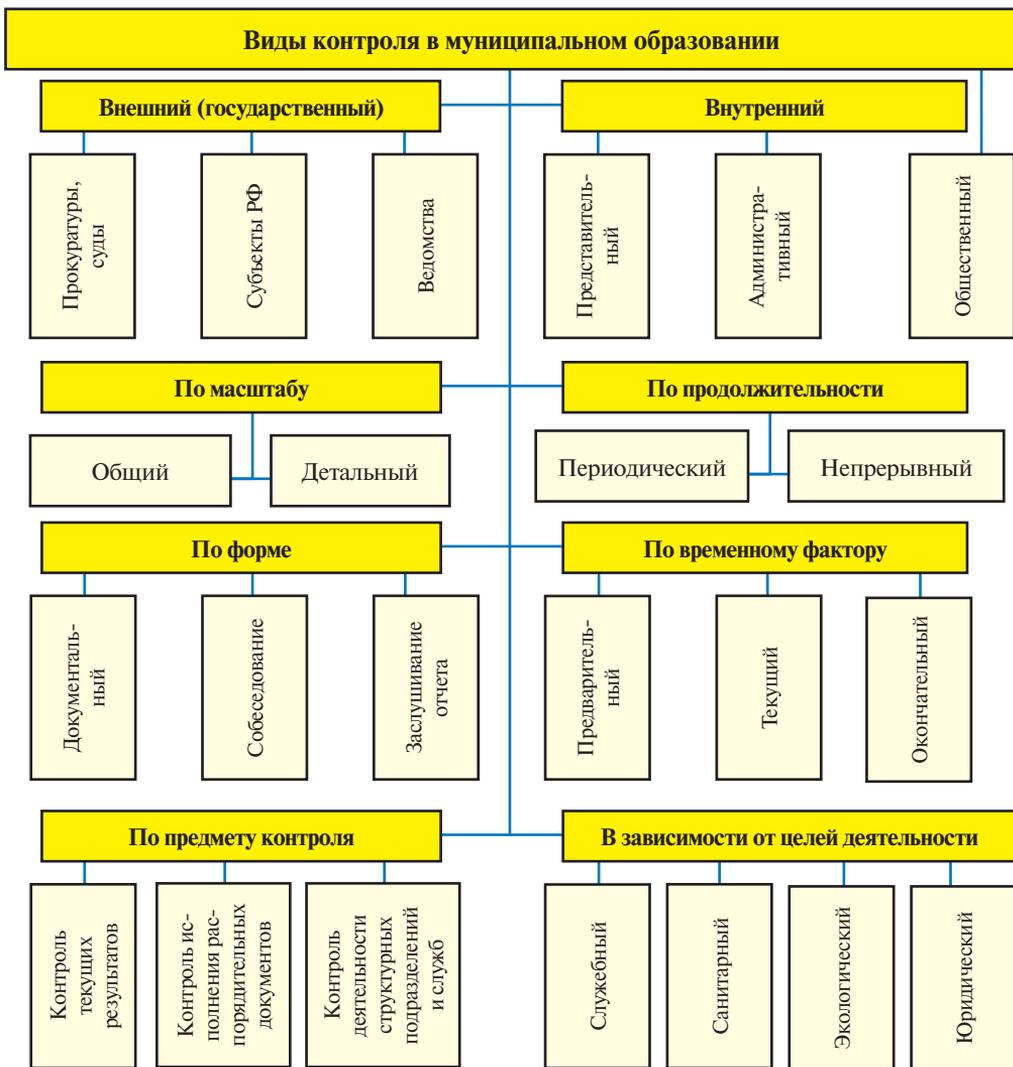


### Схема 223. Алгоритм формирования системы показателей муниципальной статистики



# СИСТЕМА КОНТРОЛЯ В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ

## Схема 224. Виды контроля в муниципальном образовании



## Схема 225. Принципы контроля в системе муниципального управления



## ЭФФЕКТИВНОСТЬ МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ

### Схема 226. Система показателей эффективности муниципального управления

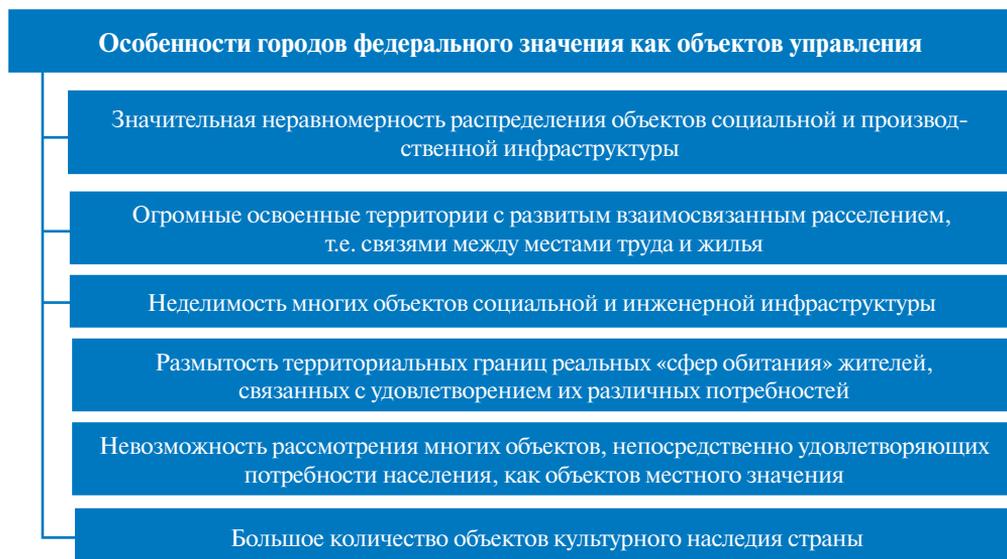


## Схема 227. Показатели эффективности организации муниципального управления



## 9. ОСОБЕННОСТИ МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ В ГОРОДАХ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗНАЧЕНИЯ

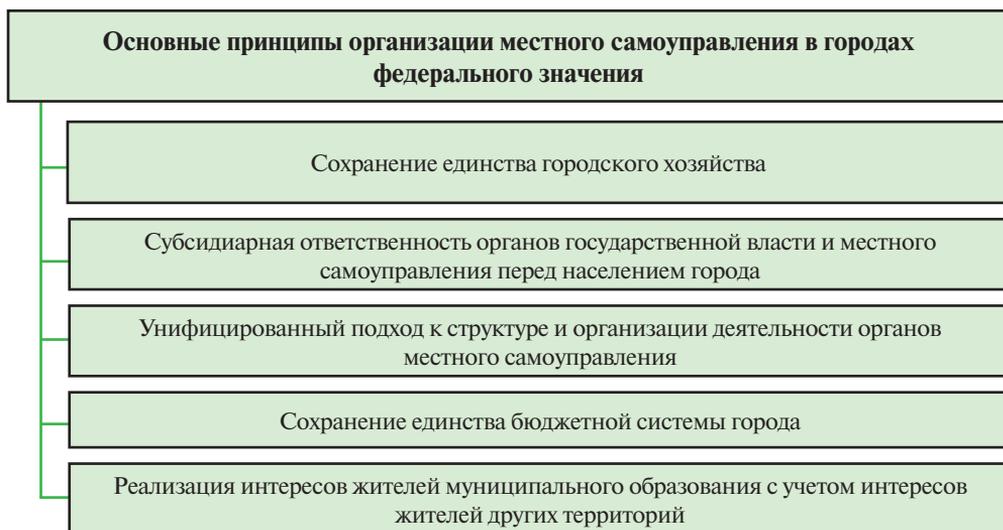
**Схема 228. Особенности городов федерального значения как объектов управления**



**Схема 229. Особенности организации местного самоуправления в городах федерального значения**



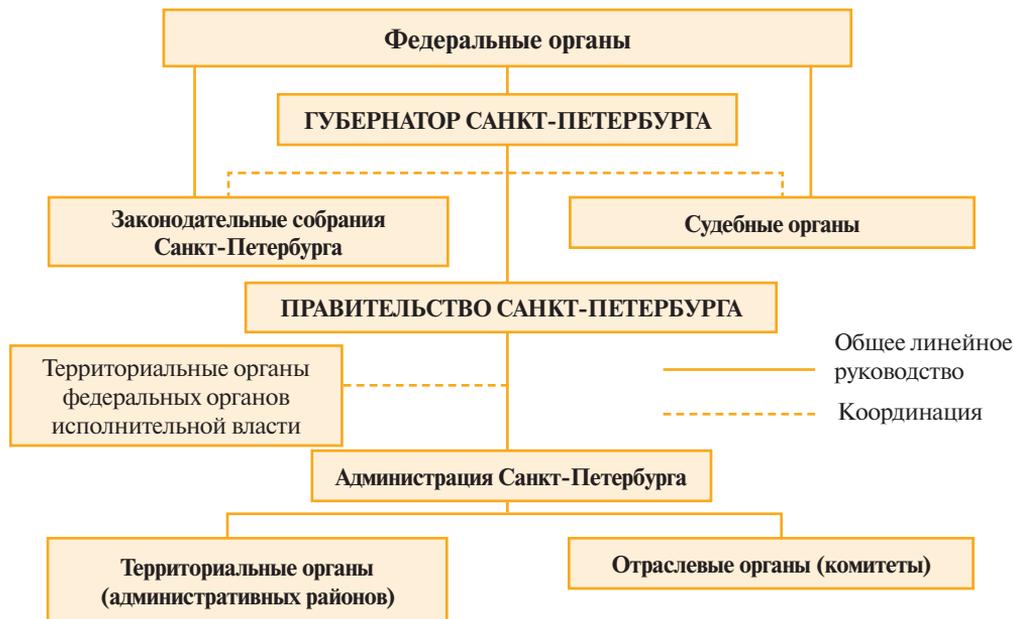
**Схема 230. Основные принципы организации местного самоуправления в городах федерального значения**



**Схема 231. Состав органов государственной власти в Москве**



**Схема 232. Состав органов государственной власти в Санкт-Петербурге**



**Схема 233. Состав органов государственной власти в Севастополе**



## ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ ОСНОВА И КОМПЕТЕНЦИЯ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В ГОРОДАХ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗНАЧЕНИЯ

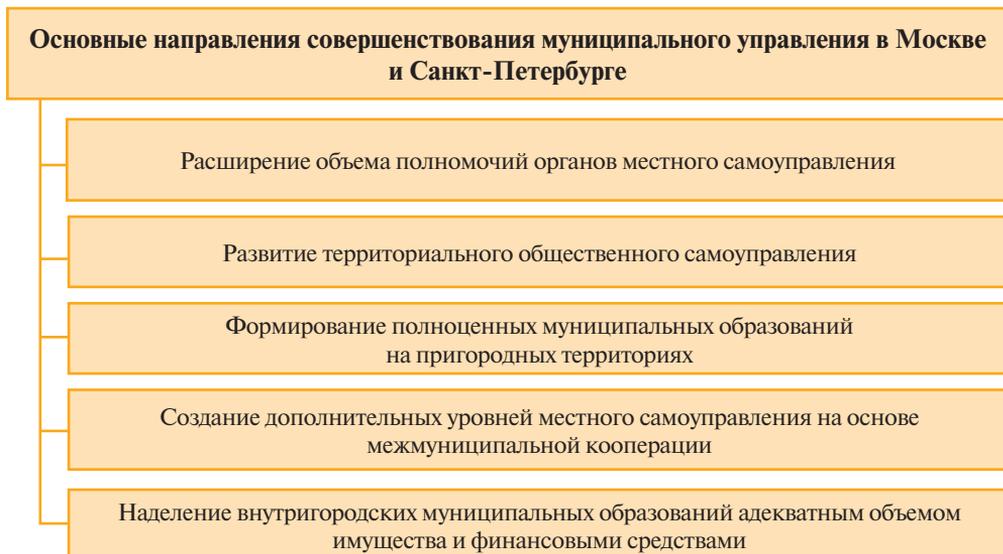
### Схема 234. Наиболее распространенная модель организации местной власти во внутригородских муниципальных образованиях Москвы



### Схема 235. Модель местного самоуправления в Севастополе



### Схема 236. Основные направления совершенствования муниципального управления в Москве и Санкт-Петербурге



## 10. ОСОБЕННОСТИ МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ В СЕЛЬСКОЙ МЕСТНОСТИ

---

### СЕЛЬСКИЕ ТЕРРИТОРИИ КАК ОБЪЕКТ МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ

#### Схема 237. Народно-хозяйственные функции сельских территорий

Функции	
Демографическая	Воспроизводство населения, увеличение демографического потенциала страны
Производственная	Производство продуктов питания, возобновляемых видов сырья, сырья для промышленности, а также других видов продукции и ресурсов
Экономическая	Создание в достаточном объеме рабочих мест, конкурентоспособных условий производства, диверсификация сельской экономики
Трудоресурсная	Обеспечение городов мигрировавшей из села рабочей силой
Жилищная	Размещение жилых домов граждан, постоянно проживающих в сельской местности, и горожан, имеющих доходное занятие
Экологическая	Поддержание экологического равновесия в агробиоценозах и на всей территории, создание заповедников, заказников, хранение отходов и т.д.
Размещения	Промышленное использование и прохождение транспортной инфраструктуры, линий связи, электропередачи, водопроводов и других инженерных коммуникаций
Культурная	Сохранение культурно-исторического наследия и сельского уклада жизни
Рекреационная	Использование культурного ландшафта, пейзажей и туристической инфраструктуры для проведения свободного времени и организации досуга
Социального контроля	Содействие органам власти в обеспечении общественного порядка и безопасности на малолюдных территориях и в сельских поселениях, а также в охране пограничных зон

## Схема 238. Специфические особенности сельских поселений



## СИСТЕМА САМОУПРАВЛЕНИЯ В СЕЛЬСКОЙ МЕСТНОСТИ

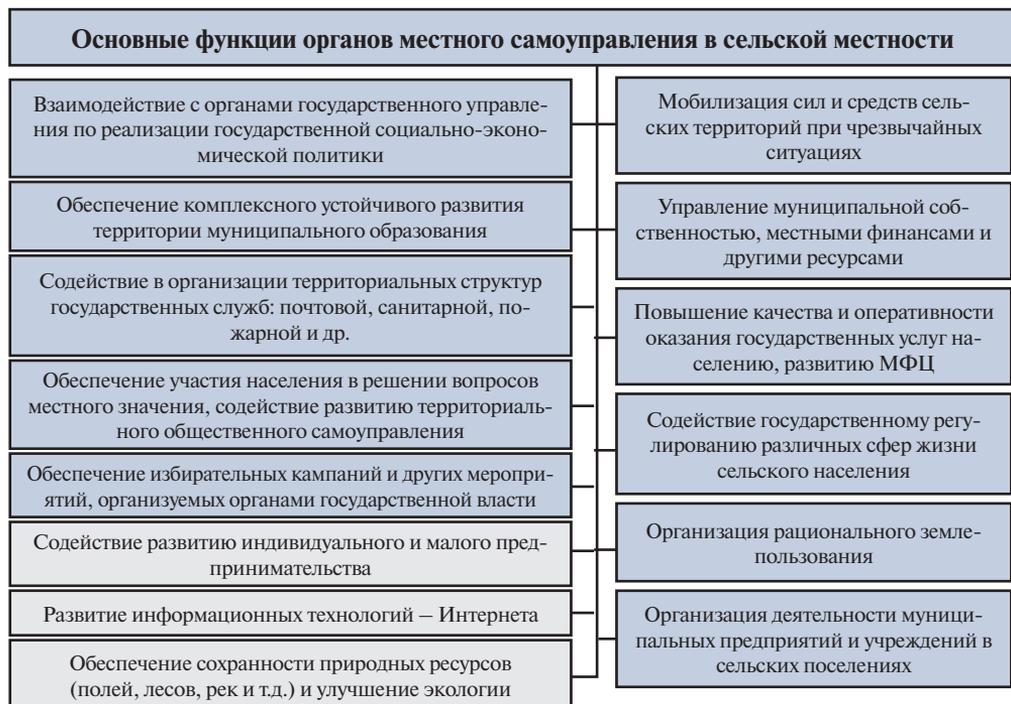
### Схема 239. Основные функции дореволюционной российской сельской общины

<b>Хозяйственно-экономическая</b>	Справедливое распределение земли, регулирование и контроль за ее использованием. Организация сельскохозяйственного производства
<b>Фискально-податная</b>	Контроль и взимание государственных, земских и других сборов, контроль за их сбором, взыскание недоимок. Содержание дорог, мостов, переправ. Содействие перевозке арестантов, чиновников при их разъездах. Принятие на постой военных и иных служилых людей
<b>Судебная</b>	Разбор гражданских дел. Суд по уголовным преступлениям, совершенным внутри общины (кроме тяжких), на основе местных обычаев
<b>Административно-полицейская</b>	Поддержание правопорядка, внутриобщинной дисциплины и общепринятых норм жизни. Задержание бродяг, беглых, дезертиров. Наблюдение за исполнением правил прописки. Борьба с пожарами и другими стихийными бедствиями. Предупреждение преступлений, задержание виновных, предварительное дознание, наказание за мелкие преступления (штраф, арест, порка). Отправка должников на принудительные работы
<b>Кооперативно-социальная</b>	Объединение в борьбе за свои интересы с государством, помещиками, другими общинами. Взаимопомощь, в том числе в случае неурожая. Поддержка бедных, больных, одиноких стариков. Содержание больниц, богаделен, других общественных заведений
<b>Культурно-воспитательная</b>	Организация досуга. Содержание школ, библиотек, церквей. Проведение религиозных и других праздников и обрядов
<b>Представительская</b>	Отношения с местными, волостными, уездными, губернскими светскими и церковными властями и учреждениями

## Схема 240. Основные задачи муниципального управления в сельской местности



## Схема 241. Основные функции органов местного самоуправления в сельской местности



## Схема 242. Задачи повышения эффективности местного самоуправления в сельской местности

### Задачи повышения эффективности местного самоуправления в сельской местности

Развитие практики поощрения сельских поселений, демонстрирующих наилучшие результаты деятельности, в том числе путем предоставления стимулирующих межбюджетных трансфертов из бюджетов субъектов РФ

Создание условий для совершенствования кадрового и методического обеспечения деятельности органов местного самоуправления, в том числе на основе мер государственной поддержки

Регулярный мониторинг деятельности муниципальных услуг, оказываемых органами местного самоуправления и муниципальными учреждениями, развитие системы МФЦ (одного окна)

Обеспечение проведения регулярных публичных отчетов органов местного самоуправления о результатах деятельности

Развитие институтов гражданского общества, в том числе на основе различных форм вовлечения сельских жителей в обсуждение и решение общественно значимых вопросов, отнесенных к полномочиям органов местного самоуправления

Развитие практики финансовой поддержки сельских сообществ на основе представления грантов на реализацию социально значимых проектов, иных форм поддержки местных инициатив сельских жителей

Внедрение в практику деятельности органов местного самоуправления достижений «цифровой экономики»

# СОДЕРЖАНИЕ

---

<b>ВВЕДЕНИЕ</b> .....	<b>3</b>
<b>1. Основы местного самоуправления</b> .....	<b>5</b>
<b>КОНЦЕПЦИЯ И СУЩНОСТНЫЕ ПРИЗНАКИ     МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ</b> .....	<b>5</b>
Схема 1. Основные теории местного самоуправления .....	5
Схема 3. Система местного самоуправления в России .....	6
<b>ИСТОРИЧЕСКИЙ ПУТЬ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ</b> .....	<b>6</b>
Схема 4. Зарубежные модели местного самоуправления.....	6
<b>САМОУПРАВЛЕНИЕ В РОССИИ ДО 1917 ГОДА</b> .....	<b>7</b>
Схема 5. Местное самоуправление в России (XV–XVIII вв.) .....	7
Схема 6. Земская реформа и развитие местного самоуправления в пореформенный период .....	8
Схема 8. Система органов местной власти в СССР .....	9
<b>ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ</b> .....	<b>10</b>
Схема 9. Состав правовой базы местного самоуправления Российской Федерации.....	10
Схема 10. Конституционные основы местного самоуправления в РФ .....	10
Схема 11. Структура Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.09.2003 г. № 131-фз .....	13
Схема 12. Законодательная основа нормотворчества муниципальных образований .....	14
Схема 13. Система нормотворчества в Российской Федерации .....	14
Схема 14. Система нормотворчества муниципальных образований .....	15
Схема 15. Устав муниципального образования .....	16
Схема 16. Споры в сфере нормотворчества муниципальных образований .....	17
Схема 17. Система муниципальных правовых актов по регулируемым правоотношениям .....	17
Схема 18. Система муниципальных правовых актов по субъектам их принятия (издания) и статусу.....	18
<b>ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ     МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ</b> .....	<b>18</b>
Схема 19. Признаки муниципального образования.....	18
Схема 20. Типы муниципальных образований субъектов РФ.....	19
Схема 21. Двухуровневая система муниципального управления .....	20
<b>ПРЕДМЕТЫ ВЕДЕНИЯ И ПОЛНОМОЧИЯ МЕСТНОГО     САМОУПРАВЛЕНИЯ</b> .....	<b>20</b>
Схема 22. Вопросы местного значения городского, сельского поселения .....	20
Схема 23. Вопросы местного значения муниципального района (в его границах) .....	24

Схема 24. Вопросы местного значения городского округа .....	27
Схема 25. Вопросы местного значения внутригородского района .....	32
Схема 26. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями .....	33
<b>МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ И ГОСУДАРСТВО .....</b>	<b>34</b>
Схема 27. Специфика муниципального управления в федеративном государстве .....	34
Схема 28. Принципы организации местного самоуправления в Российской Федерации .....	35
Схема 29. Формы государственного регулирования местного самоуправления .....	35
Схема 30. Формы государственной поддержки местного самоуправления .....	36
Схема 31. Государственные гарантии местного самоуправления, установленные Конституцией РФ .....	36
Схема 32. Формы ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления .....	36
Схема 33. Государственный надзор и контроль деятельности органов местного самоуправления .....	37
<b>НЕПОСРЕДСТВЕННОЕ УЧАСТИЕ ГРАЖДАН В МЕСТНОМ САМОУПРАВЛЕНИИ.....</b>	<b>37</b>
Схема 34. Формы участия граждан в местном самоуправлении .....	37
Схема 35. Типы избирательных систем .....	38
Схема 36. Предметы публичных слушаний .....	38
Схема 37. Формы обращений граждан в органы местного самоуправления .....	39
<b>ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ ОБЩЕСТВЕННОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ .....</b>	<b>39</b>
Схема 38. Территориальное общественное самоуправление .....	39
Схема 39. Система территориального общественного самоуправления .....	40
Схема 40. Роли и функции территориального общественного самоуправления .....	41
Схема 41. Финансовые ресурсы территориального общественного самоуправления .....	41
Схема 42. Финансовые ресурсы территориального общественного самоуправления .....	42
Схема 43. Полномочия территориального общественного самоуправления .....	42
<b>ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ .....</b>	<b>43</b>
Схема 43. Классификации органов местного самоуправления .....	43
Схема 44. Основные модели органов местного самоуправления в США .....	44
Схема 45. Основные модели органов местного самоуправления в Германии .....	45
Схема 46. Система местного самоуправления во Франции .....	46
Схема 47. Основные модели органов местного самоуправления во Франции .....	46
Схема 48. Межмуниципальное сотрудничество во Франции .....	47
Схема 49. Основные модели органов местного самоуправления в Италии .....	47
Схема 49. (продолжение) В районах главных городов (8 городов) .....	48
Схема 50. Компетенции местных органов самоуправления в Великобритании .....	48

Схема 51. Функции местных органов власти в некоторых странах Европы .....	49
Схема 52. Местное самоуправление в Российской Федерации .....	50
Схема 53. Органы муниципального управления .....	51
Схема 54. Представительный орган муниципального образования .....	52
Схема 55. Компетенция представительного органа муниципального .....	52
<b>МУНИЦИПАЛЬНАЯ СЛУЖБА.....</b>	<b>53</b>
Схема 56. Признаки муниципальной службы .....	53
Схема 57. Структура Федерального закона от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ .....	53
Схема 58. Основные принципы муниципальной службы .....	54
Схема 60. Должности муниципальной службы .....	55
Схема 61. Классификация должностей муниципальной службы в Российской Федерации .....	56
Схема 62. Современные требования к муниципальному менеджеру .....	56
<b>ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ .....</b>	<b>57</b>
Схема 63. Экономическая основа местного самоуправления.....	57
<b>МЕЖМУНИЦИПАЛЬНОЕ И МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО .....</b>	<b>57</b>
Схема 64. Классификация форм межмуниципального сотрудничества .....	57
Схема 65. Формы межмуниципальной кооперации в зарубежных странах .....	58
<b>2. Муниципальное образование как объект управления .....</b>	<b>59</b>
<b>МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ КАК СОЦИАЛЬНО- ЭКОНОМИЧЕСКАЯ СИСТЕМА.....</b>	<b>59</b>
Схема 66. Основные типы и свойства систем.....	59
Схема 66. Основные типы и свойства систем.....	59
<b>ТИПОЛОГИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ .....</b>	<b>60</b>
Схема 68. Типология городов в России.....	60
<b>НАСЕЛЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ.....</b>	<b>61</b>
Схема 70. Типы домохозяйств .....	61
<b>ТЕРРИТОРИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ .....</b>	<b>61</b>
Схема 71. Градостроительное зонирование территории муниципально- образования .....	61
<b>ИНФРАСТРУКТУРА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ.....</b>	<b>62</b>
Схема 72. Укрупненный состав градообслуживающей сферы.....	62
Схема 73. Основные типы и свойства систем.....	62
<b>ЭВОЛЮЦИЯ И УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ ГОРОДОВ.....</b>	<b>63</b>
Схема 75. Жизненный цикл города.....	63
<b>3. Концепция муниципального управления .....</b>	<b>64</b>
<b>СПЕЦИФИКА МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ.....</b>	<b>64</b>
Схема 76. Система муниципального управления.....	64
Схема 77. Особенности муниципального управления .....	65
Схема 78. Схема управленческого цикла .....	65
Схема 79. Функция планирования в муниципальном управлении .....	65

Схема 80. Социально-экономическое планирование развития муниципального образования .....	66
Схема 81. Методы муниципального управления.....	67
Схема 82. Характеристики муниципального образования по восприятию управленческих воздействий .....	67
Схема 83. Система целей муниципальной деятельности .....	68
Схема 84. Показатели для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов .....	68
<b>МУНИЦИПАЛЬНЫЕ УСЛУГИ.....</b>	<b>69</b>
Схема 85. Классификация муниципальных услуг .....	69
Схема 86. Специфические свойства муниципальных услуг.....	69
<b>ЧЕЛОВЕК В МУНИЦИПАЛЬНОМ УПРАВЛЕНИИ.....</b>	<b>70</b>
Схема 87. Основные признаки местного сообщества .....	70
Схема 88. Локальные местные сообщества в муниципальном образовании .....	70
Схема 89. Взаимосвязи органов местного самоуправления с населением.....	71
Схема 90. Основные каналы информирования населения органами местного самоуправления .....	71
Схема 91. Формы поддержки некоммерческих организаций органами местного самоуправления .....	72
Схема 92. Формы привлечения местных сообществ и граждан к участию в муниципальном управлении .....	72
<b>ИНСТРУМЕНТЫ МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ.....</b>	<b>73</b>
Схема 93. Компоненты системы стратегического управления муниципальной деятельностью .....	73
Схема 94. Стратегическое управление муниципальной деятельностью .....	73
Схема 95. Структура стратегических планов развития муниципальных образований.....	74
<b>4. Управление градообслуживающей сферой .....</b>	<b>75</b>
Схема 96. Особенности городского хозяйства.....	75
Схема 97. Принципы муниципального управления градообслуживающей сферой.....	75
<b>МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ЖИЛИЩНО- КОММУНАЛЬНЫМ КОМПЛЕКСОМ.....</b>	<b>76</b>
Схема 98. Основные направления реализуемых реформенных преобразований в сфере ЖКХ .....	76
Схема 99. Задачи органов местного самоуправления по реформированию ЖКХ.....	77
Схема 100. Трансформация муниципального управления жилищным фондом..	77
Схема 101. Система взаимоотношений и механизм реализации конкурентной среды.....	78
<b>УПРАВЛЕНИЕ ИНЖЕНЕРНЫМ ОБЕСПЕЧЕНИЕМ.....</b>	<b>78</b>
Схема 102. Особенности процессов ресурсобеспечения муниципальных образований .....	78
Схема 103. Основные направления государственной политики по улучшению ситуации в сфере ресурсобеспечения поселений.....	79

Схема 104. Задачи органов местного самоуправления в сфере инженерного обеспечения поселений.....	79
Схема 105. Задачи органов местного самоуправления в сфере общегородского коммунального хозяйства .....	79
<b>УПРАВЛЕНИЕ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТЬЮ .....</b>	<b>80</b>
Схема 106. Система общественной безопасности.....	80
Схема 107. Классификация угроз безопасности .....	80
Схема 108. Основные направления деятельности общественных пунктов охраны порядка .....	81
Схема 109. Взаимодействие органов государственной власти и органов местного самоуправления с органами территориального общественного самоуправления, предприятиями, организациями, иными объединениями и жителями при обеспечении общественного порядка .....	81
<b>УПРАВЛЕНИЕ ТРАНСПОРТНЫМ КОМПЛЕКСОМ .....</b>	<b>82</b>
Схема 110. Особенности транспортного комплекса города.....	82
Схема 111. Функции органов местного самоуправления в сфере транспорта .....	83
Схема 112. Показатели работы городского пассажирского транспорта.....	83
Схема 113. Критерии эффективности функционирования муниципального пассажирского транспорта.....	83
<b>РЕГУЛИРОВАНИЕ ПОТРЕБИТЕЛЬСКОГО РЫНКА.....</b>	<b>84</b>
Схема 114. Структура торговой сети .....	84
Схема 115. Типы предприятий общественного питания.....	85
Схема 116. Механизмы муниципального регулирования потребительского рынка .....	85
Схема 117. Основные виды бытовых услуг .....	86
<b>МУНИЦИПАЛЬНЫЙ СТРОИТЕЛЬНЫЙ КОМПЛЕКС .....</b>	<b>86</b>
Схема 118. Муниципальное управление строительством .....	86
Схема 119. Взаимодействие основных участников инвестиционно-строительного процесса на территории муниципального образования .....	87
Схема 120. Жизненный цикл проекта.....	87
Схема 121. Перечень вопросов, рассматриваемых в обоснованиях инвестиций в строительство .....	88
Схема 122. Функции муниципального органа управления строительством .....	88
<b>УПРАВЛЕНИЕ СОСТОЯНИЕМ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ .....</b>	<b>89</b>
Схема 123. Основные загрязнители окружающей среды на территории муниципального образования .....	89
Схема 124. Типы и признаки экологических ситуаций в поселении.....	89
Схема 125. Выбор эколого-хозяйственных приоритетов при формировании муниципальной экологической политики .....	90
Схема 126. Основные права некоммерческих экологических организаций на местном уровне.....	91
<b>5.Муниципальное управление социальной сферой .....</b>	<b>92</b>
<b>ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ .....</b>	<b>92</b>
Схема 127. Основные компоненты социальной сферы .....	92

Схема 128. Алгоритм выработки социальной политики .....	92
Схема 129. Формы социальной поддержки .....	93
Схема 130. Категории граждан, нуждающихся в социальной поддержке .....	93
Схема 131. Субъекты социальной поддержки населения в муниципальном образовании .....	94
<b>МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ОБРАЗОВАНИЕМ .....</b>	<b>94</b>
Схема 132. Приоритетные задачи развития системы образования .....	94
Схема 133. Структура системы образования на муниципальном уровне .....	95
Схема 134. Типы образовательных учреждений на территории муниципального образования .....	95
Схема 135. Функции муниципального органа управления образованием .....	96
<b>МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ В СФЕРЕ КУЛЬТУРЫ И ДОСУГА .....</b>	<b>96</b>
Схема 136. Состав сферы культуры .....	97
Схема 137. Приоритетные задачи государственной политики в области культуры .....	97
Схема 138. Функции муниципального органа управления культурой .....	97
<b>МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ РАЗВИТИЕМ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА .....</b>	<b>98</b>
Схема 139. Направления муниципального регулирования вопросов развития физической культуры и спорта .....	98
<b>МУНИЦИПАЛЬНАЯ ЖИЛИЩНАЯ ПОЛИТИКА .....</b>	<b>98</b>
Схема 140. Структура жилищного фонда муниципального образования .....	98
Схема 141. Особенности жилья как товара .....	99
Схема 142. Основные проблемы, сдерживающие развитие рынка доступного жилья, и их причины .....	99
<b>МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА В СФЕРЕ ОХРАНЫ ЗДОРОВЬЯ НАСЕЛЕНИЯ .....</b>	<b>100</b>
Схема 143. Система здравоохранения на территории муниципального образования .....	100
Схема 144. Источники финансирования муниципального здравоохранения .....	100
<b>МУНИЦИПАЛЬНАЯ МОЛОДЕЖНАЯ ПОЛИТИКА .....</b>	<b>101</b>
Схема 145. Полномочия органов государственной власти и местного самоуправления в области молодежной политики .....	101
Схема 146. Основные функции муниципального органа по вопросам работы с молодежью .....	102
<b>МУНИЦИПАЛЬНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЗАНЯТОСТИ И ТРУДОВЫХ ОТНОШЕНИЙ .....</b>	<b>103</b>
Схема 147. Основные элементы системы регулирования рынка труда на территории муниципального образования .....	103
<b>6. Муниципальное управление экономикой .....</b>	<b>104</b>
Схема 148. Направления анализа социально-экономического положения муниципального образования .....	104
Схема 149. Методы регулирования экономических процессов на территории муниципального образования .....	104

Схема 150. Экономические функции местного самоуправления.....	105
<b>МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ ЗЕМЛИ И ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ.....</b>	<b>105</b>
Схема 151. Формы землепользования в Российской Федерации.....	105
Схема 152. Факторы, влияющие на стоимость земельных участков и размер арендной платы .....	105
Схема 153. Принципы экономического регулирования природопользования .....	106
Схема 154. Природно-ресурсный потенциал как объект муниципального управления .....	106
Схема 155. Методы и формы управления природопользованием на муниципальном уровне .....	107
Схема 156. Использование, охрана и воспроизводство природных ресурсов .....	107
<b>УПРАВЛЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНЫМ ИМУЩЕСТВОМ .....</b>	<b>108</b>
Схема 157. Муниципальное имущество.....	108
Схема 158. Муниципальное имущество.....	108
Схема 159. Имущество муниципальных районов .....	109
Схема 160. Имущество и финансовые ресурсы муниципального образования .....	109
Схема 161. Наиболее типичные муниципальные правовые акты по вопросам управления муниципальным имуществом.....	110
<b>УПРАВЛЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ХОЗЯЙСТВУЮЩИМИ СУБЪЕКТАМИ .....</b>	<b>110</b>
Схема 162. Функции уполномоченного органа местного самоуправления в отношении унитарного предприятия (МУП).....	110
Схема 163. Основные принципы муниципальной промышленной политики.....	109
<b>МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ ЗЕМЛИ И ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ.....</b>	<b>111</b>
Схема 164. Муниципальные предприятия.....	111
Схема 165. Методы управления муниципальными унитарными предприятиями .....	111
Схема 166. Управление муниципальными предприятиями.....	112
Схема 167. Основные формы поддержки малого бизнеса на местном уровне ..	112
Схема 168. Организационная инфраструктура поддержки малого предпринимательства на местном уровне.....	113
<b>СИСТЕМА МУНИЦИПАЛЬНЫХ ФИНАНСОВ .....</b>	<b>114</b>
Схема 169. Бюджетные полномочия органов местного самоуправления .....	114
Схема 170. Бюджетные полномочия исполнительно-распорядительных органов муниципальных образований .....	114
Схема 171. Доходы местных бюджетов .....	115
Схема 172. Расходы местных бюджетов.....	115
Схема 173. Направления расходования денежных средств местных бюджетов.....	116
Схема 174. Направления повышения эффективности расходов местных бюджетов.....	116

Схема 175. Формы финансовой поддержки местных бюджетов .....	117
Схема 176. Муниципальный финансовый контроль .....	117
Схема 177. Перечень мер, применяемых к нарушителям бюджетного законодательства .....	117
Схема 178. Схема межбюджетных отношений в субъекте РФ .....	118
<b>УПРАВЛЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ФИНАНСАМИ .....</b>	<b>119</b>
Схема 179. Цели и инструменты муниципальной финансовой политики.....	119
Схема 180. Исходные данные для разработки проекта местного бюджета на очередной финансовый год.....	119
<b>МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ЗАКУПКИ .....</b>	<b>120</b>
Схема 181. Способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).....	120
Схема 182. Функционирование муниципального заказа во взаимосвязи с бюджетным процессом .....	120
Схема 183. Процесс формирования, утверждения и исполнения муниципального заказа.....	121
Схема 184. Порядок организации торгов в муниципальном образовании .....	121
Схема 185. Этапы деятельности местной администрации при проведении закупок импортного оборудования и материалов .....	122
<b>7. Управление комплексным социально-экономическим развитием муниципального образования.....</b>	<b>123</b>
Схема 186. Система целей и задач комплексного социально-экономического развития муниципального образования.....	123
Схема 187. Направления анализа социально-экономического положения муниципального образования .....	123
Схема 188. Структура концепции комплексного социально-экономического развития муниципального образования.....	124
Схема 189. Основные этапы разработки концепции комплексного социально- экономического развития муниципального образования.....	124
Схема 190. Основные виды муниципальных бюджетных целевых программ....	125
Схема 191. Классификация целевых программ.....	125
Схема 192. Общая классификация административных (бюджетных) целевых программ .....	126
Схема 193. Дополнительная классификация комплексных территориальных бюджетных целевых программ.....	126
Схема 194. Дополнительная классификация проблемных территориальных бюджетных целевых программ.....	127
<b>ПРИВЛЕЧЕНИЕ ИНВЕСТИЦИЙ В СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ .....</b>	<b>127</b>
Схема 195. Инвестиционный потенциал территории муниципального образования .....	127
Схема 196. Условия реализации целей маркетинга территории муниципального образования .....	128
Схема 197. Компоненты маркетинга территории муниципального образования .....	128
Схема 198. Алгоритм выпуска муниципального займа .....	128

ОТБОР ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ .....	129
Схема 199. Требования к инвесторам.....	129
УПРАВЛЕНИЕ ПРОСТРАНСТВЕННЫМ РАЗВИТИЕМ ПОСЕЛЕНИЙ.....	129
Схема 200. Задачи пространственного развития города .....	129
Схема 201. Система градостроительной документации .....	130
Схема 202. Функции муниципального органа архитектуры и градостроительства.....	131
<b>8. Организация деятельности муниципальной власти.....</b>	<b>132</b>
ОРГАНИЗАЦИЯ СТРУКТУРЫ МЕСТНОЙ АДМИНИСТРАЦИИ.....	132
Схема 203. Основные факторы, определяющие организационную структуру местной администрации .....	132
Схема 204. Факторы, влияющие на норму управляемости в местной администрации .....	132
Схема 205. Принципы построения организационных структур местных администраций .....	133
Схема 206. Этапы проектирования организационной структуры местной администрации .....	133
Схема 207. Процесс формирования организационной структуры местной администрации .....	134
Схема 208. Виды структурных подразделений местной администрации .....	134
Схема 209. Варианты внутреннего организационного построения городской администрации .....	135
ОРГАНИЗАЦИЯ И ПЛАНИРОВАНИЕ РАБОТЫ МЕСТНОЙ АДМИНИСТРАЦИИ .....	135
Схема 210. Основные вопросы, регулируемые регламентом местной администрации .....	135
Схема 211. Разделение и кооперация труда в местной администрации .....	136
Схема 212. Классификация затрат рабочего времени муниципальных служащих .....	136
КАДРОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ .....	137
Схема 213. Современные требования к муниципальному менеджеру .....	137
Схема 214. Основные компоненты кадрового обеспечения муниципального управления .....	137
Схема 215. Система профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации муниципальных служащих .....	138
Схема 216. Система профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации муниципальных служащих .....	139
ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ .....	140
Схема 217. Классификация информации, поступающей в органы местного самоуправления .....	140
Схема 218. Внешние информационные потоки муниципального образования .....	141
Схема 219. Требования, предъявляемые к информации для целей муниципального управления .....	141

Схема 220. Использование новых информационных технологий (НИТ) в муниципальном управлении .....	142
Схема 221. Информационное взаимодействие уровней публичной власти.....	142
<b>ОРГАНИЗАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОЙ СТАТИСТИКИ .....</b>	<b>143</b>
Схема 222. Организация муниципальной статистики .....	143
Схема 223. Алгоритм формирования системы показателей муниципальной статистики .....	143
<b>СИСТЕМА КОНТРОЛЯ В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ .....</b>	<b>144</b>
Схема 224. Виды контроля в муниципальном образовании .....	144
Схема 225. Принципы контроля в системе муниципального управления.....	145
<b>ЭФФЕКТИВНОСТЬ МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ .....</b>	<b>145</b>
Схема 226. Система показателей эффективности муниципального управления.....	145
Схема 227. Показатели эффективности организации муниципального управления .....	146
<b>9. Особенности муниципального управления в городах федерального значения .....</b>	<b>147</b>
Схема 228. Особенности городов федерального значения как объектов управления .....	147
Схема 229. Особенности организации местного самоуправления в городах федерального значения .....	147
Схема 230. Основные принципы организации местного самоуправления в городах федерального значения .....	148
Схема 231. Состав органов государственной власти в Москве .....	148
Схема 232. Состав органов государственной власти в Санкт-Петербурге .....	149
Схема 233. Состав органов государственной власти в Севастополе .....	149
<b>ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ ОСНОВА И КОМПЕТЕНЦИЯ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В ГОРОДАХ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗНАЧЕНИЯ .....</b>	<b>150</b>
Схема 234. Наиболее распространенная модель организации местной власти во внутригородских муниципальных образованиях Москвы .....	150
Схема 235. Основные направления совершенствования муниципального управления в Москве и Санкт-Петербурге .....	150
Схема 236. Модель местного самоуправления в Севастополе .....	150
<b>10. Особенности муниципального управления в сельской местности.....</b>	<b>151</b>
<b>СЕЛЬСКИЕ ТЕРРИТОРИИ КАК ОБЪЕКТ МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ.....</b>	<b>151</b>
Схема 237. Народно-хозяйственные функции сельских территорий.....	151
Схема 238. Специфические особенности сельских поселений .....	152
<b>СИСТЕМА САМОУПРАВЛЕНИЯ В СЕЛЬСКОЙ МЕСТНОСТИ.....</b>	<b>152</b>
Схема 239. Основные функции дореволюционной российской сельской общины .....	152
Схема 240. Основные задачи муниципального управления в сельской местности .....	153
Схема 241. Основные функции органов местного самоуправления в сельской местности .....	153
Схема 242. Задачи повышения эффективности местного самоуправления в сельской местности .....	154

## Авторы учебного пособия

### **ЗОТОВ Владимир Борисович**

**Доктор экономических наук, кандидат технических наук, профессор**

Вся трудовая и научно-педагогическая деятельность В.Б. Зотова связана с местным самоуправлением и государственным управлением. 25 лет он занимал пост префекта Юго-Восточного административного округа г. Москвы в ранге министра правительства Москвы. В настоящее время работает советником мэра г. Москвы.

Под руководством и при непосредственном участии В.Б. Зотова в Москве внедрены сотни инновационных разработок, многие из которых продолжают реализовываться в настоящее время. За этот период при его непосредственном участии построено более 1000 социальных объектов: жилье, школы, поликлиники, уникальные спортивные и культурные сооружения.

В.Б. Зотов заведует кафедрой государственного и муниципального управления в Государственном университете управления. В 2007 году стал лауреатом Премии Правительства РФ в области образования, также является лауреатом Премии Правительства РФ в области науки и техники (1977 г.). Академик РМА, РАЕН.

За плодотворную научную и организационную деятельность В.Б. Зотов награжден государственными орденами и ведомственными наградами. Ему присвоены звания: заслуженный работник транспорта РФ, почетный транспортный строитель, почетный работник жилищно-коммунального хозяйства РФ, почетный работник высшего профессионального образования.

### **ГОЛОВАНОВ Владимир Иванович**

**Доктор экономических наук, кандидат технических наук, профессор**

Трудовая деятельность В.И. Голованова началась с работы в должности мастера строительного-монтажного управления. После окончания аспирантуры он в течение 12 лет работал во ВНИИМонтажспецстрое – головном научно-исследовательском институте Минмонтажспецстроя СССР. Автор десятков научных разработок и изобретений в области строительного-монтажных работ, возглавлял Совет трудового коллектива института.

После формирования новой системы управления городом Москва в течение 12 лет занимал должности главы Управ районов Арбат, Красносельский. В этот период привлекался Государственной Думой РФ для разработки первого федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», являлся членом Совета при мэре г. Москвы по развитию местного самоуправления в городе. Защищенная докторская диссертация посвящена развитию и совершенствованию местного самоуправления в Москве.

В настоящее время В.И. Голованов работает на кафедре «Государственное управление» в Международном университете в Москве. Автор более 190 научных, научно-педагогических работ и изобретений. Академик РМА, МАИ, РАЕН.

За плодотворную научную и организационную деятельность В.И. Голованов награжден государственными наградами, благодарностями мэра. Ему также присвоены звания: почетный строитель г. Москвы, почетный работник жилищно-коммунального хозяйства РФ.

УЧЕБНОЕ ИЗДАНИЕ

**В.Б. ЗОТОВ, В.И. ГОЛОВАНОВ**

**СИСТЕМА МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ  
В СХЕМАХ  
УЧЕБНОЕ ПОСОБИЕ**

**ИЗДАТЕЛЬСТВО «ЮСТИЦИНФОРМ»**

юридическая, экономическая и деловая литература;  
журналы «Право и экономика», «Вестник арбитражной практики»,  
«Журнал предпринимательского и корпоративного права»  
«YUSTITSINFORM» PUBLISHING HOUSE  
legal, economic and business literature;  
magazines «Law and Economics», «Bulletin of arbitration practice»,  
«Journal of Entrepreneurship and Corporate Law»

Главный редактор В.А. Вайпан

Chief editor V.A. Vaypan

Генеральный директор В.В. Прошин

CEO V.V. Proshin

Санитарно-эпидемиологическое заключение № 77.99.60.953.Д.010271.09.08 от 25.09.2008  
Sanitary-epidemiology authorization No. 77.99.60.953.D.010271.09.08 of 25 September 2008

Подписано в печать 10.04.2018.

Формат 70x100/16. Бумага офсетная. Печ. л. 13.49. Тираж 500 экз.

Signed in print 10.04.2018.

Format 70x100/16. Offset paper. 13.49 printer's sheets. Print run: 500 copies

**Юстицинформ**

119607, г. Москва, ул. Лобачевского, 94, оф. 7. Тел.: (495) 232-12-42

**Yustitsinform**

119607, Moscow, ul. Lobachevskogo, 94, office 7. Phone number: (495) 232-12-42

<http://www.jusinf.ru> E-mail: [info@jusinf.ru](mailto:info@jusinf.ru)