Научный информационно-аналитический журнал

МУНИЦИПАЛЬНАЯ АКАДЕМИЯ

№ 2 • апрель-июнь • 2023 г.

ISSN 2304-831X
10.52176/2304831X_2023_02

Официальный печатный орган Российской муниципальной академии

Содержание

Организация управления

Разработка рекомендаций по интеграции инновационных многоуровневых сервисов инфокоммуникационного типа по работе с клиентами при предоставлении профильных государственных и муниципальных услуг ... 2
Строев В.В., Тихонов А.И.

Вовлечение институтов гражданского общества в решение вопросов местного самоуправления 13
Зотов В.Б.

Развитие профессиональных способностей будущих руководителей в процессе образования: антикризисные стратегии учебных команд 20
Кирнарская С. В., Анфимова А.Ю.

Стратегические цели волонтерского движения 25
Убушаева Б.Г., Новиков И.Э.

Концепция EQGP: специфика конкурсного отбора и экспертизы отчетности 32
Махов М.Р., Голованов В.И., Мельниченко Н.Ф.

Цифровизация в лесном хозяйстве: возможности и риски 40
Ямчук Е.В.

Основные итоги приватизации в российской федерации....46
Сираждинов Р. Ж., Чахкиев Г. Г.

Местное самоуправление: актуальные вопросы и перспективы развития 54
Агаева М.Ж., Ямчук Е.В.

Использование технологий искусственного интеллекта в государственном и муниципальном управлении....59
Черкасова М.А., Хмельченко Е.Г., Ошкина Д.Е., Анферов А.А.

Зарубежный опыт реновации XXI века....66
Соколова С.В. Азаров В.О.

Ценностное основание муниципального управления....72
Серебрякова Г.В., Незамайкин И.В.

Экономика и финансы

Особенности взаимодействия государственных органов власти с IT компаниями в сфере информационных технологий....77
Голованов В.И.

Научный бюджет как элемент системы государственного управления научно-технологическим развитием Российской Федерации....91
Солдатова С.Э., Масленникова Е.В., Алексеев Д.Б.

Управленческие методы в строительстве, эксплуатации и реновации жилых домов и коммунальной инфраструктуры, в условиях зарубежных санкций и дефицита бюджета....99
Демин А.В., Рыбальченко И.В.

Проблемы цифровой трансформации массовых социально значимых услуг на муниципальном уровне 110
Молодова И.Ю., Сафонова Д.И.

Условия обеспечения технологического суверенитета в Российской Федерации....116
Лебедева Ю.А.

Правовая оценка эффективности экономических инструментов регулирования охраны окружающей среды в Российской Федерации 122
Борисов А.А., Мельникова Ю.В., Павлов Р.В., Чупрова Ю.Н., Лебедева А.Д.

Оценка системы поддержки малого и среднего предпринимательства в РФ....131
Торгашев Р.Е.

Ценностно-ориентированный подход в формировании комфортной городской среды 139
Псарева Н. Ю.

Корпоративное управление в государственных сельскохозяйственных обществах в России в период санкций....146
Яковлев А.Ю.

Развитие регионов и муниципальных образований
Development of regions and municipalities

Оценка развития стратегических направлений исследования территорий в контексте формирования локальных общественных центров....150
Торгашев Р.Е. Голованов В.И.

Целевая ориентация экономической безопасности региона....158
Талов Р.К., Лапыгин Ю.Н.

Региональные операторы по управлению МКД - эффективная революция или шаг назад? Два управленческих подхода к государственному участию в ЖКХ....166
Рыбальченко И.В.

Драйверы роста регионального рынка гастрономического туризма ...175
Локтеева Г.Е., Кистрина Э.И.

Совершенствование системы подготовки к туристическому сезону в Республике Крым и Краснодарском крае в 2023 году....184
Анфимова А.Ю. Мельничнко Н.Ф.

Разработка элементов совершенствования методики оценки инновационной инфраструктуры региона на основе интегрального показателя....190
Овчаров А.В., Бабкина Т.В.

Государственная поддержка компаний IT-сферы....198
Матвеева Н.С., Барашков А.А.

Уважаемые читатели!
Журнал «МУНИЦИПАЛЬНАЯ АКАДЕМИЯ» включён в перечень рецензируемых научных изданий, утвержденных приказом Министерства образования и науки Российской Федерации в 2015 году.
В этой связи на страницах журнала кроме материалов о практике и теории местного самоуправления, государственного и территориального управления будут публиковаться научные изыскания в области экономики, используемые при защите диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук и доктора наук.

УДК 338.465
DOI: 10.52176/2304831X_2023_02_2

Разработка рекомендаций по интеграции инновационных многоуровневых сервисов инфокоммуникационного типа по работе с клиентами при предоставлении профильных государственных и муниципальных услуг

Development of recommendations for the integration of innovative multi-level infocommunication-type services for working with clients in the provision of specialized state and municipal services

Владимир Витальевич Строев
ФГБОУ ВО Государственный университет управления, Ректор, доктор экономических наук, профессор, ORCID: https://orcid.org/0000-0003-2887-1767; Web of Science Researcher ID...; SPIN-код: 7247-8336, AuthorID: 630033, 109542, Россия, Москва, Рязанский проспект, 99.
E-mail: Vstroev@yandex.ru

Vladimir V. Stroev
FSBEI HE "State University of Management", Rector, Doctor of Economics, professor, ORCID: https://orcid.org/0000-0003-2887-1767, Web of Science Researcher ID: ..., SPIN code: 7247-8336, AuthorID: 630033, 99 Ryazan Avenue, Moscow, Russia, 109542.
e-mail: Vstroev@yandex.ru

© Строев В.В., Тихонов А.И., 2023
Муниципальная академия, 2023, № 2, с. 2–12.

Алексей Иванович Тихонов
ФГБОУ ВО Государственный университет управления, доцент кафедры государственного и муниципального управления, кандидат технических наук, доцент, ORCID: https://orcid.org/0000-0002-6095-1620; Web of Science Researcher ID: ABF-3870-2020; SPIN-код: 3167-2814, AuthorID: 808636, 109542, Россия, Москва, Рязанский проспект, 99.
e-mail: mai512hr@mail.ru

Alexey I. Tikhonov
FSBEI HE "State University of Management", Associate Professor of the Department of State and Municipal Administration, Candidate of Technical Sciences, Associate Professor, ORCID: https://orcid.org/0000-0002-6095-1620; Web of Science Researcher ID: ABF-3870-2020, SPIN code: 3167-2814, AuthorID: 808636, 99 Ryazan Avenue, Moscow, Russia, 109542.
e-mail: mai512hr@mail.ru

Аннотация.
Статья посвящена рассмотрению круга вопросов, связанных с интеграцией многоуровневой системы организации взаимодействия между представителями бизнеса, общества и государства на базе омниканальности, инновационности сервисов и программ в границах, реализуемой государством политики в сфере проведения цифровых преобразований. Определено, что в настоящее время инфокоммуникационные сервисы по работе с клиентами являются ключевым этапом развития механизма предоставления гражданам и бизнесу государственных и муниципальных услуг. Цель исследования заключается в разработке комплекса предложений, связанных с организацией работы сервисов по работке с клиентами, для чего был проведен детальный компаративный анализ работы инфокоммуникационных центров в регионах-лидерах. Авторами отмечается, что развитие сервисов подобного типа и их дальнейшее распространение в различных регионах возможно только при условии создания собственного регионального портала, даже принимая факт того, что сервисы могут существовать обособлено от базовой цифровой платформы. Сформулирован спектр основных предложений, касающихся алгоритма создания и работы инфокоммуникационных сервисов, необходимых для предоставления услуг на государственном и муниципальном уровне. Отмечается важность их включения в уже действующие в регионе проекты.

Ключевые слова.
Цифровое государство, цифровая трансформация, развитие бизнеса, инфокоммуникационные сервисы, клиентоцентричное государственное управление, цифровые сервисы, стратегическая карта управления.

Abstract.
The article is devoted to the consideration of a range of issues related to the integration of a multi-level system for organizing interaction between representatives of business, society and the state based on omnichannel, innovativeness of services and programs within the boundaries of the policy implemented by the state in the field of digital transformation. It has been determined that at present, infocommunication services for working with clients are a key stage in the development of a mechanism for providing citizens and businesses with state and municipal services. The purpose of the study is to develop a set of proposals related to the organization of the work of services for working with clients, for which a detailed comparative analysis of the work of infocommunication centers in the leading regions was carried out. The authors note that the development of services of this type and their further distribution in different regions is possible only if you create your own regional portal, even accepting the fact that services can exist separately from the underlying digital platform. A range of basic proposals has been formulated regarding the algorithm for the creation and operation of infocommunication services necessary for the provision of services at the state and municipal level. The importance of their inclusion in the projects already operating in the region is noted.

Keywords.
Digital state, digital transformation, business development, infocommunication services, client-centric public administration, digital services, strategic management map.

Введение

Цифровизация в настоящее время является ключевым направлением как развития, так и комплексного совершенствования всех сфер жизни современного общества. Речь идет не о простом развитии цифровизации, которая имеет четкий вектор направленности на уменьшение уровня трудоемкости производимых работ и рост уровня оперативности в разработке и последующей реализации решений, а именно о цифровой многоаспектной трансформации, которая является одной из наиболее приоритетных целей развития РФ до 2030 года. Цифровизация российской экономики подразумевает полное изменение формата и структуры организации всех рабочих процессов. Понятие цифрового преобразования тесным образом связано с понятием цифрового государства, т.е. подразумевает создание замкнутой экосистемы определенных проактивных сервисов, которые предоставляются государством по принципу «одного клика», как единой цифровой метаплатформы, построенной на основе организационного и технологического подхода, действующего в рамках системы организации управления на государственном уровне. Следовательно, цифровизация в разрезе государственного управления, должна рассматриваться как определенный комплекс действий, предпринимаемый органами государственной власти с целью всестороннего изменения действующего механизма организации государственного управления и принципов работы отдельных групп органов власти, спектр деятельности которых, так или иначе, связан с представлением обществу или бизнесу спектра государственных услуг, а также практической реализации ряда функций за счет применения и обработки информационно-цифровых массивов данных [2]. Конечной целью проведения таких существенных преобразований в рамках системы управления является качественное повышение степени удовлетворенности общества процессом существующего взаимодействия с различными государственными структурами при получении деловых услуг. Прогнозируется уменьшение текущих издержек со стороны бизнес сообщества, а также значительное сокращение уровня административной нагрузки на малый/средний бизнес и индивидуальных предпринимателей в процессе реализации контроля. Также предусмотрена общая оптимизация затрат системы государственного управления, экономики в социальной сфере, рост уровня реальных доходов населения, повышение уровня эффективности и производительности труда государственного аппарата. Цифровая трансформация такой сложной и многогранной области как государственное управление определенным образом оказывает воздействие на уменьшение коррупционной составляющей, что достигается за счет роста уровня прозрачности/открытости работы различных групп государственных органов, что в свою очередь повышает уровень ее конкурентоспособности как внутри страны, так и на международных площадках [4].

Цель проводимого исследования заключается в разработке комплекса предложений, связанных с организацией работы сервисов по работе с клиентами. Авторами был проведен детальный компаративный анализ работы инфокоммуникационных центров в регионах-лидерах РФ. Для достижение обозначенной цели были поставлены следующие задачи:

- структурировать общую схему междепартаментного взаимодействия для оптимизации спектра представляемых услуг в цифровом виде;
- рассмотреть возможность интеграции облачно-платформенного решения для федеральных/региональных органов власти с целью организации более эффективной и грамотной цифровой информационной системы для работы с бизнесом и обществом;
- разработать перечень практических рекомендаций направленных на создание многоуровневых инфокоммуникационных сервисов по работе с клиентами.

Основная часть

Активная работа Правительства РФ по цифровизации экономики уже дает свои результаты: в 2022 году Россия была включена в рейтинг стран-лидеров в сфере цифровых преобразований. Основной акцент цифровизации заключается в развитии сервисно-ориентированной составляющей государства. Необходимо создание такой многоуровневой системы исполнительных органов власти, которая характеризуется высоким целевым уровнем оказываемых муниципальных/государственных услуг. Требуются особые условия, которые будут способствовать оптимизации времени, сил и ресурсов российских граждан для получения какой-либо услуги, а для представителей бизнеса – его открытия и последующей работы. В Правительстве РФ отмечали, что развитие цифровизации позволит кратно повысить степень эффективности/оптимальности построения многоуровневой системы государственного управления, максимальным образом приблизить ее к формату «государственного сервиса». Тогда комплексный процесс улучшения клиентоориентированной составляющей, которая является неотъемлемой частью «сервисного государства», нужно начинать с инициации процессов, которые будут направлены на обеспечения бесперебойного доступа к различным сервисам, не только в специальных многофункциональных центрах (МФЦ), но и за счет организации повсеместного доступа в режиме онлайн [1].

Сегодня такого доступа к цифровым сервисам уже недостаточно, необходим клиентоцентричный подход, который позволит в полной мере раскрыть заложенный потенциал в электронный сервис, что обеспечит конечному пользователю максимальную степень удовлетворенности. Это возможно за счет непосредственной интеграции потребителя в процесс создания и тестирования программных решений, что позволит задействовать собранную информацию для оптимизации качества предоставляемых со стороны государства услуг. Данный подход может быть использован не только гражданами (внешние клиенты), но и государственными служащими (внутренние клиенты), с позиции роста уровня и качества реализации спектра внутренних административно-правовых действий/процедур в рамках работы административно-управленческого комплекса (рис.1).

Рост уровня клиентоцентричности в сфере государственного управления может рассматриваться как наиболее приоритетное направление социального и экономического развития РФ. Применение клиентоцентричного подхода можно увидеть в создаваемых сервисах, в регионах-лидерах в сфере интеграции цифровых решений: Москва, Санкт-Петербург, Республика Татарстан и т.д. Современные клиентоцентричные сервисы «видеть» гражданина не с позиции заявителя, а как клиента, который обращается для решения своей проблемы, когда ему необходима помощь в жизненной ситуации. Данный аспект проявляется как в организации работы механизма по предоставлению конкретной услуги, так и в способах организации самого процесса. Например, отдельное внимание может быть уделено визуальным аспектам разрабатываемого сервиса. Авторы данных сервисов прилагают усилия, делают его красочными, удобным в использовании, интуитивно понятным. Также предусматривается возможность, что в случае, если клиенту сервиса, будет недостаточно информации или у него в процессе пользования возникнут определенные трудности, присутствует такая возможность как применение специального чат-бота или составление отдельной вкладки с часто задаваемыми вопросами [6].

Создание сервиса в рамках новой инновационной концепции оказания государственных и муниципальных услуг начинается с определения жизненной ситуации, которая возникает у человека на определенном этапе его жизни. Затем необходимо провести анализ и оценку всего спектра проблем, которые появляются в результате его взаимодействия с органами государственной власти или другими контрагентами, в процесс решения тех или иных жизненных ситуаций. Следующим шагом будет инициация процесса корректи-

ровки работы сервиса, до тех пор, пока возникшая у человека проблема не будет полностью решена, за счет создания в рамках сервиса оптимального, комфортного и удобного пути. В качестве примера, можно рассмотреть опыт работы ФНС, которая на постоянной основе продолжает обновлять и модернизировать свои сервисы, используемые для организации взаимодействия с населением, за счет создания вкладки «переосмысление института жалоб». Происходит разбор наиболее сложных и спорных ситуаций, ищутся способы их скорейшего разрешения, чтобы они не появлялись в дальнейшем. В дополнении к этому, ФНС организует работы по трансформации структуры самого подхода к алгоритмам расчеты налогов, что в результате позволяет оптимизировать уровень издержек бизнеса. Это позволяет уменьшить количество работников бухгалтерии, т.к. будет достаточно присутствия в штате предприятия только одного консультанта в сфере налогов, обязанностью которого будет проверка правильности начисленных службой налогов [3].

Рисунок. 1. Схематическое представление процесса междепартаментного взаимодействия для оптимизации спектра представляемых услуг в цифровом виде

Источник: составлено авторами

Создание удобного и эффективного сервиса может будет осуществлено на основе единой цифровой платформы компании «ГосТех». В ее основе находятся различные сквозные технологические решения, которые раскрываются внутри облачной инфраструктурной сферы. Проект подобного типа может быть оперативным образом развернут в кратчайшее время, т.е. может быть создан как сам сервис, так и соответствующая всем нужным аспектам информационная система, которая позволит приступить к решению проблем населения, применяя абсолютно новый уровень построения и организации сервисного обслуживания клиентов [5]. Инструментарий платформы дает возможность как разрабатывать, так и поддерживать инфраструктуры, что в свою очередь дает возможность разработчикам сделать акцент на качественном и удобном оформлении создаваемых сервисов. В данный момент уже семь субъектов РФ реализовали целый комплекс сервисов на основе технологической платформы «ГосТех» (рис.2).

Рисунок.2. Сервисы, реализованные на технологической платформе «ГосТех», на базе клиентоцентричного подхода

Источник: составлено авторами

Рассматриваемые выше сервисы обладают также проактивностью, т.е. сервис своего рода может предвидеть потенциальную проблему клиента. После того, как гражданин прошел алгоритм процедуры пошаговой регистрации и затем успешно авторизовался на самом портале муниципальных/государственных услуг, или в сервисе, он получает практически сразу то, что ему было нужно. Всем клиентам сразу открывают доступ ко всем, без исключения, услугам. На портале/сервисе сразу отмечаются наиболее важные или часто оказываемые услуги, а чат-боты могут в режиме реального времени оказать полезные консультации. Целью разработчиков сервисов является организация одномоментного обслуживания большого числа клиентов, без потери в качестве, с учетом времени, которое было затрачено каждым отдельным заявителем при организации межведомственного взаимодействия. В предыдущих версиях, уровень эффективности измерялся, как правило, только одним показателем – количеством за-

явлений, которое было принято. Позитивный тренд хорошо прослеживается в Республике Татарстан, а также он заметен при работе с порталом «Госуслуги», где сервисы представлены как набор отдельных продуктов, которые удовлетворяют текущим запросам населения и помогают решить им их проблемные ситуации. Одним из ключевых аспектов при этом, безусловно, является омниканальный тип оказания услуг. В данном случае, под этим термином понимается определенная модель, призванная организовать процесс взаимодействия с различными группами клиентов, за счет симбиотического сочетания разрозненных каналов связи. В данном случае нет особого значения, в какой территориальный МФЦ или государственный орган сделал обращение заявитель, имеет место только построение внутри сервиса бизнес-логики в предложении наиболее удобного способа обслуживания клиента. Основное место в данной модели отводится принципу единого подхода, где акцент смещается с выбранного пользователем канала в сторону именно клиента, его пользовательского опыта [7].

Многофункциональные порталы, предоставляющие государственные и муниципальные услуги в регионах зачастую реализуют комплексный подход к вопросам, связанным с распространением информации о структуре работы сервисов и оказанию услуг. Заявитель получает госуслугу с помощью сайта или, к примеру, через установленную на телефоне мобильную версию сервиса, и при этом процесс оказания услуги не будет иметь никаких отличий. Гражданин, к примеру, может узнавать актуальную информацию из различных групп в социальных сетях, мессенджеров или подключить себе e-mail рассылку, а также установив себя приложения какого-либо банка. При этом без каких-либо исключений содержательные аспекты, объем и характер оказываемой услуги будет абсолютно равнозначным. Подавляющее большинство регионов придают особое внимание такому важному принципу как экстерриториальность муниципальных услуг. Проблематика равноценного обеспечения проживающих в разных муниципалитетах жителей, единым типовым способом получения каких-либо услуг на муниципальном уровне, позволяет кратно сократить уровень нагрузки на бюджет региона, снизить параметры текущей загруженности муниципалитетов, за счет того, что будет предоставлен комплексный готовый продукт, который будет универсальным для различных муниципальных образований [8].

Вопросы развития трендов, связанных с оказанием государственных/муниципальных услуг клиентам инфокоммуникационных сервисов, прописаны в рамках концепции, которая предполагает проведение существенных преобразований в сфере оказания услуг и их доступности в любое удобное для гражданина время, т.е. в данном случае речь идет о таком формате как 24/7. Практическая реализация концепции предполагает, что должны произойти качественные изменения в вопросах, связанных с оказанием государственных/муниципальных услуг, т.е. речь идет не о простом обновлении инструментария оказания услуг, а о полной трансформации и создании нового поколения услуг и механизмов их оказания, которым в полной мере будет свойственны быстрота, удобство, практичность и, конечно, они должны быть «незаметны» гражданами. Для этого необходимо проведение комплекса работ, которые направлены на реорганизацию механизма формирования целевых состояний оказываемых услуг со стороны государства, при этом услуги должны быть оптимизированы, за счет того, что будут интегрированы новые информационные сервисы/технологии, которые должны в полной мере исключить административные процедуры, которые в данный момент зачастую вторичны, что позволяет грамотным образом трансформировать бизнес-процессы. Сущность целевого

состояния государственных/муниципальных услуг состоит в том, что нужно, по возможности, полностью исключить возможные потери для граждан. Первоочередность при этом уделяется разработке сервисов таким образом, чтобы пользователям не приходилось совершать излишних действий, затем фокус внимания смещается на сокращение количества процедур, которые могут оказать негативное влияние на получаемый пользователем опыт. В первую очередь это конечно справедливо для повторяющихся окон визирования или согласия с обработкой данных, излишних повторных проверок уже введенной и подтвержденной ранее информации, необходимостью ввода большого числа данных [10].

Данная концепция дает возможность проведения комплексной оптимизации для последующей автоматизации уже действующих в данных момент разрешительных процессов и деятельности в разрезе нескольких групп показателей единовременно. В Минэкономразвития России был проведен в 2021 году эксперимент, который должен быть показать целесообразность проведения такого рода оптимизации. В результате были получены следующие результаты:

- средний срок оказания государственных/муниципальных услуг сократился на 68%;
- процесс получения лицензий был упрощен, были исключены из списка 175 «лишних» документов;
- произошло сокращение в два раза общего числа документов по различным видам получения лицензий.

Результаты эксперимента показали, что проведенная оптимизация дала возможность сэкономить заявителям 33,2 млн. руб. в год, при этом общий экономической эффект составил 1,34 млрд руб. в год. Актуальные тренды проектирования различных клиентских сервисов, которые затем будут использоваться для предоставления различного рода услуг на муниципальном или государственном уровне, дают возможность сделать этот процесс более грамотным и эффективным для населения. Разработка полноценных сервисов с хорошим уровнем масштаба, безусловно, является для государства одной из приоритетных задач. Новые сервисы призваны полноценным образом обеспечить реализацию цифровой трансформации в масштабе всей страны, а также полноценным образом реализовать весь спектр задач, заложенных в Программы национального развития РФ. Проведенный анализ практической работы и развития таких сервисов по работе с клиентами в различных регионах РФ, позволил установить, что их размещение и распространение должны быть связаны с созданием собственного портала в каждом отдельном регионе, даже принимая во внимание тот факт, что они действуют отдельно от базовой цифровой платформы. Разработка сервисов в каждой отдельной области будет невозможна, если не будет создан портал всего региона. Так как сервисы, которые в той или иной мере будут полезны жителям одной области, уже существуют в другой, а значит они могут быть использованы, как единая цифровая площадка. К примеру, подобная цифровая площадка, коммуницирующая жителей с управляющие компаний, с бизнес-сообществом и государством, может стать ключевым инструментом, который подтолкнет развитие гражданского общества в масштабе региона. Появится возможность закрыть потребности как местных жителей, так и жителей, проживающих в соседних с регионом субъектах, при этом создаваемый сервис может быть рассмотрен как площадка, которая используется для развития проектов, ранее запущенных государством или бизнесом. Структура создаваемого сервиса даст возможность выстраивание диалога бизнеса с жителями, с государством, что позволит поддержать и развить местные, локальные инициативы, губернаторские проекты и т.п. У каждого жителя появится возможность размещения

своих собственных инициатив, проектов, что даст возможность привлечь соседей (по дому, улице, району), привлечь бизнес, и конечно, появится возможность выделений субсидий со стороны государства. Данная площадка позволит повысить уровень гражданской ответственности, увеличить степень вовлеченности граждан в вопросах связанных с развитием территорий РФ [9].

Отличительной особенностью нового сервиса является организация поддержки бизнеса за счет возможности размещения различных предложений от бизнеса для граждан, которые проживают в непосредственной близости от точки предоставления услуги или продажи товара. Развитие малого/среднего бизнеса проходит в данном случае по пути оповещения аудитории о появлении новых товаров и услуг, за счет того, что создается цифровая версия доски объявлений, которая учитывает интересы как бизнеса, так и населения. Работа различных управляющих компаний по обслуживанию домов и придворовых территорий приобретает большую степень прозрачности, становится значительно более клиентоориентированной, что в свою очередь, приводит к росту доверия, т.к. жителям становится доступна возможность организовывать взаимодействие более удобным и эффективным образом, к примеру, за счет использования специальных групп в социальных сетях или чатах. В свою очередь, работа организации трансформируется и развивается, что в конечном итоге делает ее более качественной, т.к. процесс взаимодействия с различными категориями жителей строится на постоянной основе, и возникающие проблемы решаются более быстрым образом, за счет составления обращения через специальный сервис. Также можно за счет инструментов сервиса организовывать различные собрания собственников жилья по решению важных, насущных вопросов, даже если собственники в данной момент времени находится в любой точке мира. Следовательно, значительным образом упрощается механизм решения вопросов, он становится более простым и удобным, за счет того, что обсуждение проходит полностью в цифровой среде. За счет сервисного инструментария можно полноценным образом отслеживать социальные выплаты, которые начисляются государством, ведь практически с каждым годом их становится все больше, а значит возрастает потребность в развитии данного инструментария внутри сервиса. Многие подобные сервисы уже активным образом работают во многих регионах, так, например в Москве и в Республике Татарстан, появились цифровые продукты имеющие достаточно высокий уровень проактивности, которые позволяют отслеживать заявителей, пользователей, которые могут попадать под отдельные группы критериев в автоматическом режиме, что позволяет не пропускать полагающиеся социальные выплаты. В Таблице 1 сгруппированы основные идеи, связанные с разработкой компонентов структуры инфокоммуникационных сервисов, которые представляют государственные/муниципальные услуги.

Заключение

Развивая цифровые сервисы, инструменты и решения, государство создает уникальные цифровые платформы, которые должны не только значительным образом помочь населению в решении различных трудностей, но и стать местом, где население будет получать награды и признание, за различного рода заслуги в масштабе как области, так и региона. Необходимо прорабатывать и развивать более тесные интеграции с различными объединениями и комитетами, к примеру, в сфере молодежной политики, что даст возможность предоставлять информацию о реализуемых мерах, программах, проектах и способах поддержки молодежи более эффективным и доступным для данной социальной группы способом, он станет не

Таблица 1.

Разработка содержание инфокоммуникационных клиентоориентированных многоуровневых сервисов

Предлагаемый концепт организации сервиса	Регионы, в которых действует сервис	Спектр возможностей, предоставляемых сервисом	Возможность интеграции в уже созданные сервисы
Создание специальной площадки для организации многофункционального коммуникационного взаимодействия в рамках триады – бизнес-государство и управляющие компании	Москва, Санкт-Петербург, Казань	Проработка вопросов в сфере организации процесс управления домами	Присутствует возможность во включении данных сервисов в уже действующие, также целесообразна интеграция в программы, действующие в масштабах региона, области
		Создание в сервисе специальных групп и чатов для общения жителей домов, улиц и районов	
		Разработка цифровой доски объявлений с таргетированными рекламными сообщениями	
Организация специализированной платформы в сфере получения социальных выплат	Программа активно действует только в одном регионе - в Республике Татарстан	Составление заявок, необходимых для получения выплат в цифровом сервисе в упрощенном виде	Высокая степень интеграции может быть достигнута за счет организации механизма работы с различными профильными комитетами
		Карты различных банков могут быть оформлены сервисом в электронном виде. Действует единая платежная система – «МИР»	
		Заявки на гранты или конкурсы могут быть поданы посредством цифрового сервиса	
Разработка цифрового сервиса, оказывающего помощь в организации и открытии малого бизнеса	Нижний Новгород, Москва	Помощь в запуске бизнеса и стартапа	Взаимодействие с профильными структурами, занимающимися развитием предпринимательства
		Создание площадки для взаимодействия между партнерами для обмена услугами	

Источник: составлено авторами

только более понятным, но и безусловно более централизованным. На создаваемые площадки нужно привлекать различного рода негосударственные организации, профиль деятельности которых связан с волонтерством и благотворительностью. Нельзя забывать и о представителях бизнес-сообщества, ведь они, как и жители тоже активным образом взаимодействуют с государством для получения тех или иных услуг. Безусловно, очень важно чтобы представители бизнеса могли полноценным образом реализовывать многоуровневое взаимодействие с органами государственной власти, при это ключевая задача сделать этот процесс более удобным и менее затратным по времени. Зачастую бизнес взаимодействует с федеральными службами в сфере контроля/надзора, а значит, что создание многофункционального сервиса, ориентированного на различные группы предпринимателей, даст возможность в значительной степени упростить развитие бизнеса в рамках региона. Тогда развитие такого многофункционального сервиса, в рамках которого интегрирован обширный спектр услуг, даст значительный импульс для развития стартапов и роста самозанятых. Будет появляться обширное пространство, которое позволит активно привлекать новых партнеров, которые могут оказывать масштабный спектр услуг.

Список источников:

1. Богославцева Л.В. Современная парадигма финансового обеспечения цифровизации государственных и муниципальных услуг населению // Финансовые исследования. - 2022. -№1(74). - С. 16-24.
2. Батракова Л.Г. Развитие цифровой экономики в регионах России // Социально-политические исследования. - 2019. - №1. - С. 51-64.
3. Васильева И.А., Сазонов А.А. Анализ мероприятий по развитию конкуренции в ключевых отраслях экономики Российской Федерации // Вестник Московского государственного областного университета». - 2019. - №2. - С.56-63.
4. Дубская О.С., Янченко Д.В. Направления совершенствования механизма предоставление государственных и муниципальных услуг в РФ на современном этапе // Московский экономический журнал. - 2022. - №4. - С. 643-652.
5. Евтушенко В.И., Резниченко М.О. Механизм предоставления государственных и муниципальных услуг в электронном виде: концепция, принципы, направления развития // Вестник Белгородского юридического института. - 2018. - №4. - С. 50-53.
6. Мурзин А.Д., Дубская Е.С., Янченко Д.В. Совершенствование экономической основы механизма предоставления государственных и муниципальных услуг в РФ // Московский экономический журнал. - 2021. --№8. - С. 150-157.
7. Мирошниченко М.А., Зотова Т.С., Леготин И.А. Знания в рамках цифровой экономики как фактор развития информационного сектора // Вестник Академии знаний. - 2019. - №6 (35). - С. 193-199.
8. Мавлютова Г.А., Ножкина Е.Б., Алтухов П.Л. Устойчивое развитие цифровой экономики как элемент обеспечения национальной безопасности Российской Федерации // Экономическая безопасность и качество. - 2018. - №1 (30). - С. 19-24.
9. Шаравова М.М. Выявление характера цифровой трансформации модели инфокоммуникационного бизнеса // Экономика и качество систем связи. - 2021. - №1 (19). - С. 3-12.
10. Янченко Д.В., Рогова Т.М., Боева К.Ю. Направления повышения эффективности налоговой и бюджетной политики Российской Федерации на региональном уровне // Московский экономический журнал. - 2021. - №8. - С. 142-149.
11. Зотов В.Б. Особенности управления персоналом в системе местного самоуправления. // Муниципальная академия. – 2020.– № 2.- С.7-11.

References:

1. Bogoslavtseva L.V. The modern paradigm of financial support for the digitalization of state and municipal services to the population // Financial research. - 2022. -№1(74). - S. 16-24.
2. Batrakova L.G. Development of the digital economy in the regions of Russia // Socio-political studies. - 2019. - No. 1. - S. 51-64.
3. Vasil'eva I.A., Sazonov A.A. Analysis of measures to develop competition in key sectors of the economy of the Russian Federation // Bulletin of the Moscow State Regional University. - 2019. - No. 2. - P.56-63.
4. Dubskaya O.S., Yanchenko D.V. Directions for improving the mechanism for the provision of state and municipal services in the Russian Federation at the present stage // Moscow Economic Journal. - 2022. - No. 4. - S. 643-652.
5. Evtushenko V.I., Reznichenko M.O. The mechanism for the provision of state and municipal services in electronic form: concept, principles, directions of development // Bulletin of the Belgorod Institute of Law. - 2018. - No. 4. - S. 50-53.
6. Murzin A.D., Dubskaya E.S., Yanchenko D.V. Improving the economic basis of the mechanism for providing state and municipal services in the Russian Federation // Moscow Economic Journal. - 2021. --№8. - S. 150-157.
7. Miroshnichenko M.A., Zotova T.S., Legotin I.A. Knowledge within the framework of the digital economy as a factor in the development of the information sector // Bulletin of the Academy of Knowledge. - 2019. - No. 6 (35). - S. 193-199.
8. Mavlyutova G.A., Nozhkina E.B., Altukhov P.L. Sustainable development of the digital economy as an element of ensuring the national security of the Russian Federation // Economic security and quality. - 2018. - No. 1 (30). - S. 19-24.
9. Sharavova M.M. Identification of the nature of the digital transformation of the model of infocommunication business // Economics and quality of communication systems. - 2021. - No. 1 (19). - S. 3-12.
10. Yanchenko D.V., Rogova T.M., Boeva K.Yu. Directions for improving the efficiency of the tax and budget policy of the Russian Federation at the regional level. Moscow Economic Journal. - 2021. - No. 8. - S. 142-149.
11. Zotov V.B. Features of personnel management in the system of local self-government. // Municipal Academy. - 2020. - No. 2. - P.7-11.

Статья поступила в редакцию 03.05.2023; принята к публикации 09.06.2023

УДК: 351/354
DOI: 10.52176/2304831X_2023_02_13

Вовлечение институтов гражданского общества в решение вопросов местного самоуправления

Involving civil society institutions in solving the questions of local self-government

Владимир Борисович Зотов
ФГБОУ ВО «Государственный университет управления», профессор кафедры государственного и муниципального управления, доктор экономических наук, профессор, ORCID: https://orcid.org/0000-0001-6509-5344, Web of Science Researcher ID: https://www.researcherid.com/rid/C-9997-2019, SPIN-код: 2655-8236, AuthorID: 328108, Россия, Москва,
e-mail: zotov-vladimir@yandex.ru

Vladimir B. Zotov
FSBEI HE "State University of Management", Professor of the Department of State and Municipal Administration, Doctor of Economics, Professor, ORCID: https://orcid.org/0000-0001-6509-5344, Web of Science Researcher ID: https: // www .researcherid. com / rid / C-9997-2019, SPIN: 2655-8236, AuthorID: 328108, Russia, Moscow,
e-mail: zotov-vladimir@yandex.ru

Аннотация.
В данной статье рассмотрены вопросы взаимодействия муниципальных органов власти с институтами гражданского общества в новых условиях цифровой трансформации. Основное внимание уделено анализу положительного опыта организации вовлечения граждан, молодежи и общественных объединений в процессы управления городом и стратегического планирования на примере Севильи (столицы автономного сообщества Андалузия, Испания). Делается вывод о применимости ряда подходов, используемых в Севилье, в российской практике осуществления местного самоуправления.

Ключевые слова.
Институты гражданского общества, местное самоуправление, местное сообщество, взаимодействие, эффективность деятельности.

Abstract.
This article discusses the issues of interaction between municipal authorities and civil society institutions in the new conditions of digital transformation. The main attention is paid to the analysis of the positive experience of organizing the involvement of citizens, youth and public associations in the processes of city management and strategic planning on the example of Seville (the capital of the autonomous community of Andalusia, Spain). The conclusion is made about the applicability of a number of approaches used in Seville in the Russian practice of local self-government.

Keywords.
Civil society institutions, local self-government, local community, interaction, performance efficiency.

© Зотов В.Б., 2023
Муниципальная академия, 2023, № 2, с. 13–19.

Введение

Внесение конституционных изменений в 2020 году способствовало усилению взаимодействия между различными институтами гражданского общества и официальной властью, в том числе и на уровне муниципальных образований. В Конституции Российской Федерации законодательно закреплены основные формы взаимодействия институтов гражданского общества и публичной власти, а также требования об осуществлении Правительством России мер поддержки институтов гражданского общества, что актуализирует их значимость в общественно-политической жизни страны. Важность участия институтов гражданского общества в решении общегосударственных задач от экономической сферы до гуманитарной определяется дальнейшей демократизацией социальных отношений и высоким уровнем гражданской активности в Российской Федерации.

На практике подобное взаимодействие нашло выражение в создании совещательных структур – общественных палат, реализованных на федеральном и региональном уровнях. На официальных порталах государственной власти содержаться инструменты прямого взаимодействия с гражданами, которые позволяют реализовывать различные инициативы. Подобная практика используется и на местном уровне управления за счет создания официального портала на основе применения современных цифровых технологий. Но зачастую сотрудничество местного самоуправления с институтами гражданского общества и ограничивается лишь информационной открытостью муниципального управления.

Взаимодействие институтов гражданского общества с органами местного самоуправления на практике пока осуществляемся достаточно сложно и не повсеместно ввиду различных причин – от финансовых и технических до исключительно социальных, диктуемых субъективным мнением местного руководства. Для реализации декларированных конституционных положений о взаимодействии с институтами гражданского общества на уровне муниципальной власти необходимо проведение теоретико-методологического исследования представлений о путях и инструментах эффективного решения вопросов местного значения на основе взаимосвязи со структурными элементами современного общества.

Обзор литературы

Вопросы деятельности органов местного самоуправления во взаимодействии с представителями общественности, возможности решения вопросов регионального и местного значения неизменно вызывают интерес среди различных исследователей – политологов, социологов, экономистов, юристов и представителей других научных направлений.

Вместе с тем, чаще всего различные авторы упоминают взаимодействие институтов гражданского общества с властными структурами в отношении борьбы с коррупционными явлениями. Так, о подобном взаимодействии, его результатах и проблемных аспектах рассуждают Д.С. Гадицкий [4] (на примере муниципальных образований Курской области), М.И. Елизаров [6] (на примере органов местного самоуправления Воронежской области) В.С. Ивлева [7] (на примере муниципалитетов Красноярского края). Данная ситуация легко объяснима – подобный уровень взаимодействия нормативно определен в целом ряде законодательных актов федеральной и региональных властей, в которых изложены четкие аспекты подобного сотрудничества.

Другим достаточно часто анализируемом различными исследователями уровне взаимодействия местной власти и институтов гражданского общества выступает совместное решение проблемных вопросов, касающихся культурно-этнических аспектов – ввиду того, что в значительном числе субъектов и муниципальных образований Российской Федерации проживают исторически сформированные национальные группы и этнические сообщества. Например, проблемные аспекты подобного взаимодействия рассматриваются Е.Е. Никитиной и Ж.А. Гауновой [12], М.В. Лимаревым (на примере национальных республик

Северного Кавказа) [10] и Н.Г. Очировой (в Республике Калмыкия) [13]. Н.Н. Колосова и Е.А. Лукичёв [8] акцентируют внимание на взаимодействии с органами местной власти казачьих обществ, как института российского гражданского общества.

Третьим направлением взаимодействия местного самоуправления и институтов гражданского общества, которые часто привлекают внимание исследователей, является работа муниципальной власти с территориальными общественными организациями самоуправления. Данные аспекты рассматриваются М.А. Булгаровым [3], В.В. Крутовым [9], А.А. Никитиной [11].

Обеспечение общественного порядка на уровне муниципалитета и роль в этом институтов гражданского общества является еще одним достаточно часто рассматриваемым вопросом в научной среде. Подобным аспектам уделяют внимание в своих работах Н.А. Андреев [1], С.А. Баранова и А.Р. Шастина [2], Д.В. Давыдов [5].

Вместе с тем, круг вопросов взаимодействия институтов гражданского общества и органов местного самоуправления является широким и многоаспектным. С учетом цифровой трансформации общества целесообразным видится рассмотреть аспекты участия общественных представителей и широких слоев населения в реализации государственной политики на местном уровне с использованием современных информационных решений, которые позволяют не только обеспечить открытость муниципальной власти, но также действенную обратную связь с обществом и принятие стратегических управленческих решений исходя из его запросов.

Методы

В качестве методов исследования в работе использованы: сравнительный, структурный и системный анализы, изучение конституционных и законодательных требований, анализ научной литературы, изучение положительного опыта.

Результаты исследования и их обсуждение

В настоящее время роль различных социальных групп и каждого отдельного человека в осуществлении местной власти в соответствии с демократическими принципами является определяющей. При этом в целях обеспечения наиболее полного учета интересов представителей местного сообщества органы местного самоуправления проводят целенаправленную политику по обеспечению вовлечения граждан в принятие решений, в том числе на стратегическом уровне. Вместе с тем в ряде случаев наблюдается отсутствие желания местного сообщества принимать участие в соучаствующем управлении.

Данная проблема находит свое решение, в частности, через развитие «умного сообщества» (англ., Smart Community) и непрерывное вовлечение граждан в процесс управления на муниципальном уровне. В настоящее время это понятие приобрело более широкий смысл в сравнении с термином «умный город».

«Умное сообщество» – это замкнутое пространство, в котором субъекты деятельности, входящие в его состав, активно участвуют в определении и реализации конкретных направлений деятельности, представленных в конечном итоге проектами и отдельными мероприятиями, реализуемыми в целях решения проблем гражданского общества. При этом участники «умного сообщества» должны быть реально заинтересованными в повышении качества жизни в рамках определенной территории, развитии ее экономического и социального потенциалов. Формирование «умного сообщества» представляется возможным осуществить с применением современных технологий в сфере городского управления.

С этих позиций крайне интересным представляется положительный опыт развития «умного сообщества» как инструмента гражданского общества в г. Севилья (столицы автономного сообщества Андалузия, Испания).

Непрерывное участие граждан в муниципальном управлени раскрывается в Стратегическом плане развития города через понятие совместной ответственности за принятие решений, их реализацию, процесс управления рисками и конечные результаты. Документом также определяется,

что город как совокупность органов местного самоуправления должен предоставлять гражданскому обществу инструменты текущего контроля и контроля результатов принятых решений, обеспечивать доступ к участию в проектах вовлечения местного сообщества в процессы принятия решений по вопросам городского развития и разрабатывать новые форматы участия (как более, так и менее формализованные), уделяя особое внимание применению новых технологий. Особый акцент в Стратегическом плане развития города делается на применении системы сбора и анализа данных о потребностях представителей местного сообщества, функционирование которой осуществляется с применением социальных сетей [14].

Севилья обладает значительным опытом в формировании системы вовлечения граждан как в решение каждодневных вопросов городского хозяйства, так и в разработку документов стратегического характера. В городской реестр объединений граждан включены 534 общественные организации, которые функционируют одновременно с выстроенной системой общественных советов при органах власти города.

В городе созданы специальные Советы участия (исп., Consejos de Participación), к органам обеспечения вовлечения также относят и районные исполнительные хунты (исполнительно-распорядительные органы). Дополнительно в Севилье работает Претензионное бюро мэрии (исп., Oficina de Sugerencias y Reclamaciones), возглавляемое лицом, обладающим большим авторитетом среди горожан, что отражает его непосредственную связь с местным сообществом, а также функционирует электронная система обеспечения гражданского участия «Электронная демократия» (исп. «E-Democracia»).

В Стратегии комплексного устойчивого городского развития (далее – Стратегия КУГР) содержится интересное, на наш взгляд, использование процесса формирования активного гражданского участия в жизни муниципалитета и его стратегическом развитии. Так, в процессе разработки Стратегии КУГР было принято решение узнать мнение ключевых заинтересованных сторон. К ним были отнесены различные объединения граждан (54 организации), которые можно сгруппировать следующим образом:

- ассоциации предпринимателей;
- профессиональные союзы;
- спортивные клубы;
- женские организации;
- объединения соседей;
- волонтерские и благотворительные организации и объединения, в том числе религиозные;
- донорские организации;
- политические движения [14].

Как можно видеть, совокупность организаций и объединений, принявших участие в разработке Стратегии КУГР, является практическим отражением подхода к местному сообществу с позиции учета коллективных мнений посредством выстраивания коммуникации с объединениями граждан. Опрос заинтересованных сторон по основным проблемам города проводился в основном с применением цифровых технологий методом направления участникам анкет в электронной форме.

По итогам проведенного опроса его участниками были определены основные проблемы, имеющие наибольшую актуальность для Севильи: безработица, ослабление городской экономики, рост бедности и деградация отдельных территорий. Мнение горожан в значительной степени нашло отражение в издаваемых и утверждаемых муниципальных нормативных актах, однако непосредственное участие граждан в работе органов местного самоуправления по формированию документов стратегического планирования и в проведении согласительных консультаций практикуется исключительно в формате функционирования общественных советов (как это реализуется и в Российской Федерации).

Важным выглядит вовлечение несовершеннолетних представителей местного сообщества к участию в принятии решений на уровне города, что реализуется в Севилье на регулярной основе. В составе городской мэрии функционирует специальное структурное подразделение – участок по

вопросам равенства, участия граждан и осуществлению координационной работы на уровне районов. Значительное внимание уделяется продвижению программ проведения культурных, спортивных и досуговых мероприятий, ориентированных на молодежь города – субботних и воскресных гражданских центров, проведение дебатов по вопросам политики, конкурсов и публичных обсуждений, онлайн-тренингов.

При этом в разработке муниципального решения о начале проведения программы приняли участие представители молодежи города. Вовлечение молодых людей деятельность муниципальных органов власти в Севилье осуществляется по большей части в сферах, напрямую связанных с интересами детей, подростков и совершеннолетних представителей молодежи.

Таким образом, в Севилье при взаимодействии местной власти с институтами гражданского общества применяется консультационный подход к вовлечению с элементами включенности: общественные организации, население и его отдельные группы активно привлекаются местными властями к определению стратегических приоритетов и направлений деятельности в рамках решения общегородских проблем через дистанционное анкетирование с помощью цифровых инструментов и иные формы обратной связи.

Говоря об участии молодежи Севильи, в том числе несовершеннолетних, в процессах принятия решений по вопросам местного значения, необходимо отметить налаженную практику привлечения активных представителей молодежи. Факт учета мнения молодых представителей местного сообщества говорит о его значимости для органов местного самоуправления Севильи, особенно в сферах, в которых наиболее ярко могут быть представлены интересы молодых людей.

Заключение

Планомерное совершенствование практики осуществления местной власти, включающее инкорпорацию методов вовлечения гражданского общества, в том числе с использованием опыта иностранных государств, является залогом успешного комплексного развития отдельных территорий и государства в целом.

Опыт Севильи, характеризующийся активным проведением дистанционного анкетирования с использованием современных цифровых инструментов по вопросам формирования городской политики, примечателен именно с точки зрения применения подобного метода сбора и анализа данных для формирования документов стратегического планирования. Отметим, что постоянный сбор и анализ данных о мнении представителей гражданского общества касательно вопросов городского развития, в том числе в стратегической плоскости, имеет высокий потенциал внедрения в отечественную практику не только в крупных городах, способных дополнительно обеспечить технологическую и техническую основы функционирования подобных систем, но и в городах меньшего размера, где при этом уровень разобщенности жителей существенно ниже.

Практика учета мнения молодежи Севильи при принятии решений по направлениям, которые непосредственно затрагивают ее интересы, представляется весьма эффективной и обоснованной. По нашему мнению, имеется значительный потенциал для развития идеи о том, чтобы вовлекать как совершеннолетних, так и несовершеннолетних представителей местных сообществ в процессы принятия решений на местном уровне власти, одновременно содействуя развитию волонтерства (добровольчества). Вместе с тем, в отечественной практике необходимо учитывать традиционные культурно-нравственные ценности народов Российской Федерации, местные обычаи, а также национальную и местную специфику.

Проблемная область, обозначенная в рамках настоящей статьи, представляет собой поле для дальнейшего научного изучения и разработки практических подходов к осуществлению учета мнения граждан и их общественных объединений в таком многогранном комплексном процессе как определение стратегических целей развития муниципального образования, а также их непосредственной реализации через решение текущих задач.

Список источников:

1. Андреев Н.А. Современные средства профилактики «молодежного» экстремизма в деятельности институтов гражданского общества и органов власти / Н.А. Андреев // Юристъ-Правоведъ. – 2022. – № 3 (102). – С. 184-189.
2. Баранова С.А. Особенности охраны общественного порядка в пределах территорий муниципальных образований / С.А. Баранова, А.Р. Шастина // Право и государство: теория и практика. – 2022. – № 2 (206). – С. 172-174.
3. Булгаров М.А. Современное состояние реализации территориального общественного самоуправления в Муниципальном образовании Северский район / М.А. Булгаров // Экономика и предпринимательство. – 2022. – № 2 (139). – С. 554-557.
4. Гадицкий Д.С. Роль органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организации и физических лиц Российской Федерации в реализации Национальной стратегии противодействия коррупции / Д.С. Гадицкий // в сборнике: Эволюция государства и права: проблемы и перспективы. Сборник научных трудов 4-й Международной научной конференции. Курск, 2022. – С. 204-209.
5. Давыдов Д.В. Роль гражданского общества в обеспечении общественной безопасности / Д.В. Давыдов // Аграрное и земельное право. – 2022. – № 3 (207). – С. 66-69.
6. Елизаров М.И. Взаимодействие органов государственной власти воронежской области, органов местного самоуправления с институтами гражданского общества в рамках противодействия коррупции / М.И. Елизаров // в сборнике: Неделя науки ВИЭСУ - 2022. Сборник докладов и выступлений на научно-практических конференциях. Сост. Ю.В. Агибалов. Воронеж, 2023. – С. 319-322.
7. Ивлева В.С. Взаимодействие институтов гражданского общества с органами местного самоуправления в области противодействия коррупции / В.С. Ивлева // в сборнике: Альманах лектория. Майские правовые чтения на Енисее. Сборник научных трудов. Красноярск, 2022. – С. 58-61.
8. Колосова Н.Н. Казачьи общества как институт российского гражданского общества / Н.Н. Колосова, Е.А. Лукичёв // в сборнике: Инновационные технологии в агропромышленном комплексе в условиях цифровой трансформации. Материалы Международной научно-практической конференции. Волгоград, 2022. – С. 439-445.
9. Крутов В.В. Развитие взаимодействия органов местного самоуправления с территориальным общественным самоуправлением / В.В. Крутов // в сборнике: Студенческая молодёжь XXI века: наука, творчество, карьера, цифровизация. Сборник материалов Межвузовской научно-практической конференции. Под общей редакцией Е.А. Руднева, под научной редакцией Л.Н. Горбуновой. Москва, 2022. – С. 349-354.
10. Лимарева М.В. Особенности современной регионализации системы местного самоуправления (на примере национальных республик Северного Кавказа) / М.В. Лимарева // Каспийский регион: политика, экономика, культура. – 2022. – № 4 (73). – С. 94-99.
11. Никитина А.А. Проблемы и перспективы партнерства органов муниципальной власти и территориального общественного самоуправления / А.А. Никитина // в сборнике: Конкурентный потенциал региона: оценка и эффективность использования. Сборник статей XIII Международной научно-практической конференции. Абакан, 2022. – С. 13-16.
12. Никитина Е.Е. Взаимодействие органов публичной власти с институтами гражданского общества при реализации государственной национальной политики Российской Федерации / Е.Е. Никитина, Ж.А. Гаунова // Журнал российского права. – 2022. – Т. 25. – № 10. – С. 5-19.
13. Очирова Н.Г. Национальная политика и ее реализация в условиях этнокультурного разнообразия в Республике Калмыкия / Н.Г. Очирова // в сборнике: Этнос и общество в контексте межнациональных отношений. Материалы VIII Всероссийской с международным участием научно-практической конференции. Краснодар, 2022. – С. 184-190.
14. Пильщиков А.К. Опыт Севильи по созданию «умных сообществ» и их вовлечению в процессы управления городом / А.К. Пильщиков // Муниципалитет: экономика и управление. – 2022. – № 3 (40). – С. 12-21.

References:

1. Andreev N.A. Modern means of preventing "youth" extremism in the activities of civil society institutions and authorities/N.A. Andreev// Lawyer-Lawyer. – 2022. – № 3 (102). - S. 184-189.
2. Baranova S.A. Features of public order protection within the territories of municipalities/S.A. Baranova, A.R. Shastina//Law and the state: theory and practice. – 2022. – № 2 (206). - S. 172-174.
3. Bulgarov M.A. The current state of the implementation of territorial public self-government in the Seversky District Municipality/M.A. Bulgarov//Economics and Entrepreneurship. – 2022. – № 2 (139). - S. 554-557.
4. Gaditsky D.S. The role of local self-government bodies, civil society institutions, organizations and individuals of the Russian Federation in the implementation of the National Anti-Corruption Strategy/D.S. Gaditsky/in the collection: Evolution of State and Law: Problems and Prospects. Collection of scientific works of the 4th International Scientific Conference. Kursk, 2022. - S. 204-209.
5. Davydov D.V. The role of civil society in ensuring public safety/D.V. Davydov//Agrarian and land law. – 2022. – № 3 (207). - S. 66-69.
6. Elizarov M.I. Interaction of state authorities of the Voronezh region, local governments with civil society institutions in the framework of anti-corruption/M.I. Elizarov//in the collection: Week of Science VIESU - 2022. Collection of reports and speeches at scientific and practical conferences. Comp. Yu.V. Agibalov. Voronezh, 2023. - S. 319-322.
7. Ivleva V.S. Interaction of civil society institutions with local governments in the field of anti-corruption/V.S. Ivleva//in the collection: Almanac lecture hall. May legal readings on the Yenisei. Collection of scientific works. Krasnoyarsk, 2022. - S. 58-61
8. Kolosova N.N. Cossack societies as an institute of Russian civil society/N.N. Kolosova, E.A. Lukichev//in the collection: Innovative technologies in the agro-industrial complex in a digital transformation. Materials of the International Scientific and Practical Conference. Volgograd, 2022. - S. 439-445
9. Krutov V.V. Development of interaction of local self-government bodies with territorial public self-government/V.V. Krutov//in the col-

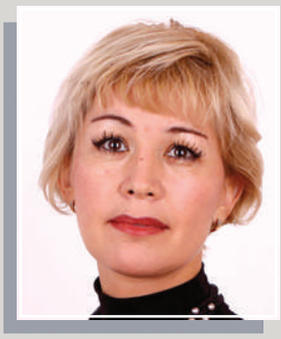
lection: Student youth of the XXI century: science, creativity, career, digitalization. Collection of materials of the Intercollegiate Scientific and Practical Conference. Under the general editorship of E.A. Rudnev, under the scientific editorship of L.N. Gorbunova. Moscow, 2022. - S. 349-354.
10. Limareva M.V. Features of the modern regionalization of the local self-government system (using the example of the national republics of the North Caucasus)/M.V. Limareva//Caspian region: politics, economy, culture. – 2022. – № 4 (73). - S. 94-99.
11. Nikitina A.A. Problems and prospects of partnership of municipal authorities and territorial public self-government/A.A. Nikitina//in the collection: Competitive potential of the region: assessment and efficiency of use. Collection of articles of the XIII International Scientific and Practical Conference. Abakan, 2022. - S. 13-16.
12. Nikitina E.E. Interaction of public authorities with civil society institutions in the implementation of the state national policy of the Russian Federation/E.E. Nikitina, Zh.A. Gaunova//Journal of Russian Law. – 2022. - T. 25. – № 10. - S. 5-19.
13. Ochirova N.G. National policy and its implementation in the conditions of ethnocultural diversity in the Republic of Kalmykia/N.G. Ochirova//in the collection: Ethnos and society in the context of interethnic relations. Materials of the VIII All-Russian with international participation of a scientific and practical conference. Krasnodar, 2022. - S. 184-190.
14. Pilshchikov A.K. Seville's experience in creating "smart communities" and their involvement in the processes of city management/A.K. Pilshchikov//Municipality: economy and management. – 2022. – № 3 (40). - S. 12-21.

Статья поступила в редакцию 12.05.2023; принята к публикации 09.06.2023

УДК 330.88
DOI: 10.52176/2304831X_2023_02_20

Развитие профессиональных способностей будущих руководителей в процессе образования: антикризисные стратегии учебных команд

Development of professional abilities of future managers in the process of education: anti-crisis strategies of training teams



Светлана Викторовна Кирнарская
РАНХиГС при Президенте РФ, доцент кафедры управления природопользованием и охраны окружающей среды, кандидат биологических наук, кандидат психологических наук, ORCID:https://orcid.org/0000-0003-4308-4462, SPIN-код: 1040-9318,AuthorID: 342539, Россия, Москва, e-mail: sv.kirnarskaya@igsu.ru

Svetlana V. Kirnarskaya
RANEPA under the President of the Russian Federation, Associate Professor of the Department of Environmental Management and Environmental Protection, Candidate of Biological Sciences, Candidate of Psychological Sciences, ORCID:https://orcid.org/0000-0003-4308-4462, SPIN-code: 1040-9318, AuthorID: 342539, Russia, Moscow
e-mail: sv.kirnarskaya@igsu.ru

Анна Юльевна Анфимова
АНОВО Московский международный университет, доцент, доцент кафедры государственного и муниципального управления, кандидат экономических наук, ORCID: https://orcid.org/0000-0003-44, https://elibrary.ru/authors.asp, SPIN-код: 02-8323,AuthorID: 690627. Россия, Москва, e-mail: ladyannstyle@mail.ru

Anna Yu. Anfimova
NOVO Moscow International University, Associate Professor, Associate Professor of the Department of Public and Municipal Administration, Candidate of Economic Sciences, ORCID: https://orcid.org/0000-0003-44 , https://elibrary.ru/authors.asp , SPIN code: 02-8323,AuthorID: 690627. Russia, Moscow, e-mail: ladyannstyle@mail.ru

© Кирнарская С.В., Анфимова А.Ю., 2023
Муниципальная академия, 2023, № 2, с. 20–24.

Аннотация.
В качестве предмета исследования были рассмотрены модельные ситуации для практических занятий студентов - будущих руководителей государственного и муниципального управления, связанные с антикризисными аспектами деятельности и принятием/реализацией управленческих решений в условиях турбулентности и неопределенности. Проведенный анализ позволил определить различные подходы команд к задачам управления в нестандартных условиях с опорой на общие мотивационные ценности команды. Результаты работы помогут преподавателям выявлять уровни антикризисных компонентов деятельности лидеров групп и их команд. Предложенные авторами выводы могут найти практическое применение в программах подготовки кадров по специальности государственное и муниципальное управление.

Ключевые слова.
Антикризисные стратегии, персональные профессиональные способности, модельные ситуации, управленческие решения, командная работа.

Abstract.
As the subject of the study, model situations for practical classes of students - future heads of state and municipal administration related to anti-crisis aspects of activities and the adoption/implementation of managerial decisions in conditions of turbulence and uncertainty were considered. The analysis made it possible to identify different approaches of teams to management tasks in non-standard conditions based on the common motivational values of the team. The results of the work will help teachers to identify the levels of anti-crisis components of the activities of group leaders and their teams. The conclusions proposed by the authors can find practical application in training programs in the specialty of state and municipal administration.

Keywords.
Anti-crisis strategies, personal professional abilities, model situations, management decisions, teamwork.

Введение

В современных геополитических условиях возросла ответственность управленческого аппарата в органах власти. В связи с чем, особое значение приобретают профессионализм и управленческие компетенции будущих руководителей.[5] Продолжая лонгитюдные исследования, авторы статьи обращаются к профессиограммам будущих руководителей как основаниям для формирования профессионализма личности и профессионализма деятельности в условиях образовательного процесса и подготовки будущих руководителей в системе государственного управления и различных сферах деятельности.

«Общеизвестно, что профессионализм руководителя любого звена складывается из **профессионализма деятельности и профессионализма личности**. Развитие *профессионализма деятельности* у студентов (как будущих руководителей) связано с изучением особенностей выбранной ими профессии и продолжается на протяжении всего периода обучения специальных дисциплин, а развитию профессионализма личности, мотивации на деятельность в выбранной сфере, формально отведены часы на изучение общей психологии и психологии отраслей, направлений (например, психология журналистики, психология управления)». [1] Умение уже на стадии обучения работать с антикризисными стратегиями управления увеличивает запас специальных знаний и навыков руководителя в любой области или сфере деятельности.

Основная часть

Особенностью современного общественного развития являются быстро протекающие процессы внутри социума, требующие быстрого, а точнее, стремительного реагирования на многочисленные и неоднозначные вызовы. При этом трансформация образовательного процесса подразумевает возможность уже на стадии обучения высшей школы выделить и сформировать у будущих руководителей серьезные подходы решения быстро эволюционирующих задач управления. Подход к управленцам как интеллектуальной элите ставит особые задачи перед отечественным образованием. К ним можно отнести несколько важных компонентов, которые стоит учитывать при подготовке практических занятий: понимание быстрой эволюции всех процессов в обществе, прохождение точек бифуркации, наличие неустойчивости многих процессов, катастрофически необратимых событий, необходимость образования на всем жизненном пути и др.

Умение будущих руководителей работать в условиях кризиса, неопределенно-

сти, неустойчивости, нестабильности требует адекватных мер и действий, поэтому при работе со студентами важно освоения ими превентивных действий, антикризисных стратегий, коррелирующих с их психологическими особенностями. Поиск соответствующих технологий и способов противостояния различным рискам (социальным, техногенным, технологическим, виртуальным) становится важной составляющей подготовки учащихся. Изучение личностных возможностей будущих руководителей в командной работе предполагало участие сформированных команд (со сложившимся на протяжении практик лидером во главе) в игровых практических заданиях, нацеленных на приятие решений в условиях неопределенности и некоторых элементов кризисных ситуаций. Эти модельные ситуации были связаны, с одной стороны, с условием решаемой задачи, с другой стороны, с ограниченным временем занятия фактором, и с третьей стороны - срочностью формирования управленческой команды.

Авторы исследования зафиксировали несколько интересных результатов, требующих дальнейшего изучения и надежной верификации. На предыдущих этапах работы с будущими руководителями[2] при проектных заданиях работы в командах были выделены четыре группы, которые отличались своими моделями построения команд и функционирования в зависимости от психологического портретирования лидеров этих групп:

- **Первая модель** выстроена, исходя из работы лидера, который использовал эмпатию, как важное свойство эмоционального интеллекта и личные навыки психологии коммуникаций; из вариантов ранжирования членов команды по ситуациям и задачам с учетом персоналий.
- **По второй модели построения команды** во внимание принимались только подходы и ценности руководителя, члены коллектива подчинялись выводам и наработкам лидера, его алгоритмам действия на всех этапах работы.
- **Третья модель** представляла собой солидаризацию лидера, учитывающего индивидуальность каждого члена коллектива, настройкой под определенную задачу или этап проекта профессиональных возможностей отдельных участников команды.
- **Четвертая модель** зависела от лидера, который использует в работе известные и общепринятые схемы решения задач (без инновационных подходов), делегируя полномочия, контролируя и регулируя каналы коммуникаций.

В предлагаемых условиях по разрешению кризисной управленческой ситуации (например, в условиях необратимых экологических последствий разного типа катастроф) были отмечены наиболее успешными действия команд **второй и третьей модели**, следом шла команда первого типа, и завершала список команда четвертой модели построения коллектива лидером. Стоит отметить, что исследования проводились на занятиях разных потоков, однако, порядок команд практически не изменялся.

Общеизвестно, что содержание управленческой деятельности требует от руководителей и их команд особые управленческие способности, подразделяемые на категории, среди которых: планирующая, регулирующая, организационная, координирующая, контрольная, и др.

Чем же отличались команды при решении кризисных ситуаций?

- **Второй модели команды** были присущи *умение не усложнять, а упрощать задачи; при общем уточнении ситуации, определить вероятность реального действия предложенных антикризисных мер; выделить главное в текущих действиях и определить стратегические ориентиры,*
- **Третьей модели команды** были свойственны *умение ранжировать задачи с определением исполнителей; решать задачи разными способами; мыслить объемно и масштабно*,
- **Первой модели** команды были характерны: *частичная готовность к самоорганизации и перераспределении функций, взаимная оценка действий членов команды применительно к кризисной ситуации,*
- **Четвертой модели** команды соответствовали следующие умения и навыки

в решении кризисной ситуации: *решение задач традиционными методами; перераспределение функций; расчет последствий действий.*

Стоит напомнить выводы предыдущего исследования, что основными ценностями мотивации команды второй модели признаны: приоритет лидерства, уважение членами команды, важность общей цели и агрессивный деловой настрой. У команды третьей модели соответственно: агрессивный деловой настрой, личная самореализация и стремление к успеху.

Ведущими мотивационными ценностями по результатам ранее проведенных исследований у **первой модели** являлись: фактор *стабильности, доверительные взаимоотношения руководителя и подчинённых, установка на целевой успех на своем участке работы*. Для **четвертой модели** ценностные ориентиры были связаны с *доступом к информации, собственными достижениями, поддержанием крепких деловых контактов с коллегами партнёрами, а также личной востребованностью*.

Предварительные выводы, связанные с анализом учебной практической ситуации, могут быть сведены к нескольким предложениям. Поведение управленческих команд в кризисных ситуациях представляет особый практический интерес. А потому образовательный процесс, в котором важным компонентом являются игровые занятия с модельными ситуациями, должен стать площадкой для создания команд и выработки ими антикризисных стратегий с учетом различных психологических характеристик членов команды, ее лидера, мотивационных ценностей коллектива.[3] Умения выстраивать уже на стадии обучения свои собственные успешные команды помогают будущему руководителю повышать качество своей профессиограммы, использовать разные методы управления, реализуя профессионализм деятельности и профессионализм личности.

Заключение

Таким образом, при подготовке профессиональных управленческих решений в командной работе будущих руководителей необходимо проводить деловые игры и тренинги, формирующие у них навыки и профессиональные компетенции для работы в различных условиях, в том числе в условиях стресса.[4]

Список источников:

1. Кирнарская С.В., Анфимова А.Ю. Ресурсные составляющие профессионализма будущих руководителей: развитие в процессе командообразования и проектной деятельности//Муниципальная Академия №1/2023, с. 2-7.
2. Голованов В.И., Кирнарская С.В., Анфимова А.Ю. Проектная деятельность и командная работа как методы выработки мотивационных ценностей будущих руководителей // Муниципальная Академия №3/2022, с. 23-29.
3. Голованов В.И., Кирнарская С.В., Анфимова А.Ю. Инновационная компонента в проектной деятельности будущих руководителей: особенности командной работы // Муниципальная Академия № 4/2022, с. 7-11.
4. Зотов В.Б., Никулин А.С. Система подготовки студентов по проектному управлению: анализ проблемы. Муниципальная академия. 2021. № 1/2021, с. 13-19.
5. Махаев М. Р., Голованов В. И., Мельниченко Н.Ф. Концепция EQGP: стадии формирования национальной экспертной организации//Муниципальная Академия №1/2023, с. 44-52.

References:

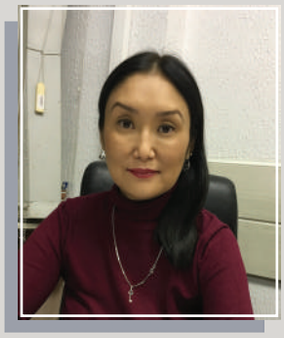
1. Kirnarskaya S.V., AnfimovaA.Yu. Resource components of professionalism of future managers: development in the process of team building and project activity //Municipal Academy No. 1/2023, pp. 2-7
2. Golovanov V.I., Kirnarskaya S.V., AnfimovaA.Yu. Project activity and teamwork as methods of developing motivational values of future managers //Municipal Academy No.3/2022, pp. 23-29.
3. Golovanov V.I., Kirnarskaya S.V., Anfimova A.Yu. Innovative component in the project activity of future managers: features of teamwork // Municipal Academy No. 4/2022, pp. 7-11.
4. Zotov V.B., Nikulin A.S. The system of training students in project management: analysis of the problem. Municipal Academy. 2021. No. 1/2021, pp. 13-19.
5. Makhaev M. R., Golovanov V. I., Melnichenko N.F. EQGP concept: stages of formation of a national expert organization//Municipal Academy No. 1/2023, pp. 44-52.

Статья поступила в редакцию 12.05.2023; принята к публикации 09.06.2023

УДК 321.013
DOI: 10.52176/2304831X_2023_02_25

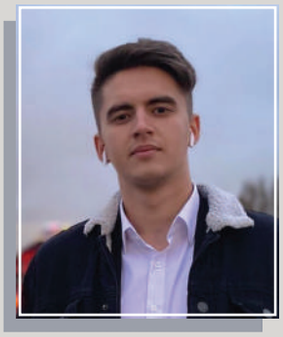
Стратегические цели волонтерского движения

Strategic goals of the volunteer movement



Байрта Григорьевна Убушаева
ФГБОУ ВО «Государственный университет управления», доцент кафедры «Государственное и муниципальное управление, кандидат экономических наук, ORCID ID: 0000-0001-8432-6873, Web of Science Researcher ID: https://www.researcherid.com/rid/D-2031-2019, SPIN-код: 5600-4930, AuthorID: 367897, Россия, Москва, e-mail: ubgyy@bk.ru

Bairta G. Ubushaeva
State University of management, associate Professor of the Department of State and municipal management, candidate of economic Sciences, ORCID ID: 0000-0001-8432-6873, Web of Science Researcher ID: https://www.researcherid.com/rid/D-2031-2019, SPIN-code: 5600-4930, AuthorID: 367897, Russia, Moscow, e-mail: ubgyy@bk.ru



Илья Эдуардович Новиков
ФГБОУ ВО «Государственный университет управления», магистрант, Россия, Москва, e-mail: krapanad@yandex.ru

Ilya E. Novikov
State University of Management, master student, Russia, Moscow, e-mail: krapanad@yandex.ru

© Убушаева Б.Г., Новиков И.Э., 2023
Муниципальная академия, 2023, № 2, с. 25-31.

Аннотация.
Ежегодно возрастает роль волонтёрской деятельности во всём мире. Данные свидетельствуют о том, что в нашей стране все больше становится активных и заинтересованных людей, которые не равнодушны к проблемам окружающих. Волонтеры стремятся к тому, чтобы сделать мир добрее, толерантнее. Они зачастую для оказания добровольной и безвозмездной помощи объединяются в неправительственные и другие общественные организации, профессиональные ассоциации и союзы. Практика убедительно свидетельствует о том, что в современной России данное общественное явление становится принципом для многих граждан, которые развиваются во всех сферах жизни (духовной, социальной, экономической и др.). Волонтерство привлекает миллионы россиян. Об этом свидетельствует беспрецедентный рост данного явления в период распространения короновирусной инфекции, когда врачи, пациенты, а также пенсионеры с ограниченными возможностями на себе оценили важность волонтерского движения, а также сплочение российских волонтеров после начала в 2022 г. специальной военной операции на Украине.

Ключевые слова.
граждане, волонтерское движение, стратегические цели.

Abstract.
Every year, the role of volunteer activity is increasing all over the world. The data show that there are more and more active and interested people in our country who are not indifferent to the problems of others. Volunteers strive to make the world kinder, more tolerant. They often unite in non-governmental and other public organizations, professional associations and unions to provide voluntary and gratuitous assistance. Practice convincingly shows that in modern Russia this social phenomenon is becoming a principle for many citizens who are developing in all spheres of life (spiritual, social, economic, etc.). Volunteering attracts millions of Russians. This is evidenced by the unprecedented growth of this phenomenon during the spread of coronavirus infection, when doctors, patients, as well as pensioners with disabilities themselves appreciated the importance of the volunteer movement, as well as the cohesion of Russian volunteers after the start in 2022. a special military operation in Ukraine.

Keywords.
Citizens, volunteer movement, strategic goals.

Введение

Добровольчество (волонтерство) является мировым явлением. Об этом, в частности, свидетельствуют данные, которые опубликовала международная благотворительная организация Charites Aid Foundation, по данным которой за последние 10 лет в качестве волонтёров в некоммерческий сектор привлекалось около 1 млрд человек из 145 стран, при этом какую-либо помощь незнакомым людям оказывало около 2,2 млрд человек [9].

Широкое распространение волонтёрского движения получило и в современной России несмотря на то, что развиваться волонтёрство как форма общественной взаимопомощи в нашей стране стало гораздо позже, чем в других зарубежных государствах [6].

Говоря о понятии волонтёрского движения, в первую очередь, следует сказать, что в действующем законодательстве оно не раскрывается. Поэтому для начала необходимо определить, что такое волонтерская деятельность и волонтерство [4].

Понятие волонтерской деятельности в настоящее время закреплено в ст. 1 Федерального закона от 11.08.1995 № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)» (далее – Закон о благотворительной деятельности). Как следует из указанной нормы права, добровольческая (волонтерская) деятельность представляет собой добровольную деятельность в форме безвозмездного выполнения работ и (или) оказания услуг в целях, указанных в п.1 ст. 2 Закона о благотворительной деятельности [1].

Надо сказать, что перечень этих целей, закреплённый в ч. 1 ст. 2 Закона о благотворительной деятельности, является достаточно обширным. В качестве таковых действующее законодательство называет социальную поддержку граждан и их защиту; подготовку населения к преодолению стихийных бедствий, несчастных случаев и катастроф; охрану исторического и культурного наследия, мест захоронения, а также культовых и природоохранных объектов и территорий; социальную реабилитацию отдельных категорий детей; оказание бесплатной юридической помощи и правового просвещения населения; профилактику среди несовершеннолетних таких негативных явлений как безнадзорность и правонарушения; содействие уполномоченным органам в вопросах укрепления мира, дружбы и согласия, предотвращения социальных, национальных и религиозных конфликтов; укреплению престижа

и роли семьи и в иной разнообразной и разнонаправленной деятельности в разных сферах.

Исходя из вышеизложенного можно предположить, что добровольчество (волонтерство) – это целенаправленная деятельность физических и юридических лиц без вознаграждения за выполнение определенных действий (работ или услуг) для социально-уязвленных лиц, оказавших в затруднительном физическом, материальном, эмоциональном или др. положении. [5]

Основная часть

Стратегические цели, задачи и дорожная карта развития волонтерства закреплены в Концепции развития добровольчества (волонтерства) в Российской Федерации до 2025 года [2], утвержденной Правительством РФ (далее – Концепция).

Основные стратегические цели развития в России добровольческого движения заключаются в том, чтобы расширить возможности граждан для их самореализации, повысить роль волонтерства в развитии общества, сформировать и распространить волонтёрские инновационные практики.

Для этого предполагается решить следующие задачи: [3]

- создать условия, при которых волонтерские организации и волонтеры будут востребованными в том, чтобы решать социальные задачи, а также повысить их общественное признание;
- поддержать существующие волонтерские организации и их деятельность, а также создать условия для того, чтобы в России возникали новые волонтёрские организации;
- развивать поддерживающую волонтёрскую деятельность инфраструктуру;
- расширять взаимодействие между собой всех субъектов, так или иначе причастных к волонтерству.

Концепция волонтёрской деятельности в Российской Федерации представлена на рисунке 1.

Рисунок.2. Основные направления волонтерской деятельности

Так, например, волонтерство в образовательной сфере предполагает следующую деятельность: [10]

- оказание помощи ветеранам, а также взаимодействие с организациями ветеранов;

- благоустройство памятных мест и воинских захоронений, увековечивание памяти погибших защитников;

- проведение мероприятий, посвящённые значимым историко-памятным событиям.

Волонтерство активно развивается в сфере здравоохранения и включает следующие виды деятельности:

- содействие уполномоченным органам и лицам в том, числе и оказание медицинской помощи населению, формирование у граждан здорового образа жизни, предотвращение возникновения и распространение заболеваний среди населения;

- развитие пропаганды донорства;

- поддержка пациентов, находящихся на лечении в медицинских организациях, в том числе путем оказания им консультативной, информационной, просветительской и иной помощи;

- помощь лечебным и реабилитационным учреждениям по уходу за пациентами.

Социальная поддержка и социальное обслуживание населения с помощью волонтёров предлагает следующие возможные виды деятельности:

-оказание помощи в организациях социальной направленности, в частности в дома-интернатах и пансионатах, в которых находятся инвалиды и престарелые граждане, психоневрологические интернаты и др., а также социальные услуги на дому нуждающимся в этом гражданам;

-осуществление социального обслуживания нуждающихся граждан;

-помощь лицам, которые попали в трудную жизненную ситуацию, а также упреждение социального сиротства;

- реализация программ социализации нуждающихся граждан, в том числе лиц освободившихся с пенитенциарных учреждений, оставшихся без родительского попечения, инвалиды, лиц, зависимых от наркотических и алкогольных веществ и т.д.

В культурной сфере волонтёры поддерживают деятельность культурных организаций, организуют и проводят культурно-массовые мероприятия, сохраняют объекты, составляющие культурное наследие, привлекают культурных деятелей в волонтерство.

В сфере физической культуры и спорта волонтёры организовывают и проводят физкультурные и спортивные мероприятия, в том числе среди лиц, имеющих ограниченные возможности, и инвалидов, развивают спортивные объекты, пропагандируют здоровый образ жизни, физическую культуру и спорт, вовлекают в волонтёрскую деятельность спортсменов и других лиц.

Охрана природы с помощью волонтёрской деятельности предполагает то, что волонтёры восстанавливают природные экосистемы, очищают природную среду от мусора, в том числе организуют раздельный сбор отходов[8]; осуществляют природоохранную деятельность; формируют среди населения экологическую культуру и экологическое просвещение; охраняют животный мир, сохраняют и восстанавливают в среду его обитания; сохраняют природные комплексы в их естественном состоянии, а также выявляют факты нарушения природоохранного законодательства[7].

Особо важным направлением деятельности волонтёров является их участие в предупреждении ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций. Осуществляя волонтёрскую деятельность в данном направлении волонтёры предупреждают чрезвычайные ситуации и пожары путем осуществления профилактических мероприятий, распространяют среди населения информацию о существующих способах, позволяющих им и их территориям эффективно защищаться от последствий чрезвычайных ситуаций, ликвидируют пожары и последствия техногенных и природных катастроф, вступают в ряды спасателей-добровольцев и добровольных пожарных, осуществляя пожарную охрану под руководством профессиональных работников данной сферы.

Кроме того, волонтёры содействуют правоохранительном органам в таких во-

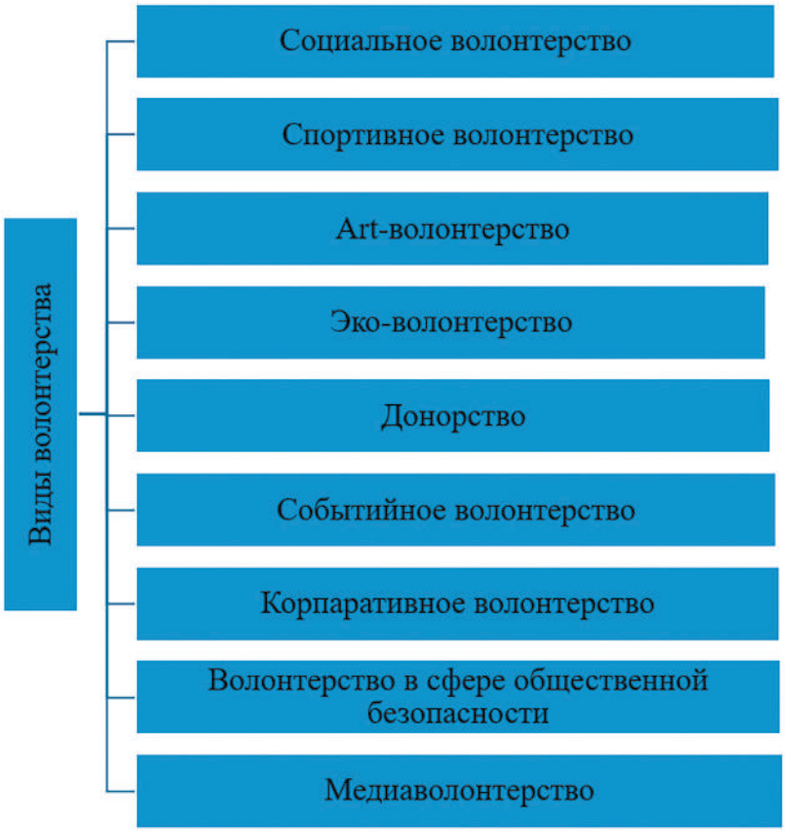


Рисунок 2. Основные виды волонтерства в современной России

просах, как поиск пропавших людей, также охрана общественного порядка.

В целом, в современной России выделяются разные виды волонтерства, основные из которых для наглядности представлены на рис. 2. Кроме того, в последнее время в научной литературе можно встретить мнение о выделении в качестве отдельных и самостоятельных видов инклюзивного волонтерства- волонтерства, реализуемого гражданами старшего возраста, а также семейного волонтерства.

В качестве важнейшего принципа современного волонтёрского движения является принцип под названием «добровольчество через всю жизнь», позволяющий привлекать в волонтерскую деятельность всё население, включая детей, молодежь, взрослое население, а также лиц старшего поколения, среди которых «серебряное» волонтерство в последние годы становится все более актуальным и значимым, поскольку позволяет лицам пенсионного возраста почувствовать себя нужными обществу.

Заключение

Значимость деятельности, которую осуществляют волонтеры, переоценить невозможно и по-справедливому и меткому выражению известного индийского общественно-политического деятеля, «маленькое тело, обусловленное духом и воодушевленное неугасимой верой в свою миссию, может изменять ход истории» [9].

Таким образом, волонтерское движение в РФ — это общественно-политическая, экономическая составляющая нашего государства, поэтому эффективное развитие данного явления имеет важное значение в развитии гражданского общества. Чрезвычайно важно в современной России развивать волонтёрское движение, которое пока в нашей стране не так сильно развито по сравнению с зарубежными государствами. Во многом это объясняется тем, что на законодательном уровне закреплена безвозмездность труда волонтеров. В этой связи многие граждане из-за своего тяжелого материального положения не могут себе позво-

лить пополнить ряды российского волонтерского движения. Ситуация усугубляется еще и тем, что надлежащее правовое регулирование данной деятельности в современной России отсутствует, в том числе в части стимулирования данного явления. Опыт зарубежных стран показывает, что они применяют различные формы привлечения граждан к волонтерскому движению посредство скидок в потребительском сегменте, предоставления образовательных грантов для активных волонтеров и др. Отечественная практика на основе нормативно-правовой базы такие преференции для волонтеров не применяет.

Между тем, уже сейчас считаем целесообразным подчеркнуть, что в Закон о благотворительной деятельности необходимо внести изменения и уточнения, закрепив в нем возможность и механизм материального и нематериального поощрения волонтеров, а также надлежащий контроль за таким поощрением. Например, по справедливому утверждению отдельных ученых, опыт волонтерской деятельности мог бы учитываться при поступлении в аспирантуру или магистратуру, впрочем, на наш взгляд, как и в любые другие высшие учебные заведения.

Кроме того, непопулярность волонтерства в российском обществе также обуславливает сложившееся к нему негативное отношение из-за обязательности бесплатного участия в общественных работах в советский период российской истории. Исходя из вышеизложенного, считаем целесообразным предложить следующее понятие волонтерского движения – это совокупность физических и юридических лиц, осуществляющих деятельность во благо общества, связанную с безвозмездным выполнением работ или оказанием услуги в общественно значимых сферах жизнедеятельности, направленную на решение социальных задач.

Список источников:

1. Федеральный закон от 11.08.1995 № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)» (ред. от 21.11.2022) // Собрание законодательства РФ. 1995. № 33. Ст. 3340.
2. Распоряжение Правительства РФ от 27.12.2018 № 2950-р «Об утверждении Концепции развития добровольчества (волонтерства) в Российской Федерации до 2025 года» // Собрание законодательства РФ. 2018. № 53 (часть II). Ст. 8791.
3. Авачев А.В., Убушаева Б.Г., Клым-Еремина Н.В. Некоторые аспекты развития патриотизма в муниципальных образованиях России: теоретический аспект // Муниципальная академия, 2022. – № 2. – С. 187-192.
4. Бережная И.Ф. Волонтерская деятельность студенческой молодежи: ее роль и значение в процессе личностно-профессионального становления // Вестник ВГУ, Воронеж. URL:http://www.vestnik.vsu.ru/pdf/educ/2018/01/2018-01-02.pdf. (дата обращения: 23.04.2023).
5. Зотов В.Б., Терехова К.О. Институты и технологии государственного и муниципального управления . // Муниципальная академия, 2020. – № 3. – С. 2-5.
6. Ильинская С.С. Волонтерское движение в РФ // Наука и производство: состояние и перспективы. Кемерово, 2023. С. 146-149.
7. Колодина И.Ф. Ретроспективный анализ развития волонтерского движения в России // Актуальные проблемы и современные тренды науки, культуры, искусства в творческом образовании. Москва, 2022. С. 470-475.
8. Романов И.О., Артюхина Н.В., Ващенко Д.Г. Волонтерское движение в современном обществе // Актуальные вопросы организации волонтерской деятельности в рамках подготовки к крупным международным мероприятиям: лингво-переводческий, психолого-педагогический, организационно-управленческий и социальный аспекты. Красноярск, 2022. С. 53-54.
9. Тузиков А.Р., Зинурова Р.И. Феномен добровольческого (волонтерского) движения: семантика понятий и фокус социологической эвристики // Управление устойчивым развитием. 2022. № 4 (41). С. 57-64.
10. Убушаева Б. Г., Новиков И.Э. Роль московского городского отделения Всероссийской общественной организации "Молодая Гвардия Единой России" в формировании и реализации молодежной политики в городе Москве / Б. // Муниципальная академия, 2022. – № 3. – С. 48-54.

References:

1. Federal Law of 11.08.1995 No. 135-FZ "On Charitable Activities and Volunteering (Volunteering)" (as amended by 21.11.2022) //Collection of Legislation of the Russian Federation. 1995. № 33. Art. 3340.
2. Order of the Government of the Russian Federation dated 27.12.2018 No. 2950-r "On Approval of the Concept for the Development of Volunteering (Volunteering) in the Russian Federation until 2025 "//Collection of Legislation of the Russian Federation. 2018. No. 53 (Part II). Art. 8791.
3. Avachev A.V., Ubushaeva B.G., Klym-Eremina N.V. Some aspects of the development of patriotism in Russian municipalities: theoretical aspect//Municipal Academy, 2022. – № 2. - S. 187-192.
4. Careful I.F. Volunteer activity of student youth: its role and significance in the process of personal and professional formation//Vestnik VSU, Voronezh. URL:http://www.vestnik.vsu.ru/pdf/educ/2018/01/2018-01-02.pdf. (date of appeal: 23.04.2023).
5. Zotov V.B., Terekhova K.O. Institutes and Technologies of State and Municipal Administration .//Municipal Academy, 2020. – № 3. - S. 2-5.
6. Ilyinskaya S.S. Volunteer movement in the Russian Federation// Science and production: state and prospects. Kemerovo, 2023. S. 146-149.
7. Kolodina I.F. Retrospective analysis of the development of the volunteer movement in Russia//Actual problems and modern trends of science, culture, art in creative education. Moscow, 2022. C. 470-475.
8. Romanov I.O., Artyukhina N.V., Vashchenko D.G. Volunteer movement in modern society//Actual issues of organizing volunteer activities in preparation for major international events: linguistic translation, psychological-pedagogical, organizational-managerial and social aspects. Krasnoyarsk, 2022. S. 53-54.
9. Tuzikov AR, Zinurova R.I. Phenomenon of volunteer (volunteer) movement: semantics of concepts and focus of sociological heuristics// Management of sustainable development. 2022. № 4 (41). S. 57-64.
10. Ubushaeva B. G., Novikov I.E. The role of the Moscow city branch of the All-Russian public organization "Young Guard of United Russia" in the formation and implementation of youth policy in the city of Moscow/B.//Municipal Academy, 2022. – № 3. - S. 48-54.

Статья поступила в редакцию 15.05.2023; принята к публикации 09.06.2023

УДК 321, 351/354
DOI: 10.52176/2304831X_2023_02_32

Концепция EQGP: специфика конкурсного отбора и экспертизы отчетности

EQGP: Stages of Formation of the National Expert Organization

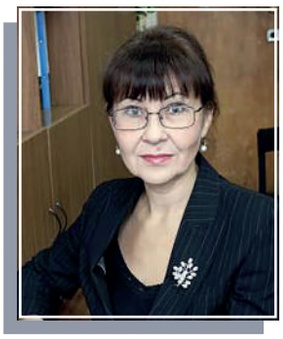
Маир Русланович Махаев
АНО ВО «Московский международный университет», директор (представитель) в Назрани, ФГБУН «Комплексный НИИ Российской академии наук», ведущий научный сотрудник, кандидат философских наук, профессор РАЕ. ORCID: https://orcid.org/ 0000-0003-4238-3663, Web of Science Researcher ID: https://www.researcherid.com/rid/ ABF-3611-2020, SPIN-код: 8661-9167, AuthorID: 892404.
125040, Россия, Москва, Ленинградский проспект, д.17
e-mail: makhaev-87@mail.ru

Mair R. Makhaev
ANO VO "Moscow International University", Director (representative) in Nazran, FSBI "Complex Research Institute of the Russian Academy of Sciences", leading researcher, Candidate of Philosophical Sciences, Professor of RAE, ORCID: https://orcid.org / 0000-0003-4238-3663, Web of Science Researcher ID: https://www.researcherid.com/rid / ABF-3611-2020, SPIN code: 8661-9167, AuthorID: 892404. 125040, 17 Leningradsky Prospekt, Russia, Moscow.
email: makhaev-87@mail.ru

Владимир Иванович Голованов
АНО ВО «Московский международный университет», профессор кафедры государственного и муниципального управления, профессор, доктор экономических наук, ФГБОУ «Российский государственный гуманитарный университет», доктор экономических наук, профессор, ORCID: https://orcid.org/0000-0001-9317-3311, SPIN-код: 6211-0178, AuthorID: 768379.
125047, Москва, Россия, Миусская площадь, д.6
e-mail: golovanov52@rambler.ru

Vladimir I. Golovanov
Russian state University for the Humanities, Professor, head of the Department of state and municipal administration, doctor of Economics, ORCID: https://orcid.org/0000-0001-9317- 3311, SPIN-code: 6211-0178, AuthorID: 768379
125047, Moscow, Russia, Miusskaja strit, 6
e-mail: golovanov52@rambler.ru

© Махаев М.Р., Голованов В.И., Мельниченко Н.Ф., 2022
Муниципальная академия, 2023, № 2, с. 32–39.



Надежда Федоровна Мельниченко
АНО ВО «Московский международный университет, зав. кафедрой государственного и муниципального управления, кандидат экономических наук, доцент, ORCID: https://orcid.org/0000-0003-0054-3163, Web of Science Researcher ID: https://www.researcherid.com/rid/, SPIN-код: 4610-8600, AuthorID: 36540335. 125040, Россия, Москва, Ленинградский проспект, д.17
e-mail: n.melnichenko@mmu.ru

Nadezhda F. Melnichenko
ANO VO "Moscow International University, Head of the Department of State and Municipal Administration, Candidate of Economic Sciences, Associate Professor, ORCID: ORCID: https://orcid.org/0000-0003-0054-3163, Web of Science Researcher ID: https://www.researcherid.com/rid/, SPIN-код: 4610-8600, AuthorID: 36540335. 125040, 17 Leningradsky Prospekt, Moscow, Russia.
e-mail: n.melnichenko@mmu.ru

Аннотация.
Статья является четвертой в цикле публикаций для «Муниципальной академии». Цель публикаций – раскрытие теоретико-методологических оснований концепции экспертного контроля качества государственной политики EQGP (Expert Quality Control of the Government Policy), разработанной на базе Московского международного университета.
В настоящей статье дана детальная характеристика модели А – одной из 4-х моделей экспертного контроля, предполагающей формирование органов государственной власти в результате конкурсного отбора.
В зависимости от способов подведения итогов конкурсного отбора выделяется две разновидности данной модели: «атомарная» (А-I) и «распределительная» (А-II).
Модель А-I предполагает избрание должностных лиц в автономном режиме, а модель А-II – по итогам распределения экспертных голосов по спискам кандидатов.
В статье описаны специфика и этапы проведения конкурсного отбора и экспертизы ежегодных отчетов избранных должностных лиц.

Ключевые слова.
Эксперт, экспертиза, конкурсный отбор, экспертный совет, государственная политика, эффективность государственного управления.

Abstract.
The article is the fourth in a series of publications for the «Municipal Academy». The purpose of the publications is to reveal the theoretical and methodological foundations of the concept of expert quality control of public policy EQGP (Expert Quality Control of the Government Policy), developed on the basis of Moscow International University. This article provides a detailed description of one of the 4 models of expert control - model A, according to which public authorities are formed solely on the basis of expert assessments.
Depending on the methods of summing up the results of the competitive selection, two varieties of this model are distinguished: «atomic» (A-I) and «distributive» (A-II).
Model A-I assumes the election of officials offline, and model A-II – based on the results of the distribution of expert votes on the lists of candidates.
The article describes the specifics and stages of the competitive selection and examination of the annual reports of elected officials on the results of activities.

Keywords.
Expert, expertise, expert council, register of experts, efficiency of public administration.

Введение

Успехи информационных технологий и беспрецедентная трансформация политических коммуникаций повышают внимание к проблеме создания и внедрения в практику новых моделей и стратегий государственного управления.

Дж. Нэсбитт и П. Эбурдин утверждали, что сетевые технологии способствуют дальнейшему развитию демократических институтов. По их мнению, компьютеры и интернет расширили возможности граждан настолько, что граждане следят за деятельностью правительства эффективнее, чем правительство за деятельностью граждан [6].

С одной стороны, интернет действительно повысил информированность граждан о политике, благодаря оперативному доступу к актуальным документам «электронного правительства», архивам избирательных комиссий, документообороту парламента, а также обновляемым в режиме онлайн новостным лентам, Instagram и YouTube-стримам политиче-

ских деятелей, государственных служащих и т.д.

Однако представления Нэсбитта и Эбурдина о благотворном влиянии интернета и сетевых технологий на эволюцию демократии далеки от идеала. С развитием технологий возникли новые формы контроля над личностью, связанные с изощренными методиками сбора персональных данных и слежки за гражданами; получили распространение такие явления, как *сетевой астротурфинг* (технология искусственного конструирования общественной поддержки политических решений [7,8], создание киберсимулякров (генерация виртуальных личностей, симулирующих реальных пользователей [9], запуск фейковых новостей и др. инструментов фальсификации реальности.

Использование приемов и стратегий манипуляции людьми и управления их электоральным поведением в частных интересах достигло колоссальных масштабов.

Вопреки надеждам Нэсбитта и Эбурдина, развитие интернета и сетевых технологий само по себе никак не способствует «демократической эволюции» общества.

Необходима качественная перестройка механизмов формирования органов государственной власти и контроля за их деятельностью.

Таким образом, поиск новых моделей и стратегий государственного управления является крайне актуальной задачей [1,2,3].

На базе Московского международного университета разработана новая концепция государственного управления – концепция экспертного контроля качества государственной политики (Expert Quality Control of the Government Policy – EQGP), в рамках которой предложены оригинальные модели формирования органов государственной власти и контроля за их деятельностью.

Настоящая статья является четвертой в цикле статей, публикуемых в журнале «Муниципальная академия» в целях раскрытия теоретико-методологических и концептуальных оснований EQGP.

В первых трех статьях цикла был проведен критический обзор наиболее распространенных концепций государственного управления, описана специфика экспертизы государственной политики, выделены и охарактеризованы стадии создания национальной экспертной организации (НЭО) – независимого коллегиального органа, сформированного из представителей экспертных сообществ для проведения экспертизы государственной политики [4,5].

Также в предыдущих статьях была дана краткая характеристика 4-х моделей экспертного контроля.

В рамках модели «А» экспертам полностью делегируются полномочия по формированию органов гос. власти. Решающее значение здесь имеет «голос эксперта» (выраженный в виде экспертной оценки), от которого зависит победа того или иного претендента на замещение ключевых государственных должностей (президента, губернатора, мэра, председателя представительной (законодательной) власти и т.д.). Конкурсный отбор является основным способом замещения ключевых государственных должностей.

Модель «В» предполагает ограничения полномочий экспертов. Основным способом замещения ключевых государственных должностей в рамках модели «В» являются всеобщие демократические выборы (а не конкурсный отбор, как в модели А). Экспертиза также имеет место, органы власти формируются здесь в зависимости от результатов традиционного голосования в рамках всеобщих демократических выборов; таким образом, в модели В решающее значение имеет голос «массового избирателя», а «голос эксперта» носит лишь вспомогательный (рекомендательный) характер [4].

При смешанных моделях «С» и «D» действуют оба механизма.

В настоящей статье дана подробная характеристика модели А.

Основная часть

Как было отмечено выше, органы государственной власти в рамках модели А формируются на основе экспертных оценок.

Экспертные оценки выставляются в рамках конкурного отбора кандидатов на за-

мещение государственных должностей, проводимого Национальной экспертной организацией (НЭО).

В зависимости от способа подведения итогов отбора выделим две разновидности модели А: модель А-I («атомарная» модель) и модель А-II («распределительная» модель).

В рамках модели А-I все ключевые должностные лица избираются по конкурсу в автономном режиме. Например, отдельно избирается глава правительства, отдельно – министры. Победителями становятся кандидаты, набравшие наибольшее количество «экспертных голосов», т.е. получившие высокие экспертные оценки.

В рамках модели А-II должностные лица избираются по итогам распределения экспертных оценок по спискам кандидатов. Например, кандидаты в председатели правительства формируют списки министров (т.е. состав предполагаемого кабинета министров). Мандат председателя правительства получит кандидат, чей список наберет большинство «экспертных голосов».

В настоящей статье опишем модель А-I, а в следующей – дадим характеристику модели А-II и проведем их сравнительный анализ с конкретными примерами.

Модель AI

Отбор начинается с того, что НЭО объявляет конкурсы на замещение государственных должностей: главы (председателя) правительства, руководителей органов исполнительной власти (*исполнительная ветвь*); председателя верхней палаты парламента; председателя нижней палаты парламента, руководителей профильных парламентских комитетов (*законодательная ветвь*); председателей Конституционного суда, Верховного суда, Арбитражного суда, местных судов (*судебная власть*) и др.

Операторами конкурсного отбора являются профильные экспертные отделения НЭО.

Например, оператором конкурса на замещение должностей главы правительства и председателей обеих палат парламента является экспертное отделение «государственное и муниципальное управление», в состав которого входят специалисты в области теории и практики управления государством и муниципалитетами.

Оператором конкурса на замещение должностей министра финансов и председателя парламентского комитета по финансам будет экспертное отделение «финансовая политика»; избранием министра обороны и председателя парламентского комитета по обороне занимаются члены экспертного отделения «политика в области безопасности», а министра образования и председателя парламентского комитета по образованию – эксперты отделения «образовательная политика» и т.д.

Судей избирают эксперты отделения «судебная политика».

Такая дифференциация связана с тем, что в модели AI должности главы правительства и председателей обеих палат парламента являются чисто техническими (мы уже подчеркивали во введении, что модель AI является «атомарной»). Задача главы правительства и председателей обеих палат парламента состоит в координации деятельности органов исполнительной власти и парламентских комитетов соответственно. В связи с этим кандидаты на замещение этих должностей должны обладать, прежде всего, управленческими навыками и иметь большой опыт управленческой работы.

Задачи, выполняемые министрами, председателями парламентских комитетов, директорами департаментов и др. являются специализированными; суть их заключается в развитии определенных отраслей (народное хозяйство, культура, ВПК, образование, судопроизводство и т.д.).

Итак, в конкурсе на замещение всех перечисленных выше должностей могут принимать участие граждане, соответствующие квалификационным требованиям, которые установлены отделениями НЭО и утверждены Президиумом: наличие профильного высшего образования, опыта работы в соответствующей отрасли (образование, наука, оборона, финансы и т.п.), опыта управленческой деятельности; соответствие принятым цензам (ценз оседлости, возрастной ценз и др.).

Отбор состоит из двух туров.

В рамках первого тура проводится экзаменационная сессия, включающая в себя *государственные экзамены и интеллектуальное тестирование*.

Задача по подготовке и проведению отборочной экзаменационной сессии возлагается на экзаменационные комиссии, формированием которых занимаются профильные отделения НЭО. Их состав утверждается Президиумом НЭО.

Государственные экзамены включают в себя *общий* и *специальный* (профильный) экзамены.

В рамках общего экзамена осуществляется проверка уровня знаний Конституции, государственного языка и истории страны, а в *рамках специального (профильного) экзамена* – проверка знаний о конкретных отраслях государственной политики. Например, для кандидатов на замещение должностей министра образования и председателя парламентского комитета по образованию в качестве профильного будет экзамен, по результатам которого проверяется уровень знаний об образовании, как социокультурном феномене, специфике и истории образовательной деятельности, особенностях государственной политики в области образования, а также знаний законодательства, регулирующего образовательную деятельность и т.п.

Профильным экзаменом для кандидатов на должности главы правительства и председателей обеих палат парламента будет экзамен по истории и теории государственного управления; здесь проверяется уровень знаний о специфике управленческой деятельности, истории и практики государственного управления, а также о законодательстве, которое регулирует работу правительства, парламента и т.п. У кандидатов на должность судей проверяются знания в сфере судопроизводства.

Процедура интеллектуального тестирования включает в себя серию тестов, измеряющих интеллектуальные способности кандидатов. Существуют различные виды тестов способностей: тест общего интеллектуального развития (IQ тест), тесты специальных способностей, тесты достижений и др. Президиум НЭО должен прийти к одному из двух возможных решений: либо утвердить единый для всех экспертных отделений список тестов, либо разрешить отделениям самостоятельно формировать список тестов. На наш взгляд, разумным представляется первый вариант: по согласованию с отделениями утвердить единый список тестов.

Таким образом, отборочная экзаменационная сессия позволяет выявить уровень знаний кандидатов (посредством государственных экзаменов) и измерить уровень их способностей.

Длительность экзаменационной сессии определяется Президиумом НЭО и может составлять от одной до двух недель (7-14 рабочих дней).

В состав экзаменационных комиссий по проведению государственных экзаменов входит председатель Президиума, его заместители, члены Президиума, члены отделений НЭО, а также граждане, не входящие в состав НЭО, но привлечение которых является необходимым условием для проведения экзаменационной сессии на качественно высоком уровне.

Предельная численность членов экзаменационных комиссий также устанавливается по решению Президиума НЭО.

Экзаменационные комиссии должны быть сформированы задолго (например, не позднее, чем за 3 месяца) до начала конкурсного отбора.

На своих регулярных заседаниях экзаменационные комиссии обсуждают вопросы, связанные с подготовкой и проведением экзаменационной сессии, формированием экзаменационных вопросов, отбором тестов, позволяющих наиболее точно измерить уровень способностей кандидатов и др. Все решения принимаются квалифицированным большинством голосов.

Экзамены проводятся в форме тестирования (возможно, с привлечением компьютерной техники) в специально оборудованных экзаменационных аудиториях.

После сдачи экзаменов кандидаты проходят интеллектуальное тестирование в таких же специально оборудованных помещениях.

Результаты экзаменов и интеллектуального тестирования публикуются в средствах массовой информации (в частности, на официальном сайте НЭО).

Если кандидаты не набирают минимальное количество баллов (минимальный порог баллов), они выбывают из конкурсного отбора. Минимальное количество баллов устанавливается решением Президиума НЭО.

Остальные кандидаты продолжают участие в конкурсном отборе и в рамках второго тура направляют в Президиум НЭО стратегические (предвыборные) программы. Президиум распределяет программы по отделениям для проведения экспертизы.

В этих программах излагаются актуальные проблемы, над решением которых будут работать кандидаты в случае их избрания на соответствующие должности, предлагаются эффективные методы их решения, формулируются цели и задачи, публикуются сведения о кадровом потенциале (заместителях, помощниках, советниках и др.) и т.д.

Например, кандидатами на замещение должностей председателя верхней палаты парламента и председателя нижней палаты парламента излагаются актуальные проблемы функционирования законодательной ветви власти в стране и конкретные методы их решения.

Важнейшим в стратегической программе будет раздел «Индикаторы», в котором должна быть представлена информация о целевых индикаторах, над достижением которых будут работать кандидаты в случае их избрания на соответствующие должности.

Президиуму НЭО после согласования с отделениями предстоит утвердить единую форму стратегической программы с указанием всех ее разделов («Введение», «Описание проблемной ситуации», «Постановка цели и задач», «Индикаторы» и т.п.).

Экспертиза программ осуществляется в соответствии с системой оценивания, принятой и утвержденной Президиумом НЭО по согласованию с отделениями (например, балльно-рейтинговая система оценивания).

Оценивание стратегических программ может осуществляться в двух форматах:

а) «слепая» экспертиза: фамилии кандидата и членов его команды скрыты от экспертов. Это необходимо для повышения объективности экспертизы и предотвращения возможного конфликта интересов. В этом случае каждому кандидату и всем членам его команды присваиваются цифровые коды (шифры). Условно – кандидат X1, члены команды X1: M1, A1, F1 и т.п.

б) открытая экспертиза: фамилии кандидата и членов его команды известны экспертам.

«Слепая» экспертиза, имея преимущества в плане поддержания объективности, создает тем не менее определенные сложности для экспертов. Например, она делает невозможным приглашение кандидатов на собеседование с экспертами во время второго тура (а такая необходимость может возникнуть).

Открытая же экспертиза позволяет активно поддерживать обратную связь с кандидатами, приглашать их на заседание отделений на итоговое собеседование.

Выбор формата экспертизы – прерогатива отделений НЭО (члены отделений выбирают формат экспертизы в результате открытого голосования простым большинством голосов). Президиум НЭО утверждает выбранные отделениями форматы экспертизы.

По итогам экспертизы формируются экспертные заключения.

Проекты экспертных заключений готовятся секретариатами отделений НЭО на основе суммирования экспертных оценок.

Экспертные заключения утверждаются на заседаниях отделений простым большинством голосов.

Если экспертное заключение не удалось утвердить, проводятся дополнительные консультации (консилиум экспертов НЭО), по итогам которых формируется новый вариант экспертного заключения.

Победителем конкурса объявляется кандидат, набравший наибольшее количество «экспертных голосов» (или баллов, если выбрана балльно-рейтинговая система оценивания) и занявший первое место в рейтинге.

Победители приглашаются на собеседование с экспертами в рамках совместного заседания профильного отделения и Президиума НЭО. На собеседовании победитель отвечает на все имеющиеся у экспертов вопросы.

По результатам собеседования готовится протокол заседания, в котором указываются сведения о результатах собеседования, а также прилагаются особые мнения экспертов.

С победителями конкурса заключается эффективный контракт на определенный срок (например, на пять лет).

Контракт может быть досрочно расторгнут в случае, если ежегодный отчет избранного должностного лица о ходе исполнения стратегической программы получит отрицательное экспертное заключение (в котором эксперты придут к выводу о целесообразности досрочного расторжения контракта).

Отчеты избранных должностных лиц о ходе исполнения стратегической программы предоставляются ежегодно в профильные отделения НЭО.

Данные отчетности за отчетный период предоставляются в виде заполненных отчетных форм, утвержденных Президиумом НЭО. Они отражают степень успешности и эффективности выполнения избранными должностными лицами поставленных в стратегической программе задач на первом этапе их реализации. Степень успешности определяется по уровню достижения индикаторов, значение которых были изложены в разделе «Индикаторы» в стратегических программах.

Отчеты анализируются экспертами отделений НЭО в соответствии с системой оценивания, утвержденной Президиумом НЭО при согласовании с отделениями.

Подотчетные должностные лица приглашаются на собеседование с экспертами профильных отделений НЭО, в рамках которого отвечают на все возникшие у экспертов вопросы.

Секретариаты профильных отделений НЭО суммируют все экспертные оценки и готовят проекты экспертных заключений, в которых решается вопрос о целесообразности продолжения работы должностными лицами на занимаемых ими должностях.

Проекты экспертных заключений готовятся секретариатами отделений НЭО на основе суммирования экспертных оценок.

Экспертные заключения утверждаются на заседаниях отделений простым большинством голосов.

Если экспертное заключение не удалось утвердить, проводятся дополнительные консультации (консилиум экспертов НЭО), по итогам которых формируется новый вариант экспертного заключения.

В случае досрочного расторжения эффективного контракта профильное отделение НЭО объявляет новый конкурс.

До подведения итогов нового конкурса общим решением отделения НЭО назначается временно исполняющий обязанности отстраненного должностного лица.

Заключение

Таким образом, в настоящей статье мы выяснили, что в рамках модели А главным (системообразующим) способом замещения государственных должностей является конкурсный отбор. В перечень должностей, избираемых по открытому конкурсу, попадают все ключевые государственные должности (президент, председатель правительства, судья, губернатор и т.п.).

Мы выделили две разновидности модели А (AI и AII) и кратко описали их отличия.

В статье были описаны порядок и процедура проведения конкурсного отбора в соответствии с моделью AI.

Список источников:

1. Гимазова Ю.В. Государственное и муниципальное управление: учебник /под общ. ред. Н.А. Омельченко. – М.: изд-во «Юрайт», 2012.
2. Голованов В.И. Особенности осуществления государственного и муниципального управления в единой системе публичной власти // IX Всероссийская научная конференция «Сперанские чтения: эффективное управление в целях устойчивого развития». Москва, РГГУ, 31 марта 2022 г. сс. 24-36.
3. Зотов В.Б. Терехова К.О. Институты и технологии государственного и муниципального управления // Муниципальная академия. – 2020. – №3. – сс.2-6.
4. Махаев М.Р., Мельниченко Н.Ф. Оптимальные модели управления государством: экспозиция проблемы //Муниципальная академия. – 2021. – №4. – сс.14-20.
5. Махаев М.Р., Голованов В.И., Мельниченко Н.Ф. Концепция EQGP: экспертиза государственной политики, эксперты и экспертный совет //Муниципальная академия. – 2022. – №4. – сс.31-39.
6. Nasbitt J., Eburdin P. What Awaits Us In The 90-s. Megatrends, The Year 2000. – Moscow: Republic, 1992.
7. Chistyakov Z. Internet Astroturfing Is Attractive With Feedback // Companion URL: http://www.companion.ua/articles/content?id=150072 (дата обращения: 10.05.2023).
8. Romanyuk R. G. Astroturfing As a Sociolinguistic Phenomenon // URL: http://conf.grsu.by/alternant/2012/04/17/461/ (дата обращения: 05.05.2023).
9. Volodenkov S. V. Political Communication and Modern Politics Management // Bulletin of the Moscow University. Ser. 12. Political science. – 2011. – №6. – сс. 23-31.

References:

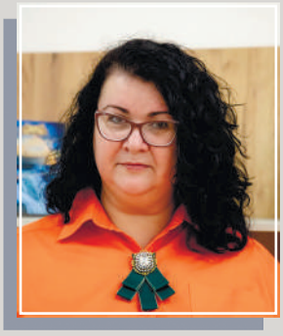
1. Gimazova Yu.V. State and municipal management: textbook / under the general ed. of N.A. Omelchenko. – M.: Yurayt Publishing house, 2012.
2. Golovanov V.I. Features of the implementation of state and municipal management in a unified system of public authority // IX All-Russian Scientific Conference "Speransky readings: effective management for sustainable development". Moscow, RSUH, March 31, 2022, pp.24-36.
3. Zotov V.B. Terekhova K.O. Institutes and technologies of state and municipal management // Municipal Academy. – 2020. – No. 3. – pp.2-6.
4. Makhaev M.R., Melnichenko N.F. Optimal models of state management: exposition of the problem //Municipal Academy. – 2021. – No.4. – pp.14-20.
5. Makhaev M.R., Golovanov V.I., Melnichenko N.F. EQGP concept: public policy expertise, experts and expert council //Municipal Academy. – 2022. – No. 4. – pp.31-39.
6. Nesbitt J., Eburdin P. What awaits us in the 90s. Megatrends, 2000. – Moscow: Republic, 1992.
7. Chistyakov Z. Internet astroturfing is attractive with reviews // Related URL: http://www.companion.ua/articles/content?id=150072 (accessed: 10.05.2023).
8. Romanyuk R. G. Astroturfing as a sociolinguistic phenomenon // URL: http://conf.grsu.by/alternant/2012/04/17/461 / (accessed: 05.05.2023).
9. Volodenkov S. V. Political communication and modern political management // Bulletin of the Moscow University. Series 12. Political science. – 2011. – No. 6.

Статья поступила в редакцию 15.05.2023; принята к публикации 09.06.2023

УДК 351.711
DOI: 10.52176/2304831X_2023_02_40

Цифровизация в лесном хозяйстве: возможности и риски

Digitalization in forestry: opportunities and risks



Елена Васильевна Ямчук
ФГБОУ ВО «Государственный университет управления», старший преподаватель кафедры «Государственное и муниципальное управление», SPIN-код: 2170-1517, AuthorID: 1001507, 109542, Россия, Москва, Рязанский проспект, 99
e-mail: yamchel@mail.ru

Elena V. Yamchuk
State University of Management, Senior Lecturer of the Department of State and Municipal Management, SPIN-code: 2170-1517, AuthorID: 1001507, 109542, Russia, Moscow, Ryazan Avenue, 99
e-mail: yamchel@mail.ru

Аннотация.
В статье отражено текущее состояние и перспективы цифровых технологий, применяемых в лесном хозяйстве Российской Федерации, которое нуждается в обобщении баз аналитических данных большого объема, позволяющих хранить и производить вычисления в системе государственного управления, мониторинга и инвентаризации лесов. Все это можно осуществить благодаря цифровым технологиям, в развитии которых в настоящее время заинтересованы не только пользователи лесных ресурсов, но и органы государственной власти.

Ключевые слова.
Цифровизация, лесное хозяйство, цифровые технологии, лесная отрасль, лесохозяйственный комплекс.

Abstract.
The article reflects the current state and prospects of digital technologies used in the forestry of the Russian Federation, which needs to generalize large-volume analytical databases that allow storing and performing calculations in the system of public administration, monitoring and inventory of forests. All this can be done thanks to digital technologies, in the development of which not only users of forest resources, but also public authorities are currently interested.

Keywords.
Digitalization, forestry, digital technologies, forest industry, forestry complex.

© Ямчук Е.В., 2023
Муниципальная академия, 2023, № 2, с. 40–45.

Введение

Развитие экономики России в 21 веке неразрывно связано с автоматизацией и внедрением цифровых технологий. Теме цифровизации придается все большее значение не только в различных сферах жизни человека, производства, промышленности, но и в лесном хозяйстве. Управление лесами и их культивирование в соответствии с принципами лесоводства - это серьезная задача, которая со временем усложняется, несмотря на новейшие технологии. В настоящее время объем данных, регистрируемых в лесу, огромен — например, данные инвентаризации, такие как географические или геологические данные, или те, которые относятся к биологии дикой природы. Кроме того, имеются оперативные данные, технико-экономические обоснования, анализ рисков, статистика аварий, обследования ущерба лесам, инвентаризация древесины, продажи и многое другое. Всесторонние оценки этих данных способствуют улучшению защиты лесов и управления ими.

Процессы принятия решений в области управления лесным хозяйством должны учитывать огромное количество различных компонентов, и процессы должны проходить непрерывную оптимизацию одновременно, как и в промышленности. В этом контексте возрастает значение информационных и коммуникационных технологий, независимо от того, является ли структура владения лесом частной или государственной. Для обработки и анализа таких объемов данных требуются большие базы данных. В то же время использование мобильных сетей, «мобильного офиса», все чаще становится повседневным опытом, даже если покрытие сети в отдаленных участках местности еще не полностью реализовано.

Основная часть

Новые информационные и коммуникационные технологии означают расширение существующих возможностей при условии, что цифровизация действительно используется [7].

Несмотря на то, что переход от рукописного листа бумаги к мобильному устройству ввода данных произошел не так давно, времена ручного учета древесины определенно не подходят к концу. Сегодня данные лесозаготовительных машин напрямую связаны с ведением учета древесины, и следующий шаг, то есть экономически эффективное измерение штабелей с помощью фотооптических процедур, также постепенно выходит за рамки экспериментальной стадии и получает все большее признание. Дроны уже успешно используются, например, для дистанционного зондирования лесного хозяйства, сложных процессов планирования и документирования действий по вырубке деревьев, что приводит к разнообразным техническим применениям.

Развитие такой цифровой технологии, как лазерная сканировка, снятие лесов с дрона, дистанционное сканирование лесов, а также широкое использование их в лесоустройствах, может повысить точность и полноту информации о лесах, а также сделать ее более доступной и удобной при использовании.

В последнее время объем и качество информации о лесных ресурсах снижаются. Можно отметить отдельные позитивные изменения на государственном уровне и уровне предприятий, но в то же время, существует очень большое количество негативных причин, серьезно замедляющих цифровизацию лесохозяйственного процесса. В списке недостатков информационной поддержки можно назвать следующее:

- данные о лесном фонде (сведения из Государственного лесного реестра) публиковались только в 2014 г., но публикация не доступна на сайте Рослесхоза и других государственных органов;
- данные о государственной инвентаризации лесохозяйственного комплекса опубликованы на сайте Рослесхоза в непригодном для использования формате и в недостаточном объеме, вызывая сомнение в их истинности;
- наиболее значимые данные - о местах планируемой рубки и других лесных мероприятиях, о границах, арендованных лесных участках, в большинстве случаев недоступны в пригодной для применения форме;

• нормативная база лесоустройства опирается на устаревшие принципы, которые не позволяют внедрять новые методы и технологии, многократные попытки вносить в нее изменения до сих пор не дают значительного результата;

• существует тенденция монополизировать лесоустройство, доступ частным компаниям в лесоустройство постоянно ограничен, хотя профильное ведомство не может обеспечить необходимые объемы и качественные лесоустроительные данные.

Использование дронов в лесном хозяйстве все еще находится на ранней стадии, но эта технология, безусловно, будет иметь большой потенциал в ближайшем будущем, поскольку беспилотные летательные аппараты упрощают планирование в управлении лесным хозяйством и фактически позволяют проводить инвентаризацию лесов с воздуха. Кроме того, меры и действия, такие как ветровые порывы или повреждение почвы транспортными средствами, могут быть задокументированы. Другим направлением применения является обнаружение и документирование вредителей и болезней. С помощью беспилотных технологий вспышки обнаруживаются на ранней стадии, что позволяет немедленно принимать контрмеры. Обладая этими знаниями, заинтересованные службы могут предпринять превентивные действия.

Риск лесных пожаров, затрагивающих большие площади, возрос в связи с изменением климата. Поддерживаемые датчиками автоматизированные системы раннего предупреждения, которые круглосуточно обеспечивают защиту от лесных пожаров, могут существенно упростить службу работников лесного хозяйства. Однако, и после пожара использование беспилотных летательных аппаратов является очень эффективной возможностью обнаружения очагов возгорания, которые могут привести к повторному распространению пожара.

Сегодня посетители лесов и спасательные службы могут ориентироваться в местности и при необходимости выезжать в аварийные пункты, поскольку лес - это не только рабочее место, но и место для отдыха, спорта и туризма.

Лесопромышленность или лесохозяйственный комплекс - одна из основных промышленных отраслей мира. Они занимают большую долю экономики среди таких стран, как Канада, Россия, Бразилия, США, Швеция, Норвегия и Финляндия.

Россия - мировой лидер по запасам дерева. На территории государства сосредоточено более 20% лесов планеты, что во много раз больше, чем в Скандинавских странах, США и Канаде (рис. 1).

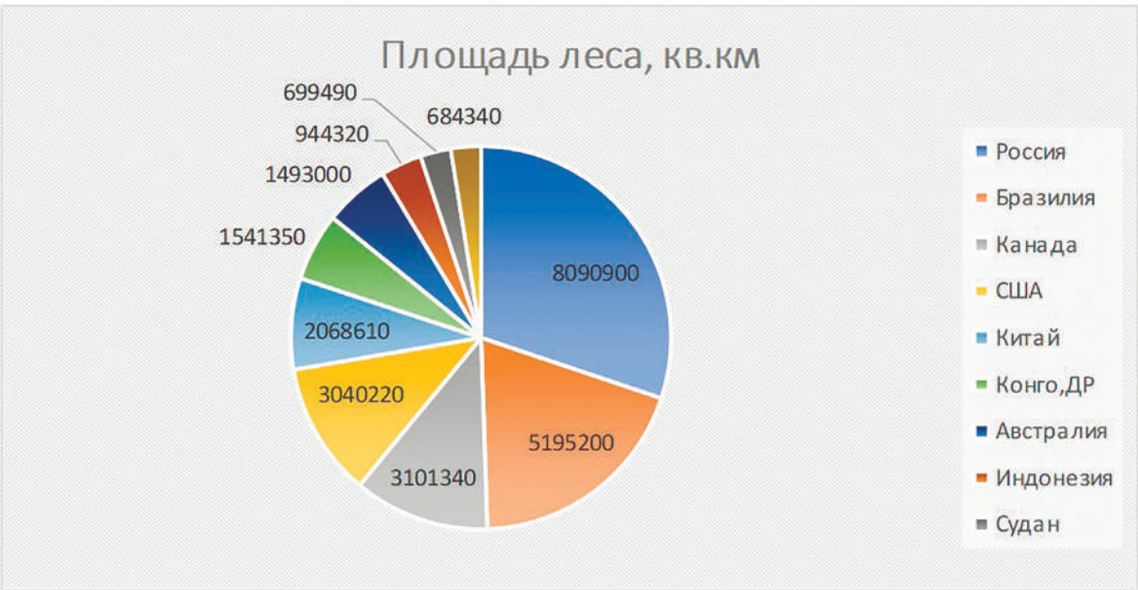


Рисунок 1. Распределение площади мировых лесов по состоянию на 2023 год

В настоящее время развитие лесной отрасли находится на уровне третьего технологического уклада, что прямо свидетельствует о необходимости преобразования и технологического изменения с использованием цифровых технологий в лесной отрасли в целях его комплексной разработки. [6]

Цифровые технологии активно развиваются и применяются во множестве предприятий различных отраслей. [3] Лесопромышленность не осталась в стороне, но сильно отстает от темпов инновационного внедрения. На практике есть такие технологии, которые зарекомендовали себя и используются в основном на всех лесных предприятиях. Результаты внедрения цифровых технологий в лесной отрасли разные, но чаще всего они связаны с сокращением временных и финансовых затрат, получением достоверных сведений о деятельности предприятия.

Благодаря применению цифровых технологий повышается экономия времени, энергии производительности и эффективности производственных процессов. Введение цифровых технологий позволяет снизить затраты на перевозку древесины, повысить уровень ее добычи, повысить эффективность предприятия, автоматизацию процессов с рубки и логистики, оптимизировать принятие управленческих решения с помощью подробного аналитического анализа.

Современные технологические решения приводят к максимизации сбора фундаментальных, пространственно-явных данных об операционной среде, минимизируют ожидание и потерю времени, оптимизируют работу системы поддержки при управлении поставками. [1]

С помощью внедрения цифровых технологий можно значительно снизить операционные затраты, улучшить эффективность производства, ускорить логистику, улучшить контроль и получить четкую информацию о деятельности каждого процесса организации. Также возникает возможность предварительной аналитики – прогнозирования и изображения изменений в лесных фондах, чтобы снизить вероятность возникновения несоответствующих событий, а также сопутствующих их расходов. Оперативный автоматический анализ данных дистанционного зондирования позволит за короткий промежуток времени отслеживать количественные изменения лесов, выявлять незаконные рубки.

Многие примеры, зарубежный опыт и накопленный опыт испытаний российских технологий свидетельствуют о том, что в России развиваются современные цифровые технологии получения данных и их обработки. При грамотном внедрении инновационных технологий лесопромышленные компании могут существенно сократить затраты на ряд производственных процессов. [2] При этом цифровые технологии помогают ускорить обмен данными с заинтересованными сторонами и увеличить качество независимого контроля, являющегося неотъемлемой частью стабильного управления лесными ресурсами. Широкая цифровизация логистики, планирования, учета, заготовки и контроля способствует переходу на экономически эффективное, высокоточное и устойчивое лесное хозяйство. При всем этом важно не только инвентаризировать лесные данные, но и правильно обработать их, чтобы принять управленческие решения, повышающие эффективность лесных хозяйств. Решения, основанные на устаревших данных, не приведут предприятие или государство к ожидаемому результату.

Однако растущее технологическое развитие в лесном хозяйстве также влечет за собой новые проблемы в части точности измеренных данных, определения типа и масштаба их оценки, предоставления доступа к конфиденциальным данным, предоставления права на использование данных (например, авторские права на графические материалы). В этом контексте задача обеспечения надлежащей квалификации сотрудников и предоставления адекватных возможностей для повышения квалификации становится все более важной. Однако стать ИТ-экспертом может быть призванием не каждого в «зеленой» индустрии, что порождает вопрос, будет ли в будущем потребность в большем количестве внешних экспертов в области управления лесным хозяйством.

Лесохозяйственные институты и организации уже успешно сотрудничают с соответствующими компаниями во многих высокотехнологичных областях. Новые технологии, такие, например, как обратный поиск сырья или продукта, оказывают ценные услуги в борьбе с экономической преступностью. [4] Одним из примеров является разработка некоторого типа цифрового отпечатка ствола дерева (повторная идентификация дерева).

В частности, новые приложения помогают еще больше улучшить логистическую цепочку. Деревообрабатывающие компании ожидают, что будут снабжаться древесиной круглый год. Сетевое взаимодействие лесного хозяйства требует взаимосвязи различных источников, данных и систем. Помимо чисто технической осуществимости, в этих системах должны учитываться достаточные меры по укреплению доверия и межличностное общение между всеми партнерами.

Заключение

Какие шаги следует предпринять, чтобы внедрить цифровые технологии обработки и получения данных лесного хозяйства? Если рассматривать проблему на общем уровне, необходимо вернуться к текущему краткосрочному планированию лесной деятельности. Также необходимо сформулировать долгосрочные приоритеты в рамках цифровизации лесной отрасли на государственном уровне, перейти от использования устаревших разрозненных материалов инвентаризации к лесному планированию на всех уровнях, исключить монополизацию лесо¬устройства, отдать предпочтение повышению качества и открытости информации о лесах. [5]

При детальном рассмотрении потенциальных шагов необходимо рассмотреть возможность создания стандарта лесных данных, который позволит унифицировать и сопоставить различные массивы данных о лесах. Например, данные о какой-либо отдельной съемке или любой обширной территории могли бы быть доступны к прочтению и ознакомлению для каждого, что на данный момент невозможно в полном объеме. Внедряемые сегодня системы цифровизации лесного хозяйства в будущем помогут сделать отрасль максимально прозрачной, позволят вести точные расчёты, а также получать экономическую выгоду от конкретного лесного ресурса, результативно восстанавливать леса.

Список источников:

1. Акьюлов Р.И. Современные технологии цифровой экономики в управлении лесным комплексом России // Дискуссия. 2018. № 4(89). С. 24-31.
2. Кравченко П.П., Бурцев Д.С. Цифровые технологии в лесной промышленности: перспективы и барьеры // Вопросы инновационной экономики. – 2022. – Том 12. – № 2. – С. 1029-1050. – doi: 10.18334/vinec.12.2.114874.
3. Лебедева Ю.А. Цифровая трансформация государственного управления // Муниципальная академия. - 2021. - №2. - С. 16-20.
4. Полянская О.А., Тамби А.А., Михайлова А.Е. Развитие лесопромышленного комплекса Российской Федерации: проблемы и перспективы // Петербургский экономический журнал. – 2020. – № 4. – с. 65-74. – doi: 10.24411/2307-5368-2020-10039.
5. Развитие цифровой экономики в России. Программа до 2035 года [Электронный ресурс] // INNCLUB.info: информационно-аналитический портал клуба субъектов инновационного и технологического развития России: сайт http://innclub.info/wp-content/uploads/2017/05/ strategy.pdf
6. Стратегия развития лесного комплекса Российской Федерации до 2030 года, от 20 сентября 2018 г. № 1989-р. http://government.ru/ docs/34064/
7. Зотов В.Б., Терехова К.О., Царапов М.Н. - «Анализ проблем цифровизации в Москве» //
М.: Издательство «Муниципальная академия», научный информационно-аналитический
журнал «Муниципальная академия» № 4, 2020 г., с. 8-17.

References:

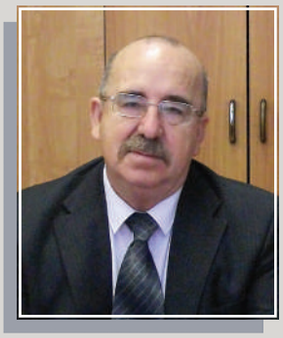
1. Akyulov R.I. Modern technologies of digital economy in the management of the Russian forest complex // Discussion. 2018. No. 4(89). pp. 24-31.
2. Kravchenko P.P., Burtsev D.S. Digital technologies in the forest industry: prospects and barriers // Issues of innovative economy. – 2022. – Volume 12. – No. 2. – pp. 1029-1050. – doi: 10.18334/vinec.12.2.114874.
3. Polyanskaya O.A., Tambi A.A., Mikhailova A.E. Development of the timber industry complex of the Russian Federation: problems and prospects // Petersburg Economic Journal. – 2020. – No. 4. – pp. 65-74. – doi: 10.24411/2307-5368-2020-10039.
4. Lebedeva Yu.A. Digital transformation of public administration // Municipal Academy. - 2021. - No. 2. - pp. 16-20.
5. Development of the digital economy in Russia. The program until 2035 [Electronic resource] // INNCLUB.info : information and analytical portal of the club of subjects of innovative and technological development of Russia: website http://innclub.info/wp-content/uploads/2017/05 / strategy.pdf
6. Strategy for the Development of the forest complex of the Russian Federation until 2030, dated September 20, 2018, No. 1989-R. http://government.ru / docs/34064/
7. Zotov V.B., Terekhova K.O., Tsarapov M.N. - "Analysis of digitalization problems in Moscow" // Moscow: Publishing House "Municipal Academy", scientific information and analytical journal "Municipal Academy" No. 4, 2020, pp. 8-17.

Статья поступила в редакцию 15.05.2023; принята к публикации 09.06.2023

УДК 338.23
DOI: 10.52176/2304831X_2023_02_46

Основные итоги приватизации в Российской Федерации

The main results of privatization in the Russian Federation



Сираждинов Рифат Жамалетдинович
НОЧУ ВО «Московский экономический институт», доцент кафедры, кандидат экономических наук, старший научный сотрудник, доцент, ORCID: https://orcid.org/0000-0002-0063-1430, SPIN-код: 5339-6657, AuthorID: 683334, Web of Science Researcher ID: http://www.researcherid.com/rid/2012
г. Москва, Артюхиной ул. 6,корп. 1
e-mail: rifsir@yandex.ru

Rifat Zh. Sirazhdinov
NOCHU HE "Moscow Economic Institute," Associate Professor, Candidate of Economic Sciences, Senior Researcher, Associate Professor, of ORCID: https://orcid.org/0000-0002-0063-1430, SPIN code: 5339-6657, AuthorID: 683334, Web of Science Researcher ID: http://www.researcherid.com/rid/2012, Russia, Moscow,
e-mail: rifsir@yandex.ru

Чахкиев Геннадий Геннадиевич
ФБГОУ ВПО «Финансовый университет при Правительстве РФ», доцент департамента «Корпоративные финансы и корпоративное управление», кандидат экономических наук, доцент, ORCID; https://orcid.org/ 0009-0004-1386-1843
125167, Москва, пр-кт Ленинградский, д. 49/2
e-mail: ggchahkiev@fa.ru

Chakhkiev Gennady G.
FBGOU HPE "Financial University under the Government of the Russian Federation", Associate Professor of the Department of Corporate Finance and Corporate Governance, Candidate of Economic Sciences, Associate Professor, ORCID; https://orcid.org/0009-0004-1386-1843
125167, Moscow, Leningradsky prospect, 49/2
e-mail: ggchahkiev@fa.ru

© Сираждинов Р.Ж., Чахкиев Г. Г. 2023
Муниципальная академия, 2023, № 2, с. 46-53.

Аннотация.
Одними из направлений реализации социально-экономической политики любого государства являются национализация и обратный этому процесс приватизации. В Российской Федерации процессы приватизации заняли достаточно длительный период. При этом они до конца не закончились. Если в 90-е годы XX-го столетия преобладали процессы передачи значительной части государственной собственности в частные руки через различные инструменты и формы, то в начале 21 века в экономике России начали преобладать процессы консолидации бывшей государственной собственности. Что вызвало создание государственных компаний и акционерных обществ с преобладанием участия государства в уставном капитале. В Российской Федерации приватизация имела особенности- проводилась она, прежде всего, раздельно для жилищного фонда и государственных и муниципальных предприятий, причем в значительной мере безвозмездной основе. В работе исследуются последствия проведенной приватизации и ее отдаленные результаты для социально-экономической ситуации для населения и хозяйствующих субъектов.

Ключевые слова.
Приватизация, национализация, жилищный фонд, государственная собственность, безвозмездная форма, государственные и муниципальные предприятия, социальная справедливость.

Abstract.
One of the directions for the implementation of the socio-economic policy of any state is nationalization and the reverse process of privatization. In the Russian Federation, privatization processes took a rather long period. However, they are not yet finished. If in the 90s of the 20th centuries the processes of transferring a significant part of state property into private hands through various tools and forms prevailed, then at the beginning of the 21st century, the processes of consolidation of the former state property began to prevail in the Russian economy. What caused the creation of state-owned companies and joint-stock companies with a predominance of state participation in the authorized capital. In the Russian Federation, privatization had some peculiarities - it was carried out, first of all, separately for the housing stock and state and municipal enterprises, and to a large extent on a gratuitous basis. The paper examines the consequences of the privatization and its long-term results for the socio-economic situation for the population and business entities.

Keywords.
Privatization, nationalization, housing stock, state property, gratuitous form, state and municipal enterprises, social justice.

Введение

Вопросы изменения форм собственности и перехода части движимого и недвижимого имущества возникают практически при любых значительных изменениях в экономических парадигмах, связанных с изменениями в общественной структуре государства. Причем эти изменения касаются как повышения роли государства, так и ее понижения в экономической жизни и в перераспределении вновь созданной добавленной стоимости. По нашему мнению, процессы повышения и снижения роли государства имеют достаточно динамичный характер и могут они инициироваться как со стороны государства, так и со стороны гражданского общества. Обычно две стороны этого процесса определяют как национализация и приватизация. Правовая сторона этих процессов определяется в гражданском кодексе Российской Федерации. Так, в частности, приватизация понимается как передача имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности в собственность граждан и юридических лиц [1]. Однако по большей части в Российской Федерации приватизация обществом понимается как передача государственного или муниципального имущества в собственность гражданам.

Основная часть

Начало 90-х годов в Российской Федерации ознаменовалось несколькими волнами приватизации государственного имущества. Речь идет именно о государственном имуществе, ибо к тому времени процесс муниципализации еще не завершился. При это многие граждане России считают, что эти процессы коснулись лишь ее (Российскую Федерацию), что далеко не так однозначно. Исследуем эти процессы, которые на самом деле имели широкие масштабы, не только в России, а по всему миру.

Необходимо отметить, что процессы приватизации, скорее всего будут иметь циклический характер, вызванного изме-

нениями роли государства в экономической жизни страны. Так процессы усиления роли государства наблюдается периодически в определенные периоды времени- например после Первой и накануне Второй мировой войны. В первом случае это усиление было вызвано проходящим в это время системным экономическим кризисом, проходящим во всех экономически развитых странах. Во втором случае усиление роли государства было вызвано последствиями Второй мировой войны. Чрезмерное усиление государства в экономике, в свою очередь, требует наличия высококвалифицированного персонала для управления государственными предприятии, подготовка которых весьма дорогое удовольствие для любого бюджета. Поэтому вслед за этапом усиления государства в экономических процессах неизбежно наступит этап снижения его роли.

В середине 60-годов к власти в большинстве европейских стран на волне успехов в социально-экономической сфере СССР пришли к власти партии, реализовавшие большое количество социальных программ в сфере образования, здравоохранения и других. Это привело к повышению роли государства во всех сферах жизни и экономической в том числе. Все эти процессы сопровождались национализацией целых отраслей, причем даже тех, которые ранее никогда не относились к важнейшим, которые должны контролироваться государством напрямую или через уполномоченных представителей.

Однако к концу 80-х годов двадцатого столетия темпы социально-экономического развития многих стран «социалистического блока» значительно сократились, что несколько разочаровывало население и руководителей большинства европейских стран и привело к поиску новых экономических парадигм в своем развитии.

В качестве некоей альтернативы в европейских странах нашли в реализации стратегии расширения класса собственников и доведения его до максимально демократичного состава.

В большинстве европейских стран эти процессы начали реализовывать через приватизацию ранее национализированной собственности и передачи ее (собственности) не безвозмездно, а через соответствующую ее оценку и продажу либо частным собственникам, либо частным предприятиям.

Основное различие в процессах приватизации в России и европейских странах заключалось, прежде всего в различных стартовых условиях. Необходимо учесть, что в европейских странах муниципальная собственность была сформирована достаточно давно и имеет достаточно большой потенциал, как финансовый, такт ресурсный. В Российской Федерации процессы разгосударствления совпали во времени с процессами приватизации. При том, что у органов местного самоуправления только начала формироваться муниципальная собственность, управление которой для муниципальных служащих было впервой, то есть опыта абсолютно не было. Ко всему прочему необходимо учесть, что нормативно-правовая база управления муниципальной собственностью еще не была сформирована до конца.

Кроме того, необходимо отметить еще одно существенное различие в организации процессов приватизации в России и европейских странах. В европейских странах приватизация хозяйствующих субъектов не отделялась от приватизации жилищного фонда-она проводилась по единой методике. Прежде чем начинать процесс приватизации в этих странах проводилась объективная оценка производственных возможностей хозяйствующих субъектов и остаточная стоимость объектов жилищно-коммунального хозяйства и жилищного фонда. Это означало, что стоимость выкупаемого (приватизируемого) имущества отражала реальную ее величину, а не эфемерную (воображаемую), тем самым бюджет получал необходимые компенсации за передаваемое имущество.

В России, как мы уже отмечали выше, приватизация государственного и муниципального имущества, предназначенного для производства продукции и оказания услуг, проводилась с исполь-

зованием одной нормативно-правовой базы, а жилищного фонда- по другой [2,3].

Экономическая целесообразность реализации разгосударствления имущества, принадлежащего государству, в конце 80-х годов приобрела особую актуальность. Вызвано это было тем, что управление особенно промышленными предприятиями, особенно в условиях быстрой смены внешних и внутренних условий их существования, требовало очень высокой квалификации от руководителей, которую действовавшая система подготовки кадров не могла обеспечить. В СССР в последние годы существования даже для промышленных предприятий проводились опыты по выбору руководителей, которые, к сожалению, ни к чему не привели. В это же время в некоторых отраслях народного хозяйства проводились эксперименты по преобразованию их форм собственности. Под влиянием международной организации труда в некоторых отраслях были созданы так называемые «народные предприятия». Их особенность состояла в том, что предприятие переходило в собственность коллективу с правом последующего выкупа. В качестве альтернативы предусматривались три варианта последующего реформирования. Один из них (вариантов) предусматривал использование механизмов аренды имущества с последующим выкупом коллективом предприятия. Второй и третий предусматривали условия выкупа имущества по остаточной стоимости менеджменту предприятия. Эти эксперименты с преобразованием предприятий проходили с учетом опыта некоторых европейских стран. Но, как показал опыт функционирования этих предприятий, у них очень быстро закачивались оборотные средства, за счет необоснованного повышения фондов оплаты труда.

Процессы приватизации в Российской Федерации продолжились, для которых была сформирована нормативная база, которая уже предусматривала уже приватизацию не предприятий, а именно государственного и муниципального имущества [4].

Среди многочисленных проблем, стоящих в конце 80-х годов перед руководством Советского Союза и его преемницей Российской Федерацией, особо выделяется привати-зация государственной собственности как с точки зрения значимости, так и с точки зрения сложности решения этой задачи. Решение проблемы приватизации позволило бы решить две основные задачи. Во-первых, обеспечить создание независимых хозяйствующих субъектов, использующих конкурентные механизмы, что привело бы к повышению эффективности общественного производства. Во-вторых, создать систему социальных лифтов за счет создания чрезвычайно широкого круга собственников, которые при необходимости смогут реализовать цели повышения эффективности общественного производства за счет прямого участия в управлении производственными процессами. То есть именно в этом случае будет создана принципиально новая мотивационная основа для эффективной хозяйственной деятельности.

Необходимо отметить, что в процессе приватизации большую заинтересованность в приватизации государственного имущества проявили не только органы государственного управления, но и зарубежные страны, которые предполагали инвестировать свободные финансовые ресурсы в перспективные предприятия, которые могли производить конкурентную продукцию после проведения модернизации и внедрения новых технологических процессов. Для реализации этих целей западные страны для оценки перспектив и направлений реализации стратегии вхождения в экономику России привлекли ведущих экспертов, которые подготовили варианты проведения приватизации с учетом своих интересов. В качестве одного из «успешных опытов» приватизации промышленности использовали опыт Польши, но масштабы экономической деятельности которой были значительно ниже, причем как по объемам производства, так и по масштабам собственности.

Зарубежные специалисты в качестве рекомендаций по проведению прива-

тизации рассматривали три основных подхода [5].

Первый предполагал пропорциональный раздел и безвозмездную передачу государственного имущества всем совершеннолетним гражданам страны, которые уже внесли существенный вклад в создание и развитие государственной собственности.

Второй предусматривал два варианта- безвозмездную передачу или возмездную на льготных условиях имущества государственных предприятий их работникам.

В рамках третьего подхода требовалась свободная продажа государственной собственности либо напрямую, либо через аукцион любым юридическим и физическим лицам без ограничения гражданства.

Зарубежные эксперты изначально определили, что первый вариант приватизации является наименее приемлемым как с социально-экономической, так и с организационно-технической точки зрения считается раздача государственного имущества с помощью специально выпускаемых и распространяемых между гражданами страны документов, подтверждающих право гражданина на получение соответствующей доли государственного имущества.

Как отмечают специалисты Вашингтонского института инвестиционных компаний, помимо труднопреодолимых организационно-технических сложностей, которые не всегда обойти с первого раза. В частности, при формировании базы потенциальных получателей этих документов (сертификатов, купонов, чеков и т.д.) Необходимо отметить, что в России пошли именно по этому пути, который в те времена казался наиболее справедливым и простым.

Вариант безвозмездной или частично возмездной передачи государственного имущества в собственность работников предприятий этими экспертами также рассматривались как неперспективный, поскольку опыт функционирования предприятий, управляемых рабочими, оказался в основном негативным как на Западе (например, «система трудовой акционерной собственности» в США), так и в странах Восточной Европы (Венгрия, Югославия). Главный недостаток этих предприятий - тенденция к повышению заработной платы и «проеданию» доходов в ущерб долгосрочным интересам развития производства. Выше мы уже приводили примеры неудачного использования этого подхода.

Третий вариант приватизации государственного имущества эксперты рекомендовали использовать для мелких предприятий, предоставляющих услуги автомобильных перевозок, складского хозяйства. розничной торговли и бытового обслуживания, поскольку именно в этих отраслях оно (имущество) может распродаваться малыми частями, что приведет к ликвидации монополии в соответствующей отрасли.

Наиболее сложной проблемой в процессе приватизации государственной собственности является, она (приватизация) для крупных промышленных предприятий, являющихся, как правило, монополистами или близкими к ним в соответствующих отраслях. Эта проблема является практически неразрешимой в условиях СССР и Российской Федерации на первых порах, где при гигантских масштабах государственного сектора, на который приходится более 90% основных фондов страны, отсутствовал рынок капитала. При разработке программ перехода отраслей народного хозяйства разрабатывались и обсуждались целый ряд программ, в которых авторами были Академик Абалкин Л.И. и Явлинский Г.А., Аганбегян А.Г.. Во всех упомянутых программах основным источником приватизации рассматривались кредитные ресурсы, которые могут выделить западные банки и правительства.

Необходимо отметить, что по третьему варианту приватизации государственного имущества пошли большая часть стран Восточной Европы. Как показал опыт приватизации в Восточной Европе, для разгосударствления государственного имущества были привлечены западные корпорации, финансовые возможности которых были несопоставимы с возможностями предприятий,

даже крупнейших при выкупе его (имущества). При этом необходимо учесть, что западные банки достаточно легко предоставляли кредиты для своих корпораций для выкупа государственного имущества, что в конечном счете привело к ликвидации целых отраслей в странах Восточной Европы. Таким образом, приватизация, проводимая по третьему варианту, также может привести к печальным последствиям для экономики страны без достаточно жесткого контроля и ограничений со стороны государства за ее (приватизации) итогами.

Несколько иначе и иными темпами в европейских странах шла приватизация жилищного фонда. В отличии от Российского подхода приватизация жилищного фонда в зарубежных странах- там, где она проводилась, базировалась на тех же принципах, что для обычного предпринимательства. То есть предоставление жилищных и коммунальных услуг в европейских странах эта сфера рассматривается как обычная отрасль, которая должна обеспечивать необходимую рентабельность услуг, а не быть обузой для остальных отраслей, которые вынуждены делиться частью своих доходов с дотационной отраслью- городским хозяйством. Эти процессы считаются вполне доступными в благополучные времена, но вызывают вопросы в периоды социально-экономических кризисов.

Эти проблемы периодически возникают перед всеми правительствами во всем мире. Как ни странно, вопросы приватизации жилья впервые возникли перед Великобританией. В 40-е годы в Великобритании был создан государственный муниципальный жилищный фонд, которые должны были стать альтернативой частного домовладения [6]. Его создание преследовало цель перераспределения значительных ресурсов в пользу групп населения с низким доходом.

Социально-экономический кризис, разразившийся в конце 70-х годов в большинстве европейских стран, потребовал сократить расходы на содержание упомянутого государственного муниципального жилищного фонда. Именно поэтому в Великобритании была созданы специальные ассоциации, в которые местные органы власти добровольно передавали свой жилищный фонд, в этом случае они превратились в основных держателей так называемого социального жилья, цель существования которого стать альтернативой для той части населения, которая не имела и не могла иметь собственного жилья и не могла арендовать его в частном секторе по причине низких доходов. Таким образом, жилищные ассоциации со временем вытеснили местные органы власти из сферы строительства социального жилья. В качестве одного из условий выкупа жилья у упомянутых ассоциаций являлась проживание в этом жилищном фонде более 2 лет. Со временем условия выкупа жилья несколько изменились, но незначительно. В частности, был установлен срок минимального проживания в арендованном жилье установлен в продолжительности 3 года.

В частности, условия выкупа жилья были следующие: при покупке жилья предоставлялась 33-процентная скидка, а также скидка в размере 1% за каждый прожитый сверх необходимого трехлетнего минимума год. Если жилье передавалось в течение пяти лет после его покупки, то предполагалось возмещение части скидок. Внесенные изменения в конечном счете привели к резкому росту продаж муниципального жилья - почти в 2,5 раза за 1980 - 1982 гг. (с 81 485 до 201 880).

Приватизация жилищного фонда в Италии имела целью значительное сокращение дефицита бюджетов всех уровней. При этом в рамках программы преимущества предоставлялись тем, кто занимает государственную или муниципальную площадь более десяти лет. Согласно программа приватизации жилья в Италии значительные скидки предоставлялись гражданам, имеющим средства для оплаты стоимости жилья в полном объеме, 10-процентная скидка. Другим гражданам, которые не могли оплатить в полном объеме стоимость жилья, предоставлялась рассрочка по оплате на 10 до 15 лет, при условии оплаты не менее 30% от стоимости жилья.

Приватизация жилищного фонда в странах Восточной Европы проводилась по тем же самым причинам и по похожим алгоритмам, в которых использовались механизмы значительных скидок и льгот. Исключением составила лишь Чехословакия, где был применен механизм реституции, предполагавший учет бывших собственников жилья, которые могли подтвердить свои права на него (жилье). Таким образом, в частную собственность вернулось за 1992 год 40 процентов жилищного фонда.

В Российской Федерации в отличии от всех европейских стран приватизация жилищного фонда проводилась преимущественно на безвозмездной основе. В качестве аргумента в пользу безвозмездного изменения формы собственности на жилые помещения звучало обоснование, что советские люди и их наследники российские граждане принимали участие в создание общенародной государственной собственности, поэтому все они могут претендовать на ее часть в безвозмездной форме. На самом деле для проведения приватизации в необходимом объеме и качестве необходимо было иметь, прежде всего, свободные финансовые ресурсы и достаточное время для этого. В то время социально-экономическое положение в СССР было очень тяжелым, и все денежные средства населения, аккумулированные в государственных банках, остались простыми записями-их просто не было физически.

Проведение приватизации жилья даже в безвозмездной форме в России на начальном этапе проходило очень медленно. Тому было много причин, как организационных, так и методических. И лишь во второй половине 90-х годов процесс начал набирать обороты [7]. В качестве компенсационных мер в России для многих категорий граждан нормативными актами субъектов федерации и муниципальных органов управления были введены различные льготы, которые значительно смазали весь эффект от приватизации и тем самым не удалось снизить финансовую нагрузку с региональных и муниципальных бюджетов, связанной с содержанием огромного государственного и муниципального жилищного фонда. В настоящее время в структуре затрат муниципальных бюджетов преобладают затраты на жилищно-коммунальное хозяйство. Таким образом, подведя итоги приватизации, проведенной в России, и проходящей даже в настоящее время задачи, стоящие перед ней не были решены, не только в ней (России) но в большинстве стран мира.

Заключения

Процессы приватизации, проводимые многими странами, преследовали цель значительно снизить нагрузку на бюджеты всех уровней в зависимости от социально-экономической модели, реализуемой в стране проводились с использованием различных подходов и моделей. Однако несмотря на достижение на первых этапах некоторых успехов, в конечном счете правительства, проводившие эти преобразования не достигли заявленных целей. Одной из основных причин, по нашему мнению, является слишком малый финансовый резерв у населения для проведения приватизации в полномасштабном формате и использованием всех экономических инструментов, что должно было снизить монополизм в предоставлении жилищных и коммунальных услуг.

Кроме того, необходимо отметить, что приватизации, как промышленного сектора, так и жилищно-бытовой сферы требует жесткого государственного, муниципального и общественного контроля для обеспечения равного доступа к разгосударствлению имущества вне зависимости от государственной принадлежности [8].

Список источников:

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (ГК РФ) (части первая, вторая, третья и четвертая) (с изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс]. Режим доступа. - http://ivo.garant.ru/#/document/10164072/paragraph/521837163:0 (дата обращения 25.04.2023)
2. Закон РФ от 4 июля 1991 г. № 1541-I "О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации" [Электронный ресурс]. Режим доступа. -http://ivo.garant.ru/#/document/10105719/paragraph/193:0 (дата обращения 25.04.2023)
3. Закон РФ от 03.07.1991 N 1531-1 (ред. от 17.03.1997) "О приватизации государственных и муниципальных предприятий в Российской Федерации" [Электронный ресурс]. Режим доступа. - https://legalacts.ru/doc/zakon-rsfsr-ot-03071991-n-1531-1-o/?ysclid=lh4soltal9275155497 (дата обращения 25.04.2023)
4. Закон РФ от 21 декабря 2001 года № 178 «О приватизации государственного и муниципального имущества» [Электронный ресурс]. Режим доступа. - http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102074022&ysclid=lfr21bzk62706255795 (дата обращения 25.04.2023)
5. Гулин К.А. Проблемы и перспективы приватизации в СССР в оценках зарубежных экспертов [Электронный ресурс]. Режим доступа. - https://elibrary.ru/download/elibrary_44119147_39857766.pdf (дата обращения 25.04.2023)
6. Бондарев Е.С. Проблемы приватизации жилья в иностранных государствах (сравнительно-правовой анализ) [Электронный ресурс]. Режим доступа. - https://wiselawyer.ru/poleznoe/62169-problemy-privatizacii-zhilya-inostrannykh-gosudarstvakh-sravnitelno-pravovoj?ysclid=lfr2peajxy836800289
7. Особенности приватизации в российской экономике [Электронный ресурс]. Режим доступа. - https://elibrary.ru/download/elibrary_45333259_22962167.pdf (дата обращения 23.04.2023)
8. СИСТЕМА МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ// Зотов В.Б., Бабун Р.В., Баландина С.В., Кириллова А.Н., Коваленко Е.Г., Мусинова Н.Н., Рой О.М., Сапожников А.А., Семкина О.С. учебник / Москва, 2023. Сер. Бакалавриат и магистратура (6-е издание, исправленное и дополненное). – 680 с.

References:

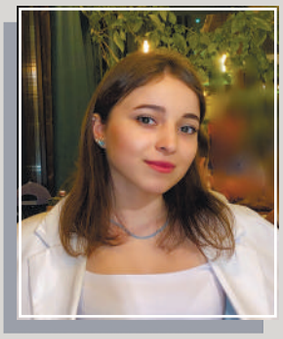
1. Civil Code of the Russian Federation (Civil Code of the Russian Federation) (parts one, two, three and four) (with amendments and additions) [Electronic resource]. Access mode. - http://ivo.garant.ru/#/document/10164072/paragraph/521837163:0 (accessed 04/25/2023)
2. Law of the Russian Federation of July 4, 1991 No. 1541-I "On the privatization of the housing stock in the Russian Federation" [Electronic resource]. Access mode. -http://ivo.garant.ru/#/document/10105719/paragraph/193:0 (accessed 04/25/2023)
3. Law of the Russian Federation of 07/03/1991 N 1531-1 (as amended on 03/17/1997) "On the privatization of state and municipal enterprises in the Russian Federation" [Electronic resource]. Access mode. - https://legalacts.ru/doc/zakon-rsfsr-ot-03071991-n-1531-1-o/?ysclid=lh4soltal9275155497 (accessed 25.04.2023)
4. Law of the Russian Federation of December 21, 2001 No. 178 "On the privatization of state and municipal property" [Electronic resource]. Access mode. - http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102074022&ysclid=lfr21bzk62706255795 (accessed 04/25/2023)
5. Gulin K.A. Problems and prospects of privatization in the USSR in the assessments of foreign experts [Electronic resource]. Access mode. - https://elibrary.ru/download/elibrary_44119147_39857766.pdf (accessed 25.04.2023)
6. Bondarev E.S. Problems of housing privatization in foreign countries (comparative legal analysis) [Electronic resource]. Access mode. - https://wiselawyer.ru/poleznoe/62169-problemy-privatizacii-zhilya-inostrannykh-gosudarstvakh-sravnitelno-pravovoj?ysclid=lfr2peajxy836800289
7. Features of privatization in the Russian economy [Electronic resource]. Access mode. - https://elibrary.ru/download/elibrary_45333259_22962167.pdf (accessed 23.04.2023)
8. SYSTEM OF MUNICIPAL GOVERNANCE Zotov V.B., Babun R.V., Balandina S.V., Kirillova A.N., Kovalenko E.G., Musinova N.N., Roy O.M., Sapozhnikov A. A., Semkina O.S. textbook / Moscow, 2023. Ser. Bachelor's and Master's Degrees (6th edition, revised and enlarged). – 680 p.

Статья поступила в редакцию 15.05.2023; принята к публикации 09.06.2023

УДК 352
DOI: 10.52176/2304831X_2023_02_54

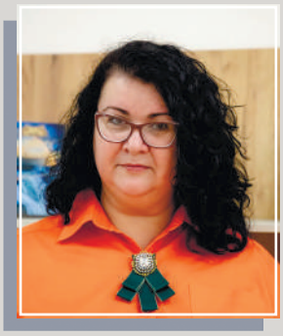
Местное самоуправление: актуальные вопросы и перспективы развития

Local self-government: current issues and development prospects



Милана Жамаловна Агаева
ФГБОУ ВО «Государственный университет управления», студент, 109542, Россия, Москва, Рязанский проспект, 99
e-mail: milana.agaeva07@mail.ru

Milana Zh. Agaeva
State University of Management, student, 109542, Russia, Moscow, Ryazan Avenue, 99
e-mail: milana.agaeva07@mail.ru



Елена Васильевна Ямчук
ФГБОУ ВО «Государственный университет управления», старший преподаватель кафедры «Государственное и муниципальное управление», SPIN-код: 2170-1517, AuthorID: 1001507, 109542, Россия, Москва, Рязанский проспект, 99
e-mail: yamchel@mail.ru

Elena V. Yamchuk
State University of Management, Senior Lecturer of the Department of State and Municipal Management, SPIN-code: 2170-1517, AuthorID: 1001507, 109542, Russia, Moscow, Ryazan Avenue, 99
e-mail: yamchel@mail.ru

Аннотация.
В статье рассматривается положение и роль местного самоуправления в российской системе, анализируются существующие проблемы, препятствующие развитию местного самоуправления как демократического института, и предлагаются предложения по совершенствованию развития местного самоуправления.

Ключевые слова.
Местное самоуправление, перспективы развития, демократический институт, совершенствование.

Abstract.
The article examines the position and role of local self-government in the Russian system, analyzes the existing problems that hinder the development of local self-government as a democratic institution, and offers proposals for improving the development of local self-government.

Keywords.
Local self-government, development prospects, democratic institution, improvement.

© Агаева М.Ж., Ямчук Е.В., 2023
Муниципальная академия, 2023, № 2, с. 54-58.

Введение

Местное самоуправление – это форма народовластия, низовое звено органов государственной власти, которое работает от имени своих граждан, знает и решает проблемы на местном уровне. Местное самоуправление признается и гарантируется государством (статья 12.1 Конституции Российской Федерации), поэтому в осуществлении государственной политики оно опирается на должным образом избранные органы. Из-за деформированных демократических институтов, на которых базируется местная автономия, проблема поддержания баланса между властью и свободой, между государственной и общественной властью стала очевидной и актуальной именно на местном уровне [4, с.56].

Основная часть

Приняв централизацию, государство укрепило свои позиции, но при этом одновременно ослабило основу местного самоуправления, в результате чего местные органы власти оказались между тревожной реальностью и конституционным идеалом. Положение об автономном местном самоуправлении в Конституции Российской Федерации представляется далекой целью, которая по ряду причин не может быть достигнута в ближайшем будущем.

Регулируя местную автономию, государство пытается сбалансировать существование двух властей - государства и местной автономии. При этом оно явно раскачивается то в одну, то в другую сторону. В области местной автономии причина шаткого осуществления государственной политики может заключаться в том, что государство не доверяет местной автономии как своей опоре. Если укрепить местную автономию и повысить ее независимость, сможет ли она действительно стать опорой государства, а не угрозой национальной безопасности? Это связано с тем, что местное самоуправление может стать опорой российского государства только в том случае, если народ действительно нуждается в местном самоуправлении и заинтересован в нем [2, с.22].

С другой стороны, народ отдаляется все больше от реального осуществления местного самоуправления, осознает отсутствие спроса и поэтому пассивен и немотивирован.

Представляется, что не следует принижать достигнутый уровень демократии и тем более приравнивать местное самоуправление к государству. Эти два уровня власти обязаны выполнять обязанности и функции, возложенные на них законом. В то же время, дистанция между государством и местными органами власти позволяет им более эффективно осуществлять свои полномочия.

Принятие поправок к Конституции Российской Федерации 2020 года вызвало бурные дебаты о будущем местного самоуправления. Многие ученые и практики выражают обеспокоенность по поводу интеграции органов государственной власти низшего уровня в единую систему. [1] Это связано с тем, что это может привести к полному ослаблению местных органов власти, поскольку они совместно с органами государственной власти осуществляют государственную власть, а также ослабить финансовые и организационные основы местных органов власти [5, с. 17].

Однако данные конституционные поправки были одобрены Конституционным Судом Российской Федерации и введены в действие.

Включение местного самоуправления в единую систему публичной власти предполагает их общее происхождение и совместимость, что недопустимо ввиду установления местного самоуправления на всей территории Российской Федерации, от его осуществления невозможно отказаться, учитывая положения статьи 12 Конституции Российской Федерации, а местное самоуправление и государственная власть являются самостоятельными субъектами.

Для того чтобы организовать работу двух уровней управления, необходимо было скоординировать их деятельность [3, с. 22]. Основой такой координации послужило организационное единство государственной власти и местного самоуправления, в пределах, предусмотренных статьей 12 Конституции

Российской Федерации. Предполагаемая возможность участия государства в местном самоуправлении ставит вопросы о его стабильности и независимости.

В то же время проект закона № 40361-8 «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» [6], который был разработан в связи с принятием новых поправок к Конституции РФ и на их основе, внесенный в Съезд Государств РФ 16 декабря 2021 года, вызывает много вопросов.

Во-первых, следует отметить отсутствие специальных статей, содержащих основные понятия и терминологию. Есть основания полагать, что необходимо использовать такой универсальный юридико-технический механизм в части понятийного аппарата в законопроекте, учитывая сложившуюся правоприменительную практику и то обстоятельство, что юридическая терминология в сфере местного самоуправления имеет свои уникальные особенности. Определения, используемые в Федеральном законе, принимаются субъектами и органами местного самоуправления Российской Федерации в рамках их законотворческой деятельности. Определения терминов, используемых в тексте законопроекта, помогут избежать ошибочных или неоднозначных толкований и будут способствовать правильному применению положений закона заинтересованными лицами, правоприменителями.

Процесс расширения местного самоуправления по экономическим причинам, который в последнее время набирает обороты, еще больше усиливается в законе. Другими словами, принципиально меняется территориальная основа самоуправления: упраздняется наиболее близкий к жителям уровень самоуправления и упраздняются муниципальные советы в переходный период до 2028 года. Однако прогнозируемая экономия от деревенских выборов и сокращение расходов на содержание институтов местного самоуправления и персонала не компенсируют ущерб, нанесенный демократической ценности местного самоуправления. Кроме того, расширение муниципалитетов сопровождается сокращением социальных объектов и отсутствием инфраструктуры здравоохранения, особенно во время эпидемий, когда вспыхивают протесты и недовольство граждан.

На фоне демографических изменений и размеров территории не хватает логики, баланса и четких критериев для оптимизации территориальной организации местных органов власти. Замена двухзональных муниципалитетов на однозональные приведет к демонтажу местной автономии, усложнению доступа жителей к услугам, росту социальной напряженности и усилению влияния государственной власти.

Еще одним аргументом в пользу упразднения сельского уровня является ограниченность человеческих и организационных ресурсов и невозможность качественного решения важных местных проблем. Однако на этом уровне существует настоящее местное самоуправление, которое знает проблемы своих жителей, может вникнуть в них и функционально решить проблемы с их участием. Кадровый вопрос является серьезной проблемой не только для муниципальных и приходских советов, но и для других муниципальных советов и административных органов. Это проблема не только муниципалитета, но и государства, и государство не решит ее, упразднив муниципальный уровень.

Современный этап государственного строительства требует наличия инновационного класса лидеров на всех уровнях государственной власти, обладающих навыками быстрого и эффективного решения поставленных задач. Появление такого класса лидеров - результат трансформации системы образования, где акцент делается на воспитании культуры самоорганизации, интереса к самостоятельному решению проблем в профессиональной деятельности, способности брать на себя ответственность, а также на укреплении престижа местного самоуправления и государственного управления в целом. Вознаграждение государственных служащих должно мотивировать к привлечению высококвалифицированных специалистов и появле-

нию новых лидеров в системе местного самоуправления.

Реальность сегодняшнего дня доказывает недостаточность опыта участия в управлении населения. [7] Даже те формы участия в местном самоуправлении, которые уже предусмотрены законом, не представляют особого интереса, поскольку они сложны, громоздки, требуют специальных знаний и требуют времени для реализации (например, гражданское самоуправление). Вместо их стандартизации государство должно создать правовую основу, способную обеспечить подлинное участие граждан в местном управлении, тесное взаимодействие муниципалитетов и граждан для повышения качества жизни всех жителей муниципалитетов и качества принятия решений по местным вопросам, а также информационную и методическую поддержку их реализации. Важно, что граждане должны изменить свое отношение, участвовать в системе управления, реализовывать свои права, полученные от государства, инициировать обращение в местные органы власти, а также приобрести необходимые навыки для участия в местных делах и повысить свою активность. В противном случае местные жители будут исключены из процесса управления и останутся пассивными наблюдателями.

Заключение

Вышеизложенное ясно показывает растущую вертикализацию и централизацию власти, при этом местное самоуправление является самым низким уровнем. Очевидно, что такая «оптимизация» местного самоуправления ведет к упадку местного самоуправления и противоречит замыслу законопроекта, который заключается в укреплении государственной власти как источника народа и местного самоуправления как формы осуществления государственной власти.

Отношения между национальным правительством и местными органами власти должны соответствовать конституционной модели, учитывая гарантии местной автономии. Включение органов местного самоуправления в систему публичной власти требует уточнения их позиций и ролей, разъяснения ответственности между различными уровнями, финансовой поддержки органов местного самоуправления, укрепления их основных целей и автономии как важнейшей предпосылки устойчивого развития российского государства.

Список источников:

1. Бабичев И. В. Местное самоуправление в единой системе публичной власти: некоторый анализ конституционных новелл / И. В. Бабичев // Местное право. - 2020. - № 6. - С. 3-12.
2. Баженова О. И. Поправка(и) к Конституции Российской Федерации: местному самоуправлению быть? / О. И. Баженова // Местное право. - 2020. - № 3. - С. 17-26.
3. Будаев А. М. Президент и местное самоуправление в России: теория и практика взаимодействия / А. М. Будаев // Актуальные проблемы российского права. - 2020. - № 12. - С. 41-47.
4. Гриценко Е. В. Федерализм и местное самоуправление в свете российской конституционной реформы 2020 года / Е. В. Гриценко // Сравнительное конституционное обозрение. - 2020. - № 4. - С. 80-97.
5. Ежукова О. А. Об оценке эффективности органов публичной власти в новых конституционно-правовых и социально-экономических условиях / О. А. Ежукова // Конституционное и муниципальное право. -2020. - № 7. - С. 7-12. - DOI: 10.18572/1812-3767-2020-7-7-12.
6. Проект Федерального закона №40361-8 «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (ред., принятая ГД ФС РФ в I чтении 25.01.2022) [Электронный ресурс] – Режим доступа: http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=PRJ;n=216595#5zA1heTInW00E7N41 (дата обращения – 14.05.2023 г.).
7. Зотов В.Б., Милькина И.В., - «Стратегическое планирование в муниципальном образовании: проблемы и повышение эффективности» // М.: Издательство «Муниципальная академия», научный информационно-аналитический журнал «Муниципальная академия» № 2, 2020 г., с. 122-126.

References:

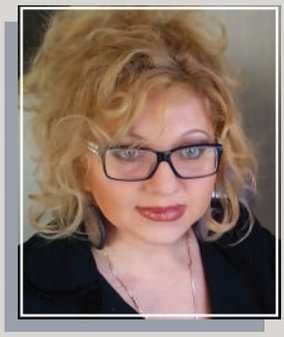
1. Babichev I. V. Local self-government in the unified system of public power: some analysis of constitutional novels / I. V. Babichev // Local law. - 2020. - No. 6. - pp. 3-12.
2. Bazhenova O. I. Amendment(s) to the Constitution of the Russian Federation: should local self-government be? / O. I. Bazhenova // Local law. - 2020. - No. 3. - pp. 17-26.
3. Budaev A.M. President and local self-government in Russia: theory and practice of interaction / A.M. Budaev // Actual problems of Russian law. - 2020. - No. 12. - pp. 41-47.
4. Gritsenko E. V. Federalism and local self-government in the light of the Russian constitutional reform of 2020 / E. V. Gritsenko // Comparative Constitutional Review. - 2020. - No. 4. - pp. 80-97.
5. Yezhukova O. A. On evaluating the effectiveness of public authorities in the new constitutional-legal and socio-economic conditions / O. A. Yezhukova // Constitutional and Municipal law. -2020. - No. 7. - pp. 7-12. - DOI: 10.18572/1812-3767-2020-7-7-12.
6. Draft Federal Law No. 40361-8 "On the general principles of the organization of local self–government in the unified system of public authority" (ed., adopted by the State Duma of the Federal Assembly of the Russian Federation in the first reading on 25.01.2022) [Electronic resource] - Access mode: http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=PRJ;n=216595#5zA1heTInW00E7N41 (accessed 14.05.2023).
7. Zotov V.B., Milkina I.V., - "Strategic planning in municipal education: problems and efficiency improvement" // Moscow: Publishing House "Municipal Academy", scientific information and analytical journal "Municipal Academy" No. 2, 2020, pp. 122-126.

Статья поступила в редакцию 15.05.2023; принята к публикации 09.06.2023

УДК 004.8:35
DOI: 10.52176/2304831X_2023_02_59

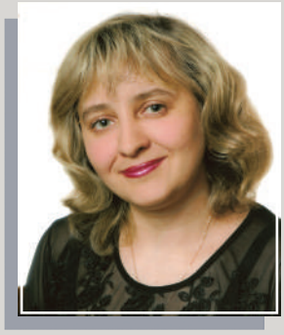
Использование технологий искусственного интеллекта в государственном и муниципальном управлении

The use of artificial intelligence technologies in state and municipal management



Марина Александровна Черкасова
ФГБОУ ВО «Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова», директор центра социально-экономических инноваций, доктор философских наук, профессор, ORCID: 0000-0003-2971-6486, SPIN-код: 7110-7792, Author ID: 472296, 117997, Россия, Москва, Стремянный переулок, 36
e-mail: msk-1972@mail.ru

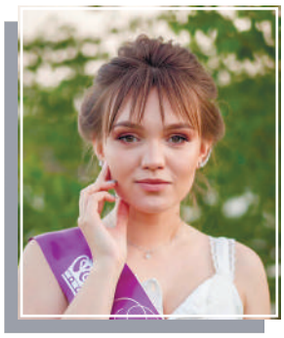
Marina A. Cherkasova
Plekhanov Russian University of Economics. Director of the Center for Socio-Economic Innovation, Doctor of Philosophy, Professor, ORCID: 0000-0003-2971-6486, SPIN code: 7110-7792, Author ID: 472296 117997, Russia, Moscow, Stremyanny Lane, 36
e-mail: msk-1972@mail.ru



Елена Геннадьевна Хмельченко
ФБГОУ ВО «Государственный университет управления», доцент, доцент кафедры государственного и муниципального управления, кандидат биологических наук, ORCID: https://orcid.org/0000-0003-3772-6094, Web of Science Researcher ID: https://www.researcherid.com/rid/D-2770-2019, SPIN-код: 1737-6581, AuthorID: 699279, 109542, Россия, Москва, Рязанский проспект, 99.
e-mail: elenamba@mail.ru

Elena G. Khmelchenko
FBGOU HE "State University of Management", Associate Professor, Associate Professor of the Department of State and Municipal Administration, Candidate of Biological Sciences, ORCID: https://orcid.org/0000-0003-3772-6094 , Web of Science Researcher ID: https://www.researcherid.com/rid/D-2770-2019 , SPIN-code: 1737-6581, AuthorID: 699279, 109542, Russia, Moscow, Ryazan Avenue, 99.
e-mail: elenamba@mail.ru

© Черкасова М.А., Хмельченко Е.Г., Ошкина Д.Е., Анферов А.А., 2023
Муниципальная академия, 2023, № 2, с. 59-65.



Дарья Евгеньевна Ошкина
ФБГОУ ВО «Государственный университет управления», студент, 109542 Россия, Москва, Рязанский проспект, 99.
e-mail: only_oshkina@mail.ru

Daria Evgenievna Oshkina
FBGOU HE "State University of Management", student, 99 Ryazansky Prospekt, Moscow, 109542 Russia.
e-mail: only_oshkina@mail.ru

Антон Алексеевич Анферов
ФБГОУ ВО «Государственный университет управления», директор центра инновационного развития, ORCID:https://orcid.org/ 0009-0009-7379-4263, SPIN-код: 3140-3794, 109542 Россия, Москва, Рязанский проспект, 99.
e-mail: rpc90@mail.ru

Anton Alekseevich Anferov
State University of Management, Director of the Center for Innovative Development, ORCID:https://orcid.org / 0009-0009-7379-4263, SPIN code: 3140-3794, 99 Ryazansky Prospekt, Moscow, 109542 Russia.
e-mail: rpc90@mail.ru

Аннотация.

Искусственный интеллект (ИИ) стремительно трансформирует многие отрасли, и государственный и муниципальный сектор не являются исключением. Технологии искусственного интеллекта обладают потенциалом, способным произвести революцию в государственном и муниципальном управлении за счет повышения эффективности, совершенствования процесса принятия решений и снижения затрат.

Использование искусственного интеллекта открывает возможности для извлечения дополнительной экономической выгоды, оптимизации затрат на персонал и повышения качества предоставления государственных и муниципальных услуг.

Однако при этом возникают определенные риски, связанные с конфиденциальностью данных и возможным негативным воздействием на человеческий фактор при принятии решений. Тем не менее, правильно организованный процесс внедрения искусственного интеллекта может стать ключевым фактором успеха для государства и муниципалитетов.

В этой статье мы рассмотрим, как искусственный интеллект используется в государственном и муниципальном управлении, преимущества и проблемы, связанные с его внедрением.

Ключевые слова.

Искусственный интеллект, государственное управление, муниципальное управление, безопасность.

Abstract.

Artificial intelligence (AI) is rapidly transforming many industries, and the state and municipal sectors are no exception. Artificial intelligence technologies have the potential to revolutionize public and municipal governance by increasing efficiency, improving decision-making and reducing costs.

The use of artificial intelligence opens up opportunities for extracting additional economic benefits, optimizing personnel costs and improving the quality of public and municipal services. However, there are certain risks associated with data confidentiality and possible negative impact on the human factor when making decisions. Nevertheless, a properly organized process of implementing artificial intelligence can become a key success factor for the state and municipalities.

In this article, we will look at how artificial intelligence is used in state and municipal management, the advantages and problems associated with its implementation.

Keywords.

Artificial intelligence, public administration, municipal administration, security.

Введение

В последние годы искусственный интеллект стал все более широко применяться в различных сферах деятельности, включая государственное и муниципальное управление. Использование искусственного интеллекта в государственном и муниципальном управлении может повысить эффективность принятия решений, оптимизировать процессы и снизить затраты, а также обеспечить более точные прогнозы и результаты.

Искусственный интеллект - комплекс технологических решений, позволяющий имитировать когнитивные функции человека (включая самообучение и поиск решений без заранее заданного алгоритма) и получать при выполнении конкретных задач результаты, сопоставимые, как минимум, с результатами интеллектуальной деятельности человека.

Основная часть

Рассмотрим, как сегодня искусственный интеллект используется в государственном и муниципальном управлении.

1. Прогнозная аналитика. Прогнозная аналитика - это процесс, который использует исторические данные и алгоритмы машинного обучения для выявления закономерностей и составления прогнозов относительно будущих событий. В государственном и муниципальном управлении прогностическая аналитика может использоваться для прогнозирования спроса на государственные и муниципальные услуги, определения областей, где вероятны преступления, или прогнозирования вспышек заболеваний. Затем эта информация может быть использована для оптимизации распределения ресурсов и принятия решений [2,4].

2. Расширение сектора и повышение скорости оказываемых услуг для граждан. Чат-боты и виртуальные помощники становятся все более популярными в государственном и муниципальном управлении. Эти инструменты на базе искусственного интеллекта могут помочь гражданам получить доступ к информации, заполнить формы и записаться на прием в государственные и муниципальные учреждения. Они доступны 24/7, что означает, что граждане могут получить доступ к услугам в нерабочее время.

3. Оптимизация транспортной инфраструктуры. В США и некоторых других странах искусственный интеллект используется для оптимизации транспортной инфраструктуры. Например, интеллектуальные системы управления транспортом могут оптимизировать расписание общественного транспорта с учетом таких факторов, как загруженность дорог и пассажиропоток.

4. Повышение качества образования. В Китае и других странах искусственный интеллект используется для повышения качества образования. Адаптивные системы обучения, основанные на искусственном интеллекте, могут персонализировать процесс обучения для каждого учащегося в зависимости от его индивидуальных потребностей и способностей.

5. Автоматизация бюрократических процессов. Некоторые аспекты работы государственных органов, такие как обработка заявлений и выдача документов, могут быть автоматизированы с помощью искусственного интеллекта. Это может сократить время ожидания для граждан и уменьшить нагрузку на человеческие ресурсы.

6. Анализ данных. Государственным и муниципальным органам власти приходится работать с большими объемами данных, такими как статистические данные о населении, экономические данные и т.д. Использование искусственного интеллекта может ускорить анализ этих данных и выявление связей между ними, что может помочь в принятии более обоснованных решений.

7. Предотвращение мошенничества и коррупции в органах власти. Автоматическое обнаружение необычных паттернов в данных может помочь выявить случаи мошенничества и коррупции, что может существенно улучшить прозрачность и честность в государственном и муниципальном правлении.

8. Система мониторинга общественного мнения. Такие системы позволяют быстро и точно определить настроения

в обществе и решить соответствующие проблемы и вопросы [1,7].

9. Государственные закупки. Искусственный интеллект может быть использован в принятии решений по государственным закупкам. Системы искусственного интеллекта могут анализировать большое количество данных и быстро определять наилучших поставщиков.

10. Управление городским бюджетом и оптимизации городских процессов. Информация, собранная с помощью искусственного интеллекта, может помочь городским властям принимать более осознанные решения, оптимизировать расходы и улучшить качество жизни горожан [5,6].

11. Прогнозирование потребности в коммунальных услугах. Прогнозирование будет осуществляться на основе данных о населении, затратах на коммунальные службы и других факторах.

12. Мониторинг состояния муниципального имущества и инфраструктуры. Мониторинг будет осуществляться на основе данных, которые позволяют определить, например, к каким видам ремонта требуется приступить первым [3].

13. Использование систем распознавания речи или образов для автоматической обработки заявок граждан, анализа отчетов и мониторинга социальных сетей.

14. Эффективность работы государственных служб и организаций. Автоматический подбор кандидатов на должности, оптимизация рабочего расписания и управление персоналом – это лишь некоторые примеры того, как искусственный интеллект может помочь в повышении производительности труда.

15.Контроль за исполнением законодательства. С помощью специализированных программных продуктов можно анализировать большие массивы данных, чтобы выявлять нарушения и принимать меры по их устранению. Это может быть особенно полезно в борьбе с различными видами правонарушений.

Рассмотрим преимущества использования искусственного интеллекта в государственном и муниципальном управлении. В последние годы искусственный интеллект стал одним из самых важных технологических трендов. Он используется в различных отраслях, таких как медицина, банковское дело, производство и т.д. Но наибольший потенциал искусственный интеллект имеет в государственном и муниципальном управлении:

1. Повышение эффективности работы государственных и муниципальных учреждений. Искусственный интеллект может автоматизировать рутинные задачи и процессы, позволяя сосредоточиться на более сложных и стратегических задачах. Это может повысить эффективность работы государственных и муниципальных учреждений.

Искусственный интеллект может анализировать огромные объемы данных и выявлять закономерности, которые человеческие аналитики, возможно, не в состоянии обнаружить. Затем эта информация может быть использована для более эффективного принятия решений [9,10].

2. Расширенные услуги для граждан. Чат-боты и виртуальные помощники на базе искусственного интеллекта могут предоставить гражданам мгновенный доступ к информации и услугам. Это может повысить удовлетворенность граждан и снизить нагрузку на государственный персонал [8].

3. Сокращение затрат. Применение искусственного интеллекта может значительно снизить затраты на управление государством и муниципалитетами, например, за счет автоматизации процессов обработки документов и данных, а также за счет оптимизации бизнес-процессов. Кроме того, искусственный интеллект может помочь в улучшении планирования и распределения ресурсов.

4. Усиление мониторинга и контроля. С помощью искусственного интеллекта можно создать систему мониторинга и контроля за выполнением задач и планов. Алгоритмы машинного обучения позволяют автоматически определять недостатки в работе органов власти и своевременно принимать меры по устранению этих недостатков.

6. Прозрачность действий. Применение искусственного интеллекта в государ-

ственном и муниципальном управлении может способствовать увеличению прозрачности действий. Автоматизация процессов позволяет создавать электронные архивы, которые могут быть проверены любым заинтересованным лицом.

Внедрение искусственного интеллекта в государственное и муниципальное управление имеет огромный потенциал. Однако, на пути к реализации этого потенциала стоят определенные проблемы и ограничения.

1. Проблемы с безопасностью данных. Использование искусственного интеллекта в государственном и муниципальном управлении может привести к проблемам с безопасностью данных, особенно если анализируемые данные содержат конфиденциальную информацию о гражданах.

2. Риск ошибок и отсутствие прозрачности. Если алгоритмы, используемые в системах искусственного интеллекта, неточны или не учитывают всех соответствующих факторов, они могут привести к неправильным решениям. Кроме того, если процессы принятия решений непрозрачны, граждане могут с меньшей вероятностью доверять органам власти.

3. Риск потери работы. Автоматизация процессов и использование искусственного интеллекта могут привести к потере рабочих мест.

4. Риск ограничение прав граждан. Искусственный интеллект может быть использован для мониторинга граждан и ограничения их прав. Поэтому важно разработать соответствующие правовые и этические нормы для использования искусственного интеллекта.

5. Недостаток финансирования. Внедрение искусственного интеллекта требует значительных финансовых затрат на закупку оборудования, оплату труда высококвалифицированных специалистов и разработку программного обеспечения. Однако, не все органы власти могут позволить себе такие затраты, что может существенно замедлить внедрение новых технологий.

6. Изменение культуры работы государственных служащих. Введение искусственного интеллекта может потребовать перестройки рабочих процессов и изменения подхода к выполнению задач, что может вызвать сопротивление со стороны работников. Для успешной реализации проекта необходимо проводить обучение и консультации для персонала, чтобы помочь им приспособиться к новым условиям работы.

7. Правильная формулировка целей при использовании искусственного интеллекта. При внедрении новых технологий необходимо четко определить цели, которые должны быть достигнуты. Неправильная формулировка целей может привести к нежелательным последствиям, таким как нарушение прав граждан или снижение эффективности работы.

8. Отсутствие единого стандарта для работы с искусственным интеллектом в государственном и муниципальном управлении. Каждая отдельная структура работает по-своему и использует свои собственные методы работы с данными. Отсутствие единого стандарта может затруднить масштабирование проектов и усложнить обмен информацией между различными организациями.

Рассмотрим примеры успешного применения искусственного интеллекта в государственном и муниципальном управлении за рубежом.

Искусственный интеллект - это технология, которая позволяет компьютерам анализировать данные и принимать решения на основе этого анализа.

1. Контроль соответствия законов. Чтобы обеспечить законность действий организаций и граждан, многие правительства начали использовать искусственный интеллект для контроля соответствия законов. Например, правительство США использует систему "eDiscovery" для автоматического поиска и анализа документов, связанных с делами в суде. Это позволяет быстро найти нужную информацию без необходимости тратить много времени на ручной поиск.

2. Прогнозирование спроса на услуги. Многие города используют искусственный интеллект для прогнозирования спроса на различные услуги. Например, Лос-Анджe-

лес использует систему "LA Express Park", которая анализирует данные о том, сколько машин паркуются в разных частях города в разное время суток. На основе этих данных система предсказывает спрос на парковочные места и определяет цены на них. Это позволяет городу максимизировать доходы от парковки и уменьшить проблемы с переполненными парковками.

3. Распределение бюджета. Искусственный интеллект также может помочь в распределении бюджета государства или муниципалитета. Например, правительство Франции использует систему "Public Labelling of Open Data" для анализа отчетов о расходах на общественные услуги, такие как здравоохранение и образование. Система анализирует данные и рекомендует правительству, как лучше распределить бюджет для оптимального достижения результатов.

4. Предотвращение коррупции. Искусственный интеллект может помочь предотвратить коррупционные действия в государственном и муниципальном управлении. Например, правительство Индии использует систему "Aadhaar" для выдачи уникальных идентификаторов гражданам. Система позволяет государственным служащим быстро проверять личность граждан, что помогает предотвратить мошенничество и коррупцию.

5. Управление экологической средой. Искусственный интеллект также может быть использован для управления экологической средой в городах. Например, Шанхай использует систему "City Brain", которая анализирует данные о транспорте, погоде и других факторах, чтобы оптимизировать движение транспорта, уменьшить загрязнение воздуха и повысить качество жизни жителей города.

Заключение

Вклад искусственного интеллекта в государственное и муниципальное управление не может быть переоценен. Он меняет наш подход к организации работы, делает ее более эффективной и прозрачной. В результате применения искусственного интеллекта можно сократить время на обработку данных, автоматизировать процессы, что значительно повышает эффективность управления. Кроме того, использование искусственного интеллекта в государственном и муниципальном управлении способствует повышению ответственности чиновников за свои действия.

Однако, следует помнить о возможных негативных последствиях от использования искусственного интеллекта в управлении. Например, алгоритмы могут быть предвзятыми или создавать ошибочные выводы из-за неправильного программирования или анализа данных.

Искусственный интеллект обладает потенциалом для преобразования государственного и муниципального управления за счет повышения эффективности, улучшения процесса принятия решений и улучшения обслуживания граждан.

Однако, чтобы снизить риски и проблемы, связанные с его внедрением, важно разрабатывать и внедрять системы искусственного интеллекта с учетом потенциальных проблем и обеспечивать надлежащую защиту данных и прозрачность при принятии решений.

В конечном счете, успешное внедрение искусственного интеллекта потребует сотрудничества между правительственными учреждениями, отраслевыми экспертами и гражданами для обеспечения его этичного и эффективного использования.

Применение искусственного интеллекта должно рассматриваться как один из инструментов, который может помочь государственным органам повысить эффективность своей работы и сделать ее более прозрачной и открытой для всех граждан. Поэтому необходимо с учетом всех рисков и преимуществ разработать механизмы, которые обеспечат эффективное и надежное использование искусственного интеллекта в государственном и муниципальном управлении.

Список источников:

1. Анферов А.А. Цифровые трансформации HR-процессов в учреждениях культуры (на примере Централизованной библиотечной системы Юго-Востока Москвы // Культура: управление, экономика, право. 2021. № 2. С. 42-46.
2. Зотов В.Б., Мусинова Н.Н. Реформа организации муниципальной власти в России: плюсы и минусы // Муниципальная академия. 2016. № 1. С. 111-116.
3. Миронова Н.Н., Жеребцов В.И., Миронов С.В. Оперативный и стратегический контроллинг как инструмент управления организацией // Вестник Национального Института Бизнеса. 2020. № 39. С. 137-143.
4. Поляков М.Б.Совершенствование государственной политики в сфере поддержки и развития социально ориентированных некоммерческих организаций // Инновации и инвестиции. 2021. № 5. С. 247-250.
5. Хмельченко Е. Г., Розанов Д.М., Кулакова С. В. Дизайн городской среды: инструменты создания облика современного города // Муниципальная академия. 2022. № 4. С. 87- 93.
6. Хмельченко Е. Г. Роль благоустройства территории в управлении системой формирования имиджа муниципальных образований // Муниципальная академия. 2019. №3. С.131-134.
7. Черкасова М.А.Реализация принципов местного самоуправления через повышение гражданской активности в территориальном общественном самоуправлении // Муниципальная академия. 2019. № 3. С. 113-118.
8. Черкасова М.А., Хамов В.Л. Мотивы ментальности в поисках модели модернизации России // Гуманитарные и социально-экономические науки. 2009. № 3 (46). С. 33-37.
9. Чуев С.В. Коммуникативные технологии политического менеджмента // Донской государственный технический университет. Ростов-на-Дону, 2016.
10. Чуев С.В., Поляков М.Б. Молодежь и выборы: от концепции к программе действия // Гражданин. Выборы. Власть. 2020. № 4 (18). С. 11-22.

References:

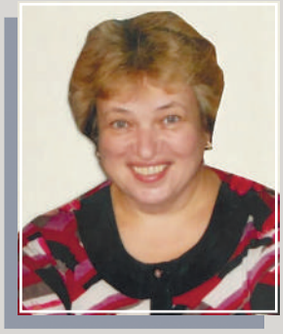
1. Anferov A.A. Digital transformations of HR processes in cultural institutions (on the example of a Centralized library system in the South-East of Moscow // Culture: management, economics, law. 2021. No. 2. pp. 42-46.
2. Zotov V.B., Musinova N.N. Reform of the organization of municipal government in Russia: pros and cons // Municipal Academy. 2016. No. 1. pp. 111-116.
3. Mironova N.N., Zherebtsov V.I., Mironov S.V. Operational and strategic controlling as an organization management tool // Bulletin of the National Institute of Business. 2020. No. 39. pp. 137-143.
4. Polyakov M.B.Improvement of state policy in the field of support and development of socially oriented non-profit organizations // Innovations and investments. 2021. No. 5. pp. 247-250.
5. Khmelchenko E. G., Rozanov D.M., Kulakova S. V. Urban environment design: tools for creating the appearance of a modern city // Municipal Academy. 2022. No. 4. pp. 87-93.
6. Khmelchenko E. G. The role of landscaping in the management of the image formation system of municipalities // Municipal Academy. 2019. No. 3. pp.131-134.
7. Cherkasova M.A. Implementation of the principles of local self-government through increasing civic engagement in territorial public self-government // Municipal Academy. 2019. No. 3. pp. 113-118.
8. Cherkasova M.A., Khamov V.L. Motives of mentality in search of a model of modernization of Russia // Humanities and socio-economic sciences. 2009. No. 3 (46). pp. 33-37.
9. Chuev S.V. Communicative technologies of political management // Don State Technical University. Rostov-on-Don, 2016.
10. Chuev S.V., Polyakov M.B. Youth and elections: from concept to action program // Citizen. Elections. Power. 2020. No. 4 (18). pp. 11-22.

Статья поступила в редакцию 15.05.2023; принята к публикации 09.06.2023

УДК 365.4
DOI: 10.52176/2304831X_2023_02_66

Зарубежный опыт реновации XXI века

Foreign experience of renovation of the XXI century



Светлана Викторовна Соколова
ФГБОУ ВО «Государственный университет управления», доцент кафедры государственного и муниципального управления, кандидат экономических наук, доцент, ORCID: https://orcid.org/0000-0002-7840-1264, Web of Science Researcher ID: https://publons.com/researcher/3860997/svetlana-sokolova/, SPIN-код: 2312-9121, AuthorID: 699477, 109542, Россия, Москва, Рязанский проспект, 99.
e-mail: prepodsokolova55@mail.ru

Svetlana V. Sokolova
FSBEI HE "State University of Management", Associate Professor of the Department of State and Municipal Administration, Candidate of Economic Sciences, Associate Professor, ORCID: https://orcid.org/0000-0002-7840-1264, Web of Science Researcher ID: https: // publons .com / researcher / 3860997 / svetlana-sokolova /, SPIN code: 2312-9121, AuthorID: 699477.
99 Ryazan Avenue, Moscow, Russia, 109542.
e-mail: prepodsokolova55@mail.ru

Владимир Олегович Азаров
ФГБОУ ВО «Государственный университет управления», магистрант кафедры государственного и муниципального управления.
109542, Россия, Москва, Рязанский проспект, 99.
vladimir.azarov@icloud.com

Vladimir O. Azarov
FSBEI HE "State University of Management", Master student of the Department of State and Municipal Management.
99 Ryazan Avenue, Moscow, Russia, 109542.
e-mail: vladimir.azarov@icloud.com

© Соколова С.В. Азаров В.О., 2023
Муниципальная академия, 2023, № 2, с. 66–71.

Аннотация.
Важнейшей общемировой проблемой XXI века является ускорение урбанизационных процессов, которые характерны прежде всего для крупнейших городов мира. Исходя из этого на повестку дня встает вопрос повышения комфортности проживания в городских поселениях с высокой плотностью населения. Важная роль в решении этого вопроса отводится реновацииионной деятельности, которая является актуальной для многих стран современного мира. В России это относительно новая сфера деятельности, находящаяся в стадии становления, поэтому большое значение для страны имеет зарубежный опыт реновационного развития. В представленной статье рассмотрены основные пути современной реновации, проведен анализ главных направлений реновационной деятельности во Франции, Японии, США, Швеции и Республике Корея. Изучение национальных стратегий по стимулированию повышения энергоэффективности при реновации жилищного фонда во Франции, Италии, Греции, Чехии и Венгрии позволило выявить основные стимулирующие механизмы, которые можно использовать в реновационной деятельности Российской Федерации.

Ключевые слова.
Реновация, городское пространство, комфортность жилья, снос, реконструкция, модернизация, жилищный фонд.

Abstract.
The most important global problem of the XXI century is the acceleration of urbanization processes, which are characteristic primarily for the largest cities in the world. Based on this, the issue of increasing the comfort of living in urban settlements with a high population density is on the agenda. An important role in solving this issue is assigned to renovation activities, which are relevant for many countries of the modern world. In Russia, this is a relatively new field of activity, which is in the process of formation, therefore, foreign experience of renovation development is of great importance for the country. The presented article examines the main ways of modern renovation, analyzes the main directions of renovation activities in Incentives to improve energy efficiency in the renovation of housing stock in France, Italy, Greece, the Czech Republic and Hungary made it possible to identify the main incentive mechanisms that can be used in the renovation activities of the Russian Federation.

Keywords.
Renovation, urban space, housing comfort, demolition, reconstruction, modernization, housing stock.

Введение

Современный этап мировой урбанизации, начавшийся в середине прошлого века, характеризуется не только ускоренными темпами формирования и развития городских поселений, но и быстрым ростом крупнейших городов, в том числе мегаполисов. Вследствие этого весьма актуальной становится проблема развития в них городского пространства, в том числе повышения комфортности проживания населения. Важная роль в решении этого вопроса отводится реновацииионной деятельности, которая в XXI веке представляет собой общемировую проблему и является актуальной для многих стран. В России это относительно новая сфера деятельности, находящаяся в стадии становления, поэтому большое значение для страны имеет зарубежный опыт реновационного развития.

Основная часть

Несмотря на современное значение реновации для повышения комфортности городского проживания, до сих пор нет единого четкого понимания этого явления. Сам термин «реновация» имеет латинские корни (renovatio) и в переводе трактуется как обновление, возобновление, ремонт [5, с. 129].

Современные исследования содержат достаточно широкую трактовку понятия «реновации» применительно к жилищному фонду [2], предполагая как относительно небольшие ремонтные работы, так и кардинальное обновление реновируемого объекта, его частичную или даже полную ликвидацию по причине ветхости с заменой на абсолютно новое здание. Однако несмотря на достаточное разнообразие трактовок, общим критерием для всех подходов выступает неотъемлемое улучшение качественных характеристик объекта.

В настоящее время широко используются два основных варианта (пути) реновации: полный или частичный снос старых зданий и комплексная или частичная реконструкция устаревших сооружений.

Первый путь, то есть снос старых зданий, предполагает выселение жителей с предоставлением им нового жилья. Такой вариант реновации может быть профинансирован

инвесторами, которые получат прибыль за счет продажи части квартир в новых многоэтажных зданиях (в Москве нередко строятся подобные дома высотой в 20-25 этажей). Такой путь ведет, как правило, к изменению районной планировки.

Второе направление, то есть комплексная реконструкция устаревших зданий, предполагает реконструкцию и модернизацию без выселения жильцов из своих квартир и связано с сохранением уже устоявшейся планировки микрорайонов.

Большим плюсом при выборе сноса зданий является то обстоятельство, что планировать новые районы с нуля гораздо быстрее и интереснее с позиции использования новых архитектурных решений. Однако уничтожение целых кварталов приводит к нарушению уже устоявшихся социальных связей, что может способствовать усилению определенной напряженности в обществе. Кроме того, в большинстве случаев малоэтажная застройка является достаточно комфортной, поскольку практически исключает психологическое давление на человека, а также дает преимущества при эвакуации жильцов в случае необходимости. А для того, чтобы вновь возводимые кварталы стали комфортными для людей, могут потребоваться многие годы.

Реновация в современном мире является весьма актуальной для разных стран мира. Поэтому достаточно большой интерес представляет опыт зарубежных стран в этом весьма непростом вопросе повышения комфортности городских населенных пунктов.

Проекты реновации жилых зданий требуют значительных инвестиций. Именно поэтому правительства разных стран мира принимают соответствующие государственные программы, для осуществления которых выделяются государственные субсидии и льготные кредиты. Страны имеют определенные наработки, которые могут быть использованы в Российской Федерации.

Первым примером успешной реновации за рубежом может послужить политика правительства Японии после Великого землетрясения и цунами в регионе Канто 1 сентября 1923 года, в результате которого были практически разрушены города Токио и Иокогама [6]. На месте зданий, уничтоженных природными катаклизмами, государство за несколько месяцев построило около двух с половиной тысяч домов, которые не отличались особой долговечностью, т.к. они были задуманы как временные сооружения для пострадавших местных жителей. Однако в 50-х годах XX века власти приняли решение сохранить данные здания, усилив несущие конструкции и отремонтировав фасады. Таким образом, дома не были снесены, они лишь подверглись одной из первых в мире успешных реноваций. Такая реконструкция устаревших зданий положила начало масштабной реновации архитектурного наследия во всех странах мира.

Если говорить современном этапе реновации, то во Франции сейчас разработаны и находятся в стадии реализации четыре программы реновации [1, с. 204].

Первая программа, главной целью которой выступает улучшение качества жилья, предоставляет домовладельцам субсидии, размер которых доходит до 35% от запланированной стоимости работ, а временной отрезок проведения работ не должен превышать трех лет.

Вторая программа, отличающаяся большей социальной направленностью, позволяет домовладельцам с низкими доходами получить в качестве субсидии до 70% от стоимости работ для модернизации небольших жилых зданий.

Третья программа нацелена на проведение комплексной реконструкции и модернизации зданий и домовладельцам предоставляются значительные налоговые льготы в случае ее проведения, а в случае их отказа местные власти имеют полномочия по продаже объекта инвестору с целью его реновации.

Согласно четвертой программе домовладельцам предоставляются значительные субсидии для сноса или проведения реконструкции жилья, условия проживания в которых признаны нездоровыми, а в случае несогласия домовладельца с получением и использованием предоставленных ему субсидий, государство имеет право провести работы по восстановлению жилья за его счет.

В Швеции расходы на восстановление и содержание зданий входят в квартирную плату, размер которой составляет 15-50% дохода семьи.

В США была разработана и реализована программа по реновации (Urban Renoval Program), главная цель которой заключалась в сносе старого жилья и переселении жителей на новые территории. Она лишь частично достигла намеченной цели, поскольку не все жители захотели переселиться в специально созданные районы. Как следствие, большинство представителей малого бизнеса на этих территориях обанкротилось, поступления от налога на недвижимость оказались меньшими, чем ожидалось, и впоследствии часть зданий была снесена. Но в США в целом программа была признана положительной, поскольку выяснилось, что чем масштабнее проект по реновации, тем он эффективнее.

В программе реновации, разработанной в Японии, реализовывались два типа проектов: без значительной реконструкции и с кардинальной перестройкой территорий. При этом было создано специальное агентство, которое помогало владельцам недвижимости проводить переговоры с инвесторами и строителями и находить общее решение. То есть открытие такого агентства позволило реализовывать проекты с минимальным количеством конфликтных ситуаций.

В Республике Корея в городе Сеуле был разработан проект реновации, главной целью которого стало стимулирование увеличения плотности застройки. Для привлечения к этому процессу домовладельцев были созданы специальные организации, в которых обсуждались планы преобразования городских территорий, а также поиск вариантов финансовой поддержки со стороны государства.

В XXI веке общемировыми весьма актуальными вопросами в сфере реновации становятся вопросы повышения энергоэффективности жилья. Международное энергетическое агентство (МЭА) побуждает правительства стран к разработке и реализации национальных программ по повышению эффективности реновации жилищного фонда с целью перспективного использования более чистой энергетики [4, с. 45].

В октябре 2020 года Европейская Комиссия представила Стратегию реновации (Renovation Wave Strategy), в которой содержатся регуляторы, в том числе финансовые, минимального ежегодного увеличения вдвое темпов повышения энергоэффективности жилых и общественных зданий при их реконструкции. Для этого создана соответствующая законодательная база, в частности принята Директива Европейского парламента и Совета 2010/31/ЕС от 19 мая 2010 года об энергосбережении зданий, в которую внесены изменения Директивой 2018/844 Европейского парламента и Совета от 30 мая 2018 г., направленные на ускорение темпов реновации зданий на основе более энергоэффективных систем [7].

Проведенный анализ национальных стратегий реновации жилого фонда в сфере энергоэффективности в отдельных странах ЕС позволил выделить их основные характеристики, представленные в таблице 1 [3, с. 62].

Таблица 1.

Основные характеристики национальных стратегий по стимулированию повышения энергоэффективности при реновации жилищного фонда в отдельных странах Европейского Союза

Страна	Характеристика стратегии
Франция	Определены четкие долгосрочные цели до 2050 года по энергоэффективности для всего строительного фонда. Организован консультативный пункт с комплексными услугами «Единое окно»
Греция	Введены два законодательных акта для уменьшения бюрократии, связанной с введением мер по энергосбережению. Для домов, построенных незаконно, то есть без лицензии, разрешено собственникам в соответствии с новыми законами уплатить лишь 50% штрафа, а также инвестировать в энергетическую реновацию жилья
Венгрия	Введена в 2017 году новая консультативная сеть по вопросам энергетики для органов местного самоуправления при подготовке стратегий энергоэффективности
Италия	Введен инновационный инструмент для преодоления финансовых барьеров по реновации - принятие ежегодного финансового закона, цель которого - регулировать налоги по энергопотреблению в частных зданиях
Чехия	Во всех регионах введены специальные программы финансовой поддержки реновраций зданий и нового энергоэффективного строительства

В России вопросы повышения энергоэффективности жилья также являются весьма актуальными, однако их решение пока касается в основном лишь отдельных крупных городов. Поэтому весьма актуальной становится необходимость разработки и принятия широкомасштабной специальной программы финансовой поддержки реновационной деятельности.

Заключение

Проведенный анализ зарубежного опыта в сфере реноваций показал, что большинство программ и проектов реновационной деятельности связаны не со сносом старых зданий и осуществлением новой застройки, а с комплексной реконструкцией и модернизацией уже существующего, хотя морально и физически устаревшего жилья. Но любое направление современной реновании тесно связано с вопросами энергоэффективности жилья, которые в XXI веке приобретают общемировое значение. Изучение национальных стратегий по стимулированию повышения энергоэффективности при реновации жилищного фонда во Франции, Италии, Греции, Чехии и Венгрии позволило выявить основные стимулирующие механизмы, которые можно использовать в реновационной деятельности Российской Федерации.

Список источников:

1. Бондаренко, И. А. Исторический опыт реновации городской среды / И. А. Бондаренко // Фундаментальные, поисковые и прикладные исследования РААСН по научному обеспечению развития архитектуры, градостроительства и строительной отрасли Российской Федерации в 2020 году : Сборник научных трудов РААСН: в 2 томах / Российская академия архитектуры и строительных наук. – М.: Издательство АСВ, 2021. – С. 200-207.
2. Местное самоуправление: энциклопедия. 2-е изд.доп.и перераб./под общ.ред.проф.В.Б.Зотова.-Москва: РМА,2014.-936с.
3. Реймер А. П. Реновация жилья в России. Европейский опыт / А. П. Реймер, Д. С. Мухин, А. В. Аленичева [и др.] // Экономические науки. – 2020. – № 192. – С. 60-64
4. Соколова, О. М. Зарубежный опыт проведения программы реновации жилья / О. М. Соколова // Научный электронный журнал Меридиан. – 2019. – № 15(33). – С. 45-47.
5. Справочник научных терминов и обозначений. – Санкт-Петербург: Издательство «Наукоемкие технологии», 2019. – 254 с.
6. Страница истории. Великое землетрясение Канто 1923г. https://edo-tokyo.livejournal.com/9090902.html?ysclid=li287pj2rh124691531
7. Parlement européen https //www.europarl.europa.eu/portal/fr

References:

1. Bondarenko, I. A. Historical experience of renovation of the urban environment / I. A. Bondarenko // Fundamental, exploratory and applied research of the RAASN on scientific support for the development of architecture, urban planning and the construction industry of the Russian Federation in 2020: Collection of scientific papers of the RAASN: in 2 volumes / Russian Academy of Architecture and Building Sciences. – M.: DIA Publishing House, 2021. – S. 200-207.
2. Local self-government: an encyclopedia. 2nd ed. additional and revised / under the general editorship of prof. V.B. Zotov.-Moscow: RMA, 2014.-936s
3.Reimer A.P. Housing renovation in Russia. European experience / A. P. Reimer, D. S. Mukhin, A. V. Alenicheva [and others] // Economic Sciences. - 2020. - No. 192. - P. 60-64
4. Sokolova, O. M. Foreign experience in the housing renovation program / O. M. Sokolova // Scientific electronic journal Meridian. - 2019. - No. 15(33). - P. 45-47.
5. Directory of scientific terms and designations. - St. Petersburg: Science-intensive Technologies Publishing House, 2019. - 254 p.
6. History page. Great Kanto earthquake of 1923 https://edo-tokyo.livejournal.com/9090902.html?ysclid=li287pj2rh124691531
7. Parlement européen https //www.europarl.europa.eu/portal/fr

Статья поступила в редакцию 14.05.2023; принята к публикации 09.06.2023

УДК 378
DOI: 10.52176/2304831X_2023_02_72

Ценностное основание муниципального управления

The value basis of municipal governance

Галина Валентиновна Серебрякова
ФГБОУ ВО «Государственный университет управления», заведующий кафедрой теории и организации управления, кандидат экономических наук, доцент,
ORCID: https://orcid.org/0000-0003-1190-2184, Web of Science Researcher ID: https://www.researcherid.com/rid/D-2731-2019, SPIN-код: 3023-6490, AuthorID: 637023,
109542, Россия, Москва,Рязанский проспект. 99,
e-mail: gv_serebryakova@guu.ru

Galina V. Serebryakova
FSBEI HE "State University of Management", head of the Department of Theory and Organization of Management, Candidate of Economic Sciences, Associate Professor,
ORCID: https://orcid.org/0000-0003-1190-2184, Web of Science Researcher ID: https://www.researcherid.com/rid/D-2731-2019, SPIN: 3023-6490, AuthorID: 637023,
99, Ryasan Avenue, Moscow, 109542,
e-mail: gv_serebryakova@guu.ru

Иван Валерьевич Незамайкин
ФГБОУ ВО «Государственный университет управления», доцент кафедры теории и организации управления, кандидат экономических наук, доцент,
ORCID: https://orcid.org/0000-0002-0243-6014. Web of Science Researcher ID: https://www.researcherid.com/rid/D-2786-2019, SPIN-код:8714-6657, AuthorID: 639767,
109542, Россия, Москва,Рязанский проспект. 99,
e-mail: iv_nezamaykin@guu.ru

Ivan V. Nezamaikin
FSBEI HE "State University of Management", associate Professor of the Department of Theory and Organization of Management, Candidate of Economic Sciences, associate Professor,
ORCID: https://orcid.org/0000-0002-0243-6014. Web of Science Researcher ID: https://www.researcherid.com/rid/D-2786-2019, SPIN: 8714-6657, AuthorID: 639767,
99, Ryasan Avenue, Moscow, 109542,
e-mail: iv_nezamaykin@guu.ru

© Серебрякова Г.В., Незамайкин И.В., 2023
Муниципальная академия, 2023, № 2, с. 72–76.

Аннотация.
В данной статье рассмотрены новые подходы к реализации деятельности муниципальных органов, базирующиеся на принципах ценностного управления. Проведенное обоснование возрастание роли муниципального управления в развитии общероссийских национальных ценностей явилось доказательством необходимости выстраивания его ценностного фундамента. Выявленные тенденции развития российского общества позволили сделать вывод о необходимости перехода от осуществления воздействия на управляемый объект на систему ценностного взаимодействия. Для решения первоочередных задач поддержания российской национальной культуры, доказана главенствующая роль органов муниципального управления.

Ключевые слова.
Муниципальное управление, ценностное управление, российские традиционные ценности, ценностная идентичность.

Abstract.
This article discusses new approaches to the implementation of the activities of municipal bodies, based on the principles of value management. The substantiation of the increasing role of municipal government in the preservation of all-Russian national values was proof of the need to build its value foundation. The identified trends in the development of Russian society made it possible to conclude that it is necessary to move from exercising influence on a controlled object to a system of value interaction. To solve the priority tasks of maintaining the Russian national culture, the leading role of municipal governments has been proved.

Keywords.
Municipal administration, value management, Russian traditional values, value identity.

Введение

Последние годы россияне столкнулись с рядом сложных явлений: пандемия, переход в BANI-мир [7]. Мир изменился, хрупкость способствовала усилению тревожности, индофемия [6] затрудняет осмысление происходящего, информационная среда не способствует улучшению понимания происходящего.

Трансформация окружения нарушает привычные механизмы поведения, сложившиеся традиции и нормы, ранее свойственные российскому обществу, активная деструктивная политика противников российской культуры порождает конфликтные ситуации, требует решительных действий по обеспечению российской общности.

Данные условия привели к принятию Указа Президентом РФ «Об утверждении основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей»[1] . Для реализации позитивного сценария усиления российской идентичности необходимо непрерывная работа по повышению разделяемости традиционных ценностей на всех уровнях власти: федеральном, региональном и муниципальном.

Особенно велика роль органов муниципального управления, которые призваны удовлетворять общественные интересы, способствовать повышению качества жизни населения и социально-экономического развития муниципального образования, являясь органами местного самоуправления [5], они призваны стать центром повышения ценностной идентичности. Именно это становится в современных условиях приоритетной задачей муниципальных органов управления.

Муниципальное управление призвано сыграть основную роль в обеспечении эффективной социальной политики государства, направленной на сохранение и. усиление российской национальной культуры. Это объясняется тем, что муниципальный уровень является базисным уровнем в иерархии власти, что выступает важным условием выстраивания системы эффективного взаимодействия с населением муниципального образования. В силу этих причин реализация грамотной политики муниципального управления в части укрепления российской национальной духовности выступает залогом успеха реализации всей государственной политики.

Основная часть

Любые преобразования могут быть успешными лишь тогда, когда они опираются на национальные традиции, нельзя усилить ценностную общность, лишь декларируя определенные ценностные ориентиры, надо сделать их принципами деятельности, сформировать программу их поддержания и усиления.[3] Инструменты для решения этих задач есть у органов муниципального управления, которые лучше всего осведомлены о ситуации в определенном образовании, располагают самой актуальной информацией о социальных явлениях, происходящих на определен-

ной территории, обладают возможностью формирования ценностного портрета отдельных социальных групп.

В.Б. Зотов подчеркивает, «что устойчивое развитие России как демократического государства предполагает наличие четко функционирующей, территориально разветвленной системы МСУ и общественных институтов, которые наряду с государством призваны эффективно, в полной мере реализуя свои законодательно установленные возможности и полномочия, опираясь на передовую управленческую практику и специфику территориального устройства, обеспечивать регулирование общественных отношений.» [2, с.44]

В силу этих причин реализация функций органов муниципального управления должна базироваться именно на ценностной основе, для жителей конкретного муниципального округа результатом их деятельности должно выступать создание определенного уровня ценности, а для организаторов управления - повышение ценностной идентичности жителей.

Таким образом, эффект муниципального управления представляет собой результат ценностного взаимодействия, конечным результатом которого должно стать достижение определенных целей для каждого из участников. Для выстраивания ценностного взаимодействия важно обеспечить ценностное соответствие всех участников.

Многообразие функций, реализуемых органами муниципального управления должно обеспечивать создание различных видов ценности для жителей:

-функциональная ценность – повышение качества жизни в муниципальном округе;

-социальная ценность – повышение ценностной идентичности жителей путем создания единой ценностной основы, базирующейся на духовных ценностях российской культуры;

-эмоциональная ценность – создание позитивного настроя и реакций, за счет реализации комплекса ценностных проектов;

- когнитивная ценность – создание условий для обогащения новыми знаниями по истории страны и края.

Муниципальное управление в условиях человекоцентрированной экономики превращается в управление взаимодействием с жителями определенной территории, которые различаются по возрасту, образованию, семейному положению. Каждая социальная группа имеет свои интересы [4] и различную идеологическую основу, поэтому при организации ценностного взаимодействия следует учитывать особенности каждой группы участников: представителей серебряного возраста, молодежи и т.д. В этих условиях приоритетами органов муниципального управления становятся задачи по обеспечению физического и ментального здоровья населения муниципального образования.

В современных условиях на уровень муниципального управления переносится работа по преодолению деструктивной идеологии, противодействие негативным явлениям, которыми пытаются подменить традиции российской культуры,

На первый план выходит работа, направленная на противодействие негативному идеологическому и психологическому воздействию. Вся деятельность органов муниципального управления направлена на усиление таких ценностей, как социальная ответственность, нравственность, семейных ценностей. Празднование в муниципальном округе Дня семьи, чествование многодетных семей, праздники, участниками которых выступают молодые семьи должны выступить инструментом противодействия эгоизму, безнравственности и вседозволенности. Следует подчеркнуть, что это не должны быть разовые акции, для достижения поставленных целей следует вести эту работу непрерывно, привлекая все большее количество участников.

Важным направлением деятельности муниципальных органов выступает усиление традиционных российских ценностей в молодежной среде. Данная задача имеет особое значение в условиях развязанной антироссийской пропаганды, направленной на реализацию ценностного замещения традиционных российских ценностей на чуждые нашему народу антиценности.

Роль муниципального управления в процессах усиления традиций и основ российской культуры возрастает в современных условиях еще и потому, что в молодежной среде увеличивается прослойка тех, кто не хочет ни работать, ни учиться. Об этом свидетельствуют сокращение рабо-

тающих среди работников в возрасте до 30 лет. Если человек не учится, не работает, то задачу формирования его ценностной системы вынуждены взять органы муниципального управления.

Именно молодое поколение должно стать объектом выстраивания системы ценностного взаимодействия, для этого необходимо реализовывать проекты, направленные на усиление традиционных российских ценностей. Сформировать мировоззрение молодого поколения возможно лишь путем активного вовлечения его представителей в реализацию различных ценностных инициатив, Необходимо нейтрализовать политику ценностной порчи, проводимой по отношению к российской культуре. Для этого необходимо донести до каждого участника ценностного взаимодействия, что традиционные ценности являются основой российского общества, и их игнорирование ведет к нарушению безопасности страны.

Инициатором различных ценностных инициатив в современных условиях должны выступать органы муниципального управления. Формируя ценностные проекты, следует ориентироваться на продвижение таких ценностей, как патриотизм, добросовестный труд, гуманизм, сопричастность, справедливость, партнерство, взаимопомощь и взаимоуважение.

Для реализации данной ценностной системы следует организовывать волонтерское движение, вместе с муниципальными общеобразовательными учреждениями проводить молодежные патриотические акции, приуроченные к историческим датам Российского государства.

Для этого, как отмечал В.Б. Зотов, целесообразным видится разработка и обмен действенными методическими механизмами мотивации, привлечения широких слоев населения к различным формам самоуправления, которые необходимо организовать между территориями на местах и регионами в целом. [2, 50]

Для эффективной работы по ценностному закреплению следует разработать и реализовывать научно-методическое сопровождение, основу которого должно составлять создание системы ценностного мониторинга, позволяющей собирать статистику о ценностных отклонениях. Одной из функций муниципального управления в современных условиях становится проведение исследований по реализации политики, направленной на формирование ценностной идентичности, включая оценку эффективности реализации ценностных муниципальных проектов.

Заключение

Таким образом, реализация государственных целей укрепления Российской национальной культуры должна вестись непрерывно в соответствии с разработанными проектами по обеспечению ценностного взаимодействия в муниципальном образовании. Важным элементом реализации спланированных инициатив должно выступать проведение мониторинга с оценкой эффективности осуществляемых действий, который должен быть построен на системе показателей, позволяющей отслеживать состояние ценностной среды в муниципальном образовании.

При построении оценочной системы следует учитывать не число проводимых мероприятий, количество участников, а ценностную результативность, проявляющуюся в принятии и усилении разделяемости выбранных ценностных ориентиров, изменить которые в одночасье не получится. Поэтому в функциях муниципального управления возрастает роль стратегической направленности, ориентированной на оценку динамики ценностной составляющей деятельности.

Органы муниципального управления в современных условиях должны выступить координирующим центром по укреплению национальной идентичности, усилению и развитию традиций Российской культуры. В их задачи входит организация ценностного взаимодействия, координация всей работы по реализации приоритетных целей, направленных на обеспечение ценностного единства на определенной территории с различными группами участниками.

Каждый муниципальный проект должен быть направлен на закрепление определенного ценностного приоритета. Следует продумать формы и методы участия жителей различных социальных групп с учетом содержания ценности, усилению которой будет способствовать организованное взаимодействие.

Список источников:

1. Указ Президента РФ «Об утверждении основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей» 9 ноября 2022г.
2. Зотов В.Б. Роль местного самоуправления в развитии российского государства на современном этапе: проблематический и прогностический анализ, рекомендации - // Муниципальная академия, 2021, №1, с.44-53
3. Dolan S., Garcia S. (2019) Value-based Management. Corporate survival guide. Successful life and the ability to make money in the 21st century - Springer,2019
4. Roccas S, Sagiv L. (2020) Values and Behavior. - Springer, 2020
5. https://vsetreningi.ru/schools/munitsipalnoe_upravlenie/#ixzz80j2DtsDb
6. https://news.mail.ru/politics/45690483/?frommail=1
7. https://www.youtuybe.com/watch&v=uhqJTIEjjT8

References:

1. Decree of the President of the Russian Federation "On approval of the foundations of the state policy for the preservation and strengthening of traditional Russian spiritual and moral values" November 9, 2022
2. Zotov V.B. The role of local self-government in the development of the Russian state at the present stage: problematic and prognostic analysis, recommendations - // Municipal Academy, 2021, No. 1, p.44-53
3. Dolan S., Garcia S. (2019) Value-based Management. Corporate survival guide. Successful life and the ability to make money in the 21st century - Springer,2019
4. Roccas S, Sagiv L. (2020) Values and Behavior. - Springer, 2020
5. https://vsetreningi.ru/schools/munitsipalnoe_upravlenie/#ixzz80j2DtsDb
6. https://news.mail.ru/politics/45690483/?frommail=1
7. https://www.youtuybe.com/watch&v=uhqJTIEjjT8

Статья поступила в редакцию 11.05.2023; принята к публикации 09.06.2023

УДК 330-161
DOI: 10.52176/2304831X_2023_02_77

Особенности взаимодействия государственных органов власти с IT компаниями в сфере информационных технологий

Features of interaction between IT companies and federal authorities under sanctions

Владимир Иванович Голованов
ФГБОУ ВО "Российский государственный гуманитарный университет", профессор кафедры государственного и муниципального управления, доктор экономических наук, профессор, ORCID: https://orcid.org/0000- 0001-9317-3311, SPIN-код: 6211-0178, AuthorID: 768379, 125047, Россия, Москва, Миусская площадь, д. 6.
e-mail: golovanov52@rambler.ru

Vladimir I. Golovanov
FSBEI Russian State Humanitarian University, assistant manager department of the public and municipal administration, Doctor of Economics, professor, ORCID: https://orcid.org/0000-0001-9317-3311, SPIN code: 6211-0178, AuthorID: 768379, 6 Miusskaya Square, Moscow, 125047, Russia.
e-mail: golovanov52@rambler.ru

Аннотация.
В исследовании были изучены особенности взаимодействия Минцифры с ИТ-компаниями, с целью решения вопросов импортозамещения в РФ. Рассмотрены структуры министерства и основные направления деятельности в сфере информационных технологий. Выявлены особенности работы ИТ-компаний. Рассмотрены меры предпринимаемые государственными органами с целью поддержки данных предприятий при разработке и внедрения отечественных продуктов в различных отраслях народного хозяйства. Выявлены проблемы для повышения эффективности структур цифровой экономики. Предложены пути их решения на основе лучшей координации деятельности госорганов и ИТ-компаний.
Предложенные авторами выводы могут найти практическое применение в деятельности Минцифры и предприятий, работающих в сфере информационных технологий.

Ключевые слова.
IT-компании, Минцифры, информационных технологии, дорожная карта, импортозамещение.

Abstract.
The study studied the features of the interaction of the Ministry of Digital Development with IT companies in order to resolve issues of import substitution in the Russian Federation. The structures of the ministry and the main activities in the field of information technology are considered. The features of the work of IT companies are revealed. Measures taken by government agencies to support these enterprises in the development and implementation of domestic products in various sectors of the national economy are considered. Identified problems to improve the efficiency of the structures of the digital economy. The ways of their solution on the basis of better coordination of the activities of government agencies and IT companies are proposed. The conclusions proposed by the authors can find practical application in the activities of the Ministry of Digital Development and enterprises operating in the field of information technology.

Keywords.
IT companies, Ministry of Digital Development, information technologies, roadmap, import substitution.

© Голованов В.И., 2023
Муниципальная академия, 2023, № 2, с. 77-90.

Введение

Экономические отношения в Российской Федерации в настоящее время претерпевают значительные изменения, которые связаны с переходом к цифровой экономике. Цифровизация социально-экономических процессов определяет приоритеты государственной политики, определенной в Национальном проекте «Цифровая экономика». Всеобъемлющей тенденцией перехода к цифровой экономике выступает информатизация экономических и технологических процессов, охватывающая различные сферы хозяйственной деятельности, общественной жизни и способствующая повышению уровня жизни населения.

Цели данных технических решений определяют реализацию задач, обеспечивающих внедрение высокоэффективных информационных процессов, направленных на рационализацию и экономию энергетических, трудовых .и материальных ресурсов.

Результаты цифровой экономики используются в системе управления на государственном и муниципальном уровнях, промышленном производстве, организациях здравоохранения, образования, социальных учреждениях и других сферах жизнедеятельности страны.

В связи с особой значимостью ИТ-сферы в жизни современного общества в отношении нее принимаются значительные меры поддержки со стороны государства и, в первую очередь, Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации (Минцифры).

В связи с тем, что ИТ-отрасль приобретает особую значимость в условиях перехода к *цифровой экономике* в условиях санкций и необходимости импортозамещения, настоящие исследования направлены на анализ взаимодействия данного Министерства и ИТ-компаний, выявление проблем, стоящих перед ИТ-отраслью и государством в сфере информационных технологий и предложить пути решения данных проблем [9].

Сегодня в условиях западных санкций и прекращении западных поставок продуктов ИТ-технологий одной из важнейших задач, стоящей перед отраслью является решение вопросов разработки отечественных технологий и производство высокоэффективного оборудования и комплектующих в сфере информационных технологий. Это позволит решать любые задачи в цифровой экономики страны.

Основная часть

Цифровая экономика включает в себя *«систему социально-экономических отношений, основанных на использовании цифровых информационно-коммуникационных технологий [12]»*.

В настоящее время цифровая трансформация в России идет по шести основным направлениям: здравоохранение, образование, транспорт, развитие городской среды, государственное управление и социальная сфера.

В РФ разработана Стратегия цифровой трансформации (Рисунок1), которая согласована с Минцифры, Минтрудом, Минэнерго, Минобрнауки и некоторыми другими министерствами РФ [4].

При рассмотрении вопросов, связанных с особенностями взаимодействия российских ИТ-компаний с государственными органами власти и регулированием их деятельности и развития необходимо определить термин ИТ-компании.

Федеральный закон от 27.07.2006 №149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» определяет *«информационные технологии — процессы, методы поиска, сбора, хранения, обработки, предоставления, распространения информации и способы осуществления таких процессов и методов»* [1]. Как видно в данном законе дано определение информационных технологий, в не самих ИТ-компаний, также в нем не содержится перечня и критериев отнесения таких компаний к ИТ-сфере.

Анализ отдельных исследований позволяет определить данные компании как *организации, у которых основным видом предпринимательства служит разработка и реализация передовых информационно-коммуникационных решений в сфере государственного и муниципального*

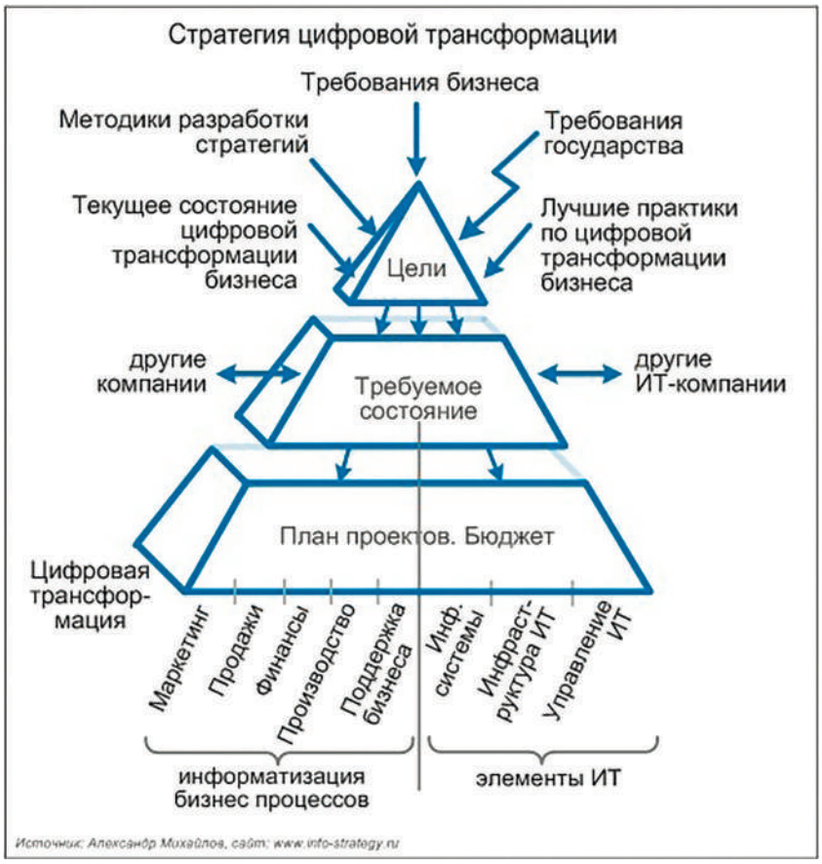


Рисунок1. Стратегия цифровой трансформации

управления, отраслях народного хозяйства и социальной сфере.

Исходя из вышеизложенного в состав ИТ-компаний входят компании занимающиеся проектированием, разработкой, внедрением, реализацией и обслуживанием информационно-коммуникационных систем и необходимых для них работы комплектующих.

В силу объективных особенностей предлагаемой продукции, ИТ-предприятия являются пионерами в области использования наиболее актуальных инструментов масштабирования рынков и управления все более усложняющимися производственно-логистическими структурами [8].

Результаты деятельности ИТ-компаний, работающих в области информационных технологий по данным официальной статистики приведены в табл. 1.

Таблица 1

Динамика валовой добавленной стоимости в сфере информационных технологий и связи [6]

Показатели	2019 год		2020 год		2021 год	
	млрд. руб.	%	млрд. руб.	%	млрд. руб.	%
Валовая добавленная стоимость в основных ценах, в том числе	97977,9	100	96468,0	100	117513,1	100
-деятельность в области информации и связи	2552,5	2,6	2845,4	2,9	3247,4	2,8

К сожалению, из таблицы видно, что роль ИТ-компаний в формировании ВВП страны в настоящее время незначительна.

В 2019 году доля была всего 2,6%, в 2020 году - 2,9%, а в 2021 году даже несколько ниже - 2,8%. В целом за период 2019-2021 годы доля вклада компаний в области информации и связи практически не изменилась, и составляет достаточно низкий удельный вес в ВВП. В ряде стран этот показатель выше, например, в Эстонии составил 7,4%, в Финской республике – 6,1%, в Чешской республике около 6,0% [7]. Во многом такое состояние определяется недостаточным финансированием стартового капитала со стороны государства для прорывного развития отечественных ИТ-компаний.

Однако, при этом радует то, что темпы регистрации новых юридических лиц в сфере информационных технологий увеличивались. В частности, в январе-феврале 2022 года регистрацию осуществляли по 470 ИТ-компаний ежемесячно, а в марте – августе было поставлено на учет по 838 компании, что на 78% больше среднероссийского показателя по другим отраслям (14%).

При этом совокупная выручка ИТ-компаний по результатам 2021 года увеличилась на 23% - до 3,868 трлн руб. Такая тенденция к росту наблюдалась и в первом полугодии 2022 года.

Также следует отнести к положительным моментам то, что доля предприятий с нормой прибыли выше 10% выросла с 41,6% в 2020 году до 42,4% в 2021 г. При этом снижалось число убыточных компаний до 20,4% при среднем в 24,9% по стране.

По итогам 2022 года доходы российских IT-компаний составили 2,3 трлн рублей и по отношению к 2021 году выросли на 35,3% (+ 615,5 млрд рублей). Средняя заработная плата IT-специалистов составила 124,3 тыс. рублей и увеличилась на 16,4% (+17,5 тыс. рублей), отчисления на налоги выросли более чем на 27% (+ 104,8 млрд рублей).

В секторе ИКТ объем реализованной продукции за 2022 год составил 5,4 трлн руб. Годовой прирост в денежном выражении на 421,8 млрд рублей (или +8,4%) оказался немного меньше, чем по экономике в целом (+8,8%); однако в период экономических ограничений (со второго по четвертый кварталы) динамика сектора кратно превысила значение по России (+6,5% против +1,2%) (таб. 2).

Таблица 2

Динамика годового оборота предприятий в сфере информационных технологий и связи в 2022 году

Реализовано товаров, работ, услуг, млрд. руб	Прирост	
Сектор ИКТ, всего -5417,9	421,8 млрд.	8,4 %
ИТ-отрасль-2166,2	390,4 млрд.	22,0
Прочие ИТ-услуги-308,8	31,7 млрд.	11,4
Телекоммуникации -2107,3	86,0 млрд.	4,3
Производство ИКТ-799,0	-59,2 млрд.	-6,9
Оптовая торговля ИКТ-товарами-36,6	-27,1 млрд.	-42,5

Количество зарегистрированных организаций в сфере информационных технологий и связи в 2021 году составило 8403 единиц (в 2020 году их было 7145 единиц), из них большинство организаций - в сфере информационных технологий - 2069 единиц (в 2020 году - 1773 единиц). За этот же период зарегистрировалось более 5000 новых предприятий, а количество работающих ИТ-компаний в стране стало более 73 тыс. человек [6]. Таким образом, общее количество организаций в сфере информационных технологий непрерывно возрастает.

Официальная статистика дает цифры по среднегодовой численности занятых по видам экономической деятельности, где представлена и деятельность в области информации и связи (табл. 3).

Таблица 3

Среднегодовая численность занятых по видам экономической деятельности [5]

Показатели	2018 год	2019 год	2020 год
Всего занятых в сферах экономической деятельности, тыс.чел., в том числе:	71 562	71 064	69 550
- деятельность в области информации и связи, тыс. чел.	1 464	1 474	1 495
Доля занятых в области информации и связи в общей численности занятых, %	2,0	2,1	2,2

Из данных таблицы 3 виден рост численности занятых в области информационных технологий и связи соответственно на 10 тыс. чел. и 22 тыс. чел. В 2022 году в секторе ИКТ работали 1,3 млн человек, что на 4,2% (или 54 тыс. человек) больше аналогичного показателя 2021 года. Доля сектора в общей численности занятых в экономике составила 3,1% (+0,1 п.п. к уровню 2021 года). Определяющий вклад в рост персонала сектора ИКТ внесла ИТ-отрасль.

Также в данной сфере деятельности по данным Росстата зафиксирована одна из самых высоких заработных плат: средний уровень ее в данной сфере составил в декабре 2021 года 131517,9 руб., тогда как средний уровень заработной платы в стране за тот же период составил 77994,2 руб. Среднемесячная начисленная заработная плата в ИКТ-отрасли в 2022 году приведена в таблице 4.

Таблица 4

Среднемесячная начисленная заработная плата в ИКТ-отрасли в 2022 году

Среднемесячная начисленная заработная плата в ИКТ-отрасли, тыс. руб	Прирост	
Сектор ИКТ, всего -112,6	17,9 тыс. руб	19,0 %
ИТ-отрасль и прочие ИТ-услуги -131,1	21,2 тыс. руб	19,3%
Телекоммуникации -86,1	10,7 тыс. руб	14,1%
Производство ИКТ-76,6	8,9 тыс. руб	13,2%
Оптовая торговля ИКТ-товарами-121,7	11,9 тыс. руб	9,8%

Организации, осуществляющие деятельность в области информационных технологий (кроме индивидуальных предпринимателей) подлежат Государственной аккредитации, которая позволяет получать им государственную поддержку.

Таким образом, ИТ-компании являются объектом государственного регулирования их деятельности по реализации задач Стратегии развития ИТ-отрасли, цифровизации экономики, при этом, аккредитованные ИТ-компании являются первоочередными претендентами для получения полного перечня мер поддержки со стороны государства.

Опыт зарубежных стран показывает, что в мире применяют такие инновационные механизмы, как посевные инвестиции в стартапы, венчурное финансирование, размещение акций на бирже, краудфандинговое привлечение средств, выделение государственных средств в виде грантов и кредитов под низкие проценты и др.

В РФ также есть много инструментов поддержки ИТ-отрасли. При этом разная экономическая ситуация и уровень развития Российской ИТ-сферы и зарубежной подталкивает к поиску наиболее адекватных мер поддержки ИТ-компаний, исходя из сложившихся трендов развития отрасли в стране.

Меры поддержки ИТ-отрасли Правительство России осуществляет в соответствии с национальным проектом «Цифровая экономика». К мерам поддержки относятся налоговые льготы, льготная ипотека, гранты, отсрочка от армии, льготные кредиты и т.д. Проанализировав данный нацпроект, можно сказать о том, что государство решает наиважнейшие проблемы в ИТ-отрасли, в частности нехватку

квалифицированных специалистов, повышения цифровой грамотности граждан и персонализации образования.

Правительство Российской Федерации распоряжением №2036-р от 1 ноября 2013 года утвердило Стратегию развития отрасли информационных технологий в РФ на 2014–2020 годы и на перспективу до 2025 года [2]. Начиная с момента утверждения данной Стратегии все исполнительные органы власти опираются на ее основные положения при разработке и реализации государственных программ и других программных документов. Органы власти субъектов Федерации руководствуются основными положениями данной Стратегии в своем нормотворчестве при разработке и утверждении собственных нормативов.

Для выполнения Стратегии была утверждена распоряжением Правительства №2602-р от 30 декабря 2013 года [3] «дорожная карта» «Развитие отрасли информационных технологий». В этом документе изложены главные направления, которые должны быть выполнены в стране для прорывного развития в сфере ИКТ.

Исполнение заложенных в Стратегии и дорожной карте мероприятий предусматривает, что сфера информационных технологий и количество специалистов-«айтишников» увеличатся вдвое, вырастет их роль в государстве как наиболее популярных профессий.

В документе для аккредитованных ИТ-компаний предусмотрены следующие меры поддержки на 2022-2024 годы:

-устанавливаются усовершенствованные требования к налоговым начислениям в виде введения увеличивающего в 1,5 раза расходы организаций на покупку отечественной аппаратуры и программного обеспечения ЭВМ и обеспечения вычета из налогов расходов на разработку и внедрение инновационных программных средств для ЭВМ;

-ИТ-организациям устанавливаются дополнительные условия для возможности получения уменьшенной ставки на прибыль (до конца 2024 года);

Указом Президента РФ закреплен ряд условий для ускоренного развития организаций, работающих в сфере информационных технологий:

-введена возможность работы в ИТ-организациях специалистов из других государств;

-работающие в таких компаниях специалисты получают возможность получения льготной ставки в 5% годовых при заключении кредитного договора на ипотеку (кредит до 30 млн. руб.);

-для аккредитованных компаний прекращаются налоговые проверки с выездом на место и другие проверки и контроль, которые ранее осуществлялись в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 N 294-ФЗ;

-с целью расширения сферы применения информационно-технологических решений на отдельные товары отменяются пограничные пошлины на их поставки на территорию страны;

-на период с 2022 по 2024 годы у ИТ-организаций не начисляется налог на прибыль, перечисляемый на федеральный уровень;

- увеличено число организаций, работающих в сфере информационных технологий, которым уменьшены нормативы по налогам и установлены льготы по страховым отчислениям. При этом откорректированы показатели для установления льгот, в том числе, отменен показатель по числу работников в организации, сокращена до 70% доходная часть ИТ-компаний формируемая за счет деятельности в сфере информационных технологий для получения преференций. В частности, страховые взносы начисляются в размере 7,5% в Социальный фонд России и 0,1% в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования;

-установлены новые нормативы, позволяющие быстрее амортизировать основные средства и другие активы.

Правительство РФ имеет право выделять субсидии для проектирования и внедрения базовых ИТ-разработок, гранты на прорывные российские информационно-технологические разработки. При этом ИТ-компании, прошедшие аккредитацию, имеют возможность получения кредитов по льготной ставке до 3% в годовом исчислении.

Правительством России расширен круг фондов, которые имеют право на установление грантов для ИТ-организаций.

Кроме того, для высококвалифицированных сотрудников отдельных профессий, аккредитованных ИТ-компаний также предусмотрена возможность получения отсрочки от воинской службы или мобилизационного призыва.

Как видно из данного перечня мер на 2022 - 2024 годы, Правительство РФ уделяет много внимания поддержке предприятий именно в ИТ-сфере.

Реализацию основных нормативных документов в сфере цифровизации осуществляет Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций (Минцифры) Российской Федерации.

Минцифры находится в тесном контакте с информационно-коммуникационными организациями по решению вопросов в области административно-разрешительных действий (аккредитация ИТ-компаний и лишение аккредитации), контрольных мероприятий (например, Минцифры осуществляет проверки соответствия заявленным критериям аккредитованных ИТ-компаний), прямой поддержки ИТ-компаний (в том числе финансовой), косвенной поддержки ИТ-компаний путем создания условий для осуществления деятельности (например, через развитие кадрового потенциала), совещательных и просветительских мероприятий (в том числе, по разработке общих совместных решений, направленных на совершенствование работы ИТ-отрасли).

Минцифры реализует следующие направления взаимодействия с ИТ-компаниями:

- льготное кредитование компаний;
- льготный лизинг;
- цифровизация организаций, в которых государство имеет акции;
- научно-производственные комплексы: технополисы, наукограды, технопарки, работающие в области современных информационных технологий;
- подготовка специалистов и повышение их квалификации и компетенций в сфере ИТ-технологий, в том числе в области «информационной безопасности;
- стратегическое взаимодействие и развитие прорывных направлений в информационной сфере;
- выделение грантов для проектных решений, обеспечивающих развитие и внедрение передовых информационных технологий в различных отраслях народного хозяйства:
- опытное внедрение программ на отдельные виды технически сложных товаров;
- акселерация отечественных ИТ-проектов;
- стимулирование спроса на отечественное программное обеспечение, радиоэлектронику и телекоммуникационное оборудование.

Также Минцифры и IT-компании обсуждались проблемы развития ИТ-отрасли и занимались выработкой совместных решений по улучшению деятельности в этой сфере.

Министерством и руководителями ИТ-компаний разработаны основные требования, дающие возможность реализации дополнений к функционалу информационных систем включающие: структуры для создания программного обеспечения; продукты регулирующие период жизнедеятельности оборудования (PLM); оборудование для автоматизированной разработки проектов (CAD); устройства для аналитического исследования инженерных решений (CAE); применение математического моделирования информации для самостоятельного обучения компьютеров без определенных инструктивных рекомендаций (технологии ML);.устройства балансирующие загрузку; устройства осуществляющие ЭКО-мониторинг работы составных частей системы управления информационными потоками в сфере экологии; инфраструктурные сети; устройства для диагностирования образов и деятельности при использовании PDF и некоторые другие.

В целом система мер по поддержке ИТ-отрасли приведена в таблице 5.

Таблица 5

Результативность системы мер по поддержке ИТ-отрасли Минцифрой

Меры поддержки	Цель меры	Количественные и качественные показатели
Льготные кредиты для ИТ-компаний	Разработка и внедрение ПО, пополнение оборотных средств для системообразующих ИТ-компаний	Поддержано 107 проектов, общий кредитный портфель - 64,27 млрд.руб.
Продвижение российских ИТ-продуктов в Интернете	Размещение информации на площадках Яндекс, Иви.ру, Ведомости и до. (всего 7 площадок), компенсация маркетинговых расходов	На реализацию в 2022 году выделено 1,4 млрд. руб.
Грантовая поддержка российских ИТ-решений	Средства грантов покрывают 80% стоимости проектов	Выделено в 2022 году 7,7 млрд. руб. и 14 млрд. руб. дополнительно
Налоговые льготы	Облегчение налогового бремени	Обнуление налога на прибыль Снижение ставки по земельному налогу Снижение тарифов на страховые взносы Снижение имущественного налога Освобождение ряда операций от НДС Отсрочка уплаты авансовых платежей по УСН
Льготная ипотека	Решение жилищного вопроса и социальная поддержка сотрудников ИТ-компаний	Ставка 5% годовых для сотрудников аккредитованных ИТ-компаний
Отсрочка от армии и мобилизации	Сохранение кадрового потенциала отрасли	Численность штата сотрудников не сокращается

Большое внимание в Минцифре уделяется непосредственному взаимодействию с ИТ-компаниями по вопросам обсуждения перспектив и направлений развития отрасли.

По результатам обсуждения предложений, поступивших от руководителей информационных организаций, Министерство предусматривает планирует:

-облегчить процесс присуждения грантов;

-перераспределить средства по участию в разработке и реализации проектов, в пользу грантополучателя, который будет компенсировать 20% затрат, а РФРИТ в размере 80%;

-облегчить процедуру получения кредитов ИТ-компаниями за счет залога собственного имущества;

-представлять кредитные средства в размере 3% для инновационных исследований и их реализации при доступе к результатам широкого круга организаций;

-разработать нормативный документ, определяющий возможность получения работниками ИТ-организаций отсрочки от армейской службы, включая как аккредитованные ИТ-компании, так и ИТ-компании, вошедшие в список системно значимых;

-разработать и опубликовать проект постановления о критериях предоставления льготной ипотеки для ИТ-компаний с любым числом специалистов.

Для повышения эффективности взаимодействия с ИТ-компаниями, оперативного принятия мер и улучшения работы ведомства был сформирован штаб из представителей АПКИТ, РУССОФТ, АРПП, РАЭК,

АКППОО и наиболее значимых организаций, работающих в области информационных технологий. В Госуслугах открыт сайт для размещения материалов по мерам помощи ИТ-организациям. Каждая заявка оперативно отрабатывается и обсуждается. Результаты сообщаются заявителю.

Анализ практики взаимодействия с ИТ-компаниями показал, что переход на импортозамещение в ИТ-сфере требует особенного государственного регулирования этой области, который на сегодняшний день еще достаточно низкий.

За последние годы решение этой проблемы осуществлялось достаточно медленно, что было обусловлено, в первую очередь ограниченной возможностью взаимодействия с иностранными производителями оборудования и программного обеспечения (ПО).

При этом производились госинвестиции в импортные продукты, а переход на отечественное ПО был связан с низкой мотивацией компаний в данном направлении работы, недооценкой стратегических последствий отказа (или ограничения) от импортозамещения в ИТ-сфере.

Вплоть до начала специальной военной операции в феврале 2024 года государственное регулирование было направлено на поддержание конкурентоспособности отечественных компаний с иностранными, однако качество разработки программного, компьютерного и телекоммуникационного обеспечения было недостаточно высоким.

В настоящее время без должного госрегулирования российским разработчикам сложно противостоять вызовам, связанным с уходом многих зарубежных производителей оборудования и программного обеспечения, которые глубоко проникли во все сферы отечественных отраслей и сложнозаменимы в короткие сроки.

Поэтому перед ИТ-компаниями стоит задача по разработке конкурентоспособных решений в ИТ-сфере. Она может быть реализована, в первую очередь, путем расширения объема финансового обеспечении отечественных разработок. Несмотря на применение государственного, посевного и венчурного финансирования, краудфандинга, установления грантов, льготного кредитования для ИТ-компаний, финансирования еще недостаточно.

Например, льготное финансирование применяется только для крупных предприятий и в недостаточном объеме (до 25 млн.руб.) и недоступно для вновь созданных компаний (они должны проработать в этой сфере не менее года). Правда, в этом случае малые предприятия имеют возможность получить финансирование через программу льготного кредитования малых предприятий, что менее выгодно. Можно констатировать, что решение вопросов сегодняшнего финансирования ИТ-компаний не достаточно эффективны.

Для эффективного решения задач импортозамещения ИТ-компаниям также требуется современное ИТ-оборудование.

В этой ситуации есть позитивный момент. За счет развития российских производителей появляется возможность нарастить производственные мощности, что даёт новый стимул развитию российской ИТ-индустрии.

Для решения проблемы дефицита серверов и систем хранения данных (СХД) и поддержания работы ИТ-компаний в октябре 2022 г. Правительство РФ ввело субсидию для выпуска серийного производства гражданской электроники: ноутбуков, компьютеров, планшетов. Дополнительно Правительством в те же сроки выделило 1 млрд. рублей на организацию центров, которые будут заниматься проектными работами в сфере электронного производства.

Минпромторг планирует увеличить объем средств, направляемых в 2023 году на поддержку отрасли с 144 млрд руб. до 210 млрд руб.

Кроме того, в ноябре 2022 г. Минцифры разработало новый механизм поддержки российских производителей телеком-оборудования, принтеров и модемов через субсидирование ставки по кредитам на закупку электронно-компонентной базы, в первую очередь зарубежной.

Перспективным направлением в сфере ИТ-отрасли является развитие стар-

тапов. Часто самые успешные стартапы начинаются с идей, которые вначале кажутся невыигрышными, но после их реализации эти разработки, становятся успешными, что дает возможность компаниям развиваться и расти. Развитие стартапов должно осуществляться за счет различных источников финансирования (государственного, частного) на базе учебных заведений, университетов, технополисов, технопарков и т.д. при активном участии Минцифры.

Исследования в области информационных технологий за последнее время показали, что необходимо усилить работу в области киберзащиты. Этой проблеме уделяется на наш взгляд, недостаточно внимания со стороны Минцифры.

Вместе с тем актуальность данной задачи возрастает, что обусловлено масштабами роста киберпреступности. Это обосновано расширением количества цифровых услуг и возрастающей изощренностью киберпреступников, дополняемые новыми онлайн-опасностями за счет технических инноваций, развития искусственного интеллекта.

Одной из причин такого положения является отсутствие выверенной стратегии совместной работы Минцифры и ИТ-компаний в области кибербезопасности. В этой области надо работать над созданием систем защиты информации, обеспечением ее безопасности.

Другой важной проблемой для ИТ-отрасли является кадровая проблема. Наиболее распространенным фактором, препятствующим развитию ИТ-отрасли выступает недостаток квалифицированных специалистов [10], по информации министерства в 2021 году в стране ощущался их недостаток около 1 млн. человек. Важной проблемой является недостаточное количество бюджетных мест в высших и средних учебных заведениях по подготовке по данным специальностям, число которых составило всего около 80 тыс. Данная проблема безусловно оказывает сильное воздействие на проблему разработки и реализации продукции отраслей, работающих в сфере информационных технологий. Сегодня ИТ-специалисты являются востребованными на рынке труда. Однако необходимого количества квалифицированных специалистов не хватает.

Минцифры предпринимаются усилия по подготовке в системе профтехобразования и высшего образования нужного числа компетентных специалистов, способных решать вопросы в области ИТ-технологий и обеспечения кибербезопасности.

Основными факторами, которые обуславливают данную проблему, являются качество обучения в образовательных учреждениях и миграция квалифицированных специалистов.

Важным вопросом является профессиональная переподготовка специалистов по программам, определенным федеральным проектом «Развитие кадрового потенциала ИТ-отрасли» национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации». Учиться в 115 высших учебных заведениях, входящих в программу «Приоритет 2030», получат возможность специалисты всех специализаций по 300 программам. Предполагается, что к 2031 году будет переподготовлено около 1 млн 135 тыс. ИТ-специалистов, в том числе почти 385 тыс. к 2026 году, что позволит ликвидировать дефицит в сфере информационных технологий.

Одной из проблем ИТ-отрасли является отток кадров за рубеж. Так, например, с февраля по март 2022 года, по оценке Российской ассоциации электронных коммуникаций (РАЭК), Россию покинули 70 тыс. ИТ-специалистов. Во многих странах при ведении ИТ-бизнеса для этой категории специалистов действуют пониженные налоговые ставки, что привлекает их для работы в этих странах. По прогнозам, их количество будет увеличиваться [11]. Для предотвращения данного негативного процесса требуется дополнительное стимулирование отечественных специалистов в ИТ-сфере.

По всем вышеперечисленным проблемам Минцифры должно организовать взаимодействие с ИТ-компаниями для выработки оптимальных решений.

Рассмотренные проблемы представлены на схеме (Рисунок 4).

Рисунок 4. Проблемы взаимодействия Минцифры и ИТ-компаний

Из-за ухода зарубежных ИТ-компаний в стране сложились предпосылки на прорывного развития отечественной ИТ-отрасли: рождается спрос со стороны заказчиков на отечественные разработки (вследствие переориентировки их интересов от зарубежных ИТ-продуктов), подтверждается готовность отечественных ИТ-компаний в разработке решений для этих заказчиков, разработка и реализация мер поддержки этого взаимодействия со стороны Минцифры и бизнеса.

На рисунке 5 представлены предпосылки интеграции бизнеса и ИТ-компаний в современной ситуации.

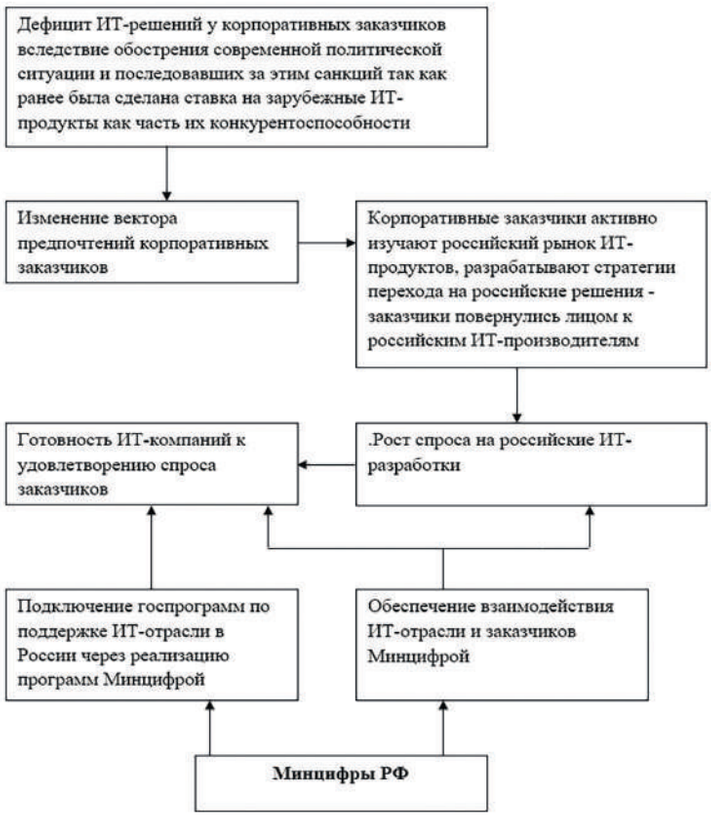


Рисунок 5. Предпосылки интеграции бизнеса и ИТ-компаний в современной ситуации

Еще один важный вопрос на текущий момент для Минцифры –оказать содействие бизнесу, чтобы он активнее участвовал в развитии российских ИТ-технологий и программного обеспечения.

Предлагается создать отраслевые консорциумы с включением в них Минцифры, ИТ-компании и бизнес-структур. Уже разработаны общие схемы по осуществлению взаимодействия бизнеса и разработчиков ИТ-решений, при этом бизнес и ИТ-разработчики должны определить при посредничестве Минцифры первоочередные разработки, которые нужны бизнесу. В дальнейшем из этих предложений отбираются наилучшие и определяются формы поддержки этих решений.

В связи с этим предлагается ввести в практику технологию, по которой взаимодействие ИТ-компаний и заказчиков ИТ-проектов будет проходить в следующей форме. На первом этапе отраслевые компании будут формировать потребность (предложения) проектов для ИТ-отрасли, а Минцифры как посредник этого процесса будет публиковать эту информацию в СМИ и Интернете.

На следующем этапе заказчики разработок и ИТ-исполнители изучают поступившие проекты и выбирают наиболее предпочтительные. В дальнейшем представители заказчика дают предложения Министерству по поддержке выбранных вариантов в виде грантов или предоставления иных льгот.

Задача Минцифры заключается в консолидации усилий по взаимодействию и обсуждению пакета предложений от всех крупных заказчиков с ИТ-компаниями, работающими в этой сфере и имеющие соответствующие проекты.

Обязательным здесь являться рассмотрение всех предложений и установление Минцифры средств поддержки ИТ-организаций. Таким образом достигается непосредственное установление контактов с заказчиком при содействии Минцифры.

Схематично этот процесс отражен на рисунке 6.

Рисунок 6. Механизм взаимодействия бизнеса с ИТ-компаниями в отраслевых консорциумах по созданию и внедрению ИТ-решений

Предлагается, чтобы в Минцифре были также сформированы приоритеты в поддержке тех или иных решений на текущий момент: прежде всего поддержку необходимо оказать в сферах, которые наибольшим образом пострадали от западных санкций в сфере ИТ-технологий и программного обеспечения. Если госсектор в РФ практически перешел на российское ПО и по сути оказался более защищенным от санкций в области информационных технологий, то те предприятия, которые делали упор на импортные технологии и оборудование оказались в более критической ситуации по сравнению с остальными.

Для решения проблемы на начальном этапе необходимо задействовать в диалоге «Бизнес – ИТ-разработчики» с участием Минцифры 10 отраслей - лидеров цифровой трансформации. В дальнейшем предполагается подключение к этому процессу и другие отрасли экономики РФ.

Такое поэтапное определение приоритетов в диалоге бизнес-сообщества и ИТ-компаний будет являться рациональным с точки зрения распределения финансовых ресурсов, поскольку выделение этих ресурсов всем компаниям в больших объемах невозможно.

Заключение

Подводя итоги по совершенствованию взаимодействия Минцифры и ИТ-компаний можно сформулировать основные предложения.

В области информационной безопасности необходимо разработать комплекс мер по защите российских пользователей на программном уровне. Минцифры должно внедрить соответствующие программы кибербезопасности с финансовой поддержкой, а компании-разработчики обеспечить профессиональную поддержку реализации этих программ. Направления действия этих программ – постепенный переход на импортозамещение в сетеобразовании, программных и вычислительных средствах. Для координации этих действий следует создавать Центры компетенций.

Что касается грантовой поддержки проектов в ИТ-отрасли, то необходимо включать в перечень критериев отбора проектов на получение грантов, кроме уже принятых, ряда показателей, касающихся эффективности проекта для экономики: снижение затрат бизнеса на внедрение разработки, снижение текущих затрат, прирост прибыли на рубль затрат (например, создание электронной платформы может увеличить объемы продаж и прибыли), увеличение количества рабочих мест в самом бизнесе и смежных отраслях, прирост налоговых поступлений от использования разработки.

В сфере взаимодействия ИТ-компаний и бизнеса как заказчика отечественных программных продуктов, должны создаваться отраслевые консорциумы. Это касается передовых отраслей в сфере ИТ-технологий, лидеров цифровой трансформации с поэтапным включением в работу других отраслей, которые в первоочередном порядке нуждаются в поддержке, в первую очередь, предприятия и организации, которые наибольшим образом пострадали от западных санкций в сфере ИТ-технологий и программного обеспечения. В дальнейшем возможно подключение и других отраслей экономики РФ.

Также необходимые дополнительные меры по льготному кредитованию ИТ-компаний, в том числе и вновь созданных, в виде увеличенного срока по льготному кредиту (до 7 лет) и более низкими процентными ставками (до 5% годовых). Субсидирование процентных ставок может быть возложено на Минцифры.

И, наконец, в сфере обеспечения квалифицированными кадрами ИТ-отрасли и преодоления дефицита квалифицированных ИТ-специалистов необходимо внедрять современные методики обучения и подготовки специалистов в вузах на основе формирования требований и запросов предприятий, работающих в ИТ-сфере и Минцифры.

Реализация данных предложений позволит Минцифры и ИТ-компаниям более четко координировать свою деятельность, направленную на реализацию стратегических целей России, поставленных Президентом РФ в сфере импортозамещения и создания конкурентоспособных продуктов в области информационных технологий.

Список источников:

1. Федеральный закон от 27.07.2006 №149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации». (в редакции от 29.12.2022)
2. Распоряжение Правительства РФ от 25.07.2022 №2036-р «Стратегия развития отрасли информационных технологий в РФ на 2014–2020 годы и на перспективу до 2025 года». [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://digital.gov.ru/ru/documents/4084/
3. Распоряжение Правительства РФ от 30.12.2013 №2602-р «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») «Развитие отрасли информационных технологий». [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://government.ru/docs/all/90097/
4. Стратегия цифровой трансформации.. [Электронный ресурс]. Режим доступа: . https://digital.gov.ru/ru/activity/directions/1064/
5. Российский статистический ежегодник, 2021, Стат.сб./Росстат. – М., 2021 – 692 с. с. 119. Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/Ejegodnik_2021.pdf
6. Социально-экономическое положение России, 2020-2022 г. Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://rosstat.gov.ru/compendium/document/50801
7. Абдрахманова Г.И., Вишневский К.О., Гохберг Л.М. и др. Цифровая экономика: 2021: краткий статистический сборник / Нац. исслед. ун-т «Высшая школа экономики». М.: НИУ ВШЭ, 2021. -124 с., с.98.
8. Густова К.В.Глобальные ИТ-компании: современные тренды цифровой экономики// Via scientiarum - Дорога знаний. 2021. № 2. С. 46-55., с. 47.
9. Зотов В.Б. Информационные технологии в государственном и муниципальном уравлении (сборник научных статей). – М.: Издательство ТРИАДА, 2021. – 308 с. с ил.
10. Климова Ю.О., Усков В.С. Тенденции развития ИТ-отрасли// Вестник Владимирского государственного университета имени Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых. Серия: Экономические науки. 2020. № 1 (23). С. 5-19., с. 19.
11. РАЭК спрогнозировала отъезд до 100 тыс. ИТ-специалистов в апреле// RBC. [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://www.rbc.ru/politics/22/03/2022/6239c48b9a7947da733b01fd
12. Филькевич И.А., Игумнов О.А. Цифровая экономика в России: мировые тренды и российские возможности// Идеи и новации. 2018. Т. 6. № 2. С. 45-58., с. 47.

References:

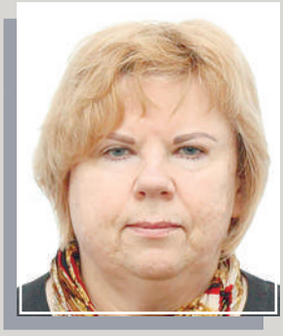
1. Federal Law of July 27, 2006 No. 149-FZ "On Information, Information Technologies and Information Protection".
2. Decree of the Government of the Russian Federation dated July 25, 2022 No. 2036-r "Strategy for the development of the information technology industry in the Russian Federation for 2014-2020 and for the future until 2025". [Electronic resource]. Access mode: https://digital.gov.ru/ru/documents/4084/
3. Decree of the Government of the Russian Federation of December 30, 2013 No. 2602-r "On approval of the action plan ("road map") "Development of the information technology industry". [Electronic resource]. Access mode: http://government.ru/docs/all/90097/
4. Digital transformation strategy. [Electronic resource]. Access mode: . https://digital.gov.ru/ru/activity/directions/1064/
5. Russian Statistical Yearbook, 2021, Stat. Collection/Rosstat. - M., 2021 - 692 p. With. 119. Federal State Statistics Service [Electronic resource]. Access mode:https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/Ejegodnik_2021.pdf
6. Socio-economic situation in Russia, 2020-2022. Federal State Statistics Service [Electronic resource]. Access mode:https://rosstat.gov.ru/compendium/document/50801
7. Abdrakhmanova G.I., Vishnevsky K.O., Gokhberg L.M. and others. Digital economy: 2021: a brief statistical collection / Nat. research University "Higher School of Economics". M.: NRU HSE, 2021. -124 p., p.98.
8. Gustova K.V. Global IT companies: modern trends in the digital economy// Via scientiarum - The road of knowledge. 2021. No. 2. S. 46-55., p. 47.
9. Zotov V.B. Information technologies in state and municipal administration (collection of scientific articles). - M.: TRIADA Publishing House, 2021. - 308 p. from ill.
10. Klimova Yu.O., Uskov V.S. Trends in the development of the IT industry // Bulletin of the Vladimir State University named after Alexander Grigorievich and Nikolai Grigorievich Stoletovs. Series: Economic sciences. 2020. No. 1 (23). pp. 5-19., p. 19
11. RAEC predicted the departure of up to 100 thousand IT specialists in April // RBC. [Electronic resource]. Access mode: https://www.rbc.ru/politics/22/03/2022/6239c48b9a7947da733b01fd
12. Filkevich I.A., Igumnov O.A. Digital Economy in Russia: Global Trends and Russian Opportunities // Ideas and Innovations. 2018. V. 6. No. 2. S. 45-58., p. 47.

Статья поступила в редакцию 11.05.2023; принята к публикации 09.06.2023

УДК 338.24.021.8
DOI: 10.52176/2304831X_2023_02_91

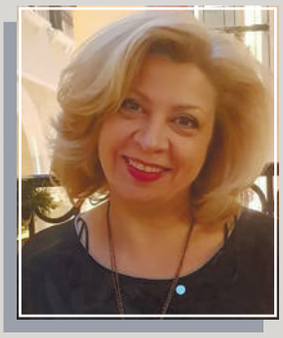
Научный бюджет как элемент системы государственного управления научно-технологическим развитием Российской Федерации

Scientific budget as an element of the System of state management of scientific and technological development of the Russian Federation



Светлана Эдуардовна Солдатова
ФГБУ «Дирекция научно-технических программ», методолог отдела научно-методического сопровождения проектов, кандидат экономических наук, доцент,
ORCID: 0000-0003-1752-8445; ResearcherID: AAP-4877-2020; Scopus Author ID: 57215652464; SPIN-код: 9071-8977; AuthorID: 622723,
123557, Россия, Москва, ул. Пресненский Вал, дом 19
e-mail: 394346@mail.ru

Svetlana E. Soldatova
FSBI "Directorate of Scientific and Technical Programs", methodologist of the Department of Scientific and Methodological Support of Projects, Candidate of Sci. (Economy), Associate Professor,
ORCID: 0000-0003-1752-8445; ResearcherID: AAP-4877-2020; Scopus Author ID: 57215652464; SPIN-код: 9071-8977; AuthorID: 622723,
19 Presnensky Val str., Moscow, 123557, Russia,
e-mail: 394346@mail.ru



Елена Викторовна Масленникова
Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, ведущий научный сотрудник Центра технологий государственного управления, кандидат социологических наук, доцент, ORCID: 0000-0001-6291-0411; ResearcherID: N-3759-2018; Scopus Author ID: 57216733917; SPIN-код: 7242-3587; AuthorID: 379282, 119571, Россия, Москва, проспект Вернадского, дом 82, строение 1
e-mail: m_elena_v@mail.ru

Elena V. Maslennikova
Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Leading Researcher at the Center for Public Administration Technologies, Candidate of Sci. (Sociology), Associate Professor, ORCID: 0000-0001-6291-0411; ResearcherID: N-3759-2018; Scopus Author ID: 57216733917; SPIN-код: 7242-3587; AuthorID: 379282, 82 Vernadsky Avenue, building 1, Moscow, 119571, Russia,
e-mail: m_elena_v@mail.ru

© Солдатова С.Э., Масленникова Е.В., Алексеев Д.Б., 2023
Муниципальная академия, 2023, № 2, с. 91-98.

Алексеев Денис Борисович
Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, проректор,
ORCID:0000-0003-0945-0721; AuthorID: 141979, 119571, Россия, Москва, проспект Вернадского, дом 82, строение 1
e-mail: alekseev-db@ranepa.ru

Denis B. Alekseev
Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Vice-Rector,
ORCID:0000-0003-0945-0721; AuthorID: 141979,
82 Vernadsky Avenue, building 1, Moscow, 119571, Russia,
e-mail: alekseev-db@ranepa.ru

Аннотация.
В статье анализируются основные проблемы государственного финансирования научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ, среди которых – недостаточная восприимчивость экономики к инновациям, слабое практическое применение результатов исследований; несогласованность приоритетов и инструментов поддержки научно-технологического развития. Недостаточной также представляется ориентация бюджетных расходов на НИОКТР на результаты, детерминированная в том числе отсутствием согласованной типологизации этапов и результатов НИОКТР базирующейся на уровнях готовности технологии. Авторы считают, что необходимо особое внимание уделять внедрению эффективных механизмов приоритизации научных направлений и научных тем с использованием современных технологий и инструментариев для оперативного анализа научных фронтиров, приоритизации и оперативной корректировки расходов на НИОКТР. Предложены некоторые направления решения выявленных проблем через увязку формирования и реализации научного бюджета с показателями результатов научной и научно-технической деятельности.

Ключевые слова.
Научный бюджет, научно-технологическое развитие, финансирование науки, приоритезация научных тем, уровни готовности технологий.

Abstract.
The article analyzes the main problems of state financing of research, development and technological works, among which are insufficient susceptibility of the economy to innovation, poor practical application of research results; inconsistency of priorities and tools to support scientific and technological development. The orientation of budget expenditures on R&D (Research and Development) to results is also insufficient, determined, among other things, by the lack of a consistent typologization of the stages and results of R&D based on the levels of technology readiness. The authors believe that special attention should be paid to the introduction of effective mechanisms for prioritizing scientific directions and scientific topics using modern technologies and tools for operational analysis of scientific frontiers, prioritization and operational adjustment of R&D expenditures. Some directions of solving the identified problems are proposed by linking the formation and implementation of the scientific budget with indicators of the results of scientific and scientific-technical activities.

Keywords.
Scientific budget, scientific and technological development, financing of science, prioritization of scientific topics, levels of technology readiness.

Введение

За последние годы приняты масштабные меры по развитию научно-технологического комплекса Российской Федерации, направленные на трансформацию науки и технологий в ключевой фактор развития страны, обеспечение ее способности эффективно отвечать на стоящие беспрецедентные вызовы.

Усилена институциональная поддержка научно-технологического комплекса. Разработаны и внедряются государственные программы и меры поддержки, призванные ускорить разработку прорывных инновационных продуктов и технологий, обеспечить эффективный трансфер технологий в реальную экономику. Принята новая государственная программа научно-технологического развития Российской Федерации (ГП НТР), направленная на консолидацию финансового обеспечения всех научных исследований и разработок гражданского назначения. Активизируются совместные усилия бизнеса и науки при поддержке со стороны государства приоритетных направлений развития научно-технологического комплекса. Минобрнауки России внедрена масштабная единая государственная система учёта научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ (ЕГИСУ НИОКТР).

Объём бюджетного финансирования в

рамках ГП НТР на 2023–2025 годы составляет три триллиона 655 миллиардов рублей. Годовой объем финансирования по программе – больше триллиона 200 миллиардов рублей, из которых на научные исследования и разработки предусматривается выделение около 550 миллиардов рублей [1].

Принятые меры позволят существенно повысить техническую вооруженность сектора исследований и разработок, улучшить для большого числа учёных условия работы по научным проектам. Однако ряд существенных проблем снижает эффективность государственных расходов на научно-исследовательские и опытно-конструкторские и технологические работы (НИОКТР). К их числу относятся слабое взаимодействие сектора исследований и разработок с реальным сектором экономики, а также несогласованность приоритетов и инструментов поддержки научно-технологического развития Российской Федерации. В системе государственного финансирования НИОКТР имеются собственные проблемы, препятствующие успешной реализации установленных приоритетов, повышению мотивации и созданию действенных стимулов участникам научного и научно-технического процесса для осуществления прорывного научно-технологического развития Российской Федерации [5].

В рамках проведенного исследования, результаты которого отражены в данной статье, определены некоторые ключевые проблемы государственного финансирования НИОКТР и предложены направления их решения через увязку формирования и реализации научного бюджета с показателями результатов научной и научно-технической деятельности.

Основная часть

В рамках проведенного исследования научный бюджет понимается как система организации, планирования, осуществления и контроля расходов бюджета на проведение научных исследований и разработок. Будучи составной частью федерального бюджета, научный бюджет разрабатывается в рамках бюджетного процесса Российской Федерации, регламентированного постановлением Правительства РФ от 24.03.2018 № 326 (ред. от 20.05.2022) «Об утверждении Правил составления проекта федерального бюджета и проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» [2].

Создание адекватной информационной базы планирования, реализации и контроля научного бюджета является важнейшей предпосылкой повышения эффективности государственного финансирования НИОКТР и совершенствования государственного управления научно-технологическим развитием. Информационная база научного бюджета должна обеспечивать возможность оперативного анализа бюджетных расходов на разных стадиях бюджетного цикла в разрезе главных распорядителей бюджетных средств (ГРБС), стадий НИОКТР, источников финансирования, структуры затрат. Это предполагает сопоставимые подходы к классификации направлений научной и научно-технической деятельности и отражению затрат на НИОКТР в разных информационных системах – бюджетной, статистической, бухгалтерской, налоговой. В настоящее время классификация направлений научной и научно-технической деятельности, а также расходов на НИОКТР в бюджетном, бухгалтерском, налоговом и статистическом учете различаются, что снижает возможность их оперативного сопоставления и приводит к росту издержек на адекватное отражение затрат в организациях.

Бюджетный учет расходов на НИОКТР осуществляется по разделам и подразделам, отражающим распределение бюджетных ассигнований в соответствии с кодами бюджетной классификации (КБК), а также по видам расходов [3]. В первом случае затраты группируются по двум видам научной деятельности – фундаментальные исследования (без дифференциации по научным направлениям) и прикладные исследования (в разбивке на двенадцать отраслевых научных направлений). Расходы на экспериментальные разработки объединены с расходами на прикладные исследования. Средства, выделяемые по соответствующим подразделам, включают не только затраты непосредственно на

проведение НИОКТР, но и затраты на уплату налогов, оплату труда персонала, не принимающего участия в проведении научных исследований и разработок, различные виды иных общехозяйственных расходов.

При учете по видам расходов финансирование затрат на проведение научных исследований отражается как по виду расходов, непосредственно относящемуся к научным исследованиям в сфере гражданской науки (научно-исследовательские, опытно-конструкторские и технологические работы), так и по иным видам расходов, таким как премии и гранты, субсидии бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ), субсидии бюджетным и автономным учреждениям на иные цели, гранты в форме субсидии бюджетным и автономным учреждениям. При этом как субсидии на финансовое обеспечение государственного задания, так и гранты в форме субсидии могут расходоваться не только на проведение научных исследований и разработок, но и на оказание иных государственных услуг (выполнение работ). Выделение различных видов научных исследований при учете по видам расходов не предусмотрено.

На уровне как разделов-подразделов, так и целевых статей и видов расходов опытно-конструкторские и технологические работы отдельно не выделяются. Ряд целевых статей предусматривает потенциальную возможность финансирования опытно-конструкторских и технологических работ, однако при их использовании могут также финансироваться и иные затраты.

Таким образом, классификация расходов бюджета не позволяет провести системный анализ структуры и динамики финансирования научной деятельности в разрезе направлений науки по видам научной деятельности, полноценно выделить общий объем средств, направляемых непосредственно на проведение НИОКТР, отделив расходы на научные исследования и разработки от расходов на научную инфраструктуру и обеспечивающие работы.

Данные Росстата, отражаемые в форме федерального статистического наблюдения №2-наука «Сведения о выполнении научных исследований и разработок», не могут быть напрямую сопоставлены с расходами бюджета из-за различных подходов к определению объемов затрат в формах сбора данных Росстата и бюджетной классификации [4].

Ряд позитивных шагов в направлении уточнения и упорядочения учета бюджетных расходов на НИОКТР предпринят Минобрнауки России. Ведомством сформирован детализированный Федеральный перечень (классификатор) услуг и работ по виду деятельности «Наука», используемый для формирования государственного задания и расчета его финансового обеспечения. Следует отметить следующие преимущества подхода, отраженного в перечне:

- услуги и работы по виду деятельности «Наука» дифференцированы по видам научных исследований (фундаментальные, прикладные, поисковые);
- для каждого из видов научных исследований работы и услуги детализированы по 228 тематическим направлениям с выделением экспериментальных научных разработок (опытно-конструкторских или опытно-технологических работ);
- в перечне разграничены непосредственно работы по проведению научных исследований и разработок и прочие виды работ, обеспечивающие научную деятельность или связанные с ней.

Для разработки адекватной информационной базы научного бюджета требуется унификация подходов к классификации научных исследований и разработок в бюджетной классификации, официальном статистическом учете и в федеральном перечне по виду деятельности «Наука». Необходима подготовка комплексного плана работ по синхронизации методологии и порядков ведения различных видов учета, в которых отражаются расходы на научные исследования и разработки. Это потребует внесения изменений в формы статистического наблюдения, доработки классификаторов статистической информации, а также создания рубрикатора результатов научной и научно-технической деятельности, характеризующего этапы исследований и разработок исходя из достигнутого уровня готовности технологии (УГТ) [6,7,8].

Научный бюджет должен обеспечить финансирование приоритетных научных

тематик для развития приоритетных технологий конкретной отраслевой направленности, что подразумевает создание эффективных механизмов последовательной реализации, корректировки и актуализации таких приоритетов и обеспечение их взаимодействия с бюджетным процессом. Выбор приоритетных направлений должен осуществляться в первую очередь в соответствии с целями национального развития, к числу которых в современных условиях относится обеспечение технологического суверенитета Российской Федерации)[9].

Список отраслей или видов экономической деятельности, имеющих приоритетное значение для обеспечения технологического суверенитета страны, в которых необходимо формирование или восстановление производственных цепочек за счет отечественных технологических решений, должен формироваться на экспертной основе с научной поддержкой, обеспечиваемой применением инструментов макроэкономического моделирования.

В рамках проведенного исследования разработан алгоритм определения приоритетов в сфере НИОКТР, предназначенный для формирования Министерством науки и высшего образования Российской Федерации совместно с иными федеральными органами исполнительной власти, администрирующими расходы на научные исследования и разработки, и с участием Российской академии наук предложений по перечню приоритетов научно-технологического развития Российской Федерации. Алгоритм включает три шага. На первом шаге осуществляется экспертная оценка приоритетности видов экономической деятельности. На втором шаге экспертно определенный перечень приоритетов подтверждается посредством проведения сравнительного анализа динамики экономических результатов по видам экономической деятельности. Сравнение может проводиться с участием показателей валового выпуска, объемов экспорта, импорта и конечного спроса, а также уровня импорта (процентного отношения объема импорта к объему конечного спроса). По результатам сравнительного анализа динамики указанных показателей могут быть выделены тренды в области внутреннего производства и импортозависимости Российской Федерации, на основании чего экспертным путем формируется перечень конечных и промежуточных продуктов, в которых Российская Федерация зависит от импорта. На третьем этапе для сформированного перечня импортозависимой продукции и соответствующих видов экономической деятельности строится таблица в формате «Затраты-Выпуск», с помощью которой прогнозируется изменение объемов производства по видам экономической деятельности от изменения объемов поступающего импорта и осуществляется очередной этап экспертной оценки:

- приросты объемов выпуска по видам экономической деятельности ранжируются в порядке убывания;
- определяется граница приоритетности в ранжированном списке и формируется перечень приоритетных видов экономической деятельности, в рамках которых необходимо восстановление производственных систем за счет отечественных технологических решений.

Необходимость проведения научных исследований и разработок по видам экономической деятельности для внедрения отечественных технологических решений подтверждается экспертной оценкой со стороны научных кураторов. С целью выявления и стимулирования спроса на технологические решения, которые окажут наибольший положительный эффект на развитие национальной экономики, определяются приоритетные направления внедрения технологий в рамках выявленных видов экономической деятельности. В качестве критериев отбора приоритетов могут выступать:

- важность для технологического развития и независимости. Учитывается вклад видов экономической деятельности в технологическое развитие Российской Федерации;
- уровень импортозависимости. Учитывается степень зависимости от импорта технологий по видам экономической деятельности на текущий момент;
- степень влияния санкций. Учитывается, насколько сильно введенные против Российской Федерации санкции могут препятствовать развитию конкретного вида экономической деятельности;
- объем спроса на продукцию технологического направления со стороны вида

экономической деятельности в денежном или натуральном выражении в зависимости от специфики продукции;

- оценка дефицита продукции технологического направления в случае прекращения импортных поставок в денежном или натуральном выражении в зависимости от специфики продукции.

Для определения наиболее значимых научных тематик, которым целесообразно оказывать первоочередную финансовую поддержку из средств федерального бюджета, для каждой тематической области в рамках сформированного перечня необходимых к освоению в Российской Федерации технологий определяются фронтиры на основе тематического картирования и построения патентных ландшафтов. Выводы о научных фронтирах формируются на основании агрегирования результатов тематического картирования и построения патентных ландшафтов. Перечень приоритетных научных тематик оценивается и корректируется экспертной оценкой.

Экспертная оценка, используемая в вышеперечисленных инструментах, может базироваться на предложениях научных кураторов со стороны ГРБС, членов Комиссии по научно-технологическому развитию, представителей бизнеса или отраслевых экспертных советов. С этой целью необходимо соответствующее развитие института научной и научно-технической экспертизы, предусматривающее пересмотр функций и полномочий Российской академии наук как организации, выполняющей роль главного эксперта в сфере научных исследований и разработок.

В рамках исследования разработаны предложения по формированию связующего механизма между определением приоритетов научно-технологического развития и бюджетным процессом, опирающиеся на расширение функционала ЕГИСУ НИОКТР. Согласно регламенту взаимодействия федеральных органов исполнительной власти и организаций – участников государственной программы НТР, функционалом ЕГИСУ НИОКТР должны обеспечиваться координация работ по формированию проектов тематик научных исследований, проведение экспертизы Российской академией наук проектов научных тем и доведение лимитов бюджетных средств до организаций. Однако в настоящее время в системе отсутствуют механизмы, позволяющие проводить оценку и отбор научных тематик и проектов НИОКТР и определять объем финансирования работ за счет средств федерального бюджета. Предлагаемое расширение функционала ЕГИСУ НИОКТР предполагает разработку соответствующих инструментов оценки и отбора проектов НИОКТР по критериям приоритетности и значимости для научно-технологического развития и по критериям УГТ. Оно направлено на принятие решений:

- по новым проектам НИОКТР относительно целесообразности их финансирования из средств федерального бюджета;

- по реализуемым проектам НИОКТР относительно целесообразности продолжения их финансирования из средств федерального бюджета;

- относительно достаточности требуемых объемов финансирования новых и реализуемых проектов НИОКТР.

Предлагаемый алгоритм оценки и отбора проектов НИОКТР включает три шага:

1) определение соответствия тематики проекта НИОКТР приоритетам научно-технологического развития Российской Федерации;

2) формирование выборки проектов НИОКТР, близких к заявленному по ряду критериев, с целью проведения сравнительного анализа;

3) сравнение показателей заявленного проекта НИОКТР со средними показателями в выборке и принятие решения относительно объема бюджетного финансирования.

Реализация первого шага предполагает, что заявителю проекта НИОКТР на первом этапе предлагается самостоятельно определить соответствие проекта приоритетам научно-технологического развития, после чего привлеченные для оценки эксперты формируют заключение, подтверждающее или опровергающее результаты самооценки. В перспективе первый шаг может осуществляться в автоматизированном режиме за счет технологий анализа больших данных, интеллектуального анализа текста и статистической информации. Результатом реализации данного шага должно быть распределение всех проектов НИОКТР по приоритет-

ным тематикам научно-технологического развития Российской Федерации.

Реализация второго шага обеспечивается путем автоматического формирования в ЕГИСУ НИОКТР выборки проектов НИОКТР на основе следующих критериев: а) тематическая область исследования или разработки; б) УГТ проекта; в) отраслевая принадлежность проекта; г) специфика результатов проекта; д) масштаб проекта. Результаты автоматизированного определения выборки верифицируются бинарной оценкой (согласен/ не согласен) двух независимых экспертов.

Третий шаг реализуется следующим образом. В автоматизированном режиме в ЕГИСУ НИОКТР вычисляется средний объем финансирования по выборке, который требуется для перехода с текущего УГТ на целевой УГТ, определенный заявителем, в течение одного этапа реализации проекта НИОКТР. В случае проведения оценки требуемого объема финансирования нового проекта НИОКТР по итогам расчета среднего объема финансирования по выборке в автоматизированном режиме проводится сравнение запрашиваемого заявителем объема финансирования проекта НИОКТР со средним значением по выборке. В случае отклонения запрашиваемого объема финансирования на реализацию нового проекта НИОКТР заявителем от среднего объема финансирования схожих проектов НИОКТР на 20 и более процентов, рекомендуемый объем финансирования проекта НИОКТР определяется на основе среднего значения по выборке.

При проведении оценки требуемого объема финансирования реализуемого проекта НИОКТР по итогам расчета среднего объема финансирования по выборке предпринимаются следующие действия. Если проект НИОКТР реализуется в рамках государственного задания, проводится сравнение нормативного объема финансирования проекта НИОКТР заявителя, рассчитанного в соответствии с Приказом Министерства науки и высшего образования РФ от 17 августа 2018 г. N 31н, со средним значением по выборке в рамках схожего этапа по переходу с текущего УГТ на более высокий уровень. Если проект реализуется в соответствии с планом закупок НИОКТР, то проводится сравнение заявленного объема финансирования проекта НИОКТР на следующий этап со средним значением по выборке в рамках схожего этапа по переходу с текущего УГТ на более высокий уровень.

В случае отклонения запрашиваемого объема финансирования проекта НИОКТР на следующий этап реализации НИОКТР от среднего значения по выборке на 20 и более процентов проводится экспертиза финансовых документов, обосновывающих стоимость реализации этапа проекта НИОКТР заявителя.

Осуществление предлагаемого подхода опирается на оценку УГТ проекта НИОКТР в соответствии со сформированным в ходе исследования Порядком определения уровней готовности разрабатываемых или разработанных технологий и научных и (или) научно-технических результатов, соответствующих каждому уровню готовности технологий.

Заключение

Реализация разработанных в ходе проведенного исследования предложений, направленных на повышение эффективности использования научного бюджета как элемента системы государственного управления научно-технологическим развитием Российской Федерации, будет содействовать решению ряда проблем системы государственного финансирования НИОКТР, в числе которых:

- множественность классификаций научной и научно-технической деятельности, несогласованность систем учета и отчетности расходов в бюджетной классификации и статистическом учете, непрозрачность отдельных статей бюджетной классификации, затрудняющая получение полных и достоверных данных об объеме и структуре расходов на НИОКТР;

- отсутствие эффективных механизмов приоритизации научных направлений и научных тем, недостаточное использование современных технологий и инструментария приоритизации и оперативной корректировки расходов на НИОКТР;

- слабая ориентация бюджетных расходов на НИОКТР на результаты, связанная, в том числе с отсутствием согласованной типологизации этапов и результатов на различных этапах НИОКТР исходя из уровня готовности технологии.

Список источников:

1. Заседание Совета по науке и образованию 08.02.2023 // Официальный сайт Президента России URL: http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/deliberations/70473 (дата обращения: 15.02.2023).
2. Постановление Правительства РФ "Об утверждении Правил составления проекта федерального бюджета и проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации" от 24.03.2018 № 326 // Официальный интернет-портал правовой информации. - 2018 г. - с изм. и допол. в ред. от 20.05.2022.
3. Приказ Минфина России "О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения" от 24.05.2022 № 82н // Официальный интернет-портал правовой информации. - 2022 г. - с изм. и допол. в ред. от 18.11.2022.
4. Приказ Росстата "Об утверждении форм федерального статистического наблюдения для организации федерального статистического наблюдения за деятельностью в сфере образования, науки, инноваций и информационных технологий" от 29.07.2022 № 538 // Справочно-информационная система "КонсультантПлюс". - 2022 г. - с изм. и допол. в ред. от от 21.11.2022.
5. Богачева О. В., Смородинов О. В Инструменты финансовой поддержки НИОКР и уровни готовности технологий // Финансовый журнал. - 2021. - №Т. 13. № 6. - С. 8-24. DOI 10.31107/2075-1990-2021-6-8-24.
6. Богачева О. В., Смородинов О. В. Применение школы готовности технологий в государственном финансировании НИОКР в странах ОЭСР // Мировая экономика и международные отношения. - 2022. - №66 (2). - С. 42-50. DOI: 10.20542/0131-2227-2022-66-2-42-50
7. Дроговоз П.А., Пушкарева П.П. Особенности использования метода оценки уровня готовности технологий в наукоемких отраслях: зарубежный и отечественный опыт // Экономика и предпринимательство. - 2019. - №5. - С. 1066-1070.
8. Петров А. Н., Комаров А. В Оценка уровня технологической готовности конкурсных заявок с использованием методологии TPRL // Экономика науки. - 2020. - №Т. 6. № 1–2. - С. 88–99. DOI 10.22394/2410-132X-2020-6-1-2-88-99
9. Зотов, В. Б. Поиск новых управленческих решений развития современной экономики на основе исторического анализа Советского опыта в условиях международных санкций / В. Б. Зотов, К. О. Терехова // Научные труды Вольного экономического общества России. – 2022. – Т. 238, № 6. – С. 318-329. – DOI 10.38197/2072-2060-2022-238-6-318-329. – EDN NVLHTH.

References:

1. Meeting of the Council for Science and Education 08.02.2023 // Official website of the President of Russia URL: http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/deliberations/70473 (date of access: 15.02.2023).
2. Resolution of the Government of the Russian Federation "On approval of the Rules for drafting the federal budget and draft budgets of state extra-budgetary funds of the Russian Federation for the next financial year and planning period and the invalidation of certain acts of the Government of the Russian Federation" dated 24.03.2018 No. 326 // Official Internet portal of legal information. - 2018 - as amended and supplemented as amended on 20.05.2022.
3. Order of the Ministry of Finance of Russia "On the Procedure for the formation and application of codes of budget classification of the Russian Federation, their structure and principles of appointment" dated 24.05.2022 No. 82n // Official Internet portal of legal information. - 2022 - as amended and supplemented as amended on 18.11.2022.
4. Order of Rosstat "On approval of forms of federal statistical observation for the organization of federal statistical observation of activities in the field of education, science, innovation and information technology" dated 29.07.2022 No. 538 // Reference and information system "ConsultantPlus". - 2022 - as amended and supplemented as amended on 21.11.2022.
5. Bogacheva O. V., Smorodinov O. V. Instruments of financial support of R&D and technology readiness levels// Financial Journal. 2021 Vol. 13. No. 6. P. 260. DOI 10.31107/2075-1990-2021-6-8-24.
6. Bogacheva O. V., Smorodinov O. V. Application of the School of Technology Readiness in Public Financing of R&D in OECD Countries// World Economy and International Relations. 2022 2. Highlights No. 1. pp. 42–50. DOI: 10.20542/0131-2227-2022-66-2-42-50
7. Drogovoz p.a., Pushkareva P.P. Features of using the method of assessing the level of readiness of technologies in knowledge-intensive industries: foreign and domestic experience // Economics and entrepreneurship. - 2019. - No 5. - P. 1066-1070.
8. Petrov A. N., Komarov A. V. Evaluation of the level of technological readiness of bids using the TPRL methodology// Economics of Science. - 2020. Vol. 6. No. 1-2. - P. 88–99. DOI 10.22394/2410-132X-2020-6-1-2-88-99
9. Zotov, V. B. Poisk novyh upravlencheskih reshenij razvitija sovremennoj jekonomiki na osnove istoricheskogo analiza Sovetskogo opyta v uslovijah mezhdunarodnyh sankcij / V. B. Zotov, K. O. Terehova // Scientific works of the Free Economic Society of Russia. – 2022. – T. 238, № 6. – S. 318-329. – DOI 10.38197/2072-2060-2022-238-6-318-329. – EDN NVLHTH.

Статья поступила в редакцию 18.04.2023; принята к публикации 09.06.2023

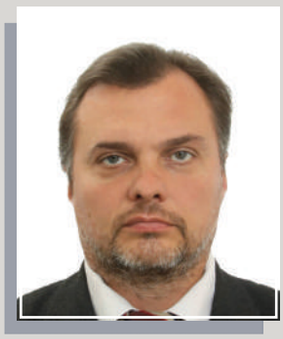
УДК 338.24
DOI: 10.52176/2304831X_2023_02_99

Управленческие методы в строительстве, эксплуатации и реновации жилых домов и коммунальной инфраструктуры, в условиях зарубежных санкций и дефицита бюджета

Management methods in the construction, operation and renovation of residential buildings and communal infrastructure, in conditions of foreign sanctions and budget deficit

Александр Васильевич Демин
ФГБОУ ВО «Государственный университет управления», доктор экономических наук, доцент, профессор кафедры государственного и муниципального управления, член-корреспондент Академии ЖКХ, почетный работник ЖКХ РФ, ORCID: https://orcid.org/0000-0001-9415-0023, SPIN-код: 7051-7867, Author ID: 212228, Россия, Москва,
e-mail: demin@subsident.ru

Alexander V. Demin
State University of Management, Doctor of Economic Sciences, Associate Professor, Professor of Department of State and Municipal Governance, Corresponding Member of the Academy of Housing and Utilities, Honorary Worker of Housing and Utilities of the Russian Federation, ORCID: https://orcid.org/0000-0001-9415-0023, SPIN-code: 7051-7867, Author ID: 212228, Russia, Moscow,
e-mail: demin@subsident.ru



Илья Владимирович Рыбальченко
ФГБОУ ВО «Государственный университет управления», аспирант, юрист, эксперт Общероссийского народного фронта по вопросам ЖКХ, ORCID: https://orcid.org/0000-0003-1008-0203, SPIN-код: 7869-9464, Author ID: 1106241, Россия, Москва,
e-mail: i.v.rybalchenko@gmail.com

Ilya V. Rybalchenko
State University of Management, postgraduate student, lawyer, expert of the All-Russian Popular Front on housing and communal services, ORCID: https://orcid.org/0000-0003-1008-0203, SPIN-code: 7869-9464, Author ID: 1106241, Russia, Moscow,
e-mail: i.v.rybalchenko@gmail.com

© Демин А.В., Рыбальченко И.В., 2023
Муниципальная академия, 2023, № 2, с. 99–109.

Аннотация.
Статья посвящена научно-методическим проблемам, возникающим в экономической науке и теории управления строительством жилья и ЖКХ в условиях зарубежных санкций и дефицита бюджета. В статье рассмотрены основные вызовы, которые возникают в связи с этими факторами, и выделены необходимые направления развития экономической науки и теории управления. В частности, статья описывает необходимость разработки новых подходов к экономическому анализу и прогнозированию, методов управления, оценки рисков и международной координации в условиях санкций и дефицита бюджета. Особое внимание уделено социально-экономическим последствиям санкций и дефицита бюджета для населения, а также необходимости учета международного контекста и взаимодействия. Результаты и выводы данной работы могут быть полезны для экономических и управленческих наук, а также для практических решений в жилищно-коммунальной сфере.

Ключевые слова.
Государственное управление, санкции, строительство, ЖКХ, коммунальная инфраструктура.

Abstract.
The article is devoted to the scientific and methodological problems arising in economics and the theory of housing and housing construction management in the conditions of foreign sanctions and budget deficit. The article considers the main challenges that arise in connection with these factors, and identifies the necessary directions for the development of economic science and management theory. In particular, the article describes the need to develop new approaches to economic analysis and forecasting, management methods, risk assessment and international coordination in the face of sanctions and budget deficits. Special attention is paid to the socio-economic consequences of sanctions and budget deficits for the population, as well as the need to take into account the international context and interaction. The results and conclusions of this work can be useful for economic and managerial sciences, as well as for practical solutions in the housing and communal sphere.

Keywords.
Public administration, sanctions, construction, housing and communal services, communal infrastructure.

Введение

В условиях зарубежных санкций и дефицита бюджета экономическая наука сталкивается с рядом научно-методических проблем. Одной из таких проблем является необходимость разработки новых методов и подходов к анализу экономических процессов в условиях санкций и дефицита бюджета, учета особенностей экономической политики государства и ее воздействия на отдельные секторы экономики. Кроме того, необходимо разработать новые инструменты и методы управления, которые позволят эффективно управлять процессами в жилищно-коммунальной сфере при ограниченных финансовых ресурсах.

Основная часть

Зарубежные санкции и дефицит бюджета представляют серьезные вызовы для экономической науки и теории управления строительством жилья и ЖКХ. Среди основных научно-методических проблем, которые возникают в связи с этими факторами, можно выделить следующие:

1. Необходимость разработки новых подходов к экономическому анализу и прогнозированию в условиях санкций и дефицита бюджета. Например, необходимо учитывать влияние этих факторов на валютный курс, инфляцию, рост цен на строительные материалы и другие ключевые показатели экономики.

2. Необходимость разработки новых методов управления, направленных на повышение эффективности и снижение затрат в строительстве жилья и ЖКХ. Это может включать в себя использование новых технологий, управленческих подходов и организационных моделей.

3. Необходимость учета социально-экономических последствий санкций и дефицита бюджета для населения. Например, необходимо учитывать влияние этих факторов на доступность жилья и коммунальных услуг, уровень жизни населения и другие социальные показатели.

4. Необходимость разработки новых подходов к оценке рисков и управлению ими в условиях санкций и дефицита бюджета. Это может включать в себя разработку новых методов оценки рисков, управления рисками и создание инструментов для принятия решений в условиях неопределенности.

5. Необходимость учета международного контекста и взаимодействия в условиях санкций и дефицита бюджета. Это может включать в себя разработку новых

подходов к международной координации и сотрудничеству, а также оценку влияния санкций на международную экономику.

Управленческие методы - это способы, которыми руководители организаций используют для управления своими командами и достижения поставленных целей [1]. Конкретные методы зависят от типа организации, ее целей и задач, а также от личных качеств и стилей руководителей. Управленческие методы могут включать в себя планирование, мотивацию, организацию, контроль и коммуникацию. Важно, чтобы руководители умели выбирать и применять различные методы в зависимости от ситуации и потребностей своих команд. Некоторые из распространенных управленческих методов включают в себя SWOT-анализ, бенчмаркинг, управление изменениями и управление проектами.

Управленческие методы являются важным способом повышения эффективности организаций и улучшения их результативности. Они позволяют руководителям оптимизировать бизнес-процессы, управлять ресурсами и достигать поставленных целей. Некоторые из управленческих методов, такие как планирование и организация, помогают руководителям определить, что нужно сделать, и как это лучше всего сделать. Другие методы, такие как мотивация и коммуникация, помогают руководителям и их командам работать более эффективно и достигать лучших результатов. Управленческие методы также содействуют улучшению контроля и управления рисками, что помогает предотвратить проблемы и улучшить производительность организации. В целом, использование управленческих методов является ключевым фактором для повышения эффективности и достижения успеха в организации.

Применительно к управлению строительством, эксплуатацией и реновацией жилых домов и коммунальной инфраструктуры, санкции и дефицит бюджета могут оказать разнонаправленное влияние на эффективность управленческих методов.

Глобальные факторы, такие как международные экономические санкции, могут ограничить доступ к зарубежным технологиям и материалам [3], что может привести к снижению качества строительства и ремонта жилья и инфраструктуры. В то же время, это может стимулировать развитие отечественных производственных мощностей и технологий, что может улучшить их качество и конкурентоспособность на мировом рынке.

Страновые факторы могут оказывать влияние на выбор управленческих методов в зависимости от местных условий и потребностей населения. Например, при дефиците бюджета может возникнуть необходимость в применении более эффективных и экономичных методов управления жилым фондом и коммунальной инфраструктурой. Однако, это может быть затруднено, если доступ к сырьевым и товарным ресурсам ограничен.

Корпоративные факторы могут быть связаны с конкуренцией на рынке строительных и коммунальных услуг, а также с внутренней организацией управления компаниями и предприятиями. Например, при ограниченных ресурсах может потребоваться повышение эффективности управления затратами и снижение издержек.

Попробуем перечислить основные проблемы, с которыми может столкнуться применение управленческих методов в строительстве, эксплуатации и реновации жилых домов и коммунальной инфраструктуры в условиях зарубежных санкций и дефицита бюджета.

Во-первых, снижение экономического сотрудничества и недополучение прибыли могут привести к снижению доступности и качества материалов и оборудования для строительства и ремонта жилых домов и коммунальной инфраструктуры. Это может повлечь за собой необходимость использования менее качественных и дорогих материалов, что может негативно отразиться на долгосрочной эксплуатации объектов.

Во-вторых, ухудшение макроэкономических показателей, таких как инфляция, может привести к росту цен на услуги по строительству и ремонту жилья и коммунальной инфраструктуры. В свою очередь,

это может привести к снижению спроса на эти услуги со стороны населения, что может отразиться на доходах компаний, занятых в этой сфере.

В-третьих, в условиях зарубежных санкций и дефицита бюджета, ограничение кредитования российских банков и компаний в западных банках может привести к снижению доступности финансирования для реализации проектов в данной сфере. Это может затруднить развитие жилищно-коммунального хозяйства и ограничить возможности по модернизации и реновации существующих объектов.

Наконец, разрыв контрактов по политическим мотивам также может повлечь за собой серьезные проблемы для компаний, занимающихся строительством и эксплуатацией жилья и коммунальной инфраструктуры. Например, нехватка финансирования может привести к отсрочке или отмене ремонтных работ, что может привести к ухудшению качества жилья и коммунальных услуг.

В целом, снижение экономического сотрудничества и введение санкций могут создать дополнительные проблемы для управления жилищно-коммунальным хозяйством, поэтому необходимо принимать дополнительные меры для обеспечения доступности и качества жилья и коммунальных услуг, а также для обеспечения устойчивого развития отрасли [4].

Сокращение сотрудничества в энергетической сфере также может повлиять на управление жилыми домами и коммунальной инфраструктурой, так как энергоэффективность играет важную роль в повышении качества жизни граждан. Сокращение импорта технологий и оборудования в этой сфере может затруднить снижение затрат на коммунальные услуги и повышение эффективности их использования.

Отток капитала может отразиться на управлении жилищно-коммунальным хозяйством, так как инвесторы и разработчики могут потерять интерес к реализации проектов в данной сфере из-за нестабильности экономической и политической ситуации. Это приведет к снижению объемов инвестиций в жилищное строительство и коммунальную инфраструктуру, что, в свою очередь, может отразиться на доступности и качестве жилья и коммунальных услуг для населения.

В целом, зарубежные санкции и дефицит бюджета могут привести к серьезным ограничениям в управлении строительством, эксплуатацией и реновацией жилых домов и коммунальной инфраструктуры в Российской Федерации. Однако, при правильном подходе и использовании внутренних ресурсов [5], возможно сократить негативные последствия и обеспечить устойчивое развитие данной сферы.

Выделим, таким образом, основные риски, связанные с текущей политико-экономической ситуацией, влияющие на управленческие стратегии в сфере коммунального хозяйства и жилищного строительства:

1. Увеличение затрат на внедрение новых технологий и методов управления;
2. Риски связанные с выбором неподходящих управленческих методов;
3. Риски, связанные с низкой квалификацией персонала;
4. Риски связанные с нехваткой финансирования на реализацию проектов; Сокращение инвестиций и кредитования: санкции и дефицит бюджета могут привести к сокращению инвестиций в жилищно-коммунальный сектор и уменьшению доступности кредитования для строительства и реновации жилой недвижимости.
5. Ограничения на импорт материалов: санкции могут привести к ограничениям на импорт строительных материалов и оборудования, что может повлиять на качество работ и замедлить процесс реновации.
6. Рост цен на материалы и оборудование: ограничения на импорт материалов и оборудования также могут привести к росту цен на доступные материалы и оборудование, что может сделать проекты более дорогостоящими.
7. Недостаток квалифицированных специалистов: ограничения на импорт материалов и оборудования также могут привести к недостатку квалифицированных специалистов для строительных проектов.

8. Низкое качество работ: в условиях дефицита бюджета может возникнуть необходимость в использовании менее квалифицированных рабочих, что может привести к низкому качеству работ и возможным проблемам в будущем.

9. Увеличение долгосрочных затрат: плохое качество работ или недостаточное финансирование могут привести к увеличению долгосрочных затрат на эксплуатацию и ремонт жилых домов и коммунальной инфраструктуры.

10. Риски связанные с нестабильным экономическим климатом;

11. Риски связанные с невозможностью спрогнозировать изменения законодательства в области жилищного строительства и управления коммунальной инфраструктурой.

Из перечисленных проблем вытекают следующие научно-методические задачи для ученых-экономистов и специалистов в области управления:

Таблица 1.

Научно-методические задачи, вытекающие из новых политико-экономических условий.

Задача	В чем состоит
Разработка новых методов управления жилищно-коммунальным хозяйством, которые позволят справиться с рисками, связанными с зарубежными санкциями и дефицитом бюджета.	может включать в себя разработку новых стратегий финансирования, методов оптимизации затрат, улучшения процессов управления и т.д.
Разработка новых методов анализа и прогнозирования рисков, связанных с эксплуатацией и реновацией жилых домов и коммунальной инфраструктуры в условиях зарубежных санкций и дефицита бюджета.	может включать в себя разработку новых методов оценки экономической эффективности проектов, учета возможных рисков и т.д.
Разработка новых моделей управления, которые позволят справиться с рисками, связанными с оттоком капитала и сокращением сотрудничества с зарубежными партнерами.	может включать в себя разработку новых стратегий поиска и привлечения иностранного капитала, укрепления сотрудничества с партнерами в других регионах и т.д.
Разработка новых методов управления, которые позволят решать проблемы жилищно-коммунального хозяйства не только на местном уровне, но и на уровне региона и страны в целом.	может включать в себя разработку новых механизмов координации и сотрудничества между различными уровнями власти, улучшения механизмов государственного регулирования и т.д.
Разработка новых методов оценки социально-экономического воздействия жилищно-коммунальных проектов, в том числе с учетом рисков, связанных с зарубежными санкциями и дефицитом бюджета.	может включать в себя разработку новых методов оценки влияния проектов на жизнь населения, учета экологически

Каждая из этих задач является научным вызовом, но в данной работе мы остановимся прежде всего на управленческих аспектах. Попробуем, как и раньше, свести в таблицу наиболее применимые в данной острой ситуации старейшие, классические методы управления [6], а также выделим новейшие, время которых приходит именно в данный сложный период.

Таблица 2.

Управленческие методы в жилищном строительстве, управлении многоквартирными домами и жилищной инфраструктурой, применимые в сложных экономических условиях.

Метод	Суть метода
Устаревшие и классические методы управления	
Командный стиль управления.	В условиях неопределенности и кризиса решения могут приниматься быстро и эффективно в командном стиле управления, где руководитель принимает решения без совещаний со всем коллективом.
Прямое управление.	Вместо использования средств автоматизации и информационных технологий, менеджеры могут непосредственно управлять процессами и персоналом, что может быть более эффективным в условиях неопределенности и нестабильности.
Бюрократический стиль управления.	Этот стиль управления может использоваться в условиях жестких правил и процедур, которые гарантируют стабильность и предсказуемость процессов.
Функциональный стиль управления.	Он основан на функциональном делении труда и специализации, что может быть более эффективным в условиях ограниченных ресурсов и неопределенности.
Метод "командиров".	Он предполагает направление руководителей на работу в другие организации для улучшения опыта и обмена лучшими практиками. В условиях ограниченных ресурсов и неопределенности такой метод может быть более эффективным, чем использование консультантов.
Новейшие методы управления	
Управление рисками	это метод управления, направленный на определение, оценку и управление рисками, связанными с выполнением проектов в условиях неопределенности и изменяющихся экономических условий. Данный метод позволяет сократить возможные убытки и повысить эффективность управления проектами.
Адаптивное управление	это метод управления, который предполагает быструю реакцию на изменения внешней среды и оперативное принятие решений. В рамках данного метода используются гибкие методологии управления проектами, такие как Agile, Scrum и Kanban.
Цифровое управление	это метод управления, который основан на использовании современных информационных технологий и анализе больших данных. В рамках данного метода используются программные средства, которые позволяют автоматизировать управленческие процессы и ускорить принятие решений.
Управление стоимостью	это метод управления, который предполагает максимальное использование имеющихся ресурсов и сокращение издержек. В рамках данного метода используются современные методы анализа и оптимизации бизнес-процессов, такие как Lean и Six Sigma.
Управление инновациями	это метод управления, который направлен на разработку и внедрение новых технологий и продуктов. В рамках данного метода используются современные методы исследования и разработки, такие как дизайн-мышление и open innovation.
BIM-моделирование (Building Information Modeling) – цифровое моделирование зданий.	это современный подход к проектированию, строительству и эксплуатации объектов недвижимости, основанный на создании и использовании цифровых моделей зданий и инфраструктуры. В условиях санкций и дефицита бюджета BIM-моделирование может помочь в управлении жилищно-коммунальным хозяйством, предоставляя более точные данные о зданиях и их состоянии, а также предоставляя возможность управлять проектами и бюджетом более эффективно.

О BIM-моделировании следует сказать отдельно. Данный способ управления представляет собой подход, основанный на создании трехмерной модели здания, которая включает в себя все необходимые данные, связанные с проектированием, строительством, эксплуатацией и ремонтом, и позволяет:

1. Улучшить планирование и управление проектами. Благодаря цифровой модели здания, менеджеры проектов могут увидеть всю информацию о проекте в реальном времени, такую как сроки выполнения работ, бюджет, объем работ и т.д.

2. Сократить затраты на эксплуатацию зданий. BIM-моделирование может помочь в создании более эффективных систем управления зданиями и коммуникациями, что может снизить расходы на энергию и обслуживание.

3. Улучшить качество проектов и сократить риски. BIM-моделирование позволяет выявить проблемы и ошибки на ранних стадиях проектирования, что позволяет избежать ошибок и необходимости внесения дорогостоящих изменений во время строительства и эксплуатации здания.

4. Увеличить прозрачность и снизить коррупционные риски. BIM-моделирование позволяет документировать все изменения в проекте, что снижает вероятность коррупционных схем и несанкционированных изменений в проекте.

Таким образом, BIM-моделирование может быть полезным инструментом управления жилищно-коммунальным хозяйством в условиях санкций и дефицита бюджета, позволяя снизить затраты и риски, а также улучшить качество проектов и управления ими.

Парадоксально, но в жестких условиях выживания оказывается применима также и традиционная система проектного управления, также известная как классическая, которая представляет собой жесткую иерархическую структуру, где каждый этап проекта строго определен и сопровождается соответствующим планированием, контролем и отчетностью.

Дело в том, что в условиях санкций и дефицита бюджета, когда организация должна тщательно контролировать расходы и оптимизировать свою деятельность, классическая система проектного управления может оказаться применимой. В данном случае, основной принцип системы заключается в управлении ресурсами и временем для достижения поставленных целей проекта.

Кроме того, традиционная система проектного управления предусматривает детальное планирование и контроль за каждым этапом проекта, что позволяет быстро реагировать на изменения внешней среды и минимизировать риски. Также она позволяет более точно определить бюджет и сроки выполнения проекта.

Однако, следует отметить, что применение традиционной системы проектного управления может быть ограничено в условиях быстро меняющейся внешней среды, где требуется гибкость и быстрая реакция на изменения. В таких условиях более подходящей может оказаться гибкая система управления проектами, такая как Scrum, Kanban или Agile.

Новые методы управления в жилищном строительстве позволяют в короткий срок после их внедрения не только преодолевать кризисные ситуации, повышая эффективность и уменьшая затраты на проектирование и строительство жилых домов, но также и обеспечивать более качественный и безопасный процесс строительства. Среди них следует выделить, прежде всего, концепцию управления жизненным циклом здания (Building Life Cycle Management), смарт-технологии, использование аналитики данных и искусственного интеллекта для оптимизации управления домом, системы автоматизации и управления зданиями (Building Automation and Control Systems), энергетические эффективные технологии, использование возобновляемых источников энергии и принципы бережливого производства.

Концепция управления жизненным циклом здания (Building Life Cycle Management, BLCM) представляет собой комплексный подход к управлению зданиями, который охватывает весь жизненный цикл здания, начиная с проектирования и строительства, и заканчивая эксплуатацией, реновацией и демонтажом. В контек-

сте санкций и дефицита бюджета, BLCM может быть использована для оптимизации затрат и повышения эффективности управления жилыми домами и коммунальной инфраструктурой.

Применение концепции BLCM позволяет сократить затраты на эксплуатацию и обслуживание зданий за счет оптимизации всех процессов и ресурсов, которые используются на протяжении жизненного цикла здания. Например, BLCM позволяет создавать эффективные системы управления зданиями, включая мониторинг и диагностику технических состояний, анализ и прогнозирование расходов на энергоносители, а также управление водными и отходовыми потоками.

Одним из основных преимуществ концепции BLCM является возможность снижения рисков, связанных с эксплуатацией зданий, а также улучшения качества жизни жителей благодаря обеспечению безопасности и комфорта. Например, с помощью BLCM можно оптимизировать системы освещения и вентиляции, что приведет к снижению затрат на энергопотребление и улучшению экологической ситуации в городах.

Смарт-технологии, аналитика данных и искусственный интеллект - это инновационные решения, которые могут значительно улучшить управление жилыми домами и коммунальной инфраструктурой, особенно в условиях экономических ограничений, таких как зарубежные санкции и дефицит бюджета.

Одна из основных проблем в управлении жилыми домами и коммунальной инфраструктурой - это отсутствие точной и актуальной информации о состоянии объектов и их потребностях. Смарт-технологии, такие как сенсоры и IoT-устройства, позволяют собирать большое количество данных о доме, например, о его температуре, освещенности, уровне шума, потреблении энергии и воды и т.д. Анализ этих данных позволяет выявлять тенденции и узкие места, которые можно оптимизировать.

Использование искусственного интеллекта и аналитики данных также может улучшить планирование и управление ремонтами и обслуживанием объектов жилой недвижимости и коммунальной инфраструктуры. Автоматический анализ данных позволяет быстро выявлять проблемы, прогнозировать сроки ремонта и предлагать наиболее оптимальные варианты решения задач.

Кроме того, смарт-технологии могут быть использованы для управления энергопотреблением, что позволяет экономить затраты на электроэнергию и воду. Например, умный дом может автоматически регулировать температуру и освещение в зависимости от времени суток, количества людей в помещении и других факторов.

Системы автоматизации и управления зданиями (Building Automation and Control Systems, BACS) - это комплексные информационно-управляющие системы, которые позволяют эффективно управлять инженерными системами здания, включая отопление, вентиляцию, кондиционирование воздуха, освещение, системы безопасности и другие. Эти системы используют современные технологии, такие как интернет вещей (IoT), сенсоры, аналитику данных, искусственный интеллект (AI) и машинное обучение для оптимизации работы инженерных систем здания.

Энергетически эффективные технологии, такие как системы управления освещением, энергосберегающие системы кондиционирования воздуха и утепление стен и крыш, могут значительно снизить затраты на энергию и повысить эффективность использования ресурсов.

Использование возобновляемых источников энергии, таких как солнечные и ветровые установки, также может помочь уменьшить зависимость от традиционных источников энергии и сократить затраты на электроэнергию.

Принципы бережливого производства, в свою очередь, могут помочь уменьшить отходы строительства, экономно использовать материалы и ресурсы.

В условиях зарубежных санкций и дефицита бюджета управленческие подходы в жилищно-коммунальной сфере должны быть адаптированы к новым реалиям. В условиях зарубежных санкций и

дефицита бюджета, менеджмент реновации жилых домов должен быть адаптирован к современным условиям, чтобы обеспечить максимальную эффективность и минимальные затраты. Авторы предлагают сосредоточиться на четырех главных стратегических направлениях управленческой реформы в сфере жилищно-коммунального хозяйства:

Во-первых, из-за ограничений кредитования российских банков и компаний в западных банках, а также ограничений на импорт материалов и технологий, становится необходимо использовать внутренние ресурсы и технологии. Это требует развития отечественной промышленности и науки, а также обучения специалистов в новых методах и технологиях.

Во-вторых, существенное сокращение сотрудничества в энергетической сфере, приводит к необ ходимости повышения энергоэффективности жилых домов. Методы управления реновацией жилых домов должны быть адаптированы к этим требованиям и включать в себя меры по снижению энергопотребления, например, установка современных окон и дверей, утепление стен и крыши, замена систем отопления и вентиляции на более эффективные.

В-третьих, отток капитала приводит к необходимости привлечения внутренних инвестиций для финансирования реновации жилых домов. Методы управления должны учитывать этот фактор и включать в себя меры по привлечению инвестиций от местных бизнесменов и жителей, например, через создание специальных фондов, инвестиционных программ и проектов по улучшению жилой среды.

В-четвертых, применение новых технологий и методов управления, таких как BIM-моделирование, позволяет ускорить процесс реновации и снизить затраты на проектирование и строительство. Это позволяет рационально использовать бюджетные средства и уменьшить риски, связанные с неэффективным управлением.

Таким образом, изменения в экономических условиях, вызванные зарубежными санкциями и дефицитом бюджета, требуют адаптации методов управления. С этим связан целый ряд научно-методических проблем, которые только предстоит решить в дальнейшем:

1. Оптимизация процессов управления жилищным строительством и эксплуатацией жилых домов;
2. Разработка эффективных методов управления качеством строительных работ и ремонта жилых домов;
3. Разработка методов оптимизации затрат на эксплуатацию жилых домов и коммунальной инфраструктуры;
4. Разработка новых технологий и материалов для повышения энергоэффективности и экологической безопасности жилых домов;
5. Разработка систем управления жилыми домами и коммунальной инфраструктурой на основе цифровых технологий и искусственного интеллекта;
6. Разработка методов повышения качества жизни жителей жилых домов и обеспечения комфортных условий проживания.

Заключение

В целом, при применении управленческих методов в условиях зарубежных санкций и дефицита бюджета, необходимо учитывать множество факторов, включая доступность ресурсов, качество технологий и материалов, потребности населения и конкуренцию на рынке услуг. Для достижения максимальной эффективности управления жилищно-коммунальным хозяйством необходимо постоянно анализировать изменения в экономической ситуации и принимать соответствующие меры для адаптации.

Таблица 3.

Стратегические направления новой реформы в сфере строительства и жилищно-коммунального хозяйства, связанной с преодолением зарубежных санкций.

Направление реформы	В чем оно состоит
Улучшение эффективности использования ресурсов.	В условиях дефицита бюджета необходимо максимально эффективно использовать имеющиеся ресурсы, в том числе ресурсы жилищно-коммунального хозяйства. Это может быть достигнуто путем применения новых технологий, улучшения систем управления и оптимизации бизнес-процессов.
Привлечение частного капитала.	В условиях ограничений на доступ к кредитам и снижения бюджетных инвестиций, привлечение частного капитала становится основным источником инвестиций в жилищно-коммунальном хозяйстве. Для этого необходимо создать благоприятные условия для инвесторов, например, упрощенную процедуру получения разрешений на строительство, а также гарантировать защиту прав собственности.
Развитие государственно-частного партнерства.	Государственно-частное партнерство позволяет комбинировать государственные и частные ресурсы для реализации проектов в жилищно-коммунальном хозяйстве. Это может быть достигнуто путем заключения долгосрочных договоров между государством и частными инвесторами на реализацию определенных проектов.
Внедрение цифровых технологий.	Внедрение цифровых технологий позволяет повысить эффективность управления жилищно-коммунальным хозяйством и снизить затраты на эксплуатацию объектов. Примерами таких технологий могут быть автоматизация управления энергоснабжением, использование систем "умных" домов, а также внедрение технологий дистанционного мониторинга и управления объектами жилищно-коммунального хозяйства

Список источников:

1. Вознесенский, Л.А. К экономическим методам управления / Л.А. Вознесенский. - М.: Политическая литература, 2011. - 215 с.
2. Сёмкина, О.С. Государственное и муниципальное управление: вызовы и приоритеты: материалы III международной научно-практической конференции. том 2. / О.С. Сёмкина. - М.: Русайнс, 2019. - 189 с
3. Зотов В.Б., Демин А.В., Рыбальченко И.В., Терехова К.Ю. Управленческие приемы мотивации персонала в условиях цифровой экономики // Муниципальная академия. 2022. № 3. С. 14-22.
4. Демин А.В., Рыбальченко И.В. Управленческие приемы при создании научной модели мотивации и организации труда в государственных учреждениях методом проактиного подхода./ Демин А.В., Рыбальченко И.В., Милькина И.В. //Муниципальная академия. 2021. № 2. С. 53-63.
5. Социальное благополучие человека: правовые параметры / Под общ. Ред. Проф. Комаровой В.В. – М.: Норма Инфра-М, 2019, 240 с.
6. Левина, С. Ш. Управленческие решения: моногр. / С.Ш. Левина, Р.Ю. Турчаева. — М.: Феникс, 2019. — 224 с.

References:

1. Voznesensky, L.A. To economic methods of management/L.A. Voznesensky. - M.: Political literature, 2011. - 215 c.
2. Semkina, O.S. State and municipal administration: challenges and priorities: materials of the III international scientific and practical conference. Volume 2 ./O.S. Semkina. - M.: Russines, 2019. - 189 c
3. Zotov V.B., Demin A.V., Rybalchenko I.V., Terekhova K.Yu. Management techniques for motivating personnel in a digital economy//Municipal Academy. 2022. № 3. S. 14-22.
4. Demin A.V., Rybalchenko I.V. Management techniques when creating a scientific model of motivation and organization of labor in state institutions by the method of proactive approach ./Demin A.V., Rybalchenko I.V., Milkina I.V.//Municipal Academy. 2021. № 2. S. 53-63.
5. Social well-being of a person: legal parameters/Under the Society. Ed. Prof. Komarova V.V. - M.: Norma Infra-M, 2019, 240 p.
6. Levina, S. Sh. Management decisions: monogr ./S. Sh. Levina, R.Yu. Turchaeva. - M.: Phoenix, 2019. — 224 c.

Статья поступила в редакцию 20.04.2023; принята к публикации 09.06.2023

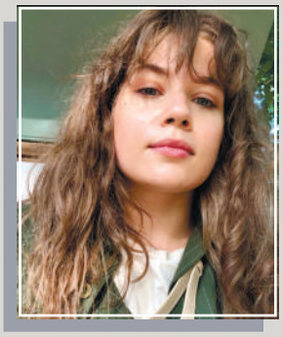
УДК 352.07
DOI: 10.52176/2304831X_2023_02_110

Проблемы цифровой трансформации массовых социально значимых услуг на муниципальном уровне

The challenges of digital mass transformation socially important services at the municipal level

Ирина Юрьевна Молодова
ФГБОУ ВО «Российский государственный гуманитарный университет», доцент кафедры государственного и муниципального управления, кандидат исторических наук,
SPIN-код: 1194-8237, AuthorID: 766143,
125047, Москва, Миусская площадь, д. 6,
e-mail: molodova2019@yandex.ru

Irina Y. Molodova
Russian State University for the Humanities, Associate Professor, of the Department of State and Municipal Administration, Candidate of Historical Sciences, SPIN-code: 1194-8237, AuthorID: 766143,
125047, Moscow, Miusskaya Square, 6,
e-mail: molodova2019@yandex.ru



Дарья Игоревна Сафонова
ООО «ФТ», HR-менеджер,
105082, Москва, переулок Спартаковский, дом 2, строение 1, эт ан2 пом II ком 8,
e-mail: sdi00@icloud.com

Darya I. Safonova
FT LLC, HR Manager,
105082, Moscow, Spartak lane, house 2, building 1, mezzanine 2 room II room 8,
e-mail: sdi00@icloud.come-mail: sdi00@icloud.com

© Молодова И.Ю., Сафонова Д.И., 2023
Муниципальная академия, 2023, № 2, с. 110-115.

Аннотация.
В статье рассматриваются проблемы цифровой трансформации массовых социально значимых услуг в России на современном этапе, выделены проблемы цифровизации такого рода услуг на муниципального уровне, определены пути решения выявленных проблем.

Ключевые слова.
Цифровизация, массовые социально значимые услуги, органы местного самоуправления.

Abstract.
The article examines the problems of digital transformation of mass socially significant services in Russia at the present stage, highlights the problems of digitalization of such services at the municipal level, identifies ways to solve the identified problems.

Keywords.
Digitalization, mass socially significant services, local self-government bodies.

Введение

В настоящее время государственные и муниципальные органы власти проводят большую работу по развитию системы предоставления массовых социально значимых услуг в электронном виде, сам термин «массовые социально значимые услуги» (далее – МСЗУ) активно используется в нормативных документах и практической деятельности административных структур, однако на научно-теоретическом уровне проблемы цифровой трансформации такого рода услуг почти не исследованы. Указанное обстоятельство актуализирует необходимость обстоятельного научного анализа широкого спектра вопросов, связанных с предоставлением МСЗУ.

Цель настоящей статьи – рассмотреть организационный механизм цифровой трансформации массовых социально-значимых услуг, определить проблемы цифровизации услуг данного типа на муниципальном уровне и предложить пути решения выявленных проблем.

Основная часть

Сущность массовых социально значимых услуг как особой группы государственных и муниципальных услуг сводится к тому, что они являются неотъемлемым компонентом полноценного жизнеобеспечения граждан, тесно связаны с функциями органов публичной власти и одновременно направлены на их реализацию. Они призваны удовлетворять основные потребности граждан и способствовать формированию у общества положительного, доверительного отношения к органам власти и государству в целом. Основным критерием выделения услуг, оказываемых государственными и муниципальными структурами, в особую группу является количество поданных заявлений от граждан (должно превышать 100 тысяч за год на федеральном уровне и 40 тысяч за год на региональном и муниципальном уровнях [1].

Можно выделить несколько групп МСЗУ:

- Услуги в сфере здравоохранения.
- Услуги в области трудовых правоотношений.
- Услуги в сфере образования.
- Услуги, направленные на обеспечение материальной поддержки населения.
- Услуги в области регистрации актов гражданского состояния.
- Услуги, направленные на выдачу разрешений, удостоверений, экспертиз, лицензий, справок, прием жалоб, аттестация.

Работа по организации предоставления МСЗУ реализуется на трех уровнях власти: федеральном, региональном и муниципальном.

Государственный уровень регулирования цифровизации МСЗУ включает в себя три компонента: формирование системы управления цифровой трансформации МСЗУ, процесс определения массовых социально значимых услуг и их выделение из числа всех государственных и муниципальных услуг. Следует отметить, что ходе реализации административной реформы создан эффективный организационно-правовой механизм предоставления услуг населению. Развитию цифровой инфраструктуры предоставления МСЗУ способствуют реализуемый в настоящее время национальный проект «Цифровая экономика» и государственная программа «Информационное общество».

Основы государственной политики в рассматриваемой сфере во многом определяются Президентом России. В частности, Президентом поставлена задача к 2024 году перевести 95% социально значимых услуг в электронный вид. Циф-

ровую трансформацию МСЗУ ускорило и Поручение Президента РФ от 12.10.2020 № ПР-1648, предусматривавшее в числе прочих мер, разработку и обеспечение внедрения на уровне субъектов РФ и муниципальных образований типовых регламентов МСЗУ в электронном формате, в том числе с использованием ЕПГУ [2].

Правительство Российской Федерации организует разработку и осуществление мер по цифровой трансформации государственных и муниципальных услуг. Правительственной комиссией по цифровому развитию, использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности осуществляется координация межведомственного взаимодействия по вопросам цифрового развития публичного управления, в том числе утверждение соответствующих методических рекомендаций, запрос материалов у федеральных органов исполнительной власти (далее – ФОИВ) по вопросам, которые входят в сферу МСЗУ, рассмотрение предложений по совершенствованию законодательства в рамках развития цифровых платформ, повышение эффективности бюджетных расходов на цифровизацию услуг, развитие системы идентификации и аутентификации. Именно она утверждает планы цифровизации МСЗУ, описания целевого состояния услуг, макеты интерактивных форм.

Минцифры России осуществляет государственное регулирование процессов цифровизации, в том числе разрабатывает методики расчета показателей МСЗУ, которые рассчитываются на всех уровнях власти и включают в себя определение количества МСЗУ от всего числа госуслуг, уровень удовлетворенности населения качеством предоставления МСЗУ, а также число обращений за получением МСЗУ на всех уровнях государственного и муниципального управления.

Следует отметить, что сотрудники Минцифры России активно взаимодействуют с отраслевыми ФОИВ, осуществляющими перевод МСЗУ в электронный вид, а также с региональными органами власти и центрами, которые предоставляют услуги. С органами местного самоуправления взаимодействуют профильные органы власти субъектов федерации.

Особая роль в организации цифровой трансформации МСЗУ принадлежит Министерству экономического развития Российской Федерации, которое осуществляет ежегодный анализ, а также мониторинг и оценку качества оказания государственных услуг в электронной форме.

Еще одним контрольно-аналитическим органом выступает Счетная палата, которая в рамках своих полномочий проводит анализ выполненных показателей Минцифры России и другими уполномоченными ФОИВ, а также исполнение выделенного бюджета в ходе реализации нацпроекта «Цифровая экономика». По итогам промежуточной оценки цифровой трансформации составляется рейтинг лидеров и аутсайдеров регионов в сфере подключения массовых социально значимых услуг к Единому порталу государственных услуг (далее – ЕПГУ).

Самостоятельно субъекты Российской Федерации осуществляют разрабатывают стратегии цифровой трансформации, включающие в себя положения касающиеся цифровизации МСЗУ, осуществляют подготовительных работ по цифровизации МСЗУ, включая разработку соответствующих региональных перечней.

На муниципальном уровне процесс цифровизации МСЗУ осуществляется при участии региональных властных структур, которые совместно с уполномоченными органами федерального центра утверждают типовой регламент муниципальных услуг. Органы муниципального самоуправления и уполномоченные органы власти субъектов РФ вносят изменения и утверждают соответствующие нормативно-правовые акты, взаимодействуют с МФЦ. Все действия производятся согласно календарному плану перевода МСЗУ для органов местного самоуправления в порядке очередей, определенных в Плане и Перечне перевода МСЗУ в электронный вид.

Таким образом, появление новой правовой категории «массовые социально значимые услуги» стало закономерным результатом развития услуг, предоставляемых публичной властью. К настоящему времени сформирован разноуровневый организационный механизм цифро-

вой трансформации МСЗУ. Важной его особенностью является то, что контроль за процессом цифровой трансформацией МСЗУ осуществляют не только Минцифры России, но и смежные государственные органы такие, как Минэкономразвития России и Счетная палата. Основным контролирующим и координационным центром выступает Правительственная комиссия по цифровому развитию, использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности. Механизм государственного регулирования цифровизации МСЗУ согласуется с национальными целями, а также основывается на приоритетах в сфере развития МСЗУ, определенных Президентом Российской Федерации в его указах и поручениях Правительству Российской Федерации.

Анализ показал, что темпы цифровизации МСЗУ в муниципальных образованиях и субъектах Российской Федерации крайне неравномерны. Так, до 1 октября 2021 года, согласно утверждённому Плану перевода МСЗУ от 25.06.2021, планировалось осуществить перевод более 50 услуг в электронный вид. При этом отдельными регионами – лидерами в области цифровизации МСЗУ, было подключено более 40 госуслуг из запланированных, а другими, где цифровизация осуществляется сравнительно низкими темпами, было подключено всего по одной интерактивной форме. В этой связи планы перевода МСЗУ в электронный вид были скорректированы и Минцифры России был разработан План и Перечень перевода МСЗУ в электронный вид от 10.12.2021 № 44 [3], однако и далее можно говорить о запоздании перевода первой, второй и третьей очередей МСЗУ. Таким образом, запланированной динамики цифровизации МСЗУ достичь не удаётся.

Значительные трудности в области цифровизации МСЗУ отмечаются на местах. В настоящее время обозначилось ряд барьеров (проблем) цифровизации МСЗУ, тормозящих данный процесс на муниципальном уровне. Так, имеют место недоработки в области правовой и нормативно-методической регламентации предоставления МСЗУ, в том числе отсутствие типовых регламентов на отдельные виды МСЗУ в цифровом формате.

Довольно распространённым явлением стала задержка исполнения поручений государственных органов власти ввиду неясности нормативно-правовых актов и отсутствия соответствующей методической документации, разъясняющей механизмы использования и внедрения административных регламентов.

Еще одной актуальной и важной проблемой является недостаточно чёткий процесс взаимодействия информационных систем, благодаря которым происходит предоставление МСЗУ, а что самое важное – обработка информации, поступающей для оказания услуги (Рисунок 1).

Есть определенные «муки выбора» которые должен пройти каждый регион: оставаться на своем региональном портале государственных услуг или использовать ЕПГУ. Перед субъектами возникает вопрос: использовать собственный портал, в который были вложены средства и силы, или же использовать ЕПГУ, где все формы уже готовы, ведь для регионального портала существуют определенные высокие требования к количеству выведенных на портал услуг, доли обращений граждан, востребованности регионального портала и др. Кроме того, если выбор пал на использование регионального портала, то необходимо будет вложить дополнительные средства в его развитие из бюджета субъекта. Поэтому практически все регионы используют ЕПГУ.

Для услуг, которые оказываются органами власти в субъектах федерации, есть в качестве запасной («бэковой») системы, в которую приходят заявления из ЕПГУ, региональная ВИС, а также же ПГС, которую для регионов разработало Минцифры России и предоставляет в безвозмездное пользование на основании соглашения.

Следует отметить и общую проблему, снижающую темпы цифровизации МСЗУ-цифровое неравенство регионов и муниципальных образований, а также недостаточная цифровая грамотность и готовность населения. Во многом это обусловлено разным уровнем доступности граждан к сети Интернет в зависимости от места проживания. На решение указанной проблемы во многом направлен федеральный проект «Информационная инфраструктура», который в числе прочих мер, предусматривает и подключение скоростного

Рисунок 1. Схема вариантов использования информационных систем при оказании МСЗУ в электронном виде

интернета в малых населенных пунктах. Актуальной задачей на будущее остаётся обеспечение информационной доступности медиаконтента для лиц, имеющих проблемы со зрением, для возможности электронного дистанционного получения государственных и муниципальных услуг таким слоем населения.

Решением проблемы, связанной с отсутствием цифровых типовых административных регламентов, занимаются уже сейчас. Для этого создан Конструктор цифровых регламентов, который позволяет регионам разрабатывать административные регламенты предоставления типовых МСЗУ с учетом особенностей каждого субъекта и муниципального образования. Благодаря такому решению происходит сокращение сроков разработки регламентов, снижение количества ошибок, а также осуществляется полный цикл разработки и утверждения цифровых регламентов в системе. Пилотный проект уже реализован в ряде субъектов Российской Федерации.

Заключение

Очевидна потребность в более четкой и конкретной регламентации перевода МСЗУ в электронный вид на муниципальном уровне. В этой связи, в 2022 г. по поручению Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Дмитрия Чернышенко были подготовлены методические рекомендации по переводу муниципальных социально значимых услуг в электронный формат [4]. Однако необходима разработка целого комплекса мер, способствующих эффективной цифровой трансформации МСЗУ на местах: создание группы нормативно-правовых актов, более полно регламентирующих процессы цифровизации; назначение ответственных должностных лиц, руководящих данным направлением работы; организация внутриведомственных и межведомственных рабочих групп по вопросам перевода услуг органов публичной власти в электронный вид, включающий представителей органов власти как государственного, так и муниципального уровней.

Санкции против России, в том числе ограничения на поставки высокотехнологичной продукции ставят новые барьеры на пути достижения запланированных показателей цифровой трансформации. В этой связи уполномоченным органам власти государственного и муниципального уровней необходимо принять меры по техническому обеспечению цифровой трансформации МСЗУ, более активно привлекать и представителей частного сектора к разработке информационных систем и инвестированию в процессы цифровизации. Важным компонентом архитектуры государственного и муниципального регулирования должна стать стандартизация информационно-коммуникационных технологий, а также создание единых для всех субъектов и муниципальных образований условий оказания государственных и муниципальных услуг.

Список источников:

1. Приказ Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 18.11.2020 №600 «Об утверждении методик расчета целевых показателей национальной цели развития Российской Федерации "Цифровая трансформация». - URL: https://legalacts.ru/doc/prikaz-mintsifry-rossii-ot-18112020-n-600-ob-utverzhdenii/ (дата обращения 02.04.2023).
2. Перечень поручений Президента Российской Федерации по итогам совещания с членами Правительства Российской Федерации от 10.10.2020 № Пр-1648. - URL: https://smev.sakha.gov.ru/wp-content/uploads/2021/07/Пр-1648.pdf (дата обращения 28.03.2023).
3. Протокол заседания президиума Правительственной комиссии по цифровому развитию, использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности от 10.12.2021 № 44. -- URL:https://www.economy.gov.ru/material/file/ca192f5a39e8910e182c57e5b2bceb4f/50_29122021.pdf (дата обращения 23.04.2023).
4. Дмитрий Чернышенко поручил Минцифры подготовить систему мотивации для региональных РЦТ // Правительство России: официальный сайт.– URL: http://government.ru/news/43199/ (дата обращения 17.04.2023).
5. Зотов В.Б., Голованов В.И. Проблемы финансового обеспечения в муниципальных образованиях и направления повышения уровня самостоятельности местной власти// Муниципальная академия. 2018. №2. С. 57-61

References:

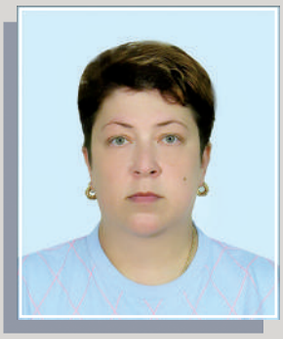
1. Order of the Ministry of Digital Development, Communications and Mass Communications of the Russian Federation No. 600 dated 18.11.2020 "On Approval of Methods for Calculating Targets of the National Development Goal of the Russian Federation "Digital Transformation". - URL: https://legalacts.ru/doc/prikaz-mintsifry-rossii-ot-18112020-n-600-ob-utverzhdenii/ (date of application 02.04.2023).
2. List of instructions of the President of the Russian Federation following the meeting with members of the Government of the Russian Federation dated 10.10.2020 No. Pr-1648.- URL: https://smev.sakha.gov.ru/wp-content/uploads/2021/07/Пр-1648.pdf (accessed 28.03.2023).
3. Minutes of the meeting of the Presidium of the Government Commission on Digital Development, the Use of Information Technologies to improve the quality of life and business conditions dated 10.12.2021 No. 44 - URL: https://www.economy.gov.ru/material/file/ca192f5a39e8910e182c57e5b2bceb4f/50_29122021.pdf (accessed 23.04.2023).
4. Dmitry Chernyshenko instructed the Mintzifry to prepare a motivation system for regional RCTs // Russian Government: official website. – URL: http://government.ru/news/43199 / (accessed 17.04.2023).
5. Zotov V.B., Golovanov V.I. Problems of financial support in municipalities and directions of increasing the level of independence of local authorities// Municipal Academy. 2018. No.2. pp. 57-61

Статья поступила в редакцию 15.05.2023; принята к публикации 09.06.2023

УДК 352:323.32(091)
DOI: 10.52176/2304831X_2023_02_116

Условия обеспечения технологического суверенитета в Российской Федерации

Conditions for ensuring technological sovereignty in the Russian Federation



Юлия Аркадьевна Лебедева
ФГБОУ ВО «Государственный университет управления», кандидат экономических наук, доцент, ORCID: https://orcid.org/ 0000-0001-5264-667X, Web of Science Researcher ID: https://www.researcherid.com/rid/D-2326-2019, SPIN-код: 1877-8538, AuthorID: 456493,
109542, Россия, Москва, Рязанский проспект, 99,
e-mail: vuchko72@rambler.ru, ya_lebedeva@guu.ru

Yulia A. Lebedeva
FSBEI HE "State University of Management",Ph.D. in Economics, Associate Professor, ORCID: https://orcid.org/ 0000-0001-5264-667X, Web of Science Researcher ID: https://www.researcherid.com/rid/D-2326-2019, SPIN-код: 1877-8538, AuthorID: 456493,
99 Ryazan Avenue, Moscow, Russia, 109542,
e-mail: vuchko72@rambler.ru, ya_lebedeva@guu.ru

Аннотация.
В данной статье рассматриваются условия, необходимые для обеспечения технологического суверенитета Российской Федерации. Автор анализирует текущий уровень обеспечения технологического суверенитета в России и обосновывает необходимость создания инфраструктуры для его роста. В качестве основных условий для достижения технологического суверенитета статья выделяет: развитие технологических кластеров, поддержку и развитие науки и образования, укрепление правовой базы и защиту интеллектуальной собственности, а также развитие критических и сквозных технологий. Автор считает, что реализация этих условий позволит России добиться технологического суверенитета и обеспечить производственную и технологическую независимость страны.

Ключевые слова.
Технологический суверенитет, импортозамещение, критические технологии, сквозные технологии, научно-технический прогресс.

Abstract.
This article discusses the conditions necessary to ensure the technological sovereignty of the Russian Federation. The author analyzes the current level of ensuring technological sovereignty in Russia and substantiates the need to create an infrastructure for its growth. As the main conditions for achieving technological sovereignty, the article identifies: the development of technological clusters, the support and development of science and education, the strengthening of the legal framework and the protection of intellectual property, as well as the development of critical and end-to-end technologies. The author believes that the implementation of these conditions will allow Russia to achieve technological sovereignty and ensure the industrial and technological independence of the country.

Keywords.
Technological sovereignty, import substitution, critical technologies, end-to-end technologies, scientific and technological progress.

© Лебедева Ю.А., 2023

Введение

Тема технологического суверенитета стала сейчас одной из основных в российской повестке, она охватывает и экономическую, и промышленную, и научную, и образовательную политику.

России нужен технологический суверенитет для защиты своей экономики, безопасности и национальных интересов, а именно:

1. Защита экономики: Технологический суверенитет помогает России сохранять свои экономические ресурсы и интеллектуальную собственность, повышать производительность и конкурентоспособность.

2. Гарантия безопасности: Отсутствие технологического суверенитета может привести к уязвимости России в киберпространстве, разведывательной и террористической деятельности.

3. Сохранение национальных интересов: Россия должна иметь доступ к критическим технологиям, определяющим ее геополитическую и экономическую политику и сдерживать рост инфлюенции транснациональных технологических корпораций.

Основная часть

Технологический суверенитет помогает России сохранять ее суверенитет и независимость, обеспечивая ее возможности для развития и защиты интересов.

Обеспечение технологического суверенитета страны - это процесс создания, разработки и использования технологий внутри страны, чтобы быть независимой от других стран в сфере технологий, в том числе в области информационных технологий, энергетики, обороны, промышленности и других областях. Это также означает укрепление национальных технологических компетенций, защиту интеллектуальной собственности и развитие местных технологических компаний. Технологический суверенитет важен для экономического развития страны, снижения зависимости от импорта технологий и обеспечения национальной безопасности.

Технологический суверенитет – по факту был формализован на круглом столе в Госдуме РФ 12 июля (Обеспечение технологического суверенитета России в АПК) [2] и был подтвержден Президентом России Владимиром Путиным 18 июля на заседании Совета по стратегическому развитию и национальным проектам [5].

По поручению правительства уже разработана модель целевых показателей достижения технологического суверенитета, увязанная с макроэкономическим прогнозом до 2030 года. Определены показатели, которые предстоит достичь к концу текущего десятилетия:

- снизить коэффициент технологической зависимости в 2,5 раза;
- повысить уровень инновационной активности в 2,3 раза;
- увеличить патентную активность в 3 раза;
- увеличить темп роста объема инновационных товаров в 1,9 раза [1].

Однако осмысление реального состояния различных секторов отечественной экономики с точки зрения технологического суверенитета (или его «аналогов» с точки зрения конечной цели и основных задач) было и остается решающим.

Условия обеспечения технологического суверенитета страны:

1. Развитие научно-технического потенциала страны: необходимо поддерживать финансирование научных исследований и разработок, организовывать совместные проекты университетов и компаний, проводить инновационную политику, стимулировать интерес к учёбе и науке в образовательных учреждениях.

2. Поддержание отечественных промышленных предприятий: государство должно поощрять создание новых предприятий, инвестировать в существующие, снижать налоги и пошлины на импортные продукты, которые можно произвести внутри страны.

3. Развитие хай-тек экономики: национальные компании должны осваивать производство высокотехнологичных продуктов, как внутри страны, так и на мировых рынках.

4. Надежность и независимость инфраструктуры: государство должно содействовать созданию и развитию собственных информационных технологий и систем энергоснабжения, чтобы при необходимости иметь возможность управлять своей экономикой и инфраструктурой независимо от иностранных поставщиков.

5. Создание национальных стандартов и сертификация продукции: национальные органы сертификации и аккредитации должны проверять соответствие отечественных продуктов стандартам качества и безопасности.

6. Защита национальных интересов и защита интеллектуальной собственности: государственные структуры должны бороться с получением приватных технологических секретов, производить контроль за экспортом скрытых или опасных технологий, а также защищать авторские права.

7. Улучшение образования и поддержка талантливой молодёжи: государство должно предоставлять стипендии, гранты и другие формы поддержки для учеников и студентов, занимающихся наукоёмкими профессиями и направлениями.

Потенциальные направления импортозамещения в Российской Федерации:

1. Производство продуктов питания: Россия может заменить импорт продуктов питания, таких как молоко, мясо, рыба и зерновые культуры, путем увеличения производства внутри страны.

2. Развитие отечественных технологий: Поддержка отечественных технологий может помочь России заменить импорт технологического оборудования и компьютерной техники.

3. Внедрение новых энергосберегающих технологий: Внедрение новых энергосберегающих технологий, таких как солнечные панели и ветряные турбины, может сократить зависимость России от импортированной нефти и газа.

4. Развитие сельского хозяйства: Развитие сельского хозяйства поможет России заменить импорт сельскохозяйственных товаров, таких как семена, удобрения и инструменты.

5. Создание отечественной автомобилестроительной промышленности: Развитие отечественной автомобилестроительной промышленности может помочь России заменить импорт автомобилей и автозапчастей.

6. Развитие медицинских технологий: Развитие медицинских технологий, таких как медицинские приборы и лекарства, может помочь России заменить импорт медицинских товаров.

7. Увеличение добычи нефти и газа внутри страны: Увеличение добычи нефти и газа внутри страны может сократить зависимость России от импортированных энергоресурсов.

В том числе, определены ключевые идеи, которые необходимо реализовать в ближайшее время.

1. Необходимо установить сквозные технологические приоритеты. Это конкретные перечни критических и сквозных технологий, на развитие которых будут направляться ресурсы в условиях ограничений. Речь идёт о приоритизации научно-технических программ и фокусировке мер поддержки инновационных и промышленных проектов.

К критическим технологиям относятся:

- Технологии, связанные с повышением эффективности и безопасности работы на производстве (например, промышленная автоматизация, роботизированные системы);

- Технологии, связанные с оптимизацией процессов логистики и транспортировки товаров (например, автономные транспортные средства, системы управления логистикой);

- Технологии, связанные с повышением энергоэффективности и использования возобновляемых источников энергии (например, солнечные батареи, ветрогенераторы).

Направлениями развития сквозных технологий являются:

- Технологии, связанные с развитием искусственного интеллекта (например, машинное обучение, нейронные сети);

- Технологии, связанные с цифровой трансформацией бизнеса (например, облачные технологии, интернет вещей);

- Технологии, связанные с биотехнологиями (например, генетическая инженерия, криогенная биология).

Реализация масштабных задач по формированию цифровых экосистем предполагает обязательную апробацию и адаптацию осуществляемых инноваций для выявления наиболее острых проблем и дальнейшей трансляции продуктивного опыта и технологий в региональном масштабе [3].

2. Необходимо сфокусировать меры поддержки на собственных линиях разработки. По сути, пересмотреть критерии локальности или, как часто говорят, «российскости» продукции. Определить, в какой степени необходимо иметь контроль над интеллектуальными правами, средствами производства, ключевыми комплектующими и узлами, кадрами и компетенциями.

3. Нужно создать и развивать новые организационные формы реализации технологической политики. Речь, в частности, идёт об исследовательских консорциумах и технологических холдингах, которые, по сути, представляют собой новое поколение научно-производственных объединений. Это формы, объединяющие производство и образование. Одной из особенностей новых научно-производственных объединений является их гибкость и адаптивность. Они способны быстро реагировать на изменения рынка, внедрять новые технологии и выходить на новые рынки в короткие сроки.

4. Необходимо обеспечить ускоренное развитие инфраструктуры для опытных конструкторских работ и опытного производства. Новые технологии будут работать лишь в рамках эффективных институтов, слабость или неразвитость которых никакие технологии, даже новейшие восполнить не смогут [4]. Это испытательные полигоны, технологические биржи, демозоны промышленного освоения НИОКР, центры трансфера технологий. Нужно также возродить институт квалифицированного заказчика – это институт главных конструкторов и главных технологов – на основе развития передовых инженерных школ и, конечно, обеспечить подготовку кадров по защите и управлению правами на результаты интеллектуальной деятельности.

Для ускоренного развития инфраструктуры для опытных конструкторских работ и опытного производства необходимо принять ряд мер:

4.1. Провести анализ существующей инфраструктуры и выявить ее недостатки и проблемы.

4.2. Разработать планы по модернизации и расширению инфраструктуры в соответствии с потребностями опытных конструкторских и производственных работников.

4.3. Привлечь инвестиции и субсидии от правительства и частных инвесторов для финансирования проектов по улучшению инфраструктуры.

4.4. Сотрудничать с учеными, специалистами и компаниями в области технологий и инженерии, чтобы обеспечить доступ к новейшим разработкам и методикам.

4.5. Создать благоприятную среду для инноваций и продвижения новых технологий, например, путем установки специальных зон для конструкторских и исследовательских работ.

4.6. Обеспечить высокую степень безопасности на объектах инфраструктуры, чтобы минимизировать риски для работников и оборудования.

4.7. Организовать систему оценки эффективности и качества инфраструктуры для контроля результатов работы и постоянного улучшения условий труда.

Развитие инфраструктуры для опытных конструкторских работ и опытного производства является важным компонентом развития экономики как в краткосрочной, так и в долгосрочной перспективе.

5. Необходимо обеспечить снятие системных регуляторных ограничений. Здесь главное – внедрить «право на риск» при инвестициях в инновационные проекты. Иными словами, на практике снять риски административного и уголовного преследования добросовестных инвесторов при недостижении целей исследований и разработок, что происходит достаточно часто. Таким образом, «право на риск» означает, что оба стороны – инвесторы и предприниматели – понимают, что инновационные проекты идут вместе с риском, и это общепризнанный факт.

Далее – создать инструменты для роста рыночной ликвидности прав на результаты интеллектуальной деятельности, чтобы эффективно защищать и максимизировать доходы от интеллектуальной собственности. Такие инструменты включают в себя разработку правильной стратегии коммерциализации интеллектуальной собственности, подбор наиболее эффективных форм защиты прав, таких как патенты,

товарные знаки, авторские права и др., а также создание эффективных механизмов для контроля использования интеллектуальной собственности. Также необходимо создать институт кредитования под залог интеллектуальной собственности для того, чтобы технологические инновации реально стали фактором роста капитализации компаний. И наконец, принципиально усилить налоговые льготы для коммерциализации научно-производственных объединений и ускорения оборота объектов интеллектуальной собственности [1].

Заключение

В заключение, отметим, что технологический суверенитет для России является одним из ключевых регуляторов экономического и политического развития государства. В связи с быстрой цифровизацией общества и экономики становится все более актуальной необходимость гарантировать независимость и безопасность национальных технологий и информационной инфраструктуры.

Важным фактором обеспечения технологического суверенитета является развитие отечественной научно-технической базы, а также создание национальных инновационных систем.

Другим важным направлением является развитие отечественного программного обеспечения и инфраструктуры информационных технологий. Важность этого аспекта заключается в том, что большая часть движущих сил мировой экономики является программными продуктами. Для укрепления своих позиций на мировом рынке необходимо развивать и продвигать отечественное ПО.

В итоге, обеспечение технологического суверенитета России является необходимым условием для укрепления экономики и защиты национальных интересов. Для достижения этой цели необходимо продолжать развивать научно-технический прогресс, создавать национальные инновационные системы и обеспечивать безопасность информационных технологий и национальных интересов.

Список источников:

1. Андрей Белоусов: Россия входит в новый этап технологического развития // Официальный сайт Правительства Российской Федерации [Электронный ресурс] – Режим доступа: http://government.ru/news/48329/ (дата обращения 14.05.2023)
2. Госдума обозначила шаги для обеспечения технологического суверенитета в АПК// «Газета.Ru». [Электронный ресурс] – Режим доступа: https://www.gazeta.ru/social/news/2022/07/12/18115322.shtml (дата обращения 14.05.2023)
3. Зотов, В. Б. Анализ программ цифровизации в городе Москве / В. Б. Зотов, К. О. Терехова, М. Н. Царапов // Муниципальная академия. – 2020. – № 4. – С. 8-17. – EDN PIFPBW.
4. Зотов, В. Б. Институты и технологии государственного и муниципального управления / В. Б. Зотов, К. О. Терехова // Муниципальная академия. – 2020. – № 3. – С. 2-5. – EDN IFIEFV.
5. Путин провел совещание по стратегическому развитию и нацпроектам // РИА Новости. [Электронный ресурс] – Режим доступа: https://ria.ru/20220718/council-1803248113.html (дата обращения 14.05.2023)

References:

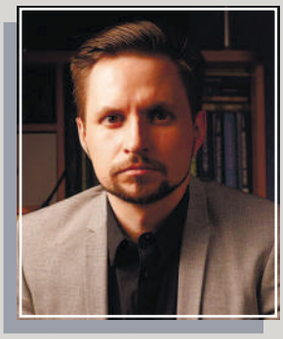
1. Andrey Belousov: Russia is entering a new stage of technological development // Official website of the Government of the Russian Federation [Electronic resource] - Access mode: http://government.ru/news/48329/ (accessed 14.05.2023)
2. The State Duma outlined steps to ensure technological sovereignty in the agro-industrial complex // Gazeta.Ru. [Electronic resource] - Access mode: https://www.gazeta.ru/social/news/2022/07/12/18115322.shtml (accessed 05/14/2023)
3. Zotov, V. B. Analysis of digitalization programs in the city of Moscow / V. B. Zotov, K. O. Terekhova, M. N. Tsarapov // Municipal Academy. - 2020. - No. 4. - P. 8-17. – EDN PIFPBW.
4. Zotov, V. B. Institutes and technologies of state and municipal management / V. B. Zotov, K. O. Terekhova // Municipal Academy. - 2020. - No. 3. - P. 2-5. – EDN IFIEFV.
5. Putin held a meeting on strategic development and national projects // RIA Novosti. [Electronic resource] - Access mode: https://ria.ru/20220718/council-1803248113.html (accessed 05/14/2023)

Статья поступила в редакцию 15.05.2023; принята к публикации 09.06.2023

УДК: 349.6
DOI: 10.52176/2304831X_2023_02_122

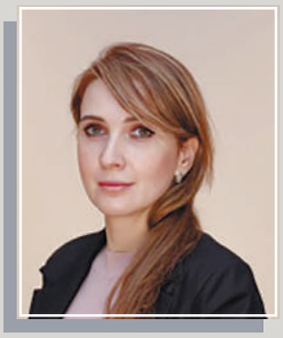
Правовая оценка эффективности экономических инструментов регулирования охраны окружающей среды в Российской Федерации

Legal assessment of the effectiveness of economic instruments regulating protection in the Russian Federation



Алексей Алексеевич Борисов
Московский филиал Федерального государственного бюджетного учреждения «Уральский государственный научно-исследовательский институт региональных экологических проблем» (Московский филиал ФГБУ УралНИИ «Экология»), старший научный сотрудник, кандидат юридических наук. ORCID: 0009-0002-6254-1876, SPIN-код: 8020-7811, AuthorID: 1189912.
123242, Россия, г. Москва, ул. Баррикадная, д. 8, стр. 5А.
e-mail: alexeyborisovru@yandex.ru

Alexey Alexeevich Borisov
Ural State Research Institute of Regional Environmental Problems, senior science master, PhD in Law. ORCID: 0009-0002-6254-1876, SPIN-код: 8020-7811, AuthorID: 1189912.
8 p. 5A Barricadnaya str., Moscow, Russia, 123242.
e-mail: alexeyborisovru@yandex.ru



Юлия Владимировна Мельникова
Московский филиал Федерального государственного бюджетного учреждения «Уральский государственный научно-исследовательский институт региональных экологических проблем» (Московский филиал ФГБУ УралНИИ «Экология»), старший научный сотрудник отдела научно-методического обеспечения деятельности Минприроды России в сфере обращения с отходами производства и потребления, кандидат юридических наук. ORCID: 0000-0001-6146-2354, SPIN-код: 2638-6757, AuthorID: 660554.
123242, Россия, г. Москва, ул. Баррикадная, д. 8, стр. 5А.
e-mail: 84995016973@bk.ru

Yulia Vladimirovna Melnikova
Ural State Research Institute of Regional Environmental Problems, senior science master, PhD in Law. ORCID: 0000-0001-6146-2354, SPIN-код: 2638-6757, AuthorID: 660554
8 p. 5A Barricadnaya str., Moscow, Russia, 123242.
e-mail: 84995016973@bk.ru

© Борисов А.А., Мельникова Ю.В., Павлов Р.В., Чупрова Ю.Н., Лебедева А.Д., 2023
Муниципальная академия, 2023, № 2, с. 122–130.

Радион Владимирович Павлов
Московский филиал Федерального государственного бюджетного учреждения «Уральский государственный научно-исследовательский институт региональных экологических проблем» (Московский филиал ФГБУ УралНИИ «Экология»), старший научный сотрудник отдела научно-методического обеспечения деятельности Минприроды России в сфере обращения с отходами производства и потребления, кандидат экономических наук. ORCID: 0000-0003-0363-0502, SPIN-код: 4004-7299, AuthorID: 745228.
123242, Россия, г. Москва, ул. Баррикадная, д. 8, стр. 5А.
e-mail: radion_pavlov@mail.ru

Radion Vladimirovich Pavlov
Ural State Research Institute of Regional Environmental Problems, senior science master, PhD in Economics. ORCID: 0000-0003-0363-0502, SPIN-код: 4004-7299, AuthorID: 745228.
8 p. 5A Barricadnaya str., Moscow, Russia, 123242.
e-mail: radion_pavlov@mail.ru

Юлия Николаевна Чупрова
Московский филиал Федерального государственного бюджетного учреждения «Уральский государственный научно-исследовательский институт региональных экологических проблем» (Московский филиал ФГБУ УралНИИ «Экология»), младший научный сотрудник отдела научно-методического обеспечения деятельности Минприроды России в сфере обращения с отходами производства и потребления. ORCID: 0000-0002-5582-7457, SPIN-код: 2284-2503, AuthorID: 1194591.
123242, Россия, г. Москва, ул. Баррикадная, д. 8, стр. 5А.
e-mail: chuprova_ulia@mail.ru

Yulia Nikolaevna Chuprova
Ural State Research Institute of Regional Environmental Problems, senior science master, PhD in Law. ORCID: 0000-0001-6146-2354, SPIN-код: 2638-6757, AuthorID: 660554
8 p. 5A Barricadnaya str., Moscow, Russia, 123242
e-mail: 84995016973@bk.ru

Алёна Дмитриевна Лебедева
Московский государственный университет технологий и управления им. К.Г. Разумовского (Первый казачий университет), студентка. ORCID: 0009-0003-5952-866X.
109004, г. Москва, ул. Земляной Вал, д. 73.
e-mail: alenchikswan@yandex.ru

Alena Dmitrievna Lebedeva
K.G. Razumovsky Moscow State University of technologies and management (the First Cossack University), student. ORCID: 0009-0003-5952-866X.
73 Zemlyanoy Val Street, Moscow, Russia, 109004.
e-mail: alenchikswan@yandex.ru

Аннотация.
В качестве предмета исследования рассмотрены методы экономического регулирования в области охраны окружающей среды. Разработаны новеллы о трансформации статуса некоторых экономических инструментов, а также проведена обзорная оценка экологического страхования.

Ключевые слова.
Методы экономического регулирования охраны окружающей среды, юридическая ответственность, новеллы экологического законодательства.

Abstract.
There are such objects of this research as methods of economic regulation in the field of environmental protection. New laws on the transformation of the status of some economic instruments have been developed. There is a review assessment of environmental insurance.

Keywords.
Methods of economic regulation in the field of environmental protection, legal liability, new laws on environmental legislation.

Введение

В Российской Федерации понятие «охрана окружающей среды» (далее — ООкС) определено в статье 1 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее — Закон № 7-ФЗ) [1] Для регулирования ООкС применяются различные методы, однако в данном исследовании особое внимание уделено экономическим инструментам.

Статья 14 Закона № 7-ФЗ в редакции № 25 от 12 марта 2014 года содержала более 10 методов экономического регулирования (далее — МэкР) в области ООкС. Несмотря на то, что по решению законодателя указанная статья была отменена [2], перечисленные в ней методы применяются и в настоящее время.

А.А. Демичев и О.С. Грачева еще в 2017 году отмечали, что на основе экологических данных продолжают разрабатываться социально-экономические прогнозы. [3] Кроме того, с целью улучшения состояния окружающей среды принимаются и реализовываются государственные программы, направленные на обеспечение сбалансированного и устойчивого социального и экономического развития нашего государства. [4]

Основная часть

Глава IV Закона № 7-ФЗ включает МэкР в области ООкС, представленные на «Рисунок 1».

Рисунок 1. Методы экономического регулирования в области охраны окружающей среды

Исследуя МэкР, институту Господдержки, осуществляемой в соответствии с пунктом 2 статьи 17 Закона № 7-ФЗ по трем основным направлениям, указанным на «рис. 2» необходимо уделить особое внимание.

Рисунок 2. Господдержка в форме содействия

Вопрос о применении основных мер поддержки при внедрении НДТ: налоговые льготы, льготы при внесении платы за негативное воздействие на окружающую среду (далее — ПНВОС, НВОС), а также выделение средств федерального и регионального бюджетов Российской Федерации — неоднократно поднимался в юридической литературе.

Н.С. Куделькин высказывает мнение, что в статье 17 Закона № 7-ФЗ речь идет исключительно о внедрении НДТ. Однако указанная статья не устанавливает мер стимулирования при разработке оборудования, технических процессов и способов, а также методов, определяемых в качестве НДТ. [5]

С учетом изложенного, целесообразно сформировать правовую основу для осуществления государственной поддержки предприятий, занимающихся разработкой и выпуском оборудования, используемого, как НДТ. Предлагаемые законодательные изменения должны способствовать производству такого оборудования, решению вопросов импортозамещения и снижению НВОС при хозяйственной и иной деятельности.

Наряду с мерами Господдержки МэкР является и экологическое страхование имущественных интересов, которому посвящена статья 18 Закона № 7-ФЗ и ряд других нормативных правовых актов. При возникновении экологических рисков применяется такой инструмент, как экологическое страхование.

Анализируя статью 929 Гражданского кодекса Российской Федерации [6] и статью 4 Закона Российской Федерации от 27 ноября 1992 года № 4015-1 «Об организации страхового дела в Российской Федерации» [7], можно отметить, что страхованию подлежит несколько видов имущественных интересов, перечисленных на «рис. 3».

Рисунок 3. Виды имущественных интересов, подлежащих страхованию

По мнению Е.С. Болтановой и М.В. Кратенко, специфика экологических рисков затрудняет развитие экологического страхования. Исследователи считают, что для функционирования института страхования важно, чтобы риск соответствовал конкретным критериям: случайность, определимость и возможность оценки. При ведении таких видов хозяйственной деятельности, как производство атомной энергии и транспортировка нефтепродуктов, определение потенциала причинения экологического вреда для точных актуарных расчетов затруднительно.

В зарубежной литературе обсуждается введение прямого страхования экологического ущерба без привязки к ответственности. В качестве объекта страхования выступает любой земельный участок, принадлежащий страхователю на праве пользования или собственности и используемый для ведения хозяйственной деятельности. В данном случае возможно провести точную оценку рисков, оперативно возместить ущерб третьим лицам, поскольку страховая компенсация не поставлена в зависимость от привлечения страхователя к ответственности. Кроме того, для страхователя возникает возможность покрыть расходы на восстановление эксплуатируемого земельного участка посредством страховой выплаты. [8]

Рассмотренная модель прямого страхования экологического ущерба не охватывает такие страховые риски, как разлив нефтепродуктов, в связи с тем, что подобные происшествия могут происходить за пределами застрахованных участков, например, на объектах транспортной инфраструктуры.

С июля 2020 года в Российской Федерации для финансирования расходов, направленных на предупреждение, ликвидацию разливов нефтепродуктов и нефти, а также возмещение причиненного окружающей среде вреда, введено обязательное финансовое обеспечение. [9] В соответствии с пунктом 4 статьи 46 Закона № 7-ФЗ переработка, хранение, транспортировка углеводородного сырья и произведенной на его основе продукции возможны исключительно при наличии планов предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов.

Завершая исследование МэкР в области ООкС, считаем необходимым детально проанализировать такой инструмент, как ПНВОС. Согласно статье 16 Закона № 7-ФЗ НВОС, за которое взимается плата, дифференцировано на три вида, отмеченные на «рис. 4».

Рисунок 4. Виды негативного воздействия на окружающую среду

Статьи 16.2 и 16.3 Закона № 7-ФЗ устанавливают алгоритм определения платежной базы и исчисления ПНВОС. При этом ставки и дополнительные коэффициенты для исчисления ПНВОС определяются Правительством Российской Федерации. [10]

ПНВОС рассчитывается по следующей формуле, выведенной на «рис. 5».

Рисунок 5. Формула расчета ПНВОС

Отслеживая динамику нормативов зачисления ПНВОС, стоит отметить, до 2020 года ПНВОС поступала в федеральный, а также в региональные и местные бюджеты, что отражено на «рис. 6».

Рисунок 6. Динамика нормативов зачисления ПНВОС. 2016-2019г.г.

С 15 апреля 2019 года ПНВОС подлежит зачислению в бюджеты субъектов и муниципальных образований, как указано на «рис. 7». [11]

Рисунок 7. Динамика нормативов зачисления ПНВОС. 2020-2022г.г.

С учетом изложенного, подчеркнем особый порядок пополнения бюджетов городов федерального значения и исключение с 2020 года поступления ПНВОС в федеральный бюджет.

В журнале «Налоги» (№ 6, 2019 год) О.В. Колесникова, прокурор отдела по надзору за исполнением федерального законодательства Республики Хакасия, отмечает снижение реальных поступлений ПНВОС в бюджеты муниципальных образований и субъектов Российской Федерации, обусловленную отсутствием реальных правовых механизмов по взысканию просроченных платежей. [12] Отмеченная тенденция привлекла внимание Министерства финансов Российской Федерации (далее — Минфин России), поскольку возникла проблема финансирования экологических программ за счет средств из иных доходов бюджетов Российской Федерации.

С целью решения анализируемых проблем Минфин России в апреле 2019 года предложил законодательную инициативу (далее — Законопроект), в рамках которой предложил ПНВОС и некоторые другие неналоговые платежи трансформировать экологический налог. [13]

Придерживаясь логики инициатора Законопроекта, изложенной в пояснительной записке, для формирования должной мотивации к правомерному поведению

плательщика ПНВОС необходимо предусмотреть в законодательстве привлечение не только к административной, но и иным видам ответственности.

В соответствии со статьей 8.41 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях [14] невнесение в установленные сроки ПНВОС влечет наложение административного штрафа, структура которого представлена на «рис. 8». В действующей системе мер обеспечения исполнения обязанности по уплате ПНВОС фактически действует только взыскание в судебном порядке.

Рисунок 8. Административная ответственность при невнесении ПНВОС

Установление ПНВОС в формате экологического налога позволит применять механизм привлечения организаций к уголовной ответственности, схематично отраженный на «рис. 9». [15]

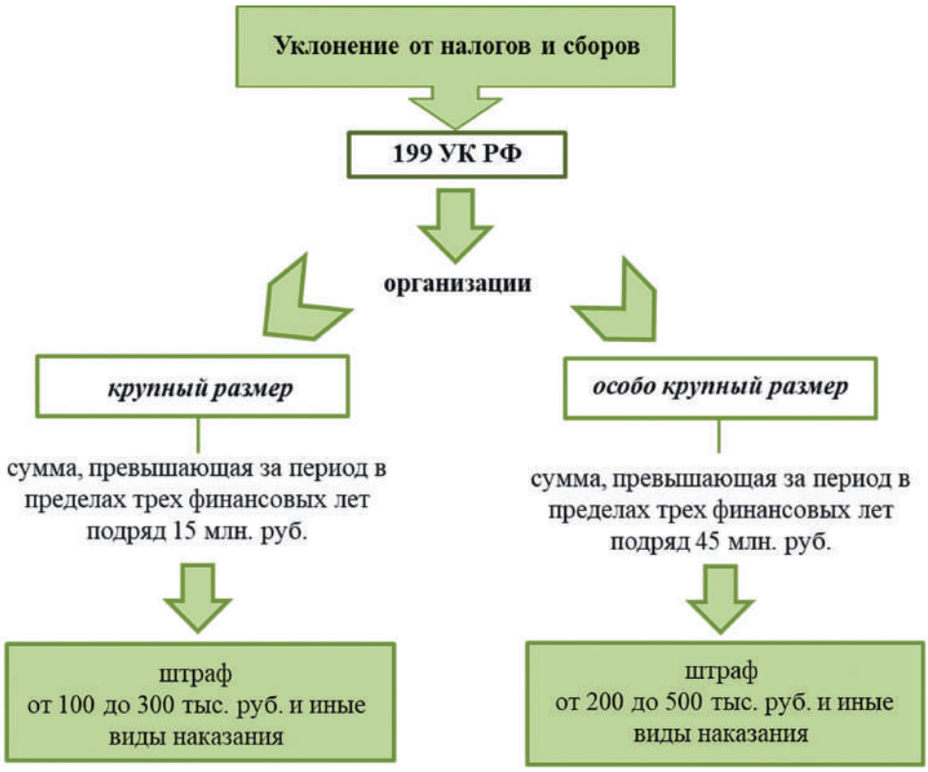


Рисунок 9. Уголовная ответственность при уклонении от уплаты налогов и сборов

Таким образом, введение экологического налога при сохранении уровня фискальной нагрузки позволит в перспективе повысить уровень платежной дисциплины, тем самым увеличить поступления в бюджетную систему нашей страны.

Заключение

Подводя итоги проведенного исследования, считаем целесообразным МэкР в области ООкС объединить в одну статью Закона № 7-ФЗ. Предложенное изменение, с одной стороны, возобновит действие статьи 14 Закона № 7-ФЗ в редакции № 25 от 12 марта 2014 года, с другой стороны, позволит структурированно изложить систему МэкР.

С целью расширения инвестиционной деятельности в области НДТ необходимо сформировать правовую основу для осуществления государственной поддержки предприятий, занимающихся разработкой и выпуском оборудования, используемого, как НДТ. Новеллы экологического законодательства должны коснуться и статуса ПНВОС, который предлагается трансформировать в экологический налог для повышения уровня платежной дисциплины.

Вопросы обязательного и добровольного экологического страхования должны быть изучены более детально в рамках запланированных исследований для актуализации Типового положения, утвержденного более 30 лет назад.

Список источников:

1. Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (с изменениями и дополнениями) // СПС КонсультантПлюс.
2. Федеральный закон от 21 июля 2014 г. № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» // СПС КонсультантПлюс.
3. Демичев А.А., Грачева О.С. Экологическое право: учебник. М.: Прометей, 2017. 348 с. // СПС КонсультантПлюс.
4. Постановление Правительства Российской Федерации 8 февраля 2022 года № 133 «Об утверждении Федеральной научно-технической программы в области экологического развития Российской Федерации и климатических изменений на 2021 – 2030 годы» // СПС КонсультантПлюс.
5. Куделькин Н.С. Правовые вопросы экономической поддержки природоохранной деятельности на примере наилучших доступных технологий // Экологическое право. 2020. № 6. С. 30 – 35.
6. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26 января 1996 г. № 14-ФЗ (с изменениями и дополнениями) // СПС КонсультантПлюс.
7. Закон Российской Федерации от 27 ноября 1992 года № 4015-1 «Об организации страхового дела в Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями) // СПС КонсультантПлюс.
8. Болтанова Е.С., Кратенко М.В. Экологический риск, экологический вред и страхование: гражданское и экологическое законодательство и правоприменение в Российской Федерации // Журнал российского права. 2022. № 12. С. 145 – 159.
9. Федеральный закон от 13 июля 2020 г. № 207-ФЗ «О внесении изменений в статью 46 Федерального закона «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» // СПС КонсультантПлюс.
10. Постановление Правительства Российской Федерации от 20 марта 2023 г. № 437 «О применении в 2023 году ставок платы за негативное воздействие на окружающую среду» // СПС КонсультантПлюс.
11. Федеральный закон от 15 апреля 2019 г. № 62-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» // СПС КонсультантПлюс.
12. Колесникова О.В. Замена платы за негативное воздействие на окружающую среду экологическим налогом как фактор укрепления законности в сфере администрирования доходов бюджетов Российской Федерации // Налоги. 2019. № 6. С. 36-39.
13. Проект Федерального закона «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации», подготовленный Минфином России 1 апреля 2019 г. // СПС КонсультантПлюс.
14. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ // СПС КонсультантПлюс.
15. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (с изменениями и дополнениями) // СПС КонсультантПлюс.

References:

1. Federal Law No. 7-FZ of January 10, 2002 "On Environmental Protection" (with amendments and additions) // SPS ConsultantPlus.
2. Federal Law No. 219-FZ of July 21, 2014 "On Amendments to the Federal Law "On Environmental Protection" and Certain Legislative Acts of the Russian Federation" // SPS ConsultantPlus.
3. Demichev A.A., Gracheva O.S. Environmental law: textbook. M.: Prometheus, 2017. 348 p. // SPS ConsultantPlus.
4. Resolution of the Government of the Russian Federation No. 133 of February 8, 2022 "On approval of the Federal Scientific and Technical Program in the field of environmental development of the Russian Federation and climate change for 2021-2030" // SPS ConsultantPlus.
5. Kudelkin N.S. Legal issues of economic support of environmental protection activities on the example of the best available technologies // Environmental law. 2020. No. 6. pp. 30-35.
6. The Civil Code of the Russian Federation (Part Two) of January 26, 1996 No. 14-FZ (with amendments and additions) // SPS ConsultantPlus.
7. Law of the Russian Federation No. 4015-1 of November 27, 1992 "On the organization of insurance business in the Russian Federation" (with amendments and additions) // SPS ConsultantPlus.
8. Boltanova E.S., Kratenko M.V. Environmental risk, environmental harm and insurance: civil and environmental legislation and law enforcement in the Russian Federation // Journal of Russian Law. 2022. No. 12. pp. 145 – 159.
9. Federal Law No. 207-FZ of July 13, 2020 "On Amendments to Article 46 of the Federal Law "On Environmental Protection" and Certain Legislative Acts of the Russian Federation" // SPS ConsultantPlus.
10. Decree of the Government of the Russian Federation No. 437 of March 20, 2023 "On the application of payment rates for negative environmental impact in 2023" // SPS ConsultantPlus.
11. Federal Law No. 62-FZ of April 15, 2019 "On Amendments to the Budget Code of the Russian Federation" // SPS ConsultantPlus.
12. Kolesnikova O.V. Replacement of payment for negative impact on the environment with environmental tax as a factor of strengthening the rule of law in the field of administration of budget revenues of the Russian Federation // Taxes. 2019. No. 6. pp. 36-39.
13. Draft Federal Law "On Amendments to Parts One and Two of the Tax Code of the Russian Federation", prepared by the Ministry of Finance of the Russian Federation on April 1, 2019 // SPS ConsultantPlus.
14. Code of the Russian Federation on Administrative Offenses of December 30, 2001 No. 195-FZ // SPS ConsultantPlus.
15. Criminal Code of the Russian Federation No. 63-FZ of June 13, 1996 (with amendments and additions) // SPS ConsultantPlus.

Статья поступила в редакцию 15.05.2023; принята к публикации 09.06.2023

УДК 339.138
DOI: 10.52176/2304831X_2023_02_131

Оценка системы поддержки малого и среднего предпринимательства в РФ

Assessment of the support system for small and medium-sized businesses in the Russian Federation

Роман Евгеньевич Торгашев
ФГБОУ Российский государственный гуманитарный университет, доцент, доцент кафедры государственного и муниципального управления, кандидат педагогических наук, SPIN-код: 9664-5709, AuthorID: 522502, Россия, Москва, e-mail: torgre@mail.ru

Roman E. Torgashev
FSBEI Russian State Humanitarian University, associate professor, associate professor of the Department of State and Municipal Administration, candidate of pedagogical sciences, SPIN-code: 9664-5709, AuthorID: 522502, Russia, Moscow, e-mail: torgre@mail.ru

Аннотация.
В статье в качестве предметного исследования были рассмотрены современные направления состояния системы поддержки малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации, обуславливающие общую тенденцию к экономическому оздоровления финансово-экономического состояния государства, обусловленного следствием возникновения в 2020 году пандемией COVID-19, которая нанесла колоссальный ущерб экономике всех государств, в том числе и России, а также геополитическим кризисом и экономическими санкциями.
Проводимые исследования в русле данной темы именно сейчас позволяет дать детальную оценку состояния поддержки малого и среднего предпринимательства в РФ, поскольку под давлением и нестабильностью внешних условий, процветание и развитие России зависит от качества системы поддержки предпринимателей. Анализ автора позволяет выдать ответ на угрозы внешнего мира с максимальной концентрацией на сильные стороны и возможности, которые открылись перед нами.

Ключевые слова.
Малое и среднее предпринимательство, пандемия COVID-19, угрозы, вызовы, экономические санкции, экономическое развитие России.

Abstract.
In the article, as a subject study, the modern directions of the state of the system of support for small and medium-sized businesses in the Russian Federation were considered, causing a general trend towards economic recovery of the financial and economic state of the state, due to the consequence of the emergence in 2020 of the COVID-19 pandemic, which caused enormous damage to the economy of all states, including Russia, as well as the geopolitical crisis and economic sanctions.
The ongoing research in line with this topic right now allows us to give a detailed assessment of the state of support for small and medium-sized businesses in the Russian Federation, since under the pressure and instability of external conditions, the prosperity and development of Russia depends on the quality of the support system for entrepreneurs. The author's analysis allows us to issue a response to the threats of the outside world with a maximum concentration on the strengths and opportunities that have opened up before us.

Keywords.
Small and medium-sized businesses, COVID-19 pandemic, threats, challenges, economic sanctions, economic development of Russia.

© Торгашев Р.Е., 2023
Муниципальная академия, 2023, № 2, с. 131-138.

Введение

Обеспечение положительной динамики экономического развития РФ и увеличение благополучия граждан в значительной степени зависит от поддержки предпринимательства государством. Последние три года стали чередой нескончаемых испытаний для большинства субъектов предпринимательской деятельности.

Пандемия COVID-19 нанесла колоссальный ущерб экономике всех государств. Международный Валютный Фонд в 2020 году впервые в истории зафиксировал остановку мировой экономики, снижение ВВП многих стран было огромным. 2020 год прошел под эгидой непредсказуемости, принес миру множество проблем. Падение мировой экономики составило 4,4%, объемы промышленности сократились, логистические цепочки были разорваны, водились жесткие ограничительные меры [1]. По данным Росстат ВВП России по итогам 2020 года сократилось на 3% [2]. В 2021 году наблюдалось заметное восстановление экономики, поскольку страны сумели адаптироваться под существующие реалии, ограничительные меры стали более гибкими. Во всем мире семимильными шагами прошла цифровизация, многие субъекты МСП перевели свои услуги и взаимодействие с клиентами в онлайн формат. Безусловно, пандемия негативно сказалась на бизнес-климате, нанесла непоправимый ущерб предпринимательству, одни закрыли свои двери навсегда, другие переработали себя с целью удовлетворить новый спрос, и только некоторые увидели в этом кризисе множество возможностей, умело воспользовались ими и выбились в лидеры. По данным Минэкономразвития России ВВП РФ по итогам 2021 г. вырос на 4,6% [3].

Финансово-экономический кризис, вызванный пандемией, не был похож на другие, поскольку у населения был необходимый стартовый капитал. Многие исследования фиксируют рост количества предпринимателей. Во многом это связано с тем, что страны значительно повысили пособия по безработице. Согласно данным самой популярной поисковой системы – Google, на протяжение всего 2021 году люди со всего мира чаще спрашивали, как начать бизнес, чем как найти работу [4]. В этой связи целесообразно развеивать поддержку начинающих предпринимателей. Зная какой весомый вклад вносит субъекты МСП в экономику стран и учитывая желание населения заняться своим делом, необходимо и дальше всячески поддерживать предпринимателей на всех этапах становления и развития. Сделать ведения бизнеса более удобным и безопасным.

Следующим испытанием для экономики России, для граждан и для предпринимателей стали беспрецедентно масштабные санкции со стороны недружественных государств. На сегодняшний день их более 10 000, такое количество никогда не водилась против ни одной страны. Их цель уничтожить экономику РФ и изолировать ее от мировой. Сделать из России вторую Северную Корею и отбросить нас на десятилетия назад.

Достойным ответом на санкции станет еще большая свобода бизнеса, снятие существующих барьеров, уменьшение административной нагрузки, предоставление льготных кредитов и еще большая диверсификация поддержки в зависимости от отрасли. На сегодняшний день все эти пункты реализует Правительство России, безусловно ключевая роль отводится Минэкономразвития России, как связующему звену между государством и бизнесом.

Данная тема исследования особенно актуальна сегодня, поскольку именно сейчас под давлением и нестабильностью внешних условий, процветание и развитие России зависит от качества системы поддержки предпринимателей. От своевременности принятия решений и их полной реализации на всех уровнях. Ответом на угрозы внешнего мира должна стать максимальная концентрация на сильные стороны и возможности, которые открылись перед нами.

При выявлении основных нерешенных проблем в сфере государственного регулирования предпринимательской деятельности использовались ежегодные доклады ФАС России за 2021 и 2022 года, Уполномоченного по правам предпринимате-

лей при Президенте РФ 2021- 2022, опросы предпринимателей.

Безусловно, поддержке предпринимателей уделено много внимания, однако на сегодняшний день внешний мир настолько изменчив и нестабилен, что многие аспекты системы поддержки предпринимателей безнадежно устарели или же, вовсе не рассматривалась ранее. Это еще раз подтверждает актуальность данного исследования, поскольку введенные санкции против России полностью поменяли «правила игры», усугубили положение российских предпринимателей, которые лишь недавно встали на путь восстановления после кризиса, вызванного пандемией.

Основная часть

На сегодняшний день поддержка предпринимательства – это ключевая задача многих государств, в том числе и РФ. Свободное предпринимательство возможно только в условиях рынка, оно является одним из факторов экономического роста. Развитый рынок характеризуется неограниченным числом участников, свободным доступом, равенством сторон их независимостью друг от друга, а самое главное добросовестной конкуренцией. В нынешних реалиях, чтобы экономические реформы были удачными.

Государство выступает в качестве гаранта соблюдения всеми сторонами прав и обязанностей, а также балансирует интересы предпринимателей, населения, страны.

В статье 1 ГК РФ также зафиксированы некоторые признаки:

1. Равенство участников. Данный принцип означает, что у предпринимателей есть равные правовые возможности, равные требования со стороны государства, нет никаких преимуществ друг перед другом.

2. Неприкосновенность собственности. Это один из ключевых принципов, который зафиксирован и в Конституции РФ, означает свободу владения, распоряжения, пользования своим имуществом.

Свобода договора, т.е. предприниматели вправе самостоятельно решать все вопросы, связанные с договором. Законодательством устанавливаются только требования для заключения договора, которые необходимо учитывать. В противном случае договор будет признан ничтожным.

3. Недопустимость вмешательства в частные дела (данный принцип также зафиксирован в Конституции РФ в ст. 23). Существует ряд ограничений и запретов для осуществления предпринимательской деятельности. Государство гарантирует недопущение произвольного вмешательство.

Гарантия осуществления гражданских прав, восстановление нарушенных прав, их судебная защита.

Любую деятельность можно распределить по группам, видам в зависимости от различных факторов и характеристик.

Предпринимательскую деятельности можно классифицировать по [5] форме собственности:

1. Праву собственности
2. Количеству собственников
3. Направлениям деятельности
4. Территориальному распространению
5. Размеру
6. Инновационной политике
7. Сроки деятельности
8. В зависимости от организационной формы

Безусловно, приведенная классификация неисчерпывающая (Рис. 1).

Сегодня предпринимательство находится в довольно шатком положении, их выживание напрямую зависит от своевременности и правильности принятых мер. Существо несколько основных проблем, которые необходимо решить безотлагательно.

Для того чтобы более точно сформулировать способы совершенствования системы поддержки предпринимательства, необходимо отметить, что ключевой задачей Минэкономразвития России является обеспечение экономического роста.

Отметим некоторые основные факторы экономического роста:

- прежде всего, это качество и количество трудовых ресурсов. Все и всегда сводится к людям к их навыкам, способностям и квалификации;

- уровень научно-технического прогресса;

- уровень и повсеместность цифровизации;
- инвестиции в инновационный сектор.
- инновации, как определяющий фактор экономического роста страны;
- сырьевые факторы;
- уровень доходов населения.

Рассмотрим некоторые факторы более подробно.

Так или иначе, но каждый из этих пунктов прямо или косвенно влияет на предпринимательство.

Предпринимателям, неважно малым, средним или крупным, нужны высококвалифицированные кадры, которые могут работать на новейших технологиях, знают актуальные тренды и течения. Уровень образования на сегодняшний день довольно низкий, зачастую знания носят теоретический, а не практический характер. Самой большой проблемой является отсутствие диалога между бизнес-сообществами и высшими учебными заведениями.

Данная проблема присутствует не только в России, но и во многих странах мира. Разрыв между требованиями работодателей и навыками выпускников с каждым годом увеличивается. Необходимо создать диалог между бизнесом и образовательной сферой, чтобы обеспечить гибкость программе, а также выпускать высококомпетентных и востребованных специалистов. На сегодняшний день существуют единичные примеры такого взаимодействия, например образовательный центр VK в МГТУ им. Н.Э. Баумана и Центр карьеры РГГУ. Однако это скорее исключение, чем правило, необходимо распространить такую практику в большем количестве учебных заведениях.

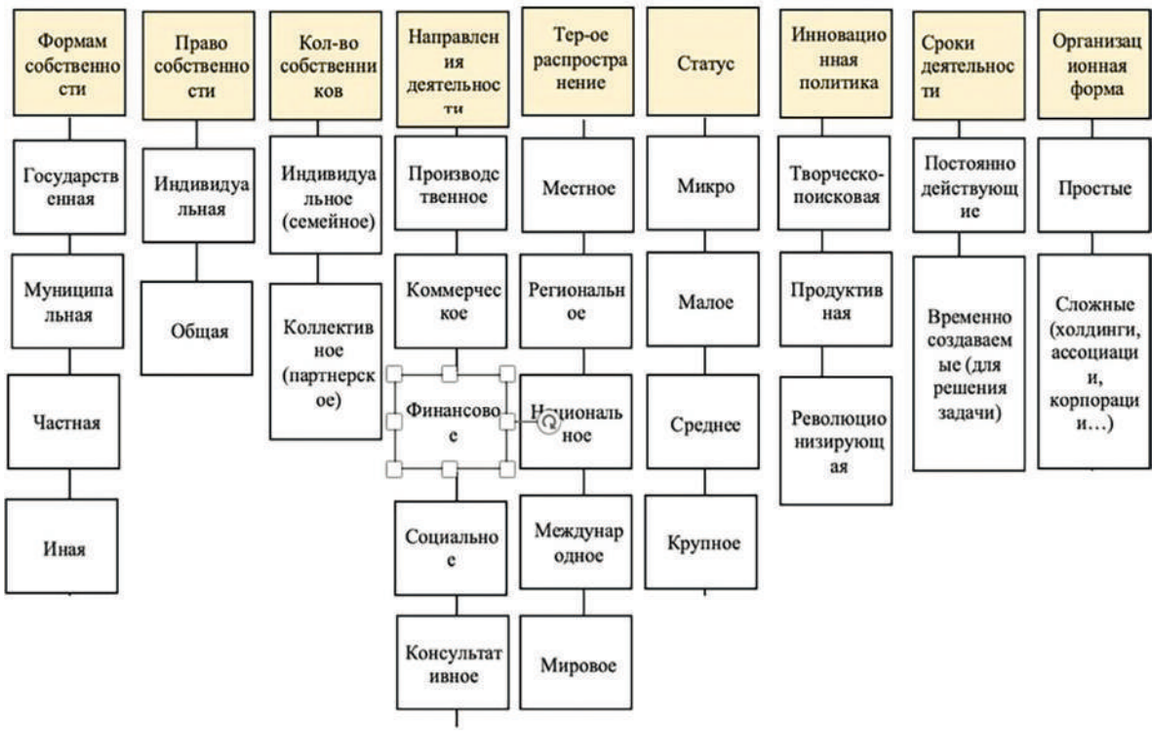


Рисунок 1 –Классификация предпринимательской деятельности

В настоящее время переход он индустриального общества к информационному возможет только через инновации. Создание новых продуктов, услуг, методов – это то, чем всегда занималось предпринимательство и именно это является сутью инноваций. Инновационное развитие — это не просто тренд, которому нужно следовать, это необходимость в условиях обострения проблемы исчерпаемости ресурсов, а следовательно стагнации сырьевых экономик. Экономический рост в нынешних реалиях возможен только при переходе на инновационную модель эко-

номического развития. Как показывает опыт развитых стран, оптимальная форма предпринимательства в сфере инновационной деятельности — это малый и средний бизнес. Конечно, у крупных предприятий есть больше ресурсов, чтобы разрабатывать и внедрять инновации, однако зачастую их организационная структура препятствует этому. В свою очередь МСП обладают рядом преимуществ в данной области, к ним можно отнести:

- гибкость, способность быстро подстраиваться под новые реалии;
- инициативность;
- быстрое внедрение инноваций в бизнес
- быстрая отдача от инвестиций;
- отсутствие бюрократии.

Продукты, которые выпускают субъекты МСМ наиболее востребованы и соответствуют современным тенденциям.

На сегодняшний день, чтобы обеспечить экономический рост необходимо развивать льготное кредитование, 13-15% в 2022 году это было слишком дорого. Безусловно, в 2023 году учетная ставка активно начала снижаться, а следовательно, и снижаются ставки по кредитам. В конце апреля было принято решение, по которому процентная ставка для IT компаний будет составлять 3% годовых, это необходимо на данный момент, чтобы обеспечить суверенитет страны в технологическом секторе, а также запустить процесс импортозамещения. Также Правительство РФ разработала ряд льгот для IT-специалистов, которые работают в IT компании. Однако сегодня IT специалисты работают в разных сферах, а данная мера поддержки усугубит положение на рынке труда. Компании, которые не относятся к IT сфере будут вынуждены поднимать заработные платы или же дробить бизнес на несколько. Имеет смысл создать базу IT специальностей, на которых будет распространяется льгота несмотря от отрасли компании. Необходимо обеспечить льготными кредитами все высокотехнологичные компании объема выручки. Эти компании также очень важны для экономики страны, имеет смысл создать базу высокотехнологичных компаний, и определить меры поддержки. Также стоит отметить, что необходимо давать субъектам МСП более дешевые кредиты под 5-8% годовых, это даст толчок для развития.

Еще одной мерой поддержки субъектов МСП станет пересмотр предельных значений выручки, в последний раз они были увеличены в два раза в 2015 году. Учитывая, колоссальный, уровень инфляция, увеличение пороговых значений на 20-30% позволит бизнесу и дальше рассчитывать на соответствующие программы государственной поддержки. Некоторые эксперты отмечают важность отмены всех налогов для субъектов МСП. Безусловно, такая мера может быть реализована, однако необходимо установить условия, например отмена всех налогов при увеличении или сохранении количества работников. Это позволит снизить уровень безработицы и социальную напряженность, которая сейчас имеет место быть.

Еще одной проблемой, которая существует не только в России, но и во многих странах мира – это высокая административная нагрузка, лишние нормативные требования к бизнесу. Регуляторная гильотина за время работы сократила административную нагрузку на бизнес на 33% это позитивный результат, однако все еще обязательных требований слишком много. Необходимо и дальше продолжать работу в данном направлении.

Министерство экономического развития Российской Федерации отвечает за экономическое развитие страны, именно оно должно являться главным инициатором и проводником идей и реформ. Министерству необходимо поддерживать предпринимателей и отстаивать их интересы на федеральном уровне, применять дифференцированный подход акцентируя свое внимание на инновационном секторе экономики. Безусловно, все изменения необходимо воплощать в жизнь в связке с другими органами, однако именно Минэкономразвития России должно стать катализатором этих процессов.

На сегодняшний день во всем мире идет бурное обсуждение легализации криптовалюты и их использование как платежного средства. Мы видим, что многие

страны уже впереди всех остальных, они стали на путь инновационного развития и не собираются сворачивать с него. (Например, Сальвадор, ОАЭ). Эти страны не только активно развиваются в данной сфере, но и привлекают инновационные стартапы, которые занимаются технологией блокчейн или открывают компании для торговли криптовалютой.

России необходимо как можно скорее присоединиться к таким государствам, поскольку она обладает рядом преимуществом, которые выделяют ее на общем фоне, в частности профицит электроэнергии позволит создать легальные майнинг-фермы, которые ко всему прочему пополнят государственный бюджет.

Вместо того чтобы всячески бороться с предпринимателями, которые занимаются майнингом (добычей) криптовалюты, следует легализовать данный вид деятельности и вывести ее из теневого сектора экономики.

На сегодняшний день по оценке экспертов бюджет РФ теряет ежегодно 200 млн. долларов США из-за нелегального майнинга (использование электроэнергии). Однако, данные разнятся, и некоторые эксперты называют сумму равную 5 млрд. долларов США в год, учитывая поток мигрантов из Китая после запрета там майнинга в конце сентября 2021 года.

Сегодня мы наблюдаем, как в России активно начинается развиваться законодательство в сфере майнинга и криптовалюты, очень важно создать такие условия, которые не только не спугнут, но и привлекут зарубежных инвесторов, инновационные стартапы.

Во всем мире сейчас идет «соревнование» экономик по внедрению цифровых денег и стоит отметить, что доминировать будет то государство, которое окажется впереди всех в новых реалиях.

Минэкономразвития России совместно с Минфином России, Минцифры России, ЦБ РФ учитывая интересы всех сторон, должно разработать такие условия, чтобы бизнесу было интересно выходить из теневого сектора.

Мы видим возросший интерес со стороны населения РФ к криптовалюте, как к способу сохранить свои средства от инфляции, а также приумножить свое состояние. Об этом явно свидетельствуют данные Google Trends (далее данные будут приводиться с 15 января по 15 апреля 2022 года, по 100 бальной системе). Как известно криптовалюту можно хранить как на бирже, так и на кошельках. Кошельки бывают двух типов «холодные» и «горячие».

«Горячий» кошелек – это платформа для хранения, которая непосредственно подключена к сети Интернет. Соответственно «холодный» кошелек не требует постоянного доступа к интернету, представлен в виде флешки. Криптовалюты известны своей чрезмерной волатильностью именно поэтому некоторые страны не спешат легализовать ее. Стейблкоины выступают в качестве моста между миром криптовалют и фиатных денег их цена привязана к курсу резервных активов (как доллар США или золото). Стейблкоины – это класс криптовалют курс которых наиболее стабилен. Интерес к ним изо дня в день возрастает и связан он с определёнными событиями и высказываниями.

Как видно мир цифровых денег становится все более и более популярен. Граждане рассматривают их для хранения и перемещения денег. Безусловно, разрешение использовать криптовалюту как платежное средство, легализация майнинга, все это будет способствовать экономическому росту РФ, привлечению иностранного капитала, а также развитию предпринимательства [6].

Необходимо разрешить предпринимателем оплачивать криптовалютой свои внешнеэкономические контракты, под свою личную ответственность. На сегодняшний день Минфин России подготовил проект «О цифровых валютах», а также 27.05.2022 предложил некоторые поправки. Законопроект детально рассматривает майнинг, разделяет профессиональных и непрофессиональных приобретателей цифровых валют. Поправки носили довольно революционный характер, в частности они касались:

- разрешить использовать криптовалюты как средство платежа для внешнеторговой деятельности юрлицам и ИП;

- биржи обязаны зарегистрироваться и передавать данные правоохранительным органам по запросу, также необходимо хранить их в течение 3 лет.

Незарегистрированные биржи не смогут рекламироваться, а также пропадут из поисковой выдачи.

Для непрофессиональных инвесторов есть ограничения по вложениям 600 000 рублей в год в случае успешной сдачи специального теста.

В феврале 2022 года ЦБ России разработал законопроект, который направил в Минфин России, цель была полностью запретить выпуск, обращение и владение криптовалютой. Безусловно, опасения ЦБ ясны, действительно криптовалюта рискованный актив, и при неумелом обращение можно потерять все свои вложения, также это предполагает полную ответственность со стороны приобретателя.

Однако если разрешить предпринимателям использовать цифровые активы для оплаты внешнеторговых контрактов это во многом облегчило бы их работу на сегодняшний день и стало бы заменой платежной системе SWIFT.

Интерес к криптовалюты возрастает с каждым годом. Тема цифровых валют становится все популярнее. Страны уже не могут игнорировать их, создаются специальные рабочие группы с целью проработать вопросы, связанные с регулированием данной сферой.

Антироссийские санкции серьёзно повлияли на экономику страны. Грамотные и благовременные меры поддержки предпринимательства способны обеспечить более быстрое восстановление экономики, снизить зависимость РФ от западных стран.

Заключение

В ходе исследования были выявлены, что малое и среднее предпринимательство очень важно для экономики любого государства, оно решает множество социально-экономических задач. Так, субъекты МСП способствует формированию среднего класса, обеспечивает занятость, развивает конкуренцию, тем самым делая качественные товары и услуги более доступными, активно внедряет в производство инновации, насыщает рынок товарами и услугами, вносит вклад в налоговые поступления государства.

Несмотря на все существующие проблемы и препятствия развития бизнеса, на самом деле потенциал и перспективы развития российского предпринимательства действительно большие. И при должной поддержке предприниматели смогу внести свой вклад в восстановление экономики и в процесс импортозамещения.

Таким образом, совершенствование системы поддержки малого и среднего предпринимательства является одним из ключевых приоритетов государства на современном этапе, которое должно вылиться в создание необходимой инфраструктуры и формирование комфортного бизнес-климата [7].

Список источников:

1. Доклад Федеральной антимонопольной службы о состоянии конкуренции в России за 2020 год [Электрон ресурс] Режим доступа: https://fas.gov.ru/documents/type_of_documents/documenty_doklady
2. Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики [Электрон ресурс] Режим доступа: https://rosstat.gov.ru/statistics/accounts
3. Интерфакс / Минэкономразвития России оценило рост ВВП РФ в 2021 году в 4,6% [Электрон ресурс] Режим доступа: https://www.interfax.ru/business/821180/
4. Google trends [Электрон ресурс] Режим доступа: https://about.google/intl/ALL_ru/stories/year-in-search-2021/trends/start-a-business
5. Кузьмина Е.Е. Организация предпринимательской деятельности: учебное пособие для бакалавров / Е. Е. Кузьмина, Л. П. Кузьмина. — 2-е изд., перераб.. и доп. — М..: Юрайт, 2018. – С. 35.
6. Зотов В.Б., Терехова К.О. Краткий анализ практик государственно-частного партнерства в городах // Вестник МИРБИС. - 2022. - № 3 (31). - С. 41-46.
7. Торгашев Р.Е. Направления повышения эффективности использования природных ресурсов в структуре экономического потенциала государства // в книге: Современные проблемы управления и регулирования: поиск оптимальных решений. – Монография. – Пенза: Наука и Просвещение (ИП Гуляев Г.Ю.). - 2016. - С. 28-36.

References:

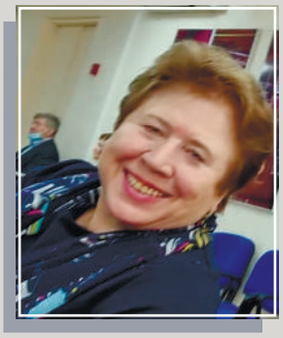
1. Report of the Federal Antimonopoly Service on the state of competition in Russia for 2020 [Electronic resource] Access mode: https://fas.gov.ru/documents/type_of_documents/documenty_doklady
2. Official website of the Federal State Statistics Service [Electronic resource] Access mode: https://rosstat.gov.ru/statistics/accounts
3. Interfax / The Ministry of Economic Development of Russia estimated the growth of Russia's GDP in 2021 at 4.6% [Electronic resource] Access mode: https://www.interfax.ru/business/821180/
4. Google trends [Electronic resource] Access mode: https://about.google/intl/ALL_ru/stories/year-in-search-2021/trends/start-a-business
5. Kuzmina E.E. Organization of entrepreneurial activity: textbook for bachelors / E. E. Kuzmina, L. P. Kuzmina. - 2nd ed., revised .. and additional. - M ..: Yurayt, 2018. - P. 35.
6. Zotov V.B., Terekhova K.O. A brief analysis of public-private partnership practices in cities // Bulletin of MIRBIS. - 2022. - No. 3 (31). - S. 41-46.
7. Torgashev R.E. Directions for increasing the efficiency of the use of natural resources in the structure of the economic potential of the state // in the book: Modern problems of management and regulation: the search for optimal solutions. - Monograph. - Penza: Science and Education (IP Gulyaev G.Yu.). - 2016. - S. 28-36.

Статья поступила в редакцию 15.05.2023; принята к публикации 09.06.2023

УДК: 334.02
DOI: 10.52176/2304831X_2023_02_139

Ценностно-ориентированный подход в формировании комфортной городской среды

Value-oriented approach in the formation of a comfortable urban environment



Псарева Надежда Юрьевна
ФГБОУ ВО «Государственный университет управления», профессор кафедры теории и организации управления, доктор экономических наук, профессор, ORCID: https://orcid.org/0000-0003-0381-0672, Web of Science Researcher ID: https://www.researcherid.com/rid/C-9997-2019, SPIN-код: 2655-8236, AuthorID: 328108.
109542, Россия, Москва, Рязанский проспект, 99.
email: kaf-em@yandex.ru

Psareva Nadezhda Yurievna
State University of Management, Professor of the Department of Theory and Organization of Management, Doctor of Economics, Professor, ORCID: https://orcid.org/0000-0003-0381-0672, Web of Science Researcher ID: https://www.researcherid.com/rid/C-9997-2019, SPIN code: 2655-8236, AuthorID: 328108.
99 Ryazansky Prospect, Moscow, 109542, Russia.
email: kaf-em@yandex.ru

© Псарева Н. Ю., 2023
Муниципальная академия, 2023, № 2, с. 139-145.

Аннотация.
В статье рассматриваются вопросы важности и необходимости учета ценностей людей, проживающих в территориальных образованиях, при принятии решений, направленных на создания благоприятных условий жизни людей, что является одним из условий устойчивого развития территорий. Указ Президента РФ от 21 июля 2020 г. No 474 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года" обозначил цели развития государства, среди которых обозначена цель комфортного и безопасного развития территории [2], что нашло отражение в Федеральном проекте «Формирование комфортной городской среды». Учитывая, что большая часть граждан Российской Федерации сосредоточена в городах, изучение этого проекта с позиций учета ценностей население при принятии решений по осуществлению проектов имеет высокую актуальность, позволяя создавать благоприятный в городах социально-психологический климат, а гражданам быть уверенными в том, государство заботиться о них. Изучение действующих моделей и инструментов организации взаимоотношений властных структур с населением в ходе реализации проектов, позволит эффективно использовать ресурсы экономики, обеспечивая одно из направлений главной стратегической цели достижения устойчивого развития.

Ключевые слова.
Ценности, комфортная городская среды, субсидия, соглашения, национальный проект, население.

Abstract.
The article discusses the importance and necessity of taking into account the values of people living in territorial entities when making decisions aimed at creating favorable living conditions for people, which is one of the conditions for sustainable development of territories, proclaimed by Presidential Decree No. 474 of July 21, 2020 "On National Development Goals of the Russian Federation for the period up to 2030".[2] The federal project "Formation of a comfortable urban environment" ensures the development of the territories of cities in which the majority of citizens of the Russian Federation are concentrated, in terms of improving housing conditions, providing quality medical care, leisure and development of citizens. At the same time, decisions on urban development should take into account the living conditions of people living in this area, reflecting their needs. Taking into account the requirements of citizens when implementing a project to create comfortable living conditions in the city will make it possible to effectively use financial, labor and material resources and create favorable living conditions, which corresponds to the goals of sustainable development of territories. The study of existing models and tools for organizing relations between government structures and the population during the implementation of projects will make it possible to effectively use the resources of the economy, providing one of the directions of the main strategic goal of achieving sustainable development.

Keywords.
Values, comfortable urban environment, subsidy, agreements, population, national project.

Введение

Актуальность темы исследования поиска методов и способов, позволяющих при формировании комфортной городской среды учесть ценности населения с позиций условий проживания, наличия инфраструктуры, здравоохранения и т.д., строится на теоретических основах ценностно-ориентированного подхода. Этот подход возник относительно недавно в конце XX века в сфере бизнеса. Дж. МакТаггарт в 1994 г. предложил новый термин «управление, ориентированное на ценность» (Value Based Management, VBM), базируясь на высказываниях А. Раппопорта, опубликованных в 1986 г. [9]. Если VBM активно использовалось в различных сферах бизнеса [13], то в управлении государством на всех уровнях эта модель не получила значительного распространения. Хотя именно в этой многоуровневой системе государственного и муниципального управления очень важно учитывать потребности (ценности) населения. Это логически связано и обусловлено концепцией основ государственности, закрепленной в Конституции Российской Федерации (статья 7), в которой зафиксировано, что «Российская Федерация является социальным государством, ориентированным на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека [1]. Такая позиция концептуально закрепляет необходимость при принятии решений на уровнях государственного и муниципального управления изучения и учета потребностей всех групп населения, отражающих их различные аспекты жизнедеятельности.

Основная часть

Особое важное значения учета мнений населения, отражающих их потребности, при осуществлении национальных проектов, ориентированных на решение социальных проблем. На уровне административных органов управления субъектами РФ,

начиная 2019 г. осуществляется проект «Жильё и городская среда», который относится к национальным проектам, входящим в состав федерального проекта «Формирование комфортной городской среды», завершение которого запланировано в 2030 г. [7]. Именно этот проект стал объектом исследования, а способы и методы учета ценностей населения, проживающих в городах, стали предметом исследования.

Ценности населения, проживающего на территории субъектов РФ, должны учитываться и определять пути развития городской среды, являться индикатором выбора и приоритетов объектов для их включения в проекты и программы, что позволит обеспечить эффективность использования выделенных ресурсов, минимизировать риски возникновения негативных изменений, повысить лояльность населения к проектам, реализуемым на территории города. В концепции умного города среди принципов, определяющих ее сущность, первую позицию занимает принцип, отражающий содержание ценностно-ориентированного подхода - любое принимаемое решение должно учитывать ценности объекта, на который направлено это решение. В контексте концепции умного города это принцип сформулирован следующим образом: «каждое решение, связанное с действиями, затрагивающими изменение городской среды и условий ее функционирования, должно соотноситься с тем, насколько позитивно эти изменения повлияют на человека в городе: усилят или создадут для него возможности к самореализации» [4].

Ценностно-ориентированный подход в управлении территориальными образованиями активно обсуждается в научной среде. Так, например, Большое внимание этим вопросам уделено в работах д.э.н., профессора, бывшего префекта Юго-Восточного административного округа города Москвы в ранге министра Правительства Москвы Зотова В.Б., который большое внимание уделял не только финансам аспектам развития административных территорий, но и проблемам рядовых москвичей, их потребностям и ценностям. [10,11]. Российский научный фонд в рамках гранта профинансировал исследования группы ученых по созданию метода управления развитием города, в основе которого лежат агрегированные персональные и социальные ценностей населения, проживающего в городе [12]. Данный проект также был поддержан ПАО Банк « Санкт-Петербург». В основу предлагаемого метода заложена концепция социальной ответственности государства, закрепленная в конституции Российской Федерации, предусматривающей ориентацию деятельности всех органов государственного управления на решение социальных вопросов [1]. Агрегация персональных и социальных ценностей жителей территориального образования способствует эффективной реализации проектов, позволяя достичь:

- доступность жилья для семей со средним достатком, предоставляя возможности использования ипотечного кредита;
- увеличения объемов жилищного строительства:
- возможности прямого участия граждан высказывания своих позиций и предпочтений при формировании комфортной городской среды города;
- существенного сокращения непригодного для проживания жилищного фонда [3].

Основой финансирования национальных проектов, входящих в состав федерального проекта Формирование комфортной городской среды», является привлечение денежных средств из бюджета субъектов федерации и федерального бюджета. Федеральный бюджет выделяет финансовые ресурсы субъекту РФ на основе соглашения о предоставлении субсидии. Соглашение предусматривает выполнение 13 обязательств. В табл. представлены данные по выполнению 13 обязательств 44 субъектами РФ.

В табл. 2 приведен пример выполнения обязательств и соответствующие объемы финансирования из двух бюджетов по пяти субъектам РФ.

Анализ данных показывает, что субсидия из федерального бюджета поступила к субъекту практически полностью - объем поступлений от общей суммы за принятые обязательства составляет от 97% до 75% для

Таблица 1

Процент выполнения обязательств субъектами РФ в рамках проекта «Формирование комфортной городской среды» на 2023 г.

n/n	Наименование обязательств	Количество субъектов, реализовавших обязательства	Процент от общего количества, %
1	Разработка госпрограмм субъекта РФ	26	30
2	Приложений к госпрограмме	-	-
3	Нормативно-правовой акт	33	38
4.	Правовой акт	38	44,7
5	Соглашение на поддержку программ формирования современной городской среды	41	48,2
6	Перечень муниципальных получателей субсидий	38	44,7
7	Соглашения с ОМСУ на поддержку муниципальных программ	7	0,5
8	Отчет о реализации конкурсных проектов	-	
9	Ежеквартальный отчет	11	1,1
10	Заключение контрактов по благоустройству дворовых территорий	-	
11	Заключение контрактов по благоустройству общественных территорий	-	-
12	Выполнение всех работ по контрактам по благоустройству 2023 г.	-	-
13	Порядок проведения общественных обсуждений	-	-

[1] ОМСУ – Органы местного самоуправления

Источник: разработано автором по данным [7].

Таблица 2.

Примеры выполнения обязательств субъектами РФ и источники их финансирования

Наименование субъекта/ количество муниципалитетов	Обязательства, ед.			Финансирование тыс. руб.		
	Принято	Не завершены	Всего	Федеральный бюджет/ процент от общей суммы	Субъект/ муниципалитет.	Всего
Алтайский край/ 40 муниципалитетов	муниципалитет.	Всего	13	11782 / 88,2	1165/406	13354
Амурская область/ 10	6	1	13	7713 / 75	2304/235	10282
Архангельская область/36	5	1	13	6934 /80,6	1224/ 448	8605
Астраханская обл./57	3	2	13	315283 / 97	6065 / 0	325030
Московская обл./58	4	1	13	1733/ 31,1	3364/470	5568

Источник: составлено автором по [14]

субъектов. При этом учитывается финансовые возможности субъекта. Так, на пример в Астраханской области при небольших объемах, выделенных субъектом в размере 6065 тыс. руб. доля финансирования из федерального бюджета составила 97% (315283 тыс. руб.), и наоборот, в Московской области объем финансовых ресурсов выделенных субъектом в 1,9 раза превышает поступления из федерального бюджета и процент от общей суммы составляет 31,1 % [6].

Следует также отметить, что ни один из субъектов РФ не разработал порядок проведения общественных обсуждений (строка 13, табл.1), позволяющих учитывать интересы и потребности населения и общественности несмотря на то, что паспорт проекта по созданию комфортной городской среды предусматривает вовлечения граждан в обсуждение принимаемых решений. В 2023 г. планируется привлечь 25% населения, в 2024 г.- 30%. Для рейтингового голосования по благоустройству территорий разработан механизм его проведения, позволявший выбрать территории, на которых благоустройство будет поведено в первую очередь [5].

Для привлечения граждан в обсуждение вопросов по созданию комфортной городской среды и выявления потребностей и предпочтений населения города разрабатываются и активно используются цифровые технологии, позволяющие увеличить объем охвата населения и сформировать информационную базу данных ценностей населения, что обеспечит эффективное взаимодействия органов власти с населением.

В г. Москве, по инициативе правительства уже 9 лет, с 21 мая 2014 г., действуют платформа «Активный гражданин», на которой проводятся электронные опросы жителей, связанные с созданием комфортных условий в городской среде. Платформа представляет собой набор интерактивных инструментов, с помощью которых жители города могут принять участие в развитии территории, голосуя по выбору названий улиц, скверов, а также имеют возможность, исходя из своих предпочтений, во время празднования дней исторического и культурного наследия выбрать интересующие их объекты памятники архитектуры, закрытые в обычное время, и посетить их бесплатно. Используя возможности платформы, с момента ее запуска проведено 44 тематических проекта, открыто 35 тем для подачи идей в любое удобное время и реализовано около 5 тысяч предложений москвичей [15].

Вместе с платформой активный гражданин примерно в тоже время была создана платформа Правительства «Город идей» для осуждения различных социальных вопросов, предоставляя жителям возможность участвовать в жизни столицы, предлагая свои идеи по развитию Москвы Данная платформа охватывает разные сферы жизни населения: здравоохранение, образование, транспорт, культуру, предпринимательство и других значимые социальные области. Многие идеи жителей успешно реализуются, создавая комфортные условия для жизни и работы. Так, например, москвичи поддержали и определили лучшие объекты метро и железнодорожного транспорта. По результатам голосований по объекту Большая кольцевая линия, участок этой линии с десятью новыми станциями от «Терехово» до «Каховской», стал лидером голосования, получив 68% голосов из всех участников голосования. В сфере культуры лучшим признан объект культурно-просветительского назначения Дом культуры «ГЭС-2». Среди лечебно-оздоровительных объектов лидером стал амбулаторный корпус больницы с роддомом в Коммунарке.

Учитывая потребности жителей, в приложение «Метро Москвы» создано приложение, позволяющее пассажирам сориентироваться и построить нужный маршрут во время пересадки на нескольких станциях БКЛ [8].

Платформа «Активный гражданин» позволяет решать различные проблемы населения. В Оренбурге жители города получили возможность без бумажной волокиты и поиска необходимых инстанций решать проблемные вопросы. На этой платформе 15.04.2023 г. стартовало общественное голосование, позволяющее выбрать объекты, которые в первую очередь необходимо

включить в проект для создания комфортной городской среды [16].

Кроме платформы «Активный гражданин» в электронной среде запущен пилотный проект, предоставляющий возможность гражданам направить электронное сообщение, определяющее их предпочтение в различные вопросы, связанным с жизнью города (Мой выбор, Мое будущее, Общественное голосование на портале Госуслуг, сделаем город комфортнее). Анализ информационных сообщений, полученных от граждан, позволит лицам, принимающим решения, выявить наиболее востребованные горожанам сервисы в рамках законодательных нормативов обеспеченности территории обязательными сервисами. Учитывая различие ценностей для разных социальных групп для реализации пилотного проекта создана модель ценностей для каждой социальной группы, позволяющая оценить, насколько лояльно населения к предлагаемым решениям изменения городской среды. Такая модель ценностей не может быть статичной По мере накопления информации, отражающих возможные изменения ценностей у социальных групп, модель ценностей необходимо корректировать. Получение апостериорных оценок ценностей после реализации проектов позволяет совершенствовать саму модель и повышать качества планирования изменений в дальнейшем.

Заключение

Ценностно-ориентированный подход в организации взаимодействия с населением, прежде всего связан и созданием модели профилей социальных групп, отражающих их потребности, и ее регулярной активизации в связи с изменениями. В условиях цифровизации экономики процессы взаимодействия с населением выстраиваются на основе современных IT-технологий, позволяя повысить лояльность, условия жизни людей, чувствующих заботу государства. Создание Big Data профилей ценностей социальных групп населения в субъектах Российской Федерации позволит эффективно использовать ценностно-ориентированный подхода в государственном и муниципальном управлении, ранжируя по приоритетности мероприятий, направленных на развитие города, и эффективно распределить ограниченные финансовые, материальные и др. ресурсы. Учет потребностей населения позволит получить не только экономический эффект за счет рационального использования ресурсов, но и минимизировать негативные риски, возникающие в конфликтных ситуациях, связанных с изменениями в городской среде. Изменения, осуществляемые на территории города, и принимаемые населением, мотивируют его добросовестное и ответственное выполнение трудовых функций, что также улучшает экономику города и способствует росту ВВП. Повышение лояльности населения к проектам городского развития и городским сервисам, что в итоге будет способствовать устойчивому развитию территории. Дальнейшее развитие использование ценностно-ориентированного подхода связано с разработкой модели потребности граждан для оценки степени их удовлетворения, что позволит в принятии управленческих решений в большей степени учитывать интересы и потребности населения, повысить эффективность инвестиций в развитие территорий, что отражает одну из основных национальных целей -- комфортная и безопасная среда для жизни.

Список источников:

1. Конституция Российской Федерации.-URL: http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202210060013 (дата обращения 05.04.2023)
2. Указ Президента РФ от 21 июля 2020 г. No 474 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года".- URL: http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202007210012 (дата обращения 05.04.2023)
3. Постановление Правительства РФ от 30 декабря 2017 г. N 1710 "Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации". -URL: http://ivo.garant.ru/#/document/71849506/paragraph/1:0 (дата обращения 05.03.2023)
4. Приказ Минстроя России от 25.12.2020 N 866/пр "Об утверждении Концепции проекта цифровизации городского хозяйства "Умный город".- URL:https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_373509/ (дата обращения 05.04.2023)
5. Паспорт федерального проекта Формирование комфортной городской среды. - URLhttps://drive.google.com/file/d/1SX3IIE_B6vPA8w0U6250dSYOsM1HqS_q/view (дата обращения 05.04.2023)
6. Соглашение о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Московской области на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды в рамках федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» «27» декабря 2022 г. № 069-09-2023-550.URL: https://mosreg.ru/download/document/1235293 (дата обращения 10.02.2023)
7. Федеральный проект «Формирование комфортной городской среды [Электронный ресурс]. -URL https://sreda.dom.gosuslugi.ru/ (дата обращения 10.04.2023)
8. БКЛ и ГЭС-2: москвичи выбрали лучшие реализованные проекты 2021 года. - URL:https://stroi.mos.ru/news/moskvichi-vybrali-luchshiie-riealizovannyie-proiekty-2021-ghoda?from=cl (дата обращения 10.04.2023)
9. Волков Д.Л. Теория ценностно-ориентированного менеджмента: система, модели и показатели измерения ценности: диссертация ... доктора экономических наук: 08.00.05 / Волков Дмитрий Леонидович; [Место защиты: С.-Петерб. гос. ун-т]. - Санкт-Петербург, 2007.- 488 с.: ил. РГБ ОД, 71 09-8/39
10. Зотов В.Б. Финансовые аспекты социально-экономического развития административных территорий города Москвы // Экономика мегаполисов & регионов, 2009.- № 1 (25) (дата обращения 10.04.2023)
11. Зотов В.Б. Сила России в крепости духа и высокой нравственности народа// Моя Москва, 2008.-. с. 20-24
12. Митягин С.А. Метод управления развитием умного города на основе модели ценности/текст С.А. Митягин, Г.В. Горнова, А.И. Дрожжин, А.А. Сокол URL: https://urtmag.ru/upload/iblock/eae/TSennostno_orientirovannoe-upravlenie-v-umnom-gorode.pdf (дата обращения 02.02.2023)
13. Псарева Н.Ю. Теоретические аспекты повышения экономической стоимости организации на основе ценностно-ориентированного подхода: сборник трудов VIII Всероссийской научно-практической конференции «Эффективное управление экономикой: проблемы и перспективы».- URL: (http://kafmen.ru/dept/conference/2023-04-13-vserossiiskaya-nauchno-prakticheskaya-konferentsiya-8/sbornik.htm) (дата обращения 02.05.2023)
14. Сайт ГИС ЖКХ Государственная информационная система жилищно-коммунального хозяйства.-url: https://dom.gosuslugi.ru (дата обращения 10.04.2023)
15. Узнай Москву. - URL: https://um.mos.ru/news/9-let-gorodu-idey/ (дата обращения 12.05 2023)
16. Формирование городской среды/-URL: https://gorodsreda.ru/ (дата обращения 12.05.2023)

References:

1. The Constitution of the Russian Federation.-URL: http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202210060013 (accessed 05.04.2023)
2. Decree of the President of the Russian Federation No. 474 dated July 21, 2020 "On National Development Goals of the Russian Federation for the period up to 2030".- URL: http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202007210012 (accessed 05.04.2023);
3. Decree of the Government of the Russian Federation No. 1710 of December 30, 2017 "On approval of the State Program of the Russian Federation "Provision of affordable and comfortable housing and communal services to Citizens of the Russian Federation". -URL: http://ivo.garant.ru/#/document/71849506/paragraph/1:0 (accessed 05.03.2023);
4. Order of the Ministry of Construction of the Russian Federation dated 12/25/2020 N 866/pr "On approval of the Concept of the digitalization project of the urban economy "Smart City".- URL:https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_373509 / (accessed 05.04.2023);
5. Passport of the federal project Formation of a comfortable urban environment. - urlhttps://drive.google.com/file/d/1SX3IIE_B6vPA8w0U6250dSYOsM1HqS_q/view (accessed 05.04.2023)
6. Agreement on the provision of subsidies from the federal budget to the budget of the Moscow region to support state programs of the subjects of the Russian Federation and municipal programs for the formation of a modern urban environment within the framework of the federal project "Formation of a comfortable urban environment" on December 27, 2022 No. 069-09-2023-550.URL: https://mosreg.ru/download/document/1235293 (accessed 10.02.2023)
7. Federal project "Formation of a comfortable urban environment [Electronic resource]. -URL https://sreda.dom.gosuslugi.ru / (accessed 10.04.2023)
8. BCL and HPP-2: Muscovites have chosen the best implemented projects of 2021.-URL: https://stroi.mos.ru/news/moskvichi-vybrali-luchshiie-riealizovannyie-proiekty-2021-ghoda?from=cl (accessed 10.04.2023)
9. Volkov D.L. Theory of value-oriented management: system, models and indicators of value measurement: dissertation ... Doctor of Economics: 08.00.05 / Dmitry Leonidovich Volkov; [Place of defense: St. Petersburg State University]. - St. Petersburg, 2007.- 488 p.: ill. RGB OD, 71 09-8/39
10. Zotov V.B. Financial aspects of socio-economic development of the administrative territories of the city of Moscow // Economy of Megacities & Regions, 2009.- № 1 (25) (date of appeal 10.04.2023)
11. Zotov V.B. The strength of Russia in the strength of spirit and high morality of the people// My Moscow, 2008.-. pp. 20-24;12. Mityagin S.A. The method of managing the development of a smart city based on a value model/text S.A. Mityagin, G.V. Gornova, A.I. Drozhzhin, A.A. Sokol URL: https://urtmag.ru/upload/iblock/eae/TSennostno_orientirovannoe-upravlenie-v-umnom-gorode.pdf (accessed 02.02.2023)
13. Psareva N.Yu. Theoretical aspects of increasing the economic value of an organization based on a value-oriented approach: collection Proceedings of the VIII All-Russian Scientific and Practical Conference "Effective Economic Management: problems and prospects». - URL: (http://kafmen.ru/dept/conference/2023-04-13-vserossiiskaya-nauchno-prakticheskaya-konferentsiya-8/sbornik.htm) (accessed 02.05.2023)
14. Website GIS housing and communal services State Information System of housing and communal services. -url: https://dom.gosuslugi.ru (accessed 10.04.2023)
15. Find out Moscow. - URL: https://um.mos.ru/news/9-let-gorodu-idey / (accessed 12.05 2023)
16. Formation of the urban environment/-URL: https://gorodsreda.ru / (accessed 12.05.23

Статья поступила в редакцию 13.05.2023; принята к публикации 09.06.2023

УДК 334
DOI: 10.52176/2304831X_2023_02_146

Корпоративное управление в государственных сельскохозяйственных обществах в России в период санкций

Corporate governance in state agricultural companies in Russia during the period of sanctions

Александр Юрьевич Яковлев
АО племенной завод «Орловский», председатель совета директоров, АО племенной завод «Пригородный», член совета директоров, ФГБОУ ВО «Гжельский государственный университет», профессор кафедры теории и организации управления, доктор политических наук, ORCID: https://orcid.org/0000-0002-1944-9006, SPIN-код: 9191-2366, AuthorID: 644254, Россия, Москва,
e-mail: office@corporateadvisor.pro

Alexander Yurievich Yakovlev
JSC breeding plant «Orlovsky», chairman of the board of directors, JSC breeding plant «Prigorodny», member of the board of directors, FSBEI HE «Gzhel State University», professor of theory and organization of management department, doctor of political science, ORCID: https://orcid.org/0000-0002-1944-9006, SPIN-code: 9191-2366, AuthorID: 644254, Russia, Moscow, e-mail: office@corporateadvisor.pro

Аннотация.
Настоящая статья посвящена исследованию корпоративного управления в аграрных хозяйственных обществах с государственным участием в период введения санкций в отношении экономических субъектов России. Степень значимости выбранной темы характеризуется непростой экономической ситуацией в стране в целом и в сельскохозяйственных обществах, в частности. Автор рассмотрел проблемы в деятельности хозяйственных обществ, порожденных санкциями, и как они повлияли на корпоративное управление.

Ключевые слова.
Корпоративное управление, хозяйственное общество, хозяйственное общество с участием государства, государственное хозяйственное общество, сельскохозяйственное общество.

Abstract.
This article is devoted to the study of corporate governance in agricultural companies with state participation during the period of sanctions against Russian economic subjects. The degree of importance of the chosen topic characterized by the difficult economic situation in the country in general and agricultural companies in particular. The author examined activity problems of business entities generated by sanctions and their influence on corporate governance.

Keywords.
Corporate governance, company, company with state participation, state company, agricultural company.

© Яковлев А.Ю., 2023
Муниципальная академия, 2023, № 2 , с. 146-149.

Введение

Сегодня вопросы, связанные с корпоративным управлением, не только не потеряли актуальность, а заставляют обращать на себя большее внимание, нежели несколькими годами ранее.

Организации во многих отраслях экономики столкнулись с множественными проблемами, существенно осложняющими их деятельность. Не стало исключением и сельское хозяйство.

Хозяйственные общества (как с государственным [4] и муниципальным [2], так и частным участием) более года испытывают на себе санкционное давление.

Основная часть

Оно находит проявление в различных областях одновременно порождая новые проблемы. Среди них:

- дефицит и рост цен на импортную сельскохозяйственную технику (оборудование, комплектующие), посадочный материал (семена), средства защиты растений, семя быков-производителей и т.п.;
- усложнение и удорожание логистики;
- стагнация сбытовых цен, а по ряду видов продукции их падение;
- увеличение себестоимости;
- рост закредитованности сельхоз организаций;
- ухудшение условий привлечения заемных средств и крайне затруднительное их получение за рубежом;
- сложности с расчетами с зарубежными контрагентами, с платежами в валюте;
- резкие внушительные колебание стоимости зарубежных валют, существенные курсовые разницы между покупкой и продажей валюты;
- снижение покупательной способности населения;
- нехватка трудовых кадров, усугубленная мобилизационными мероприятиями;
- падание доверия к российским биржевым инструментам, выход физических и юридических лиц из акций публичных обществ, влекущие дальнейшее ухудшение инвестиционного климата в стране.

Указанные факторы заставляют аграрные организации искать внутренние источники для обеспечения финансово-экономической устойчивости. Предпринимаемые меры и мероприятия разнятся в зависимости от юридического лица.

Если обобщать корпоративную практику периода после февраля прошлого года, то акционерами (собственниками), органами управления и контроля осуществлялось / осуществляется следующее.

Во-первых, изменилась частота и содержание повесток дня заседаний советов директоров (наблюдательных советов). Данный коллегиальный орган по ряду признаков приобрел черты правления. Однако формального и фактического превращения советов директоров в коллегиальные исполнительные органы не происходило в силу отсутствия изменений в уставах организаций касательно компетенции органов, а также характера рассмотрения вопросов. Преимущественно погружение советов директоров в текущее положение дел в юридических лицах шло посредствам заслушивания отчетов, прогнозов и рассмотрения предложений генеральных директоров. Некоторые хозяйственные общества переходили на формат еженедельных отчетов единоличного исполнительного органа и проведения заседаний коллегиальных органов раз в 2 недели. С начала 2023 года частота подобных мероприятий снизилась.

Во-вторых, стал сужаться горизонт планирования. Подходы к имевшимся у юридических лиц ресурсам были диаметрально противоположные. Часть организаций при стремительном падении рубля начала совершать покупки всего, что могло им в ближайшие годы пригодиться (топливо, удобрения, запчасти, инвентарь, корма и т.п.), другие - минимизировали отношения с контрагентами. В особенности, те, кто имел запасы собственной сельскохозяйственной продукции.

В-третьих, организации стали закрываться от внешнего мира в вопросах распространения информации о ситуации у них, на местном рынке и т.п. Стали сводить обмен мнениями и данными с партнерами, коллегами к минимуму. Руководство многих хозяйственных обществ предпочитало входить в неопределенность без оттока каких-либо сведений о себе (запасах продукции на складах, цен на нее и, наоборот, на товары, необходимые для деятельности). Волна информационного закрытия

от внешнего мира еще более усилилась после принятия государственными органами нормативных актов, позволявших хозяйственным обществам меньше раскрывать данных о себе.

Наличие правовой возможности и распространение практики ее использования государственными хозяйственными обществами многих профилей, включая сельскохозяйственные, еще более снизили доверие к государственному сектору экономики. Это негативно отразилось на возможностях общественного контроля за собственностью государства со стороны граждан, а также приводило к развитию питательной среды для злоупотреблений [10] и низкой эффективности деятельности организаций.

В-четвертых, произошло отбрасывание (чаще всего на период с февраля по июнь 2022 года) действовавших в организациях стратегических и плановых документов (стратегий, программ развития, бюджетов и т.п.). Нередко юридические лица переходили на режим решения оперативных вопросов с абстрагированием от даже утвержденных числовых ориентиров на квартал и год.

В-пятых, практика ухода от принятых в уставленном порядке документов, касающихся финансово-экономической деятельности, неминуемо стала порождать рост разрыва между имеющимися регулирующими документами и практикой. Исполнительные органы под предлогом неотложности стремились уйти от максимального числа как внутренних, так и внешних документов. Высокой степенью неопределенности старались оправдывать любые принятые решения, включая ошибочные. Среди распространенных явлений - приобретение товаров (работ, услуг) у спорных поставщиков по завышенной цене вопреки процедурам, закрепленных во внутренних документах.

В-шестых, готовность советов директоров и представителей акционера пересматривать ранее принятые решения вели к желанию генеральных директоров расширить эту практику, тем самым подгоняя планы под текущую ситуацию.

В-седьмых, срочное, периодически с нарушением сроков, проведение заседаний советов директоров влияло на качество рассматриваемых документов, росли риски принятия ошибочных и «дорогих» для исправления решений. Исполнительные органы всячески перекладывали ответственность за принятие сложных решений на коллегиальный орган, нагружая его дополнительной повесткой.

В-восьмых, на фоне указанного выше неминуемо возрастало напряжение между всеми субъектами, участвующими в корпоративном управлении. Учащались случаи принятия несвоевременных и противоречивых решений.

В-девятых, совершались попытки ухода от дивидендной политики / устоявшейся практики распределения прибыли. Акционеров бросало в крайности: одни желали забрать весь размер чистой прибыли на дивиденды, оставив даже без вознаграждения членов органов управления и контроля, другие – не распределяли прибыль и лишали миноритариев ежегодных выплат.

В-десятых, отдельные акционерные общества, годами работавшие над репутацией, приносили ее в жертву ради сиюминутных задач менеджмента: оставить побольше средств в распоряжении обществ.

Заключение

В целом парадигма российского корпоративного управления в государственных обществах сельскохозяйственной направленности сохраняется прежней, досанционной. Как и в корпоративных отношениях в госсекторе в общем. Однако накапливающейся эффект внешних факторов столь велик, что неминуемо будет вести к трансформациям в исследуемой области. Сколь значительными они будут, покажет будущее. Каким бы оно не виделось, потенциальное негативное влияние воздействующих факторов можно снизить, для чего органам управления необходимо держать руку на пульсе процессов, связанных с кадрами [3], информационно-коммуникационным обеспечением [6] (в частности, при проведении различных корпоративных мероприятий), исполнением договорных обязательств [7], маркетингом [9], логистикой [1] и др.

Совокупный успех сельскохозяйственных обществ поможет стране обеспечить продовольственную безопасность [5; 8] и пережить непростое время.

Список источников:

1. Гадецкий В.Г., Боярская О.В. Стратегические ориентиры развития логистических транспортных систем России // Экономика и менеджмент систем управления. - 2022. - № 1. - С. 24-32.
2. Зотов В.Б. Перспективы развития местного самоуправления в современных российских условиях // Муниципальная академия. - 2017. - № 1. - С. 4-12.
3. Зотов В.Б. Проблемы подготовки кадров для государственного и муниципального управления // Государственное и муниципальное управление в Российской Федерации: современные проблемы и перспективы развития сборник научных трудов преподавателей, аспирантов и студентов кафедры государственного и муниципального управления. – М.: ГУУ, 2017. - С. 12-18.
4. Корпоративный уровень системы ГиМУ в России - Информационно-образовательный портал «Государственное и муниципальное управление» [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://gimyrf.ru/corporativnyj_uroven/ (дата обращения: 05.05.2023).
5. Куликов И.М., Минаков И.А. Продовольственная независимость и экономическая доступность фруктов // АПК: экономика, управление. 2023. № 1. - С. 79-85.
6. Матвеева Н.С. Информационно-коммуникационное обеспечение деятельности органов государственной и муниципальной власти // Муниципальная академия. 2020. - № 4. - С. 29-35.
7. Матвеева Н.С. Ответственность государственного заказчика и поставщика при исполнении государственного контракта // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. - 2022. - № 1. - С. 28-32.
8. Минаков И.А. Продовольственная безопасность в сфере потребления картофеля // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. - 2023. - № 3. - С. 28-33.
9. Миронова Н.Н., Хмельченко Е.Г. Применение инструментов маркетинга в деятельности предприятия // Вестник национального института бизнеса. - 2019. - № 35. - С. 139-143.
10. Яковлев А.Ю. Экономическая безопасность государственных хозяйственных обществ: угрозы и пути обеспечения // Муниципальная академия. - 2022. - № 1. - С. 126-131.

References:

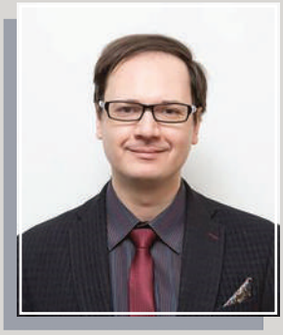
1. Gadetsky V.G., Boyarskaya O.V. Strategic guidelines for the development of logistics transport systems in Russia // Economics and management of control systems. - 2022. - № 1. - P. 24-32.
2. Zotov V.B. Prospects for the development of local self-government in modern Russian conditions // Municipal Academy. - 2017. - № 1. - P. 4-12.
3. Zotov V.B. Problems of personnel training for state and municipal management // State and municipal management in the Russian Federation: modern problems and development prospects. Collection of scientific papers of teachers, graduate students and students of the department of state and municipal management. - M.: GUU, 2017. - P. 12-18.
4. Corporate governance level. – Informational and educational portal in state and municipal governance [Electronic resource]. – Access mode: http://gimyrf.ru/corporativnyj_uroven/ (accessed: 05.05.2023).
5. Kulikov I.M., Minakov I.A. Food independence and economic availability of fruit // APK: economics, management. - 2023. - № 1. - S. 79-85.
6. Matveeva N.S. Information and communication support for the activities of state and municipal authorities // Municipal Academy. 2020. - № 4. - P. 29-35.
7. Matveeva N.S. Responsibility of the state customer and supplier in the execution of the state contract // Penitentiary system: law, economics, management. - 2022. - № 1. - P. 28-32.
8. Minakov I.A. Food security in the sphere of potato consumption // Economics of agricultural and processing enterprises. - 2023. - № 3. - P. 28-33.
9. Mironova N.N., Khmelchenko E.G. Application of marketing tools in the activities of the enterprise // Bulletin of the national institute of business. - 2019. - № 35. - P. 139-143.
10. Yakovlev A.Y. Economic security of state companies: threats and ways to ensure // Municipal Academy. - 2022. - № 1. – P. 126-131.

Статья поступила в редакцию 15.05.2023; принята к публикации 09.06.2023

УДК 334.764
DOI: 10.52176/2304831X_2023_02_150

Оценка развития стратегических направлений исследования территорий в контексте формирования локальных общественных центров

Evaluation of the development of strategic directions for the study of territories in the context of the formation of local community centers



Роман Евгеньевич Торгашев
ФГБОУ Российский государственный гуманитарный университет, доцент, доцент кафедры государственного и муниципального управления, кандидат педагогических наук, SPIN-код: 9664-5709, AuthorID: 522502, Россия, Москва,
e-mail: torgre@mail.ru

Roman E. Torgashev
FSBEI Russian State Humanitarian University, associate professor, associate professor of the Department of State and Municipal Administration, candidate of pedagogical sciences, SPIN-code: 9664-5709, AuthorID: 522502, Russia, Moscow,
e-mail: torgre@mail.ru

Владимир Иванович Голованов
ФГБОУ Российский государственный гуманитарный университет, профессор, заместитель заведующего кафедрой государственного и муниципального управления, доктор экономических наук, ORCID: https://orcid.org/0000-0001-9317-3311, SPIN-код: 6211-0178, AuthorID: 768379, Россия, Москва,
e-mail: golovanov52@rambler.ru

Vladimir I. Golovanov
FSBEI Russian State Humanitarian University, professor, assistant manager department of the public and municipal administration, Doctor of Economics, ORCID: https://orcid.org/0000-0001-9317-3311, SPIN code: 6211-0178, AuthorID: 768379, Russia, Moscow,
e-mail: golovanov52@rambler.ru

© Торгашев Р.Е., Голованов В.И., 2023
Муниципальная академия, 2023, № 2, с. 150-157.

Аннотация.
В статье в качестве предметного исследования были рассмотрены инновационные аспекты обуславливающие общую тенденцию к сужению границ объекта благоустройства. Направленность исследования находит отражение в программах и краудсорсинг-проектах Правительства Москвы: «Наш город Москва»; «Мой район»; «Мой парк»; «Моя дорога»; «Моя улица»; «Мой дом»; «Мой подъезд». Нововведенный авторский подход базируется на принципах комплексного развития жилых районов, и повышении значимости роли одного района в формировании комфортного уровня жизни. Авторами даны теоретическое обоснование мер по созданию и практическая разработка экономико-управленческих действий по развитию локального общественного центра территорий. Предложенный авторами опыт и результаты могут найти практическое применение в программах по благоустройству общественной жизни населения, комфорта среды, а также стратегического социально-экономического развития территории.

Ключевые слова.
Стратегический менеджмент, социально-экономическое развитие территории, локальные общественные центры, жилые районы, векторы развития.

Abstract.
In the article, as a subject study, innovative aspects were considered that determine the general trend towards narrowing the boundaries of the improvement object. The direction of the research is reflected in the programs and crowdsourcing projects of the Moscow Government: «Our City of Moscow»; «My region»; «My park»; «My way»; «My street»; «My house»; «My entrance». The innovative author's approach is based on the principles of integrated development of residential areas, and increasing the importance of the role of one area in the formation of a comfortable standard of living. The authors give a theoretical substantiation of measures for the creation and practical development of economic and managerial actions for the development of the local public center of the territories. The experience and results proposed by the authors can find practical application in programs for the improvement of the public life of the population, the comfort of the environment, as well as the strategic socio-economic development of the territory.

Keywords.
Strategic management, socio-economic development of the territory, local community centers, residential areas, development vectors.

Введение

Представленная авторами работа является трудом, который основан на проектировании построении определения основных критериев и параметров формирования локального общественного центра, направленного на социально-экономическое развитие территории (города, района). В рамках концепции «15-минутного города», с учетом уникальных запросов, отражающих особенности территории, создаются в последние годы локальные общественные центры с целью формирования полноценной среды жизнедеятельности населения. Авторская концепция формирует подход определяющий общественные центры как территории, включающие разнообразные общественно-деловые, социально-культурные, обслуживающие и рекреационные функции в непосредственной близости к жилым территориям. Характеристика связи с жилой зоной важна и выгодно выделят данное определение среди прочих.

В своих определениях исследователи (В.А. Толмаёва [1], А.А. Царенко [2], В.Б. Зотов [3; 4], В.А. Голованов [5], Р.Е. Торгашев [6;7], В.Г. Поляков, Косицына В.С., Князев Д.К., Коростелева Н.В., Прокопенко В.В. [8] и др.) придерживаются общей позиции относительно функциональной насыщенности общественных центров и повышенной социальной активности в их пределах. В целях повышения однозначности в работе исследована сущность локального общественного центра на территории городских районов без учета других форм поселений. Исходя из вышесказанного, было сформулировано следующее определение: локальный общественный центр – это часть территории района города, включающая основные объекты инфраструктуры, которые обеспечивают активность пользователей территории, при этом центр образует наиболее значимый объект, который соответствует назначению такой территории.

Основная часть

Эффективное исследование территории подразумевает деятельность по конкретным направлениям – векторам. Управленцы-исследователи в области стратегического развития территорий предлагают самые разные концепции относительно этих направлений. К примеру, представителями Иркутского государственного университета были обозначены векторы в контексте изучения озелененных территорий, населенных пунктов2. Методика была сформирована на базе авторских полевых материалов по более чем 200 населенным пунктам и 10 тыс. озелененным территориям. Описанная концепция подразумевает системный анализ данных по двум направлениям, объединяющим следующие блоки информации:

- научная разработанность и отражение в отечественной и зарубежной научной и публицистической литературе по теме исследования;

- практические данные по результатам полевых исследований.

Такая концепция является универсальной, но требует конкретизации пунктов.

Важную роль в формировании представления об устойчивом развитии городской среды сыграла монография «Экология урбанизированных территорий: особенности развития, проблемы, методы оценки». Основой концепции является мысль о единстве и сосуществовании урбанизированной среды и экологически нетронутой природы. Среди прочих (проблемы экологического характера и несоблюдение действующего законодательства), авторы выделяют следующую проблему градостроительства, характерных для большинства городов России (точечная застройка центральной части городов за счет, уплотнения имеющегося жилого фонда зачастую в ущерб благоустройству, дворового благоустройства и др.). Решением данной проблематики признаётся комплексность развития и застройки территории.

В работе представлена авторская систематизация природнотехногенных условий городской среды. Она может быть использована при решении основных экологических задач формирования градостроительных комплексов. Однако такая стратегия исследования территорий оказывается слишком глобальной при рассмотрении вопросов создания общественного центра на территории одного района.

Московский институт социально-культурных программ 10 лет назад начал проведение исследования «Механика Москвы» в 2013 и 2015 годах [9]. Целью проекта был ответ на вопрос «Как связана городская среда с образом жизни москвичей?» Единицей исследования был выбран район. Исследование проводилось по каждому из 146 районов Москвы, по семи сферам городской жизни с учетом их вклада в качество городской среды:

- Благоустройство
- Безопасность
- Культура
- Образование
- Здравоохранение
- Экология
- Транспорт.

Методология исследования отвечает задачам проекта: социологические данные должны быть репрезентативны для каждого муниципального округа (района) города. Это значит, что они призваны отражать особенности восприятия городской среды, оценку ключевых проблем и практики жителей районов Москвы. Методика, предложенная командой проекта, соответствует задачам исследования территории для формирования общественного центра на территории района, а предложенные сферы городской жизни лягут в основу векторов.

На основании представленного материала и анализе последних отчетов специалистов Генплана об исследовании территорий нами была предпринята попытка обозначить десять основных направлений исследования территорий районов в контексте формирования локальных общественных центров. В зависимости от типа территории и текущей ситуации, анализ по нижеперечисленным векторам может и должен быть проведен в разном объеме.

Рисунок 1. Векторы исследования территории в рамках формирования концепции комплексного развития

За единицу измерения качества изменений городской среды решено брать городской район:

- это позволит решить проблему дефицита качественной информации и аналитики данных о внутренней жизни районов;
- масштабы исследования территории района позволят соотносить направления проекта развития локальных общественных центров с особенностями всего района, в то же время основываясь на конкретных локальных показателях, а не на абстрактных данных в масштабах города;
- естественная самоидентификация населения с конкретным районом станет дополнительным стимулом заинтересованности в участии и принятия новых проектов, поддерживающих и развивающих принятую айдентику и особенности развития территории.

Во-первых, необходимо выявить общее значение исследуемой территории для города / района и определить, какую основную роль пространство сейчас выполняет. Например, территория может быть задействована под организацию работы крупного транспортно-пересадочного узла, выполнять функцию торгово-развлекательного пространства, или не иметь определенного функционала, представляя собой малоиспользуемое пространство вокруг значимого объекта инфраструктуры, например, станции метро. Исследование в рамках этого направления подразумевает также анализ состава основных пользователей территории. Собранные данные позволят сформировать несколько основных категорий «потребителей» и сформулировать конкретные запросы. В состав пользователей территории могут входить: жители района, туристы, работники близлежащих организаций, транзитные пассажиры и иные заинтересованные лица. Уже на данном этапе стоит сформулировать несколько основных сценариев развития и использования территории, сделав выбор в пользу одного из вариантов: сохранить, расширить или полностью изменить функционал исследуемого пространства.

Важно проанализировать историю стратегического социально-экономического развития территории и преобразований. Направление подразумевает не только определение культурной и исторической ценности исследуемой территории, но и воспроизведение истории ее преобразований. Необходимо выяснить в какой период и при каких условиях сформировалось пространство, насколько давно оно существует, в какие годы производились преобразования, велись строительство или реконструкция прилежащих объектов, выявить иные изменения территории. Если за-

планированные изменения на какой-либо период не были реализованы, необходимо выявить причину и определить ее актуальность. Это один из самых кропотливых этапов исследования, поскольку подразумевает работу не только с историческими архивами, но и с проектными документами современного периода: важно установить факт наличия/отсутствия утвержденных планов или концепций развития исследуемой территории, смежных территорий, оказывающих существенное влияние, конкретного района, значимых объектов инфраструктуры, располагающихся на исследуемой территории. На данном этапе делается вывод о целесообразности продолжения исследования, и вносятся коррективы в проект, который находится на стадии формирования и утверждения.

Третий вектор исследования предполагает ответ на вопрос «Что собой представляет экономическое развитие территории?» На этом этапе значение имеют такие показатели как: стоимость коммерческой и жилой площади, интенсивность ее использования, окупаемость, соотношение спроса и предложения на такие площади, бюджет и основные статьи расходов, экономический потенциал территории.

На четвертом этапе необходимо выявить основные достоинства и недостатки в организации транспортной схемы:

- определить, какова общая проходимость;
- оценить рациональность разделения транспортных потоков;
- определить наличие потребности в парковочных местах и качество организации работы имеющихся паркингов;
- выявить основные маршруты пешеходов;
- проанализировать инфраструктуру аренды и перемещения индивидуальных транспортных средств (самокатов, велосипедов, моноколес и иных видов транспорта, не требующих прав на управление);
- оценить качество организации переходов;
- определить интенсивность движения, частоту образования пробок;
- выявить иные факторы, связанные с навигацией и комфортом передвижения на личном или общественном транспорте.

Работа подразумевает анализ большого объема информации и учет множества факторов.

Пятый вектор исследования нацелен на оценку качества городской среды и инфраструктуры: как выполнено зонирование территории (зоны трафика, зоны отдыха, зоны торговли и т.п.), благоустройство зеленых зон, уличное освещение, дорожное покрытие и др.

Особое внимание следует уделить на наличие мусора, наличие не устраненных последствий вандализма и защиты от них, а также степень адаптации территории для маломобильных пользователей. Необходимо обратиться к материалам предыдущих этапов исследования и, исходя из назначения территории и основных сценариев ее развития, определить, насколько релевантен представленный ассортимент сервисов и услуг.

Важно определить, каким имиджем обладает локация: насколько она уникальна, есть ли какая-то идентичность или локальный бренд, вызывает ли территория позитивные или негативные ассоциации, каковы устоявшиеся стереотипы (в том числе и относительно одноименных объектов инфраструктуры, если названия станции метро и района совпадают).

Седьмой вектор нацелен на выявление заброшенных площадей, пустырей, неэффективно используемых объектов, морально устаревших и неактуальных элементов инфраструктуры, «рудиментов прошлого». Такие объекты отталкивают, вызывают дискомфорт, дестабилизируют общий внешний вид территории.

Необходимо определить правовой статус недвижимости (зданий, земельных участков) в рамках локации и оценить, какие структуры являются владельцами/пользователями недвижимости, какие риски и сложности правового характера могут возникнуть, например, при перепланировке территории, сносе тех или иных строений и т.п.

Целесообразно устремить внимание на наличие на территории государствен-

ных организаций федерального уровня. На данном этапе следует разработать примерную стратегию взаимодействия с объектами недвижимости на территории, с учётом их правового статуса.

На девятом этапе необходимо провести исследование настроений: выяснить, насколько пользователи территории удовлетворены ее состоянием, какие видят перспективы развития, какие проблемы их волнуют. Важно выявить наличие конфликта интересов между разными категориями пользователей (например, местными жителями и транзитными пассажирами, местными жителями и работающими на территории и т.п.).

Завершающим десятым этапом исследования следует считать общий анализ района и возможностей использования данной территории в более широком контексте. Вектор нацелен на определение недостающих инфраструктурных и социальных объектов (диапазон может охватывать и территории смежных районов): парковых пространств, детских площадок, точек общепита, социальных объектов, магазинов того или иного профиля и др. Стоит определить мероприятия, которые могли бы быть востребованы жителями, туристами, иными пользователями, и рассчитать ресурсы на их проведение, сделав вывод о целесообразности, и внести их в программу развития. На этом этапе отличным результатом будет описание нескольких драйверов, способных послужить отправной точкой в развитии территории как локального общественного центра, притягательного для людей.

В рамках градостроительного форума, В.Р. Лутц, начальник управления перспективных проектов Генплана, осветил существующее положение территории локальных центров и выделил ряд типовых проблем качества городской среды и функциональной насыщенности. Среди них: некачественное и морально устаревшее благоустройство, наличие «визуального шума» рекламы, заброшенные или закрытые территории (например, гаражные кооперативы), отсутствие «климатических щитов» (средства защиты от неблагоприятных погодных условий), нерациональное разделение транспортного и пешеходного потоков, чрезмерная концентрация на одном из направлений развития территории, функциональное однообразие публичных пространств, отсутствие точек активности и мест отдыха, скудный ассортимент услуг, отсутствие оригинальных объектов и выявленной идентичности. Выводы о типовых проблемах территорий были сделаны на основе ряда исследований районов города Москвы, проведенных Институтом Генплана Москвы [10].

По результатам проведенного исследования должна быть сформирована некоторая концепция развития, подразумевающая не только изменения сегодняшнего дня, но и «видение будущего» территории, подкрепленное ответами на вопросы о сохранении/изменении назначения и роли территории, о вариантах развития локальной экономики данной территории, о факторах повышения инвестиционной привлекательности, о вариантах решения актуальных проблем, волнующих пользователей территории. В концепции могут содержаться предложения по строительству новых зданий и сооружений любого назначения; реконструкции или иному использованию существующих объектов; зонированию и благоустройству территории; изменению транспортной схемы, обустройству инфраструктуры, обеспечивающей комфортную мобильность горожан; проведению мероприятий различного характера; а также любые другие предложения в рамках действующего законодательства, в соответствии с современным уровнем развития науки и техники.

Заключение

Формирование центров активности есть неотъемлемая часть развития городской среды. Чаще всего локальные центры формируются стихийно на фоне реализации проектов по редевелопменту конкретных территорий районов или созданию арт- и функциональных объектов инфраструктуры. Такие центры активности могут выполнять базовый набор функций, удовлетворяя транспортные или рекреационные потребности, но не

соответствуют принципам новой градостроительной политики. Стихийные общественные центры обретают статус и популярность в условиях отсутствия конкуренции и альтернативных возможностей населения. У пользователей таких территорий формируется неопределённость самоидентификации, они подсознательно ассоциируют себя с более статусным и узнаваемым центром, границы которого значительно удалены от реального места жительства пользователя.

Необходимо учитывать особенности всего района. Одна из важнейших задач в рамках разработки концепции развития района – формирование (создание или развитие имеющегося) бренда территории. Айдентика (ее еще называют «фирменным стилем») – это визуальная составляющая бренда, призванная повысить его узнаваемость и создать впечатление целостности. Хорошая айдентика часто рассматривается как база для брендинга. Единый фирменный стиль вызывает у пользователя доверие и создает впечатление сильного и процветающего центра (если речь идет о локальном туризме или расширении базы потребителей услуг, предоставляемых в рамках конкретного локального общественного центра). Полноценная айдентика должна раскрывать суть бренда, позиционирование территории/района, соответствовать слогану(-ам), придающая группе пользователей конкретной территории повод для самоидентификации.

Сильный бренд территории района, высокая инвестиционная привлекательность, достойный уровень жизни населения – это весомые результаты деятельности по комплексному развитию района города, однако, в рамках данной работы, следует уделить внимание некоторым предшественникам результатов – исследованию территории и выявлению проблем.

В целях повышения эффективности дальнейшего исследования также были определены основные характеристики понятия и описаны возможные направления развития в процессе формирования таких центров активности и основные направления исследования территорий районов в контексте формирования локальных общественных центров. Эти направления учитывают значение и роль территории для района и города на момент начала исследования и позволяют определить этапы становления путем изучения истории преобразований и развития. Далее информация собирается и анализируется по блокам соответствующим сферам жизнедеятельности пользователей: локальная экономика, транспортная схема, социальная инфраструктура [11]. На завершающем этапе необходимо определить правовой статус всех затрагиваемых объектов недвижимости и выяснить субъективное мнение пользователей территории – уровень удовлетворенности и степень самоидентичности. Данные по этим направлениям позволят провести качественный SWOT-анализ исследуемой территории.

Сделан вывод о необходимости усилить государственное администрирование процесса развития территорий районов в градостроительной сфере. В проекты редевелопмента территорий и модернизации конкретных объектов инфраструктуры важно включать план развития связей с имеющимся центром активности или формирования нового локального общественного центра, рассматривая данный объект в качестве центрообразующего ядра. Внедрение подходов комплексного развития территорий является обязательным на данном этапе развития городской среды.

Список источников:

1. Толмачева В.А. Реновация системы общественных центров в городах с линейной планировочной структурой на примере Волгограда // XXIII Региональная конференция молодых исследователей. - 2019. - С. 227-228.
2. Царенко А.А. Планирование использования земельных ресурсов с основами кадастра [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: https://studref.com/633821/geografiya/planirovanie_ispolzovaniya_zemelnyh_resursov_s_osnovami_kadastra (дата обращения 14.05.2023).
3. Зотов В.Б., Терехова К.О. Краткий анализ практик государственно-частного партнерства в городах // Вестник МИРБИС. - 2022. - № 3 (31). - С. 41-46.
4. Зотов В.Б., Терехова К.О., Царапов М.Н. Лучшие практики муниципального управления в РФ // В сборнике: АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ. - 2020. Материалы 25-й Международной научно-практической конференции. Москва, 2021. С. 15-22.
5. Голованов В.И. Умные города: создание, развитие и перспективы. – учебное пособие. – Москва: ООО «Макс Пресс». - 2022. – 416 с.
6. Торгашев Р.Е. Направления повышения эффективности использования природных ресурсов в структуре экономического потенциала государства // в книге: Современные проблемы управления и регулирования: поиск оптимальных решений. – Монография. – Пенза: Наука и Просвещение (ИП Гуляев Г.Ю.). - 2016. - С. 28-36.
7. Торгашев Р.Е. Современные средства оценивания результатов обучения. - практикум. - М.: Спутник+, 2008. - 54 с.
8. Поляков В.Г., Косицына Э.С., Князев Д.К., Коростелева Н.В., Прокопенко В.В., Растяпина О.А., Юшкова Н.Г., Ященко С.О. Экология урбанизированных территорий: особенности развития, проблемы, методы оценки // Волгоград. 2021.
9. Официальный сайт проекта Механика Москвы. Исследование городской среды. [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: http://data.miscp.ru/ (дата обращения 23.03.2023).
10. Официальный сайт Института Генплана Москвы [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: https://genplanmos.ru/ (дата обращения 05.03.2023).
11. Торгашев Р.Е. Интернационализация российского высшего социально-гуманитарного образования // Стандарты и мониторинг в образовании. - 2012. - № 6. - С. 3-6.

References:

1. Tolmacheva V.A. Renovation of the system of public centers in cities with a linear planning structure on the example of Volgograd // XXIII Regional Conference of Young Researchers. - 2019. - S. 227-228.
2. Tsarenko A.A. Planning the use of land resources with the basics of the cadastre [Electronic resource]. Access mode: URL: https://studref.com/633821/geografiya/planirovanie_ispolzovaniya_zemelnyh_resursov_s_osnovami_kadastra (accessed 05/14/2023).
3. Zotov V.B., Terekhova K.O. A brief analysis of public-private partnership practices in cities // Bulletin of MIRBIS. - 2022. - No. 3 (31). - S. 41-46.
4. Zotov V.B., Terekhova K.O., Tsarapov M.N. Best practices of municipal government in the Russian Federation // In the collection: ACTUAL PROBLEMS OF MANAGEMENT. - 2020. Proceedings of the 25th International Scientific and Practical Conference. Moscow, 2021, pp. 15-22.
5. Golovanov V.I. Smart cities: creation, development and prospects. - tutorial. - Moscow: Max Press LLC. - 2022. - 416 p.
6. Torgashev R.E. Directions for increasing the efficiency of the use of natural resources in the structure of the economic potential of the state // in the book: Modern problems of management and regulation: the search for optimal solutions. - Monograph. - Penza: Science and Education (IP Gulyaev G.Yu.). - 2016. - S. 28-36.
7. Torgashev R.E. Modern means of evaluating learning outcomes. - practicum. - M.: Sputnik +, 2008. - 54 p.
8. Polyakov V.G., Kositsyna E.S., Knyazev D.K., Korosteleva N.V., Prokopenko V.V., Rastyapina O.A., Yushkova N.G., Yashchenko S.O. Ecology of urbanized territories: features of development, problems, assessment methods // Volgograd. 2021.
9. Official website of the Mechanics of Moscow project. Study of the urban environment. [Electronic resource]. Access mode: URL: http://data.miscp.ru/ (accessed 23.03.2023).
10. Official website of the Institute of the General Plan of Moscow [Electronic resource]. Access mode: URL: https://genplanmos.ru/ (accessed 05.03.2023).
11. Torgashev R.E. Internationalization of Russian higher social and humanitarian education // Standards and monitoring in education. - 2012. - No. 6. - S. 3-6.

Статья поступила в редакцию 15.05.2023; принята к публикации 09.06.2023

УДК 330.131.7
DOI: 10.52176/2304831X_2023_02_158

Целевая ориентация экономической безопасности региона

Goal orientation of the economic security of the region

Руслан Константинович Талов
ФГОБУ ВО «Российской академии народного хозяйства и государственной службы (РАНХиГС) при Президенте Российской Федерации», Владимирский филиал, аспирант кафедры Менеджмента, SPIN-код: 6595-2327, ORCID 0000-0003-0622-8420,
e-mail: rustt@mail.ru

Ruslan K. Talov
Federal State Budgetary Educational Institution of Higher Education "Russian Academy of National Economy and Public Administration (RANEPA) under the President of the Russian Federation", Vladimir branch, postgraduate student of the Department of Management, SPIN-code 6595-2327, ORCID 0000-0003-0622-8420,
e-mail: rustt@mail.ru

Юрий Николаевич Лапыгин
ФГОБУ ВО «Российской академии народного хозяйства и государственной службы (РАНХиГС) при Президенте Российской Федерации», Владимирский филиал, профессор кафедры Менеджмента, д.э.н., профессор, SPIN-код: 3642-4150, AuthorID: 178050, ORCID: 0000-0002-0173-0852,
e-mail: lapygin.y@gmail.com

Yuri N. Lapygin
Federal State Budgetary Educational Institution of Higher Education "Russian Academy of National Economy and Public Administration (RANEPA) under the President of the Russian Federation", Vladimir Branch, Professor of the Department of Management, Doctor of Economics, Professor, SPIN-code: 3642-4150, AuthorID: 178050, ORCID: 0000-0002-0173-0852,
e-mail: lapygin.y@gmail.com

© Талов Р.К., Лапыгин Ю.Н., 2023
Муниципальная академия, 2023, № 2, с. 158-165.

Аннотация.
Практика применения положений российского законодательства в части построения стратегии развития регионов носит противоречивый характер. С одной стороны, ни федеральный закон о стратегическом планировании, ни стратегия экономической безопасности страны не содержат положений об обязательности разработки такой функциональной стратегии как стратегия экономической безопасности региона. С другой стороны, и в результате анализа факторов, определяющих стратегию развития региона, на практике выделяются аспекты экономической безопасности, и в процессе формирования стратегии региона формируются отдельные проекты и мероприятия, содержащие решения, направленные на обеспечение экономической безопасности. Кроме того, наряду с построением традиционных функциональных стратегий (кадровой, инвестиционной, инновационной и т.п.) возникает потребность формирования стратегии экономической безопасности региона. Отмеченное обстоятельство побуждает исследовать возможность перехода от стратегии экономической безопасности страны к стратегии экономической безопасности региона. В работе показаны варианты определения целевой ориентации стратегии экономической безопасности региона, исходя из сочетания отдельных подсистем стратегии экономической безопасности страны.

Ключевые слова.
Регион, экономическая безопасность, стратегия, цели, показатели, направления.

Abstract.
The practice of applying the provisions of Russian legislation in terms of building a regional development strategy is controversial. On the one hand, neither the federal law on strategic planning nor the country's economic security strategy contains provisions on the obligatory development of such a functional strategy as a regional economic security strategy. On the other hand, as a result of the analysis of the factors that determine the development strategy of the region, aspects of economic security are highlighted in practice, and in the process of forming the strategy of the region, separate projects and activities are formed that contain solutions aimed at ensuring economic security. In addition, along with the construction of traditional functional strategies (personnel, investment, innovation, etc.), there is a need to form a strategy for the economic security of the region. The noted circumstance prompts to explore the possibility of transition from the strategy of economic security of the country to the strategy of economic security of the region. The paper shows options for determining the target orientation of the economic security strategy of the region, based on a combination of individual subsystems of the country's economic security strategy.

Keywords.
Region, economic security, strategy, goals, indicators, directions.

Введение

В процессе разработки стратегии развития региона традиционно рассматриваются факторы, влияющие на формирование стратегии экономической безопасности, однако и модели формирования стратегии развития социально-экономических систем, и подходы к построению стратегии экономической безопасности региона в настоящее время находятся на этапе поисковых решений, что объясняет необходимость рассмотрения различных точек зрения на формирование методического обеспечения предметной области исследования, связанной со стратегическим содержанием экономической безопасности региона.

С одной стороны, задача упрощается тем, что имеются нормативные документы, определяющие перспективу развития предметной области исследования как в части Стратегии экономической безопасности страны [14], так и в отношении законодательной основы в области стратегического планирования [9] перспектив развития регионов страны.

С другой стороны, апробированы методы разработки стратегии хозяйствующих субъектов [8], которые могут быть использованы в решении задач разработки стратегии экономической безопасности регионов страны.

Однако, и в том, и в другом случае необходимо адаптировать имеющийся методический инструментарий применительно к процедурам формирования стратегии экономической безопасности современных российских регионов.

В числе методов решения сформулированной задачи необходимо выделить анализ официальной статистики и контент-анализа различных документов, вербального

и графического моделирования, а также классификации и экспертных оценок, построения морфологических матриц и иерархии целей. Среди методов стратегического менеджмента интерес представляют и традиционные инструменты анализа действующей стратегии региона, и определения эталонных вариантов стратегии [11], и формирование стратегий на базе Форсайта [6], а также методы построения стратегических перспектив в результате выполнения традиционного SWOT-анализа [3]. Целесообразно рассмотреть возможность применения ESG-принципов [5] в процессе построения стратегии на этапе определения направлений обеспечения экономической безопасности региона.

Априори можно предположить, что в качестве модели построения стратегии экономической безопасности региона может быть сформирована совокупность методов, представляющих собой сочетание как отдельных инструментов, разработанных для построения экономической безопасности региона, так и инструментов стратегического менеджмента.

Основная часть

О важности рассмотрения вопросов формирования стратегии экономической безопасности региона пишут исследователи [2], отмечая при этом, что наличие указанной функциональной стратегии позволяет региону получить и реализовать соответствующие конкурентные преимущества [17, с. 18].

Предпринимаются попытки обосновать различные подходы к определению рассматриваемой стратегии. Так, Рогова Т.Н. и Гусев И.О. предлагают рассматривать процесс построения стратегии экономической безопасности с точки зрения предыстории развития экономики региона (историко-экономический подход), который плавно переходит в системно-плановый подход, в котором по результатам анализа ретроспективы выстраивается план развития региона и последующая его реализация [12, с. 165]. Следует заметить, что такие подходы не позволяют отразить стратегически значимых факторов и больше относятся к текущему (и даже оперативному) планированию нежели к построению стратегии экономической безопасности региона.

В другом случае исследователи ставят вопрос об особенностях разработки стратегии экономической безопасности, но в итоге разработку сводят к процедуре выбора стратегии [13, с. 144], хотя выбор, как этап принятия управленческих решений [4] отражает только часть процесса разработки [7], наряду с формулированием, проблем, переход от проблем к постановке целей, от целей к генерированию альтернативных вариантов решений и определению критериев, по которых из альтернатив осуществляется тот самый выбор удовлетворительного варианта решения. И, когда ставится задача построения системы, которая способна противодействовать угрозам и обеспечивать развитие региона, то результат сводится определению этапов построению такой системы, но не к методам построения модели обеспечения экономической безопасности региона [2, с. 61].

Углубляясь в рассмотрение общих вопросов, посвященных принципам формирования стратегии экономической безопасности региона, функций или этапов стратегического управления [17, с. 68-70], у исследователей часто не остается места в работе, чтобы выстроить инструментарий по формированию такой стратегии. Тем более, что там же под стратегией экономической безопасности предлагается понимать заранее спланированную реакцию на изменение внешней и внутренней среды, не предлагая способа такого реагирования.

Что касается способов реагирования на риски экономической безопасности, то Сизова И.Ю. и Сизов О.В. выделяют такие типовые стратегии как базовая, умеренная и агрессивная [13, с. 114], что опять же не дает представления о самой стратегии, несмотря на то, что авторы рекомендуют семь этапов (одних и тех же) для реализации каждой из стратегий.

Однако Широкова О.В. в своем исследование замечает, что характеристики внешней и внутренней среды в масштабах страны в части экономической безопасности дублируют аналогичные характеристики регионов. Отмеченное замечание дает

основание для попытки перенести установленные для страны направления, цели и задачи стратегии экономической безопасности на процесс разработки стратегии экономической безопасности регионов [18, с. 50]. Но такой подход предполагает построение некоторой универсальной стратегии регионального уровня, что, на наш взгляд, не позволяет отразить то особенное, что составляет ключевые факторы успеха [16] или ключевые компетенции [15] конкретного региона. Кроме того, хоть автор статьи и отмечает, что можно «позаимствовать некоторые элементы» Стратегии экономической безопасности страны при формировании стратегии экономической безопасности Липецкой области, но сам автор такой попытки по тексту работы не совершает.

Тем не менее, сама возможность адаптировать отдельные положения стратегии страны может быть продуктивной в части разработки стратегии экономической безопасности региона. Так, можно сформулировать задачи региона по экономической безопасности по каждому из направлений под каждую цель экономической безопасности. Полученные формулировки задач (своего рода формулировки подцелей) можно структурировать методом парных сравнений, что позволит перейти к построению дерева задач, а первый уровень декомпозиции построенного дерева целей в свою очередь даст основание для того, чтобы, выделив ключевые слова из формулировок указанных задач, сформулировать слоган, который можно рассматривать как целевой эталон для построения стратегии экономической безопасности региона. Тем более, что исследователи сетуют на то, что отсутствуют методики, которые могли бы определить целевые направления безопасности региона [1, с. 119].

Так, в таблице 1 приведен фрагмент морфологической матрицы (вся матрица 5 x 7 = 35 позиций), в которой отражена попытка сформулировать задачи экономической безопасности региона в поиске ответов на вопрос: что можно сделать в каждом направлении по достижению каждой цели[1]?

Таблица 1

Определение целей и задач построения экономической безопасности (фрагмент)

Целевые характеристики Стратегии экономической безопасности	Наименование направления	
	Развитие системы государственного управления, прогнозирования и стратегического планирования в сфере экономики	Обеспечение устойчивого роста реального сектора экономики;
Укрепление экономического суверенитета РФ	Обеспечить стратегическое партнерство с регионами КНР	Реализовать импортозамещение в реальном секторе экономики
Повышение устойчивости экономики к воздействию внешних и внутренних вызовов и угроз	Планирование на основе построения модифицированных матриц решений по результатам SWOT-анализа на базе скользящего мониторинга вызовов и угроз	Внедрить ESG-принципы в деятельность реального сектора экономики
Обеспечение экономического роста	Обеспечение достижения амбициозных целей, построенных на базе Форсайта	Обеспечить экономический рост реального сектора экономики за счет создания сети кластеров в регионе
Поддержание научно-технического потенциала развития экономики на мировом уровне и повышение ее конкурентоспособности	Для построения стратегий на основе бенчмаркинга применять показатели лидеров бизнеса КНР	Обеспечить устойчивый рост реального сектора экономики на базе инновационных решений на базе венчурного бизнеса технопарков
Повышение уровня и улучшение качества жизни населения	Вовлекать население в разработку стратегии развития региона и последующую ее реализацию	Устойчивый рост реального сектора экономики сопровождать повышением уровня и качества жизни населения

[1] Направления и цели государственной политики в сфере обеспечения экономической безопасности взяты из Стратегии экономической безопасности страны.

За основу формирования головки матрицы взяты направления, заданные Стратегией экономической безопасности страны (за исключением направления, не относящегося к полномочиям [10] регионов[2]), а боковик матрицы наполнен формулировками целей государственной политики в сфере обеспечения экономической безопасности (за исключением целей, не относящегося к полномочиям регионов[3]).

Сочетание целей и направлений позволяет сформулировать задачи, структурирование которых методом парных сравнений обеспечивает построение иерархической целевой структуры. На рисунке 1 приведен фрагмент целевой структуры экономической безопасности региона – первый уровень декомпозиции. Ключевые слова первого уровня декомпозиции позволяют составить слоган, который отражает целевую ориентацию условного региона при построении его стратегии экономической безопасности.

Иной вариант определения стратегически значимых направлений построения стратегии экономической безопасности региона может заключаться в том, что, если для показателей, содержащихся во все той же Стратегии экономической безопасности страны, поставить в соответствие ожидаемые результаты от реализации стратегии, а от них перейти к формулировкам целей, то опять-таки можно построить иерархию целей, в которой первый уровень декомпозиции позволит выделить ключевые слова, сочетание которых обеспечит формулирование слогана, отражающего эталонную целевую направленность стратегии экономической безопасности региона.

Следует заметить, что в числе показателей должны остаться только те, которые относятся к предметам ведения региональных органов власти и управления [10]. Так, в таблице 2 приведен фрагмент обозначенной выше процедуры перехода от

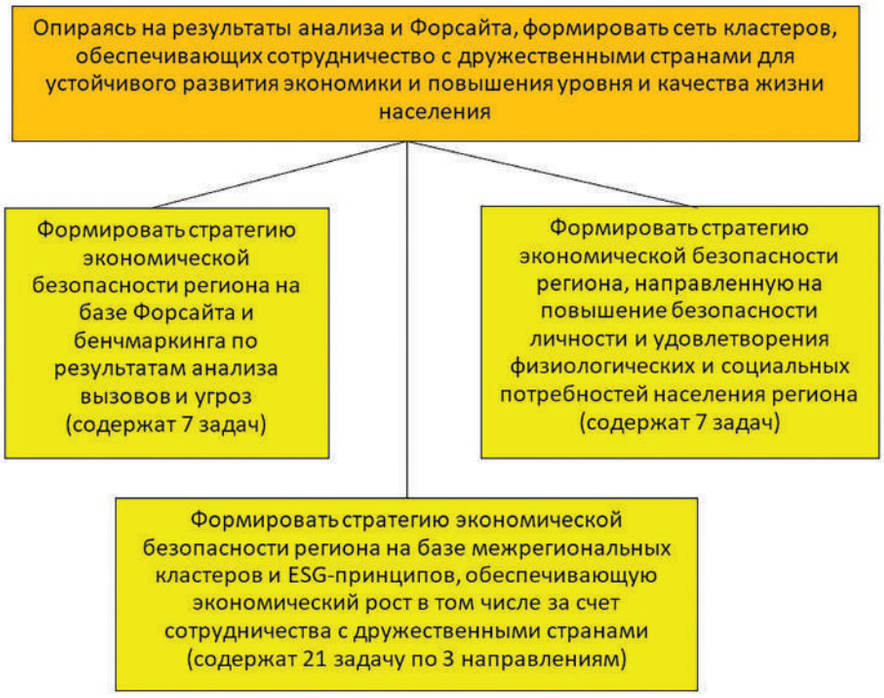


Рисунок 1. Целевая структура экономической безопасности региона по «заданным целям и направлениям» (кратко)

[2] Повышение эффективности внешнеэкономического сотрудничества и реализация конкурентных преимуществ экспортно ориентированных секторов экономики.

[3] Поддержание потенциала отечественного оборонно-промышленного комплекса на уровне, необходимом для решения задач военно-экономического обеспечения обороны страны.

показателей к целям (вся матрица 20 х 3 – 20 формулировок целей). Переход от формулировок показателей к формулировкам ожидаемых результатов следует осуществлять в поиске ответов на вопрос: какие ожидаемые результаты можно измерить с помощью конкретного показателя? Затем, задавая вопрос (какую цель преследовали для получения ожидаемого результата), необходимо формулировать цели, которые затем следует структурировать методом парных сравнений, что позволит построить дерево целей (см. рис. 2). Ключевые слова первого уровня декомпозиции целей обеспечат наполнение содержанием, своего рода, эталонное содержание стратегии экономической безопасности условного региона, формулировка которой будет находиться на вершине дерева целей.

Таблица 2

Переход от показателей к целям (фрагмент)

№ п/п	Содержание показателя →	Формулировки ожидаемых результатов →	Формулировки целей
1	Индекс физического объема валового внутреннего продукта	Рост объема валового внутреннего продукта	Обеспечить рост товаров (услуг) и числа рабочих мест, а также снижение уровня безработицы
2	Валовой внутренний продукт на душу населения (по паритету покупательной способности)	Рост валового внутреннего продукта на душу населения	Обеспечить рост материального благосостояния населения
3	Оборот розничной торговли	Рост оборота розничной торговли	Увеличить поступления денежных средств в региональный бюджет в качестве налога на прибыль

Рисунок 2. Структура целей экономической безопасности на основе «заданных показателей»

Рассматривая содержание двух построенных целевых структур, следует заметить, что они не противоречат друг другу, но могут друг друга дополнять. Так, объединяя формулировки двух полученных слоганов, получаем возможность установить, что целевая ориентация региона в части экономической безопасности заключается в построении сети кластеров, позволяющих реализовать инновационные технологии и диверсификацию экспорта на базе сотрудничества с дружественными странами для повышения уровня и качества жизни населения региона.

В дополнении к полученному решению принципы устойчивого развития региона (ESG-принципы) могут обеспечить распределение полученных решений по трем направлениям, к которым традиционно относят: экологию, социум и управление экономикой региона.

Заключение

Подводя итоги, выделим следующее.

Определение значимых направлений построения стратегии экономической безопасности региона выступает актуальной задачей, которая может быть решена путем построения морфологических матриц, составленных из элементов Стратегии экономической безопасности страны, с последующим структурированием содержания указанных матриц и построением иерархической структуры целей, позволяющих сформулировать эталонные целевые ориентации, сочетание которых дает возможность определить направленность стратегии экономической безопасности региона.

Список источников:

1. Бреусова А.Г., Логинов К.К. Стратегические направления развития экономической безопасности региона (на примере Омской области) // Вестник Омского университета. Серия: Экономика. 2022. Т. 20. № 2. С. 119-130.
2. Григорьева С.В. Формирование системы экономической безопасности региона // Экономические науки. 2022. № 211. С. 58-64. - DOI: 10.14451/1.211.58.
3. Дженстер П., Хасси Д. Анализ сильных и слабых сторон компании: определение стратегических возможностей.: Пер с англ. – М.: Издательский дом «Вильямс», 2003. – 368 с.
4. Зотов В.Б., Терехова К.О. Поиск новых управленческих решений развития современной экономики на основе исторического анализа советского опыта в условиях международных санкций // Научные труды Вольного экономического общества России. 2022. Т. 238. № 6. С. 318-329.
5. Игишев А.В., Бердникова Н.А. ESG-принципы – ответственный подход ради устойчивого развития общества // Экономика Северо-Запада: проблемы и перспективы развития. 2022. № 2 (69). С. 30-37.
6. Лапыгин Д.Ю., Лапыгин Ю.Н. Место Форсайта в разработке стратегии / Региональная экономика: теория, проблемы и практика. Материалы 8 Международной научно-практической конференции. – Владимир: ВФ РАНХиГС, 2015. – 336 с. – С. 210-215.
7. Лапыгин Ю.Н., Лапыгин Д.Ю. Управленческие решения. – М.: ЭКСМО, 2009. – 448 с.
8. Минцберг Г., Альстрэнд Б., Лэмпел Дж. Школы стратегий / Пер с англ под ред Ю.Н. Каптуревского. – СПб: Издательство «Питер», 2000. – 336 с.
9. О стратегическом планировании в Российской Федерации / Федеральный закон от 28 июня 2014 г. N 172-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации от 30 июня 2014 г. N 26 (часть I) ст. 3378.
10. Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации. Федеральный закон от 21.12.2021 г. № 414-ФЗ. - URL: http://www.kremlin.ru/acts/bank/47393 (дата обращения: 10.11.2022).
11. Портер М.Э. Конкуренция: Пер. с англ.: Уч. пос. — М.: Издательский дом "Вильямс", 2006. — 495 с.
12. Рогова Т.Н., Гусев И.О. К вопросу о необходимости стратегического планирования финансово-экономической безопасности региона // Социальные и экономические системы. 2022. № 6-6 (35). С. 158-172.
13. Сизова И.Ю., Сизов О.В. Особенности разработки стратегии экономической безопасности региона в условиях усиления глобальных вызовов // Экономическое развитие региона: управление, инновации, подготовка кадров. 2022. № 9. С. 111-119.
14. Указ Президента Российской Федерации от 13 мая 2017 г. № 208 «Стратегия экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года». – URL: http://www.kremlin.ru/acts/bank/41921 (дата обращения: 12.10.2022).
15. Хамел Г., Прахалад К. К. Конкурируя за будущее. Создание рынков завтрашнего дня/ Пер. с англ. — М.: ЗАО «Олимп—Бизнес», 2002. — 288 с.
16. Хамел Г., Прахалад К., Томас Г., О'Нил Д. Стратегическая гибкость. – СПб.: «Питер», 2004. – 382 с.
17. Харламова А.Ю. Стратегические аспекты экономической безопасности: учебное пособие. - Челябинск: Издательский центр ЮУрГУ, 2021. - 80 с.
18. Широкова О.В. Экономическая безопасность региона: угрозы и перспективы снижения // ЭФО: Экономика. Финансы. Общество. 2022. №2. С. 42-52.

References:

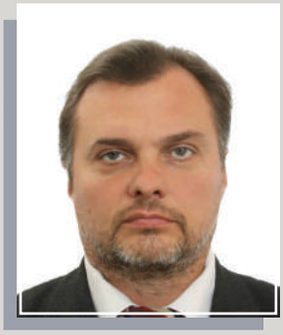
1. Breusova A.G., Loginov K.K. Strategic directions for the development of the economic security of the region (on the example of the Omsk region) // Bulletin of the Omsk University. Series: Economy. 2022. V. 20. No. 2. S. 119-130.
2. Grigorieva S.V. Formation of the system of economic security of the region // Economic sciences. 2022. No. 211. S. 58-64. - DOI: 10.14451/1.211.58.
3. Genster P., Hussie D. Analysis of the strengths and weaknesses of the company: the definition of strategic opportunities.: Translated from English. – M.: Williams Publishing House, 2003. – 368 p.
4. Zotov V.B., Terekhova K.O. Search for new management solutions for the development of the modern economy based on the historical analysis of the Soviet experience under international sanctions // Scientific Works of the Free Economic Society of Russia. 2022. V. 238. No. 6. S. 318-329.
5. Igishev A.V., Berdnikova N.A. ESG-principles - a responsible approach for the sake of sustainable development of society // Economics of the North-West: problems and development prospects. 2022. No. 2 (69). pp. 30-37.
6. Lapygin D.Yu., Lapygin Yu.N. Forsythe's Place in Strategy Development / Regional Economics: Theory, Problems and Practice. Materials of the 8th International Scientific and Practical Conference. - Vladimir: VF RANEPA, 2015. - 336 p. - S. 210-215.
7. Lapygin Yu.N., Lapygin D.Yu. Management decisions. - M.: EKSMO, 2009. - 448 p.
8. Mintzberg G., Ahlstrand B., Lampel J. Schools of strategies / Translated from English under the editorship of Yu.N. Kapturevsky. - St. Petersburg: Publishing house "Piter", 2000. - 336 p.
9. On strategic planning in the Russian Federation / Federal Law of June 28, 2014 N 172-FZ // Collection of Legislation of the Russian Federation of June 30, 2014 N 26 (part I) art. 3378.
10. On the general principles of the organization of public authority in the constituent entities of the Russian Federation. Federal Law No. 414-FZ dated December 21, 2021. - URL: http://www.kremlin.ru/acts/bank/47393 (date of access: 11/10/2022).
11. Porter M.E. Competition: Per. from English: Uch. settlement - M.: Publishing house "Williams", 2006. - 495 p.
12. Rogova T.N., Gusev I.O. To the question of the need for strategic planning of the financial and economic security of the region // Social and economic systems. 2022. No. 6-6 (35). pp. 158-172.
13. Sizova I.Yu., Sizov O.V. Features of developing a strategy for the economic security of the region in the context of increasing global challenges // Economic development of the region: management, innovation, personnel training. 2022. No. 9. P. 111-119.
14. Decree of the President of the Russian Federation dated May 13, 2017 No. 208 "Economic Security Strategy of the Russian Federation for the period up to 2030". – URL: http://www.kremlin.ru/acts/bank/41921 (date of access: 10/12/2022).
15. Hamel G., Prahalad K. K. Competing for the future. Creating the markets of tomorrow / Per. from English. - M.: CJSC "Olimp-Business", 2002. - 288 p.
16. Hamel G., Prahalad K., Thomas G., O'Neill D. Strategic flexibility. - St. Petersburg: "Piter", 2004. - 382 p.
17. Kharlamova A.Yu. Strategic aspects of economic security: textbook. - Chelyabinsk: SUSU Publishing Center, 2021. - 80 p.
18. Shirokova O.V. Economic security of the region: threats and prospects for decline // EFO: Economics. Finance. Society. 2022. №2. pp. 42-52.

Статья поступила в редакцию 19.04.2023; принята к публикации 09.06.2023

УДК 338.24
DOI: 10.52176/2304831X_2023_02_166

Региональные операторы по управлению МКД - эффективная революция или шаг назад? Два управленческих подхода к государственному участию в ЖКХ

Regional MCD management operators - an effective revolution or a step back? Two managerial approaches to public participation in housing and communal services



Илья Владимирович Рыбальченко
Аспирант ГУУ, юрист, эксперт Общероссийского народного фронта, Научный эксперт Российского экологического движения (РЭД), аспирант ГУУ
ORCID: 0000-0003-1008-0203, SPIN-код: 7869-9464, Author ID: 1106241,
Россия, Москва,
e-mail: i.v.rybalchenko@gmail.com

Ilya V. Rybalchenko
Postgraduate student of GUU, lawyer, expert of the All-Russian Popular Front on housing and communal services, Scientific expert of the Russian Environmental Movement (RED), ORCID: 0000-0003-1008-0203, SPIN code: 7869-9464, Author ID: 1106241, Russia, Moscow, e-mail: i.v.rybalchenko@gmail.com

© Рыбальченко И.В., 2023
Муниципальная академия, 2023, № 2, с. 166–173.

Аннотация.
В данной статье рассматривается проблема выбора стратегии участия государства в вопросе управления многоквартирными домами. Выделяются и описываются характерные особенности различных форм управления МКД, предлагаемых государством. Особое внимание уделено вопросу сравнения двух подходов – основанного на исключительно рыночном конкурентном регулировании («условно-либерального») и на активном участии государства в хозяйственной деятельности («ответственно-государственного»). В итоге, автор приходит к выводу, что при избытке количества различных рыночных реформ, практика применения показывает их недостаточную эффективность и необходимость корректировки в сторону ответственно-государственного подхода.

Ключевые слова.
Управление, управляющая компания, самостоятельное управление, товарищества собственников жилья, жилищно-коммунальное хозяйство, многоквартирный дом, МКД, выбор формы управления, общее собрание собственников, выбор управляющей организации.

Abstract.
This article discusses the problem of choosing a strategy for state participation in the management of apartment buildings. The characteristic features of various forms of MCD management proposed by the state are highlighted and described. Special attention is paid to the issue of comparing two approaches - based exclusively on market competitive regulation ("conditionally liberal") and on the active participation of the state in economic activity ("responsibly state"). As a result, the authors come to the conclusion that with an excess of various market reforms, the practice of their application shows their insufficient effectiveness and the need to adjust towards a responsible state approach.

Keywords.
Management, management company, independent management, homeowners' associations, housing and communal services, apartment building, MCD, choice of management form, general meeting of owners, choice of management organization.

Введение

Проблема выбора способа управления многоквартирными домами имеет важное научное значение, поскольку связана с решением многих социально-экономических проблем. Вопросы эффективного управления жилым фондом, обеспечения комфортных условий проживания, сокращения расходов на коммунальные услуги, реализации инновационных технологий и экологической безопасности имеют существенное значение для общества в целом.

В данной работе автор предлагает сравнение двух подходов – основанного на исключительно рыночном конкурентном регулировании («условно-либерального») и на активном участии государства в хозяйственной деятельности («ответственно-государственного»).

Подход, основанный на рыночном конкурентном регулировании, предполагает, что управление многоквартирным домом будет осуществляться частными управляющими компаниями, которые будут выбираться жильцами на конкурсной основе. Преимуществом этого подхода является возможность выбора жильцами наиболее подходящей для них управляющей компании и стимул для компаний предоставлять лучшие услуги, чтобы удержать клиентов. Однако, с другой стороны, этом случае управляющая компания неизбежно будет стараться максимизировать свою прибыль, предоставляя услуги по наименьшей цене и с наилучшим качеством. Однако, выбор такого подхода потребует тщательного контроля, потому что такой выбор может привести к недостаточной ответственности управляющей компании, отсутствию контроля со стороны государства, неудовлетворительному качеству услуг и росту цен на коммунальные услуги. Поэтому главным недостатком этого подхода может стать отсутствие контроля со стороны государства над качеством услуг и ценами на них, что может привести к возможным злоупотреблениям со стороны управляющих компаний.

Таким образом, условно-либеральный подход предполагает, что государство не вмешивается в процесс управления многоквартирными домами и дает возможность рынку саморегулироваться. В этом случае управление осуществляется управляющими компаниями, которые

конкурируют друг с другом на рынке услуг. При этом жильцы сами выбирают управляющую компанию и могут менять ее в случае неудовлетворительного качества услуг.

В отличие от этого, ответственно-государственный подход предполагает активное участие государства в управлении многоквартирными домами [1]. В этом случае государство может контролировать качество услуг и цены, принимать меры по экономии ресурсов и повышению энергоэффективности, оказывать поддержку малообеспеченным группам населения и проводить другие социально значимые мероприятия. В этом случае государство определяет правила, которым должны соответствовать управляющие компании, и контролирует выполнение этих правил. Также государство может устанавливать цены на услуги управляющих компаний, чтобы предотвратить их завышение. Преимуществом этого подхода является возможность контроля со стороны государства над качеством услуг и ценами на них. Однако, такой подход может привести к неэффективному использованию ресурсов, недостаточной стимуляции для улучшения качества услуг, росту бюрократии и возможно, даже коррупции.

Основная часть

Рассмотрим основные тенденции, связанные с реализацией собственниками жилья своего права на управление МКД.

Рисунок 1. Количество домов в разрезе УО за период с 2013 по 2020 гг. (www.умное-жкх.рф)

Рисунок 2. Количество управляющих организаций по формам управления за последние несколько лет (www.умное-жкх.рф)

На представленных графиках видно, что количество организаций собственников жилья увеличивается, а коммерческих организаций падает. В тоже время коммерческие организации укрупняются. Это позволяет обоснованно предположить две тенденции. Первая - увеличение числа тех МКД, собственники которых решают управлять своим домом самостоятельно, не доверяя управляющим организациям, присутствующим на рынке (или навязанным административным давлением). И вторая тенденция – с рынка уходят небольшие (как правило, частные компания), которые выдавливаются рыночными и административными методами более крупными управляющими организациями. Налицо происходящий в последние года «передел» рынка управления многоквартирными домами.

Таким образом, можно сделать вывод, что существует две параллельные тенденции в сфере управления многоквартирными домами. Первая - это рост числа организаций собственников жилья, которые решают самостоятельно управлять своими домами. Вторая - это увеличение размеров и укрупнение коммерческих управляющих компаний за счет вытеснения небольших частных компаний. В целом, это свидетельствует о том, что на рынке управления многоквартирными домами происходят значительные изменения, которые, как любая революция, в конечном итоге могут привести к ухудшению качества управления и снижению удовлетворенности собственников жилья.

В целом же, сегодня в сфере управления многоквартирными домами можно выделить несколько основных тенденций:

1. Уменьшение числа коммерческих управляющих компаний на рынке, вынужденных выходить с рынка из-за конкуренции с крупными компаниями, в том числе государственными;
2. Постепенное нарастание опыта работы и качества управления государственных управляющих организаций;
3. Увеличение роли крупных управляющих компаний, которые используют свои масштабы для снижения затрат и повышения качества услуг.
4. Внедрение новых технологий и систем управления, таких как "умный дом", системы контроля доступа и др. – требующих значительного финансирования и государственного участия, и поэтому недоступных для небольших частных управляющих организаций.
5. Развитие системы государственной поддержки управления многоквартирными домами, которая обеспечивает финансовую и консультационную поддержку для управляющих организаций и организаций собственников жилья.
6. Увеличение внимания к экологическим проблемам в сфере управления многоквартирными домами, таких как повышение энергоэффективности зданий, снижение выбросов вредных веществ и др.

Эти тенденции свидетельствуют о том, что рынок управления многоквартирными домами постоянно меняется и развивается, и требует постоянного внимания со стороны государства, управляющих компаний и организаций собственников жилья.

При этом, независимо от выбранной формы управления МКД для решения всех возникающих вопросов в интересах собственников жилья необходима их личная заинтересованность, а также их активное участие в процессе управления своим домом.

Однако, личная заинтересованность не всегда свойственна жителям многоквартирных домов. Более того, в части МКД жильцы хотят просто жить, не тратя времени на управление своим домом [2]. В сегодняшней правовой конструкции такое нежелание жильцов управлять своим домом приведет к постепенному износу жилого фонда при отсутствии контроля со стороны граждан. В то же время, две вышеприведенные тенденции очевидно показывают рост запроса на качественное управление жилым домом, при этом такое, которое не потребовало бы от жильцов существенного внимания.

По мнению автора, наиболее соответствует этому запросу экономико-правовые конструкции, связанные с усилением не только контрольной, но и непосред-

ственно управленческой функции со стороны государства.

Этот шаг представляется логичным. Создав в настоящее время совершенную систему из самых различных форм управления МКД, очевидно на следующем этапе, отвечая запросам граждан, следует приступить к определению стратегии участия в ней государства и государственных учреждений.

Одна лишь контрольная функция по мониторингу качества управления многоквартирными домами со стороны государства может быть недостаточной для обеспечения эффективного управления многоквартирными домами. Поэтому, введение государственных уполномоченных организаций - региональных операторов по управлению многоквартирными домами может стать логичным шагом для усиления управленческой функции.

Эти организации могут предоставлять услуги по управлению домом, включая техническое обслуживание, сбор платежей, управление документацией и решение споров. Они также могут обеспечивать участие жителей в процессе управления домом через советы жителей или другие формы участия. Такие государственные организации могут быть полезны для улучшения качества жизни жителей многоквартирных домов и обеспечения эффективного управления этими домами в интересах жителей и общества в целом.

Главный вопрос, безусловно, касается статуса организаций, управляющих МКД, и правового поля, в рамках которых они действуют. Здесь нет единого мнения среди ученых – экспертов в области жилищно-коммунального хозяйства (ЖКХ). Разберем две возможные стратегии.

Первая заключается в том, что рынок нужно еще более либерализовать, и лицензирование управляющих организаций следует отменить вообще. В этом случае, вместо государственного контроля лицензируемой организации применяется схема страхования. К такой организации предъявляются требования, чтобы ее руководители были аккредитованы в некоммерческой организации проверки квалификации, уставной капитал был не менее определенного размера, а риски управления были застрахованы. В то же время, реалии замены лицензирования на страховые механизмы в других сферах (например, детские развивающие центры) показала возможность существенного падения качества предоставляемых услуг одновременно с отменой лицензирования.

Второй подход заключается в усилении государственного участия и создании региональных операторов по управлению жилфондом. При этом иные частные и государственные компании, уже работающие на рынке, сохраняются, но при назначении должны пройти открытый конкурс на право управления многоквартирным домом.

С другой стороны, известно, что появление аналогичных структур – региональных экологических операторов (организаций, осуществляющих вывоз твердых коммунальных отходов (ТКО)) лишило собственников жилых помещений возможности выбрать перевозчика мусора и ослабило конкуренцию в этой отрасли.

Возникает вопрос – не ослабит ли такой подход конкуренцию на рынке жилищно-коммунальных услуг (ЖКУ), не приведет ли к тому, что всё управление жилищным фондом сосредоточено в одних руках. По мнению авторов, этого не произойдет – собственники жилых помещений по-прежнему смогут самостоятельно выбирать управляющую организацию, и в договоре с ней определять размер платы за содержание жилья. Частные организации, возможно, укрупняясь и развивая свою материальную базу, не уйдут с рынка. Но появление государственных управляющих операторов является актуальным вопросом настоящего времени.

Введение государственных региональных операторов по управлению многоквартирными домами (МКД) может принести множество плюсов для населения и общества в целом.

Во-первых, государственные операторы смогут более эффективно контролировать уровень качества предоставляемых жилищно-коммунальных услуг. Это особенно важно для людей, которые живут

в общежитиях и коммунальных квартирах, где часто возникают проблемы с отоплением, водоснабжением и канализацией. Такие операторы могут обеспечить единый стандарт качества управления жилыми домами. Это позволит сократить негативные последствия неэффективного управления, такие как плохое состояние домов, нарушения безопасности, неудовлетворенность жителей.

Во-вторых, государственные операторы смогут оказывать услуги по более низкой цене, так как будут иметь возможность закупать оборудование и материалы оптом, а также экономить на зарплатах и налогах.

В-третьих, государственные операторы смогут проводить более эффективную политику по улучшению качества жизни в многоквартирных домах. Они смогут проводить ремонт и реконструкцию общих зон, устанавливать новое оборудование и организовывать культурно-досуговые мероприятия.

В-четвертых, государственные операторы смогут предоставлять услуги в рамках единой системы управления МКД в регионе, что позволит более эффективно координировать работу всех управляющих организаций и минимизировать конфликты между ними. Государственные операторы могут обеспечить прозрачность и открытость процессов управления домами, обеспечивая дорогостоящие современные информационные технологии для обеспечения доступа к информации о работе операторов и состоянии домов.

В-пятых, введение государственных операторов позволит более точно регулировать цены на жилищно-коммунальные услуги и уменьшить возможность монополизации рынка ЖКУ.

Таким образом, введение государственных региональных операторов по управлению МКД может стать одним из ключевых шагов по улучшению жилищных условий для населения и развитию жилищно-коммунального хозяйства в стране. Поэтому право собственника жилья провести возврат к централизации и государственному управлению жилым фондом и коммунальными сетями полностью соответствует основополагающему праву собственника, установленному Жилищным и Гражданским кодексами РФ – собственник должен сам управлять своей собственностью [3]. Такой контроль ни в коем случае не грозит сворачиванием рынка – потому что у собственников есть право выбора как государственной, так и частной управляющей компании.

Ключевое отличие двух подходов заключается в том, что «условно-либеральные» ученые говорят о необходимости собственникам жилья «привыкнуть» к необходимости управлять своей недвижимостью, обрести «мотивационную активность», а ответственно-государственный подход заявляет о том, что управление своим жильем это право, а не необходимость – поэтому любой гражданин вправе поручить управление государству, а в своей квартире просто жить.

Преимущества государственного подхода к управлению жильем заключаются в том, что государство имеет больше возможностей и ресурсов для обеспечения комфорта и безопасности жильцов. Государство может обеспечить эффективное управление домом, проводить ремонтные работы и обеспечивать надлежащее содержание общего имущества.

Кроме того, государственный подход обеспечивает равенство доступа к услугам управления жильем для всех граждан, независимо от их дохода и состояния здоровья. Это позволяет обеспечить социальную справедливость и уменьшить социальные различия между жильцами разных категорий [4].

Также государственный подход позволяет снизить риски, связанные с неэффективным управлением жильем. В случае, если собственник не имеет достаточного опыта или знаний, это может привести к недостаточному обслуживанию дома, ухудшению его состояния и повышению риска аварий.

Вышесказанное позволяет сделать вывод, что в целом государственный подход к управлению жильем обеспечивает более высокий уровень комфорта и безопасности для жильцов, а также содействует уменьшению социальных различий

и рисков, связанных с неэффективным управлением.

Указанное противоречие двух подходов вытекает из принципиального разногласия, так и не решенного в первые годы реформы ЖКХ. Дело в том, что на протяжении многих лет стране навязывался (и так и не прижился) ненаучный тезис о том, что эффективное управление жильем возможно только в том случае, если есть ответственный собственник, который понимает свои права и обязанности. Но дело в том, что реалии совершенно иные – в России такого собственника не существует. И если в случае индивидуального строительства его даже создавать не нужно – он появляется сам, то в случае огромных и слабо управляемых МКД (например, в больших городах уже есть МКД с численностью жильцов до 18 тысяч человек) проблема остается, и более того, ответственность за нее размывается по тысячам собственников. И эту проблему вполне можно обойти путем возложения ответственности на централизованную структуру.

Конечно, создавать такого регоператора как очередного посредника – бессмысленно. Поэтому в крупных городах государственные операторы по управлению МКД столкнутся с проблемами – например, как можно в Санкт-Петербурге управлять одновременно 24 тысячами домов? Чрезмерная централизация может привести к тому, что такой регоператор будет привлекать субподрядчиков (возможно, тех же ранее действовавших УК), и цена управления домом для жильцов будет только подниматься. Чтобы этого не произошло, следует предупреждать чрезмерную монополизацию рынка в крупных агломерациях.

Ведь известно, что в конкурентной сфере (туризм, медуслуги, образование и т.д.) качество оказываемых услуг действительно резко возросло. Поэтому начало работы регоператоров по управлению МКД не должно вести к сокращению числа частных управляющих компаний. Возможно, они разделятся по экономическим нишам, так как регоператор, возможно, получит в управление наиболее низкобюджетное либо изношенное жилье.

Главное – начало работы регоператоров обязательно должно совпадать с работой в муниципалитете по созданию инструментов для быстрой смены управляющей компании в случае невысокого качества ее услуг. Риск потери клиента – достаточный стимул даже для государственной компании.

А вот применение регоператора для элитного жилья, конечно же, невозможно. Обслуживание и сервис много лет после продажи квартиры, как правило, входят в стоимость квартиры как сопутствующий товар, и их утрата будет серьезным репутационным риском для застройщиков.

Кроме того, вызывает вопрос, сможет ли регоператор в первые годы своей работы достичь приемлемого уровня сервиса, который мы называем европейским – когда сотрудники службы сервиса лично знают всех жильцов, их предпочтения и привычки, а также выполняют существенно больший объём услуг, в том числе личных – от вызова такси до уборки квартир и закупки продуктов. С другой стороны, освоив такой уровень сервиса, государственный регоператор сформирует соответствующий уровень благоприятной городской среды, недоступный небольшим управляющим компаниям.

Наконец, применение регоператоров позволит осуществлять жесткий контроль над ценообразованием, и исключить нарушения прав жильцов. Также будут минимизированы расходы и на обратный процесс - истребование долга у неплательщиков будет поставлено «на поток» и качественно реализовано, оставив в прошлом кризисы неплатежей и низкую собираемость.

Отдельно следует сказать о случаях непринятия важных управленческих решений (прежде всего об отсутствии решений собственников помещений в МКД о заказе необходимых услуг и работ). Правильно ли в этом случае («условно-либеральный» подход) возлагать ответственность на жильцов? Представляется, что наоборот, список таких необходимых работ жильцам должен представлять (и отвечать за него) избранный ими исполнитель [5]. Ответственность же жильцов должна ограничиваться лишь

оплатой этих работ, и экономическими санкциями (штрафами) за их неуплату.

Заключение

Таким образом, представляется, что при избытке количества различных рыночных реформ, практика применения показала их недостаточную эффективность и необходимость корректировки в сторону ответственно-государственного подхода.

При этом, научно-обоснованная стратегия повышения роли государства в управлении многоквартирными домами может включать несколько этапов:

1. Разработка и внедрение государственных стандартов качества управления многоквартирными домами, которые были бы обязательными для всех управляющих организаций. Эти стандарты должны включать требования к уровню обслуживания, состоянию жилого фонда, системам контроля и управления расходами.
2. Создание единой системы государственного контроля за деятельностью управляющих компаний и объединение регулирующих органов в единую структуру, которая бы могла более эффективно регулировать отрасль и защищать интересы собственников жилья.
3. Развитие системы государственной поддержки управления многоквартирными домами, включающей в себя финансовую и консультационную поддержку для управляющих организаций и организаций собственников жилья.
4. Развитие системы государственной социальной поддержки для малоимущих жильцов, которая бы позволяла снизить расходы на коммунальные услуги и обеспечивала бы жильцов доступными жилищными условиями.
5. Развитие системы государственной поддержки для реновации и модернизации жилого фонда, которая бы позволила снизить расходы на обслуживание и улучшить качество жилья.

Такая системная и комплексная стратегия может помочь повысить роль государства в управлении многоквартирными домами и обеспечить более качественное, эффективное и доступное жилье для граждан.

Список источников:

1. «Жилищный кодекс Российской Федерации» от 29.12.2004 N 188-ФЗ (ред. от 28.06.2021, с изм. от 28.12.2021) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2022)
2. Социальное благополучие человека: правовые параметры / Под общ. Ред. Проф. Комаровой В.В. – М.: Норма Инфра-М, 2019, 240 с.
3. Управленческие методы повышения мотивации персонала в период цифровизации/Демин А.В., Рыбальченко И.В., Зотов В.Б., Узунян А.А. // Муниципальная академия. – 2022. – № 3. – С. 16-23. – DOI 10.52176/2304831X_2022_02_16. – EDN ZBBHMM.
4. Экономика и управление жилищно-коммунальным хозяйством: Учебник / Под общ. ред. докт. экон. наук, проф Грабового П.Г., докт. экон. наук, проф. Кирилловой А.Н. - М.: Издательство АСВ, "Просветитель", 2018. - 672 с.
5. Управленческие приемы при создании научной модели мотивации и организации труда в государственных учреждениях методом проактиного подхода./ Демин А.В., Рыбальченко И.В., Милькина И.В. //Муниципальная академия. 2021. № 2. С. 53-63.

References:

1. "Housing Code of the Russian Federation" from 29.12.2004 N 188-FZ (ed. From 28.06.2021, with a change from 28.12.2021) (with a change and additional, entry. by force with 01.01.2022)
2. Social well-being of a person: legal parameters/Under the Society. Ed. Prof. Komarova V.V. - M.: Norma Infra-M, 2019, 240 p.
3. Management methods for increasing staff motivation during the digitalization period/Demin A.V., Rybalchenko I.V., Zotov V.B., Uzunyan A.A.//Municipal Academy. – 2022. – № 3. - S. 16-23. – DOI 10.52176/2304831X_2022_02_16. – EDN ZBBHMM.
4. Economics and management of housing and communal services: Textbook/Under the general. ed. Doc. econ. sciences, prof. Grabovoy P.G., doc. econ. sciences, prof. Kirillova A.N. - M.: DIA Publishing House, "Enlightener," 2018. - 672 s.
5. Management techniques when creating a scientific model of motivation and organization of work in state institutions by the method of proactive approach ./Demin A.V., Rybalchenko I.V., Milkina I.V.//Municipal Academy. 2021. № 2. S. 53-63.

Статья поступила в редакцию 20.04.2023; принята к публикации 09.06.2023

УДК332.145
DOI: 10.52176/2304831X_2023_02_175

Драйверы роста регионального рынка гастрономического туризма

Tools for the development and promotion of the regional market of gastronomic tourism

Галина Евгеньевна Локтеева
ФГБОУ ВО «Рязанский государственный радиотехнический университет им. В.Ф. Уткина», доцент кафедры «государственного, муниципального и корпоративного управления», к.э.н., доцент, ORCID: https://orcid.org/my-orcid?orcid=0009-0006-2039-7940,
Web of Science Researcher ID: https://www.webofscience.com/wos/author/record/IAQ-3578-2023, SPIN-код: 2038-1211, Author ID: 369916
390005, г. Рязань, ул. Гагарина, 59/1
e-mail: galya_p@bk.ru

Galina Evgenevna Lokteeva
Ryazan State Radio Engineering University named after V.F. Utkin Associate Professor of the Department of "State, Municipal and Corporate Governance", Candidate of Economics, Associate Professor ORCID: https://orcid.org/my-orcid?orcid=0009-0006-2039-7940, Web of Science Researcher ID: https://www.webofscience.com/wos/author/record/IAQ-3578-2023, SPIN-код: 2038-1211, Author ID: 369916
390005, Ryazan, Gagarina str., 59/1
e-mail: galya_p@bk.ru

Элегия Ильдаровна Кистрина
ФГБОУ ВО «Рязанский государственный университет имени С.А. Есенина», доцент кафедры «управления персоналом», к.э.н., доцент, ORCID: https://orcid.org/my-orcid?emailVerified=true&orcid=0009-0007-1300-8350, Web of Science Researcher ID: https://www.webofscience.com/wos/author/record/IAQ-1755-2023, SPIN-код: 1721-3581, Author ID: 518820
390000, г. Рязань, ул. Свободы, д. 46
e-mail: elegia-k2@yandex.ru

Elegiya Ildarovna Kistrina
Ryazan State University named after S.A. Yesenin, Associate Professor of the Department of Personnel Management, Candidate of Economics, Associate Professor, ORCID: https://orcid.org/my-orcid?emailVerified=true&orcid=0009-0007-1300-8350, Web of Science Researcher ID: https://www.webofscience.com/wos/author/record/IAQ-1755-2023, SPIN-code: 1721-3581, Author ID: 518820
390000, Ryazan, Svobody str., 46
e-mail: elegia-k2@yandex.ru

© Локтеева Г.Е., Кистрина Э.И., 2023
Муниципальная академия, 2023, № 2, с. 175-183.

Аннотация.
В работе рассматриваются драйверы развития внутреннего туризма, предпосылок его развития и тенденции. Анализируется зависимость развития территории от действующих национальных проектов. Особое внимание уделено развитию сферы самозанятых граждан и субъектов малого и среднего бизнеса. Рассматриваются направления создания удобного контента для путешественников и любителей аутентичной кухни регионов России. Приводится анализ целевых групп и пути решения проблем поиска информации и ее систематизации в разрезе оригинальных блюд национальной кухни. Обосновывается необходимость гастрономического путеводителя и получение выгодных направлений развития стейкхолдеров туристического бизнеса.

Ключевые слова.
Туризм, субъекты малого и среднего бизнеса, самозанятые, драйверы роста, кухня Рязанского края, гастрономический путеводитель по кухне Рязанского края, традиционная кухня, контент для путешественников.

Abstract.
The paper examines the drivers of the development of domestic tourism, the prerequisites for its development and trends. The dependence of the development of the territory on the existing national projects is analyzed. Special attention is paid to the development of the sphere of self-employed citizens and small and medium-sized businesses. The directions of creating convenient content for travelers and lovers of authentic cuisine of the regions of Russia are considered. The analysis of target groups and ways to solve the problems of information search and its systematization in the context of original dishes of national cuisine are given. The necessity of a gastronomic guide and obtaining profitable directions for the development of stakeholders in the tourism business is substantiated.

Keywords.
Tourism, small and medium-sized businesses, self-employed, growth drivers, cuisine of the Ryazan region, gastronomic guide to the cuisine of the Ryazan region, traditional cuisine, content for travelers.

Введение

Люди путешествовали всегда. Вся история цивилизации – это цепь путешествий за безопасным, комфортным местом для жизни и, конечно же, за местом, где есть доступная и вкусная еда. Спустя тысячелетия своего развития человечество осталось верным одному – желанию искать «свое» место в этом мире.

В каждом регионе планеты свой климат, свои природные особенности. Но везде, где находятся живые существа – им нужна еда. На разных континентах люди приспособились употреблять в пищу, прежде всего то, что им дала природа этой местности. Так, наличие моря обуславливает приоритет в потреблении морепродуктов, наличие леса – грибов, ягод, орехов и т.п.

По данным журнала русского географического общества «Вокруг света» [7], к 2050 г. численность населения Земли увеличится до 9 миллиардов человек, и чтобы прокормить такое количество людей, объем производства продуктов питания придется увеличить на 70%. Во всем мире ежегодно производится 3 900 млн. тонн продуктов питания. При этом в развитых странах на каждого жителя приходится порядка девятисот килограммов продуктов питания в год, а в развивающихся этот показатель почти в два раза меньше.

Тридцать семь процентов поверхности нашей планеты занято для нужд сельского хозяйства. Пятерка самых распространенных сельскохозяйственных культур, выращиваемых в мире, выглядит так:

— 1 900 000 000 тонн сахарного тростника,
— 1 млрд тонн кукурузы,
— 760 млн тонн пшеницы,
— 500 млн тонн риса,
— 450 млн тонн картофеля.

Лидеры мирового экспорта сельхозпродукции в денежном выражении от ВВП:

1. США (9,5%),
2. Голландия (6,8%),
3. Германия (5,7%),
4. Китай (5,4%),
5. Бразилия (4,3%).

Таким образом, продовольственная проблема достаточно актуальна в мире и приносит стабильные доходы при грамотной политике и поддержке сельхозпроизводителей как небольшим странам, так и крупным.

Большую часть сельскохозяйственной продукции в мире производят малый и средний бизнес. Соответственно, первоочередной задачей государства является

его поддержка. А лучшей поддержкой бизнеса, как известно, являются не прямые денежные вливания, а косвенная поддержка и развитие сопутствующих отраслей.

Производство и выращивание сельхозпродукции благоприятно сказывается и на развитии туризма. А если проанализировать пятерку вышеперечисленных лидеров, то эти же страны оказываются и в лидерах по туристической привлекательности.

История современного туризма в России достаточно непростая. С открытием границ в зарубежные страны хлынул поток отдыхающих. Но, стоит отметить, что зарубежные отельеры очень быстро нашли привлекательный «маяк» для россиян и расширили нишу предложений по системе «всё включено».

Однако, «всё включено» включало не экскурсии и другие познавательные мероприятия, а только еду и напитки. Таким образом, в сознании россиян твердо укоренился образ отдыха, связанный с гастрономическими удовольствиями.

Основная часть

С введением внешних ограничений на передвижения для граждан РФ произошла переориентация на внутренний туризм.

Наряду с внешними экономическими реалиями, тенденции увеличения потока внутреннего туризма в России достаточно значимы и продолжают расти.

Так, на внутренний туризм, по данным Центра международной торговли, в 2021 г. приходилось уже более 80% поездок. В 2022 г. прогнозное значение оказалось чуть выше, чем фактическое, но это скорее влияние внешних экономико-политических факторов, которые способствовали росту цен в среднем не менее, чем на 15%. В связи с эти произошли и перемены в турпотоке, так, например, если раньше несомненным лидером по количеству бронируемых поездок были только два города: Москва и Санкт-Петербург, то в 2022 г. доля бронируемых объектов в Ставропольском, Краснодарском краях стремительно увеличилась. И связано это в первую очередь с тем, что россияне чаще всего предпочитают пляжный отдых. Очевидно, что сезон морского отдыха в России весьма непродолжителен, и поэтому россияне ищут другие привлекательные места, например, Дагестан и Северный Кавказ.

Но развитие внутреннего туризма тормозит достаточно большое количество факторов, среди которых значимое место занимает качество и спектр сопутствующих услуг. Так, для путешественников важно не только удобно добраться до места, разместиться с той или иной степенью комфорта, но и получить максимально доступную информацию о месте пребывания и, главное, где вкусно, оригинально и недорого поесть. Однако возможности недорогой местной кухни напрямую зависят от тенденций спроса и предложений на международном и внутреннем продовольственном рынке. Анализируя экономическую ситуацию становится очевидно, что не простая ситуация сложилась на внутреннем продовольственном рынке. Увеличение динамики продаж и уменьшение среднего чека в торговых сетях связано в первую очередь, не с увеличением доходов населения и соответственно покупательской способностью, а с ростом цен по всем основным товарным группам продовольствия, что подтверждает портал Продажи.рф.

Кроме того, по экономическим причинам произошла переориентация потребителей с покупки непродовольственных товаров на продовольственные.

Таким образом, все чаще предпочтения россиян отражаются на еде. А с учетом того, что со стороны государства стала очевидна и ощутима поддержка предпринимательства и сельского хозяйства, то бизнес стал активно занимать освободившиеся ниши, и в первую очередь, это ниши в сфере производства продовольствия, и, конечно же, индустрии гостеприимства.

В России в настоящее время реализуются масштабные национальные проекты, такие как «туризм и индустрия гостеприимства», «малое и среднее предпринимательство», «экология» и др., которые направлены на поддержку и сельского хозяйства, и туризма, и общественного питания. Общие результаты объемов предпринимательской инициативы субъектами малого и среднего предпринимательства (МСП) отображены в табл. 1.

Таблица 1

Статистика предпринимательской инициативы среди субъектов МСП

Показатели	По состоянию на		
	10.01.2017	10.01.2020	10.01.2023
Субъектов малого и среднего предпринимательства	5 865 780	5 916 906	5 991 349
Работников*	15 855 749	15 321 788	15 191 543
Продукции всего, в т.ч.	нет данных	6 081	9 981
услуги общественного питания	нет данных	76	119

Примечание:

* в указанную сумму среднесписочной численности работников не включены индивидуальные предприниматели, не привлекавшие работников.

ИСТОЧНИК: по данным единого реестра субъектов МСП для национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» [2].

Следует отметить, что даже в условиях пандемии и жестких экономических санкций количество субъектов МСП не только не уменьшилось, но и возросло.

Туристическая инфраструктура, включая общественное питание, дает мощный импульс и развитию территории, за счет частной предпринимательской инициативы.

В РФ это стало возможно со становлением института самозанятых.

По данным федеральной налоговой службы (ФНС) [1] с момента введения специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» самозанятость оформили более 7 млн человек. Ежедневно это число увеличивается в среднем на 7,5 тыс. пользователей. При этом более 50% самозанятых ранее никак не декларировали свои доходы это новые лица в правовом поле. За время эксперимента участники зарегистрировали доходы более чем на 1,9 трлн рублей, рассчитанный налог составил 81 млрд руб.

Максимальный доход на одного самозанятого отмечается в Москве, Чукотском автономном округе, Московской области, Санкт-Петербурге, Республике Татарстан Калужской, Ленинградской областях.

Около 20% самозанятых ведут деятельность вне региона своей прописки. Большинство приезжают в Москву, Московскую область, Санкт-Петербург, Краснодарский край, Ленинградскую область, Республику Татарстан, Новосибирскую область. Следует обратить внимание, что это как раз те территории, в которые направляются основные потоки внутреннего туризма.

Развитие предпринимательства является одной из приоритетных задач на местах [3]. Опираясь на данные табл. 1 и табл. 2, четко прослеживается тенденция развития предпринимательской инициативы. Данные статистики говорят о стабильном росте легализации индивидуальной предпринимательской деятельности – см. таблицу 2.

Таблица 2

Сведения о количестве самозанятых граждан, зафиксировавших свой статус и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход»

Территория	Всего (человек)по состоянию на:	
	31.03.2020	31.01.2023
Российская Федерация, в т.ч.	563 772	6 781 028
Центральный федеральный округ (ЦФО)	363 615	2 317 068
г.Москва	255 762	1 258 694
г.Санкт-Петербург	25 634	443 758
Рязанская область	нет данных	30 217
Краснодарский край	нет данных	308 275

ИСТОЧНИК: по данным статистики для национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» [5].

Как видно из табл. 2 число зарегистрированных самозанятыхза последние 3 года по РФ увеличилось более чем в 12 раз, а по ЦФО – более чем в 6 раз, по г. Москва в 5 раз, а по г. Санкт-Петербург – в 17 раз.

На рис.1 [4] хорошо виден значительный отрыв именно туристически привлекательных территорий, что свидетельствует о правильно поставленной проблеме.

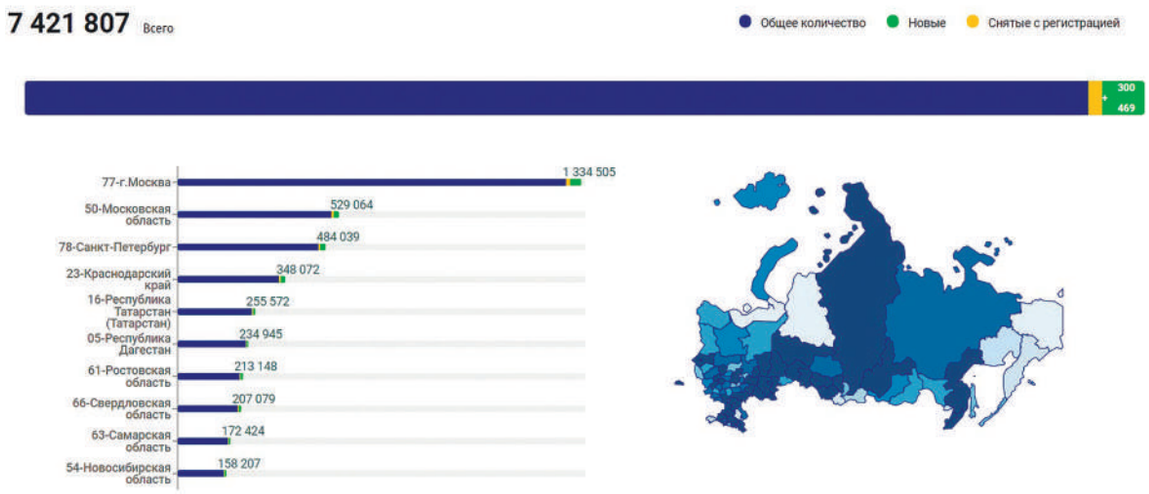


Рисунок 1. Количество зарегистрированных самозанятых граждан по состоянию на апрель 2023 г. Рейтинг регионов

Перечень профессий, которые отражают пользователи в приложении «мой налог» насчитывает около 140 видов деятельности, и он не ограничен.По данным ФНС, наиболее популярные виды деятельности – это ремонт, который лидирует с огромным отрывом, затем идут авто и ITсфера, и далее идут те сферы, которые связаны тем или иным способом с оказанием услуг, в том числе и сфере гостеприимства [4].

В условиях пандемийных ограничений и последующем введении санкционных запретов рынок российского туризма претерпел значительные изменения, что совместно с государственной поддержкой развития внутреннего туризма дало толчок к росту предложения в сфере гостеприимства со стороны малого бизнеса.

Любой туристический продукт продается с/без питания и это всегда отдельно оговаривается. Но, вне зависимости от внешних факторов, путешественник будет искать еду. В лобби дорого отеля, в макашнице или ближайшем супермаркете.

Стоит заметить, что в информации о стране, городе, регионе наряду с первоочередной «расположение», «климат», «история», «достопримечательности» и т.п. есть и такой раздел как «еда». При знакомстве с информацией о стране – это обязательная составляющая. А вот в информации по регионам порой найти конкретные места, где подаются блюда местной кухни уже не просто, при этом желание попробовать национальную аутентичную еду сопровождает большинство путешественников. Например, Урал и Сибирь прочно ассоциируются с пельменями, Тула с пряниками и т.п. Но помимо вышеупомянутых есть еще достаточно большое количество блюд, о существовании которых мы порой узнаем, если только случайно попали в кафе/ресторан, в меню которых есть блюда местной кухни.

Каждый турист стремится сделать свое путешествие максимально индивидуальным, информативным и запоминающимся. Кухня выбранной местности является его неотъемлемой частью, особенно для тех, кто действительно ценит те воспоминания и ощущения, которые он испытал от вкуса еды, стоявшей на столах у наших предков и не потерявшей свою актуальность и вкусовую яркость по сей день.

Интернет является неотъемлемой частью жизни любого современного чело-

века, тем более если речь заходит о туристах, желающих узнавать и пробовать что-то новое. Однако иногда поиски чего-то действительно стоящего могут затянуться: вечный переход по большому количеству ссылок, прочтение множества лишней информации и, в целом, отсутствие понимания, чем же славится данный регион, на практике приводит к поиску «пиццы» и «шашлыка», оставляя лишь неприятное чувство впустую потраченного времени.

Приезжая в тот или иной город, при поисках местных блюд возникает ряд проблем. Вот некоторые из них:

- в интернете слишком много неструктурированной, разрозненной, неактуальной, лишней и ненужной информации;
- у людей нет ни времени, ни желания искать и сравнивать меню ресторанов и кафе города пребывания;
- в сжатые сроки туристы хотят получить полную информацию об аутентичных местных блюдах и заведениях, в которых их можно попробовать.

Для примера мы решили рассмотреть областной центр в ЦФО г. Рязань, граничащий с Московской областью и расположенный на удобной транспортной развязке.

Рязань прочно ассоциируется с родиной С.А. Есенина, хотя ее уроженцами были многие известные люди. Среди них— мать Петра I Наталья Нарышкина, первый русский нобелевский лауреат И.П. Павлов, основоположник космонавтики К.Э. Циолковский, биолог и селекционер И.В. Мичурин, математик А.А. Марков, создатели стратегического ядерного щита России братья Владимир и Алексей Уткины, поэт Яков Полонский, известные актёры и многие другие.

По данным Росстата, в Рязанской области за январь 2022 год было зафиксировано 54 851 туристов, а за январь-декабрь того же года 930 967 туристов [6], что говорит о неуклонном росте турпотока. Очевидно, что практически каждый турист посещал при этом кафе/рестораны города.

Путешествовать любят люди разного возраста, социального статуса, семейного положения и т.д. И у каждого из них есть свои «запросы» и предпочтения. Можно выделить несколько основных типажей: семейные; деловые люди; друзья; влюбленные и, очевидно, что все они сталкиваются с одной общей проблемой проблемой выбора подходящего заведения, которое бы отвечало их предпочтениям.

Затрагивая данную проблему, мы примерили на себя образ туриста, приезжающего в г. Рязань, желающего найти информацию о традиционных блюдах Рязанского края, и попытались найти сведения о блюдах кухни Рязанского края (об исконно Рязанских блюдах или о блюдах, приготовленных из продуктов, произведенных на территории нашей области) и о местах, где их можно попробовать.

Для поиска данной информации с указанием ресторана/кафе, где можно блюдо попробовать, мы перешли по восемнадцати ссылкам. В среднем на весь поиск у нас ушло порядка тридцати минут. В современных реалиях это достаточно большое количество времени, и с введением измененного поискового запроса интерес искать любое другое блюдо Рязанской кухни резко падает только из-за сложности поиска и систематизации нужной туристу информации.

Данная проблема является актуальной практически для любой территории России. В интернете много лишней, недостоверной или устаревшей информации о блюдах и заведениях, на поиски которой уходит много времени, что зачастую отталкивает простого обывателя от желания попробовать найти что-то исконно местное и оригинальное. Таким образом, вопрос о систематизации этой информации и придания ей удобной пользовательской формы достаточно актуальный. Поэтому на первый план выходят разработки гастрономических путеводителей. Гастрономический путеводитель по местной кухне является источником, содержащим в себе сведения о региональной/национальной кухне для туристов, желающих попробовать блюда истинно характеризующих местность, в которой они заинтересованы. Главными преимуществами являются краткость и четкость описания блюд,

мест, где их можно попробовать. На данный момент, в России можно найти «Гастрономический путеводитель по ВДНХ», по другим территориям подобная информация содержится в виде небольших разрозненных статей.

Выбор между электронным и бумажным гастрономическим путеводителем делает сам турист, у каждого из них есть свои плюсы и минусы и при этом, наличие одного не исключает наличия другого. Несмотря на то, что в наше время происходит постоянное развитие и внедрение новых технологий и техник, бумажный вариант гастрономического путеводителя будет актуален. Данный вариант идеально подойдет пенсионерам и консерваторам, а также в ситуациях, когда разряжается телефон или зависает Интернет.

Наибольшей популярностью пользуется именно электронный вид. Он всегда находится «под рукой» и удобен в использовании. В нем компактно, ясно и в режиме он-лайн можно описать традиционные блюда местной кухни, красиво представить информацию о заведениях, в которых их можно попробовать. Также можно приложить фотографии блюд и ссылки на официальный сайт ресторана и кафе. Данный вариант гастрономического путеводителя больше всего подойдет молодежи и деловым людям.

Из всего вышеперечисленного можно сделать вывод, что в настоящее время, такой инструмент, как гастрономический путеводитель, действительно необходим людям. Помимо необходимой информации о блюдах и ресторанах, он выполняет одну из ключевых функций – экономит время, поможет «сохранить свои нервы», а также избавиться от чувства потерянности среди неактуальной и ненужной информации, которая зачастую мешает и усложняет поиск для потребителя.

Заключение

Гастрономический туризм способен решить или уменьшить многие социально-экономические проблемы. Например, гастротуризм не возможен без развития местных фермеров, личных подсобных хозяйств, сборщиков грибов, ягод, трав и т.п., то есть активно способствует созданию новых рабочих мест, обеспечивает занятость и доходы территории и населения.

Ежегодное увеличение количества фестивалей, приуроченных не к событию, а определенному продукту (например, в Рязанской области есть фестиваль малины, праздник ухи, фестиваль Рязанский караваец, в г. Калининграде – праздник селедки, г. Костроме – сырный фестиваль и т.п.) подтверждает важную роль гастрономии как одного из источников формирования привлекательности и узнаваемости территории.

Таким образом, в результате проведенного исследования и анализа ситуации в экономике, можно сделать вывод, что при внедрении такого инструмента развития туризма, как гастрономический путеводитель все значимые стейкхолдеры получают дополнительные преимущества:

- кафе и рестораны города как основная заинтересованная сторона в увеличении своей прибыли и популярности получают дополнительный поток клиентов;
- отели и турагентства получают новые точки притяжения туристов и новые тур продукты, поскольку интерес к гастрономическим турам набирает обороты;
- самозанятые и субъекты МСП смогут предлагать свою продукцию более широкому кругу потребителей, включая не только туристов, но и заведения общественного питания, отели, которые, например, в качестве приятного дополнения для посетителей смогут предлагать варенье и/или сушеные ягоды, сборы трав, сушеные грибы и т.п., в том числе и национальные сувениры.

Основное же развитие от продвижения гастротуризма получает именно муниципальное образование, за счет увеличения занятости и роста доходов местного бюджета.

Драйверами развития регионального рынка гастрономического туризма являются:

- Национальные проекты, обеспечивающие институциональные условия и развитие инфраструктуры, а также рост количества субъектов малого и среднего бизнеса.

- Легализация индивидуальной предпринимательской деятельности (развитие института самозанятости).
- Рост популярности внутреннего туризма, в том числе наращивание событийных объектов туристического притяжения (фестивали, праздники и т.п.).
- Мало затратные инструменты продвижения, такие как бумажные и электронные путеводители.

Таким образом, необходимо диверсифицировать конкурентное преимущество территории всеми доступными методам, поддерживать бизнес и создавать действенные инструменты инфраструктурной поддержки.

Одним из инструментов поддержки туристической привлекательности региона может быть также активное продвижение гастрономического туризма, как отдельного вида туризма, так и в составе других туристских продуктов, что позволяет решать достаточно большой круг вопросов социально- экономического развития территории.

Список источников:

1. В России зарегистрировались более 7 миллионов самозанятых [Электронный ресурс] – Режим доступа: https://www.nalog.gov.ru/rn77/news/activities_fts/13203249/ (дата обращения 28.03.2023).
2. Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства [Электронный ресурс] – Режим доступа: https://ofd.nalog.ru/statistics.html (дата обращения 20.03.2023).
3. Зотов В.Б., Милькина И.В., - «Стратегическое планирование в муниципальном образовании: проблемы и повышение эффективности» // М.: Издательство «Муниципальная академия», научный информационно-аналитический журнал «Муниципальная академия» № 2, 2020 г., с. 122-126.
4. Самозанятые // Платформа поставки данных ФНС России [Электронный ресурс] – Режим доступа: https://geochecki-vpd.nalog.gov.ru/#/self-employment (дата обращения 28.04.2023).
5. Статистика для национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» [Электронный ресурс] – Режим доступа: https://rmsp.nalog.ru/statistics2.html (дата обращения 20.03.2023).
6. Туризм // Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс] – Режим доступа: https://rosstat.gov.ru/statistics/turizm (дата обращения 20.02.2023).
7. Цифры: еда планетарного масштаба // Вокруг света [Электронный ресурс] – Режим доступа: https://www.vokrugsveta.ru/article/286252/ (дата обращения 20.03.2023).

References:

1. More than 7 million self–employed people have registered in Russia [Electronic resource] - Access mode: https://www.nalog.gov.ru/rn77/news/activities_fts/13203249 / (accessed 28.03.2023).
2. Unified Register of Small and medium-sized businesses [Electronic resource] – Access mode: https://ofd.nalog.ru/statistics.html (accessed 20.03.2023).
3. Zotov V.B., Milkina I.V., - "Strategic planning in municipal education: problems and efficiency improvement" // Moscow: Publishing House "Municipal Academy", scientific information and analytical journal "Municipal Academy" No. 2, 2020, pp. 122-126.
4. Self–employed // Data delivery platform of the Federal Tax Service of Russia [Electronic resource] - Access mode: https://geochecki-vpd.nalog.gov.ru/#/self-employment (accessed 28.04.2023).
5. Statistics for the national project «Small and medium–sized entrepreneurship and support for individual entrepreneurial initiative» [Electronic resource] - Access mode: https://rmsp.nalog.ru/statistics2.html (accessed 20.03.2023).
6. Tourism // Federal State Statistics Service [Electronic resource] – Access mode: https://rosstat.gov.ru/statistics/turizm (accessed 20.02.2023).
7. Figures: food on a planetary scale // Around the world [Electronic resource] – Access mode: https://www.vokrugsveta.ru/article/286252 / (accessed 20.03.2023).

Статья поступила в редакцию 30.04.2023; принята к публикации 09.06.2023

УДК 351.815
DOI: 10.52176/2304831X_2023_02_184

Совершенствование системы подготовки к туристическому сезону в Республике Крым и Краснодарском крае в 2023 году

Improving the system of preparation for the tourist season in the Republic of Crimea and Krasnodar Krai in 2023

Анна Юльевна Анфимова
АНОВО Московский международный университет, доцент, доцент кафедры государственного и муниципального управления, кандидат экономических наук, ORCID: https://orcid.org/0000-0003-44, https://elibrary.ru/authors.asp, SPIN-код: 02-8323, AuthorID: 690627.
125040, Россия, Москва, Ленинградский проспект, д. 17.
e-mail: ladyannstyle@mail.ru

Anna Yu. Anfimova
ANOVO Moscow international University, associate Professor, associate Professor of the Department of state and municipal administration, candidate of economic Sciences, ORCID: https://orcid.org/0000-0003-44, https://elibrary.ru/authors.asp, SPIN-code: 02-8323, AuthorID: 690627.
17 Leningrad Avenue, Moscow, 125040, Russia.
e-mail: ladyannstyle@mail.ru

Надежда Федоровна Мельниченко
АНОВО Московский международный университет, доцент, заведующий кафедрой государственного и муниципального управления, кандидат экономических наук. ORCID: https://orcid.org/0000-0003-0054-3163, SPIN-код: 4610-8600, AuthorID: 710618.
125040, Россия, Москва, Ленинградский проспект, д. 17.
e-mail: n.melnichenko@mmu.ru

Nadezhda F. Melnichenko
ANOVO Moscow international University, associate Professor, head of the Department of state and municipal administration, candidate of economic Sciences, ORCID: https://orcid.org/0000-0003-0054-3163, SPIN-code: 4610-8600, AuthorID: 710618.
17 Leningrad Avenue, Moscow, 125040, Russia.
e-mail: n.melnichenko@mmu.ru

© Анфимова А.Ю., Мельниченко Н.Ф., 2023
Муниципальная академия, 2023, № 2, с. 184–189.

Аннотация.
В качестве предмета исследования были рассмотрены проблемы транспортной доступности республики Крым и Краснодарского края в преддверии высокого курортного сезона, а также меры совершенствования поддержки внутреннего туризма для малообеспеченных категорий граждан. Предложены компенсационные механизмы для уменьшения стоимости пассажирских перевозок и совершенствованию транспортной доступности Крыма и Краснодарского края в период высокого туристического сезона. В исследовании использовались методы статистического и сравнительного анализа, опросные и методы полевых исследований авторов. Предложенные авторами механизмы могут быть использованы федеральными и региональными органами управления для повышения качества предоставляемых транспортных и туристических услуг населению.

Ключевые слова.
Отечественный туризм, регулирование туристической отрасли, государственная поддержка, социальная поддержка граждан, Крым, Краснодарский край, пассажирские перевозки.

Abstract.
As the subject of the study, the problems of transport accessibility of the Republic of Crimea and the Krasnodar Territory on the eve of the high holiday season, as well as measures to improve the support of domestic tourism for low-income categories of citizens were considered. Compensatory mechanisms are proposed to reduce the cost of passenger transportation and improve the transport accessibility of the Crimea and Krasnodar Territory during the high tourist season. The study used methods of statistical and comparative analysis, survey and field research methods of the authors. The conclusions proposed by the authors can be used by federal and regional government bodies to improve the quality of transport and tourist services provided to the population.

Keywords.
Domestic tourism, regulation of the tourism industry, state support, social support of citizens, Crimea, Krasnodar Territory, passenger transportation.

Введение

В современных сложившихся внешне-экономических и геополитических условиях развития социальной сферы Российской Федерации особое значение приобретает развитие внутреннего туризма. Авторы неоднократно поднимали эти проблемы в предыдущих публикациях.[2][3] В условиях санкционного давления на нашу страну в целом, и на республику Крым в частности, очень важно разработать компенсационные механизмы для поддержки туристического сектора крымского полуострова, как ведущего направления бюджетного отдыха российских граждан.[1]

Основная часть

Начиная с февраля 2022 года по настоящее время, основной туристический поток отдыхающих в высокий летний сезон выбирает отечественные маршруты для семейного отдыха. Ввиду санкционных ограничений и проблем с платёжными системами многие зарубежные направления для россиян существенно подорожали, что сделало невозможным отдых для наших граждан даже на привычных для многих курортах Турции и Египта. Существенное повышение стоимости потребительской корзины на последний год негативно повлияло на платёжеспособность граждан и снизило их покупательскую активность. Многие граждане, особенно многодетные семьи, не в состоянии оплачивать дорогостоящие туристические услуги. Поэтому, планируя летний семейный отдых, они в первую очередь ориентируются на отечественные черноморские курорты. В отсутствии в нашей стране нормативно-правовых актов, регулирующих ценообразование на потребительском рынке, недобросовестные отечественные предприниматели, пользуясь возникшим повышенным спросом на внутренний туризм, существенно завышают цены на номерной фонд в лицензированных отелях, экскурсионное обслуживание, услуги такси и прочие услуги. Что было резко негативно отмечено Президентом РФ В. Путиным на Валдайском форуме в 2022 году. Также следует отметить, что в связи с прекращением государственных дотаций на авиа и железнодорожные перевозки, также произошло значительное для семейного бюджета удорожание транспортных расходов на поездки к месту отдыха и обратно. Особенно сложной является ситуация с транспортной доступностью курортов крымского побережья и Краснодарского края из-за приостановки авиационного сообщения с этими регионами в период проведения специальной военной операции. Попасть в зоны отдыха

граждане могут только железнодорожным или автомобильным транспортом (личным или общественным). Из-за закрытия аэропорта в Симферополе Крым потерял до половины отдыхающих по сравнению с сезоном 2021 года. Согласно статистике за прошлый год, лишь 5% отдыхающих в Крыму прибыли на поезде. Впрочем, по другой информации, услугами железной дороги воспользовались не менее 30% туристов. Около 95% туристов в 2022 году прибыли на полуостров на собственном автотранспорте.[12]

Между тем стоимость железнодорожных билетов только в 2022 году увеличивалась уже дважды – с 1 января 2022 года на 4,3 процента, а с 1 октября ещё на 6,52%. С 1 января 2023 года стоимость билетов увеличилась ещё раз также на 8,1%. Фактически 1 января 2023 года тариф железнодорожные перевозки увеличился суммарно на 20%, по отношению к 31 декабря 2021 года.[11]

Если мы посмотрим динамику роста цен на железнодорожные билеты с 2014 года, когда Республика Крым вернулась в состав Российской Федерации, то мы увидим, что стоимость билетов в плацкартный вагон в Симферополь выросла в 2,5 раза (рисунок 1).

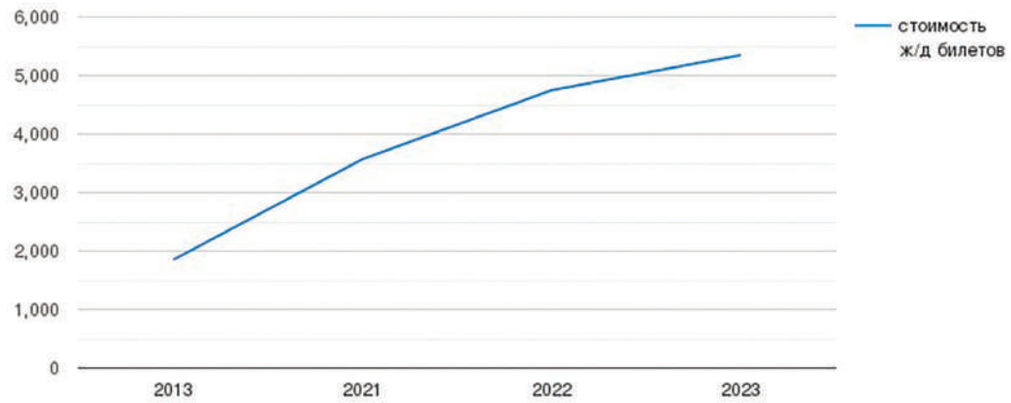


Рисунок 1. Динамика тарифа на плацкартные билеты до г. Симферополь из Москвы (составлено авторами)

К сожалению, мы не можем констатировать, что за последние десять лет заработные платы наших граждан также выросли в два с половиной раза.[9][10] То есть имеет место существенное снижение возможности гражданами пользоваться услугами РЖД.

В мае 2023 года туристский сезон на черноморских курортах Ставропольского края уже считается открытым. Курорты крымского полуострова открывают пляжный сезон на месяц позже. Как правило, и заканчивается туристский сезон в Крыму раньше – уже в начале сентября, хотя бывают и тёплые осенние дни. То есть продолжительность курортного пляжного сезона в Крыму составляет всего два-три месяца, что на два месяца меньше, чем на курортах Ставрополья. Как следствие, отельеры и прочие бизнес структуры туристского сектора в Крыму стараются заработать в этот период как можно больше и также существенно завышают цены, о чём авторы уже писали ранее. В результате средняя стоимость отдыха эконом класса с учётом проживания и питания, не считая экскурсионного обслуживания и транспортных расходов к месту отдыха, в среднем составляет одну тысячу пятьсот рублей на человека, при условии поселения в частном секторе, как правило, в комнате без удобств и с самостоятельным приготовлением пищи. Не трудно посчитать, что для многодетных семей, лиц с ограниченными возможностями и пенсионеров, которые относятся к социально незащищённым слоям населения, в среднем отдых обойдётся на одного человека 45000 рублей в месяц без экскурсий и учёта дороги. Минимальные затраты на железнодорожные билеты в плацкартном вагоне составляют 4200 рублей (верхние

полки, которые перечисленным категориям не всегда подходят), а в среднем 5000-6000 рублей за билет в одну сторону. Таким образом, самый бюджетный отдых для семьи с тремя детьми на полуострове Крым обойдётся в среднем 27500 рублей без учёта затрат на развлечения и экскурсии. А если учесть и эти минимальные расходы, то порядка 300000 рублей. То есть 10000 рублей в день. Стоит отметить, что, исключая крупнейшие города, граждане в Российской Федерации в среднем зарабатывают 25-45000 рублей. И накопить за год такую сумму на отдых для большинства людей проблематично. Как следствие, люди, не имеющие возможность ежегодно отдыхать за счёт государства, в том числе дети, ежегодно недополучают необходимые для здоровья солнечные и морские компоненты, необходимые для здоровья организма и его нормального развития особенно в северных регионах страны.[4][5] С учётом ежегодно растущих детских заболеваний ситуация становится опасной для здоровья будущей нации.

С целью снижения стоимости курортного обслуживания для основной массы российского населения и экономических рисков для малого бизнеса, занятого в туристской сфере в Республике Крым, а также на курортах Краснодарского края, необходимо предусмотреть из федеральных и региональных бюджетов компенсационные механизмы для граждан, которые отдыхают самостоятельно без покупки туристических путёвок, поскольку именно эти категории граждан относятся, как правило, к социально незащищённым слоям населения.

Авторы предлагают внедрить следующие компенсационные механизмы с целью повышения доступности отдыха на побережье Чёрного моря:

- снижение стоимости авиаперелётов и автомобильного транспорта за счёт введения квот на поставку горючего и бензина по себестоимости или с минимальной наценкой на авиатопливо для пассажирских рейсов в курортные зоны в летний период; для автоперевозок (как частных, так и рейсовых) предусмотреть компенсации затрат на бензин для социально незащищённых категорий и отмены оплаты за движение по платным магистралям;

- с целью снижения стоимости аренды жилья в гостевых домах и частном секторе, для зарегистрировавших и задекларировавших своих доходы и деятельность граждан, индивидуальных предпринимателей, самозанятых и предприятий малого бизнеса ввести льготы регионального значения на аренду помещений и земельных участков для ведения бизнеса; льготы по оплате коммунальных услуг; и установить минимальные налоговые ставки на доходы, при условии установления фиксированной в договоре с руководством региона минимальной стоимости аренды жилья (например, не выше 800 рублей за комнату в частном секторе, или 1000 рублей в гостевом доме);

- с целью снижения стоимости железнодорожных билетов предусмотреть также предоставление льгот для лиц с ограниченными возможностями, пенсионеров и детей в пределах 50% от стоимости билета; для компенсации выпадающих доходов увеличить общее количество железнодорожных составов и рейсов на крымский полуостров, а также увеличить максимальное число пассажирских вагонов до 24 штук на состав. В курортный сезон увеличить плацкартный сегмент вагонов в два-три раза.

Весной 2023 года ОАО РЖД обещало увеличить количество рейсов в Крым до двадцати двух с апреля месяца.[8] Однако, на середину мая количество рейсов на полуостров осталось прежним. И эту ситуацию необходимо срочно менять. Одна из проблем заключается в том, что РЖД не работает до сих пор на крымском полуострове. Услуги перевозок оказывают частные компании, которые арендуют составы у РЖД. Что естественно добавляет и стоимость перевозок, и дополнительные организационные сложности. В целях исправления ситуации необходимо срочно на правительственном уровне решать данную проблему и ликвидировать посреднические компании из цепочки гражданских перевозок. В будущем, чтобы сократить время передвижения желез-

нодорожных составов по полуострову, а также улучшению транспортного обслуживания населения и отдыхающий западной части Крыма, необходимо строительство прямой железнодорожной ветки: Керчь-Симферополь-Евпатория-Черноморское, а также строительство дополнительных железнодорожных путей на уже работающих направлениях.

- с целью улучшения внутреннего транспортного обслуживания населения в курортных городах Республики Крым, необходимо разработать единый график движения пассажирского транспорта в курортных городах с 6-00 до 24-00 часов, чтобы отдыхающим было удобно добираться до места отдыха и с экскурсий, и с театральных представлений, и с вечерних прогулок по набережным. Это очень важно поскольку во многих курортных городах транспорт (в основном автобусы) ходят до 20-00, что крайне затрудняет передвижение отдыхающим. Например, в пригородах Евпатории автобусы вообще ходят до 18-00, авторам неоднократно приходилось сталкиваться с ситуациями, когда пенсионеры, или женщины с детьми, не знали, как добраться вечером, например, до д.Витино, или с. Молочное.[6] О чём уже упоминалось в предыдущих публикациях. Также необходимо увеличить количество рейсовых автобусов на курорты западного Крыма, например, в п. Оленевку, знаменитый Тарханкутский заповедник, куда вообще ходит один автобус в день.

Заключение

Проанализировав сложившуюся ситуацию с подготовкой к курортному сезону 2023 в Республике Крым и Краснодарском крае, авторы пришли к выводу, что транспортное обеспечение на туристических маршрутах недостаточное. Цены на перевозки и жильё завышены. Предложенные авторами механизмы государственного и регионального[7] регулирования будут способствовать улучшению транспортной доступности и курортного обслуживания российских граждан, особенно относящихся к социально-незащищённым категориям.

Список источников:

1. Анфимова А.Ю. О мерах антикризисного регулирования экономики страны в условиях санкций. Роль местного самоуправления в развитии государства на современном этапе: материалы VII Международной научно-практической конференции / Министерство науки и высшего образования Российской Федерации, Государственный университет управления: ред. кол: И.В. Милькина, С.П. Косарин. Москва: Издательский дом ГУУ, 2022. С. 4-6.
2. Анфимова А.Ю., Мельниченко Н.Ф. Совершенствование мер поддержки отечественной туристской сферы в преддверии туристического сезона 2022 года //Муниципальная Академия № 3/2022, с. 131-135.
3. Анфимова А.Ю. Совершенствование системы товарных перевозок на Крымском полуострове //Муниципальная Академия № 4/2022, с. 56-61.
4. Анфимова А.Ю. Системный подход в повышении уровня благосостояния граждан в Российской Федерации //Муниципальная Академия № 1/2023, с. 80-86.
5. Голованов В. И., Анфимова А.Ю., Мельниченко Н.Ф. Совершенствование механизмов управления экологической ситуацией в Республике Крым в преддверии туристского сезона 2021 года // Муниципальная Академия № 2/2021, с. 162-169.
6. Голованов В.И., Анфимова А.Ю., Рукина И.М., Совершенствование организационных механизмов управления транспортной инфраструктурой в курортном городе Евпатория. // Муниципальная Академия № 4/2019, с. 140-143
7. Зотов В.Б., Терехова К.О., Царапов М.Н. Лучшие практики муниципального управления в РФ. // В сборнике: АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ - 2020. Материалы 25-й Международной научно-практической конференции. Москва, 2021. С. 15-22
8. Министр курортов Крыма рассказал, сколько еще поездов нужно полуострову. Электронный ресурс. Режим доступа: https://ria.ru/20230324/krym-1860439854.html (Дата обращения 24.03.2023)
9. В РЖД объявили о подорожании билетов с 1 января 2023 года: Вот как вырастут цены WWW.KP.RU Электронный ресурс. Режим доступа: https://www.kp.ru/daily/27479.5/4687376/ (Дата обращения 10.05.2023)
10. Постой, паровоз: РЖД своей политикой ставит шлагбаум отдыху на море. Цены на железнодорожные билеты обогнали стоимость авиаперелётов. Электронный ресурс. Режим доступа: https://svpressa.ru/economy/article/368675/ (Дата обращения 10.05.2023)
11. Рост стоимости билетов на поезда. О чем молчат в РЖД. Электронный ресурс. Режим доступа: https://1520today.ru/blog/rost-cen-na-poezda-o-chem-molchat-v-rzhd (Дата обращения 10.05.2023)
12. Эксперты туристического бизнеса в Крыму дали прогнозы на летний сезон 2023 года. Электронный ресурс. Режим доступа: https://madeinrussia.ru/ru/news/20088 (Дата обращения 10.05.2023)

References:

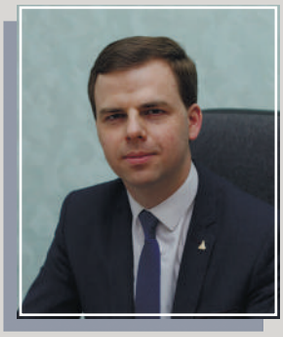
1. Anfimova A.Yu. On measures of anti-crisis regulation of the country's economy under sanctions. The role of local self-government in the development of the state at the present stage: materials of the VII International Scientific and Practical Conference / Ministry of Science and Higher Education of the Russian Federation, State University of Management: ed. col: I.V. Milkina, S.P. Kosarin. Moscow: GUU Publishing House, 2022. pp. 4-6.
2. Anfimova A.Yu., Melnichenko N.F. Improvement of measures to support the domestic tourism sector on the eve of the tourist season of 2022 //Municipal Academy No. 3/2022, pp. 131-135.
3. Anfimova A.Yu. Improving the system of commodity transportation on the Crimean Peninsula //Municipal Academy No. 4/2022, pp. 56-61.
4. Anfimova A.Yu. A systematic approach to improving the welfare of citizens in the Russian Federation //Municipal Academy No. 1/2023, pp. 80-86.
5. Golovanov V. I., Anfimova A.Yu., Melnichenko N.F. Improvement of environmental situation management mechanisms in the Republic of Crimea on the eve of the tourist season 2021 // Municipal Academy No. 2/2021, pp. 162-169.
6. Golovanov V.I., Anfimova A.Yu., Rukina I.M., Improvement of organizational mechanisms of transport infrastructure management in the resort town of Yevpatoria. // Municipal Academy No. 4/2019, pp. 140-143
7. Zotov V.B., Terekhova K.O., Tsarapov M.N. Best practices of municipal management in the Russian Federation. // In the collection: ACTUAL PROBLEMS OF MANAGEMENT - 2020. Materials of the 25th International Scientific and Practical Conference. Moscow, 2021. pp. 15-22.
8. The Minister of Resorts of the Crimea told how many more trains the peninsula needs. Electronic resource. Access mode: https://ria.ru/20230324/krym-1860439854.html (Accessed 03/24/2023)
9. Russian Railways announced a rise in the price of tickets from January 1, 2023: Here's how prices will rise WWW.KP.RU Electronic resource. Access mode: https://www.kp.ru/daily/27479.5/4687376 / (Accessed 10.05.2023)
10. Wait, steam locomotive: Russian Railways puts a barrier to rest at sea with its policy. The prices of train tickets have overtaken the cost of air travel. Electronic resource. Access mode: https://svpressa.ru/economy/article/368675 / (Accessed 10.05.2023)
11. Increase in the cost of train tickets. What is silent in Russian Railways. Electronic resource. Access mode: https://1520today.ru/blog/rost-cen-na-poezda-o-chem-molchat-v-rzhd (Accessed 10.05.2023)
12. Experts of the tourism business in Crimea gave forecasts for the summer season of 2023. Electronic resource. Access mode: https://madeinrussia.ru/ru/news/20088 (Accessed 10.05.2023)

Статья поступила в редакцию 13.05.2023; принята к публикации 09.06.2023

УДК 316.75
DOI: 10.52176/2304831X_2023_02_190

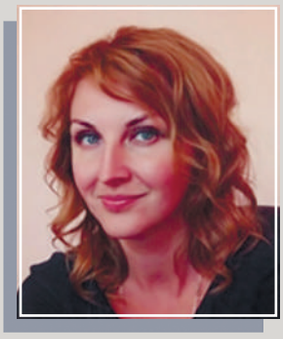
Разработка элементов совершенствования методики оценки инновационной инфраструктуры региона на основе интегрального показателя

Development of elements for improving the methodology for evaluating the innovative infrastructure of the region based on the integral indicator



Александр Владимирович Овчаров
Новомосковский институт (филиал) федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российский химико-технологический университет имени Д.И. Менделеева», заместитель директора по учебной и научной работе, кандидат экономических наук, доцент,
SPIN-код: 6988-5613, AuthorID: 790895, ORCID iD 0000-0003-2385-6859
Россия, 301665, Тульская область, г. Новомосковск, ул. Дружбы, д.8,
e-mail: ovcharov.a.v@muctr.ru

Alexandr Vladimirovich Ovcharov
Novomoskovsk Institute (branch) of the Federal State Budgetary Educational Institution of Higher Education "Russian University of Chemical Technology named after D.I. Mendeleev", deputy Director for Education and Scientific Work, Candidate of Economic Sciences, Associate Professor,
301665, Tula region, Novomoskovsky district, Novomoskovsk, st. Friendship, d. 8.
e-mail: ovcharov.a.v@muctr.ru



Татьяна Владимировна Бабкина
Новомосковский институт (филиал) федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российский химико-технологический университет имени Д.И. Менделеева», доцент кафедры «Менеджмент», кандидат экономических наук, доцент,
SPIN-код: 6699-2039, AuthorID: 445811, ORCID iD 0000-0001-8439-2627
Россия, 301665, Тульская область, г. Новомосковск, ул. Дружбы, д.8
e-mail: tayana_surkova@mail.ru

Tatiana Vladimirovna Babkina
Novomoskovsk Institute (branch) of the Federal State Budgetary Educational Institution of Higher Education "Russian University of Chemical Technology named after D.I. Mendeleev", associate Professor of the Department "Management", Candidate of Economic Sciences, Associate Professor,
301665, Tula region, Novomoskovsky district, Novomoskovsk, st. Friendship, d. 8.
e-mail: tayana_surkova@mail.ru

© Овчаров А.В., Бабкина Т.В., 2023
Муниципальная академия, 2023, № 2 , с. 190–197.

Аннотация.
Существует значительное количество методик интегральной оценки инновационной инфраструктуры региона. Наиболее оптимальной является методика, разработанная Центром стратегических разработок Северо-Запад. Однако и она имеет ряд недостатков, в связи с чем авторами статьи предложено совершенствование данного инструмента оценки инновационной структуры региона, посредством расчета интегрального показателя, включающего 17 элементов, являющимися официальными статистическими данными с учетом степени их важности.

Ключевые слова.
Регион, инновации, интегральная оценка, эффективность.

Abstract.
There are a significant number of methods for integral assessment of the innovative infrastructure of the region. The most optimal is the methodology developed by the Center for Strategic Research North-West. However, it also has a number of disadvantages, in connection with which the authors of the article proposed improving this tool for assessing the innovative structure of the region by calculating an integral indicator including 17 elements that are official statistical data, taking into account their importance.

Keywords.
Region, innovation, integral assessment, efficiency.

Введение

Формирование инновационной инфраструктуры в регионе является важнейшем условием обеспечения воспроизводственного инновационного процесса с положительной динамикой развития. Долгое время не существовало общего мнения по поводу понятия и состава инновационной инфраструктуры. На сегодняшний день не существует и общепризнанной методики оценки эффективности инновационной инфраструктуры региона. Многие эксперты оценивают инновационный потенциал региона, отождествляя его с инновационной инфраструктурой. Остальные осуществляют оценку лишь некоторых элементов инфраструктуры, не учитывая важность других [1].

За рубежом наибольшую популярность имеют следующие методики: Regional innovation scoreboard и Benchmarking of business incubators (используются в основном в Евросоюзе) и Portfolio innovation index (используется в США). Данные методики применяются для оценки и сравнения инновационной инфраструктуры как отдельных стран, так и их регионов. В России вопросам инновационного развития регионов внимание стало уделяться лишь с начала 2000-х годов. Первыми методиками оценки инновационной инфраструктуры были разработки Независимого института социальной политики и Центра стратегических разработок «Северо-Запад». Но со временем данная тема становится все более актуальной и появляется большое количество научных трудов с разнообразными предложениями по поводу оценки инновационной инфраструктуры регионов России. Среди них можно выделить: методику Т. В. Харитоновой и Т. М. Кривошеевой; М. М. Ковалева и А. А. Шашко; методику О. В. Чистяковой; Т. Н. Кашицыной; Н. А. Поросятниковой

Схожим для данных теорий является предложения некоторых авторов найти и рассчитать комплексный индекс, который включает различные по своему назначению группы показателей. Такие предложения традиционно сводились к определению составляющих элементов индекса, взятых из имеющихся зарубежных методик. Которые апробированы на практике, но не адаптированы к российским особенностям региональной экономики. [3]. При этом, что, однако не добавляет объективности оценкам, за основу расчета берутся статистические данные в региональном разрезе. При проведении оценки и построении рейтинга развития инновационной инфраструктуры регионов наибольшее распространение получили методики, основанные на разработке единого интегрального показателя.

Наиболее общими недостатками анализируемых методик являются:

- оценка инновационный потенциал региона тождественен по мнению некоторых авторов, с инновационной инфраструктурой;

- использование стандартного, узкого набора критериев при расчете интегрального показателя оценки инновационной инфраструктуры региона, которые в полной мере, не могут учесть особенности отдельного субъекта федерации;

- отсутствие критериев, для оценки инновационной инфраструктуры, позволяющие определить существование потенциальных ресурсов для создания инноваций и объективно оценить результаты инновационной деятельности в регионе.

Отмеченные недостатки не позволяют всем желающим (инвесторам, ученым-экономистам и др.) полноценно использовать их на практике. Следовательно, возникает необходимость более тщательной теоретической разработки вопросов оценки инновационной инфраструктуры региона и рекомендаций для её проведения.

Основная часть

В настоящее время необходимо совершенствование методики оценки инновационной структуры региона. По мнению авторов усовершенствованная методика должна будет учитывать следующие основные принципы: использование при проведении оценки значительного количества показателей, которые позволят увеличить объективность конечного результата; использование при построении интегрального показателя весовой системы, которая даст возможность наиболее точно провести оценку с учетом степени важности каждого блока показателей; комплексный анализ экономического и инновационного содержания каждого показателя, являющегося элементом интегрального показателя.

Для выполнения указанных принципов необходимо решить ряд задач:

1 выбрать методику, которая позволит оценить не только подсистемы инновационной инфраструктуры, но и учесть синергетический эффект от их совокупного использования;

2 выбрать оптимальный набор статистических показателей, которые бы в полной мере характеризовали инновационную инфраструктуру регионов России;

3 подобрать наиболее оптимальный метод расчета интегрального итогового показателя, который бы в полной мере отображал текущую ситуацию в регионе.

Необходимо отметить то, что рассмотренные выше методики не исчерпывают весь накопленный учеными и исследователями опыт построения интегральных показателей для оценки инновационной инфраструктуры региона. Но все они отражают основные подходы к данному вопросу, и, несмотря на существующие недостатки, вполне приемлемы после некоторых доработок [4]. Наиболее оптимальной, по нашему мнению, в настоящее время среди существующих методик оценки инновационной инфраструктуры является методика Центра стратегических разработок «Северо-Запад». Но в виду имеющихся недостатков предоставляется возможность корректировки некоторых элементов данной методики.

Для наглядности следует рассмотреть алгоритм выбранной методики, который можно представить следующим образом:

I Выбор объекта исследования. Для оценки инновационной инфраструктуры эксперты Центра не ограничивались в выборе регионов, а анализировали все субъекты Российской Федерации.

II Выбор показателей оценки. Авторы предлагают проводить оценку инновационной инфраструктуры региона по следующим 4 группам показателей. Рассмотрим более подробно показатели, входящие в каждую из групп.

1 Показатели, позволяющие дать оценку развитию человеческого капитала в регионе: соотношение выпускников ВУЗов и аспирантов; численность исследователей с научными степенями на 1000 человек; доля населения с высшим образованием в экономически активном населении; занятость в секторе обрабатывающих производств.

2 Показатели, дающие оценку возможности создания новых знаний: внутренние затраты на исследования и разработки (в % от ВРП); численность организаций, выполнявших исследования и разработки (в % от общего числа организаций); численность персонала, занятого исследованиями и разработками (на 1000 человек населения);

3 Показатели, определяющие уровень передачи и применения передовых знаний: количество выданных патентов; удельный вес организаций, осуществляющих технологические инновации; затраты на технологические инновации.

4 Показатели, которые позволяют оценить объем инновационной продукции: объем отгруженной инновационной продукции (абсол. и в % от ВРП); затраты на ИКТ; объем используемых передовых технологий [2].

III Оценка инновационной инфраструктуры региона по ранее выбранным показателям. Сначала рассчитывается индекс каждого из выбранных 14 показателей по формуле (1):

$$I_{ij}^{r} = \frac{\sqrt{x_{ij}^{r}} - \sqrt{\min x_{ij}^{n}}}{\sqrt{\max x_{ij}^{n}} - \sqrt{\min x_{ij}^{n}}} \quad (1)$$

где I_{ij}^{r} - индекс по показателю i из группы показателей j для региона r; x_{ij}^{r} - значение показателя i из группы показателей j для региона r.

Далее рассчитывается индекс каждой из 4 групп показателей по формуле (2):

$$I_{j}^{r} = \frac{\sum_{i} I_{ij}^{r}}{m} \quad (2)$$

где I_{j}^{r} - индекс показателя j для региона r; m – количество показателей в группе.

Интегральный показатель инновационной инфраструктуры находится как среднее арифметическое входящих в него 4-х промежуточных индексов, и рассчитывается по формуле (3):

$$RII^{r} = {}^{1}/_{4} \sum_{j=1}^{4} I_{j}^{r} \quad (3)$$

IV На заключительном этапе методики проводится анализ рассчитанных интегральных показателей, ранжирование регионов по степени развитости их инновационной инфраструктуры, предлагаются возможные мероприятия по её совершенствованию и дальнейшему развитию.

Таким образом для того, чтобы учесть указанные в данном пункте работы принципы разработки методики оценки инновационной инфраструктуры необходимо выполнить следующие действия: предложить оптимальный набор показателей для построения комплексного индекса; учесть в итоговом интегральном показателе весовую систему для более точной оценки с учетом степени важности каждого блока показателей.

Наиболее значимым недостатком методики Центра стратегических разработок «Северо-Запад» является несовершенство используемых в ней показателей.

Поэтому перед нами стоит задача правильно выбрать те показатели, на основании которых будет проводиться оценка инновационной инфраструктуры региона. Данные показатели должны соответствовать следующим условиям:

1 Значимость и полезность для использования, т.е. показатели должны отображать картину окружающего мира; быть простыми в интерпретации; реагировать на динамику внешней и внутренней среды; давать возможность международных сравнений.

2 Аналитический характер, т.е. показатели должны иметь теоретическое обоснование в научной терминологии; базироваться на разработанных международных стандартах; способны встраиваться в информационные системы, математические модели и являются прогнозируемыми.

3 Измеримость, что подразумевает: то, что они имеет какую-то числовую шкалу оценки, обновляются регулярно, официально опубликованы в документах, доступных для всех заинтересованных лиц [4].

По нашему мнению, возможно использование показателей, представленных в таблице 1.

Стоит отметить, что представленные показатели являются официальными статистическими данными и в полной мере соответствуют указанным выше условиям. Далее необходимо более подробно охарактеризовать выбранные группы показателей.

На наш взгляд нельзя построить единый интегральный показатель как простую сумму показателей, оценивающих отдельные составляющие инновационной инфраструктуры, поскольку их роль неодинакова. Поэтому необходимо выбрать систему весовых коэффициентов для каждого блока выбранных ранее показателей.

Наиболее важными, и в то же время равными между собой составляющими, являются кадровая и производственно-технологическая инфраструктура, поэтому блокам показателей, их характеризующих присваиваются коэффициенты рав-

ные 0,3. Финансовая и информационная составляющая имеют чуть меньшую степень значимости, и также практически равны между собой, им присваиваются коэффициенты равные 0,2.

Это объясняется тем, что имея необходимую специализированную производственную базу и квалифицированный персонал велика вероятность успешной реализации инновационной деятельности. В то же время не всегда достаточное количество финансовых ресурсов позволяет в нужный срок обеспечить инновационный процесс кадрами, обладающими определенными навыками, а также необходимым оборудованием и материальными ресурсами [5].

Нельзя упускать из вида важность информационной составляющей инновационной инфраструктуры.

Таблица 1

Показатели оценки инновационной инфраструктуры

№	Наименование показателя
1	Показатели, характеризующие кадровую инфраструктуру
1.1	Численность персонала, занятого научными исследованиями и разработками
1.2	Численность исследователей с учеными степенями
1.3	Прием и выпуск из аспирантуры
1.4	Прием и выпуск из докторантуры
2	Показатели, характеризующие производственно-технологическую инфраструктуру
2.1	Организации, выполняющие научные исследования и разработки
2.2	Поступление патентных заявок п выдача патентов
2.3	Разработанные и используемые передовые производственные технологии
2.4	Инновационная активность организации
2.5	Объем инновационных товаров, работ, услуг
3	Показатели, характеризующие финансовую инфраструктуру
3.1	Внутренние затраты на научные исследования и разработки
3.2	Затраты на технологические инновации
3.3	Сальдированный финансовый результат (прибыль минус убыток) деятельности организаций
3.4	Действующие кредитные организации и филиалы
4	Показатели, характеризующие информационную инфраструктуру
4.1	Использование информационных и коммуникационных технологий в организациях
4.2	Затраты на информационные и коммуникационные технологии
4.3	Число персональных компьютеров на 100 работников
4.4	Использование электронного документооборота в организациях

Но стоит отметить, что лишь одной информации и знаний недостаточно для их материального воплощения. Кроме того, не вся информация, получаемая с помощью объектов инновационной инфраструктуры, важна для некоторых видов инновационной деятельности. Обобщив все выше сказанное, алгоритм усовершенствованной методики оценки инновационной инфраструктуры региона можно представить на рисунке 1.

Расчет интегрального показателя инновационной инфраструктуры региона будет осуществляться по формуле (4) с учетом выбранных показателей и весовых коэффициентов.

$$\mathrm{RII}^{r} = \left(0{,}3 * \frac{\sum_i I_{ij}^{r}}{4}\right) + \left(0{,}3 * \frac{\sum_i I_{ij}^{r}}{5}\right) + \left(0{,}2 * \frac{\sum_i I_{ij}^{r}}{4}\right) + \left(0{,}2 * \frac{\sum_i I_{ij}^{r}}{4}\right) \quad (4)$$

где RII^{r} – интегральный показатель инновационной инфраструктуры региона r; I_{ij}^{r} – индекс по показателю i из группы показателей j для региона r

За основу в данной работе была взята методика оценки инновационной инфраструктуры региона, разработанная Центром стратегических разработок «Северо-Запад», поскольку наиболее оптимальна и имеет наименьшее число недостатков [1].

Авторам представляется, что оценку инновационной инфраструктуры необходимо осуществлять отдельно по каждому из входящих в неё компонентам, так как это даст возможность увидеть проблемы индивидуально в каждом из блоков и выборочно применить к ним конкретные действия.

На наш взгляд для совершенствования выбранной методики необходимо было бы внести следующие изменения:

1 выбрать оптимальный набор показателей, которые бы в полной мере характеризовали инновационную инфраструктуру регионов России и находились в открытом доступе;

2 использовать при построении интегрального показателя весовую систему, которая даст возможность наиболее точно провести оценку с учетом степени важности каждого блока показателей.

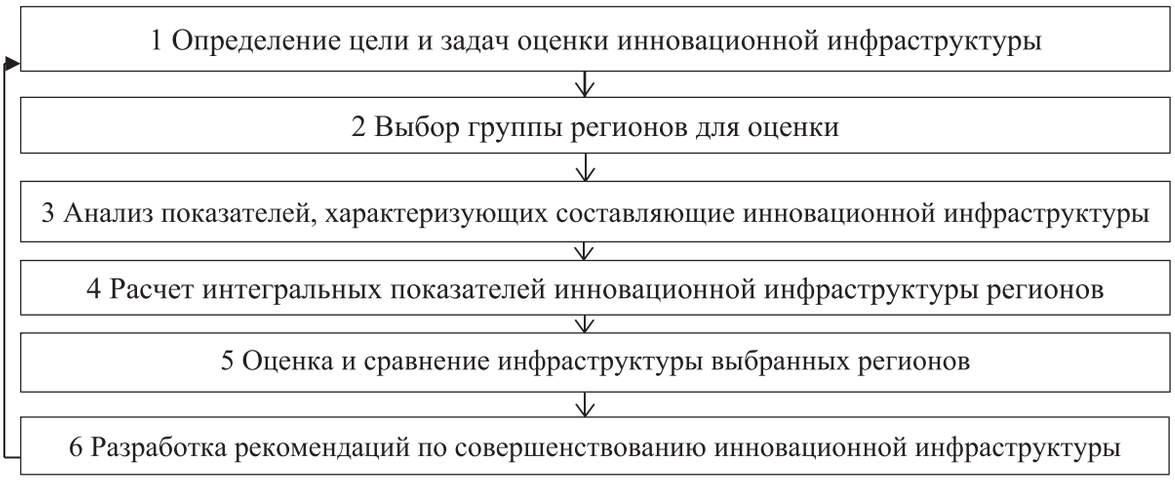


Рисунок 1. Схема усовершенствованной методики оценки инновационной инфраструктуры региона

В целом можно сказать, что предложенная в статье система показателей позволяет оценить наиболее важные составляющие инновационной инфраструктуры: кадровую инфраструктуру; производственно-технологическую инфраструктуру, финансовую инфраструктуру; информационную инфраструктуру. Выбранные показатели доступны для анализа всем желающим, так как являются официальными статистическими данными, просты в интерпретации и обновляются на регулярной основе.

Предложенную в работе методику оценки может служить на практике не только органам местного самоуправления и региональным властям как способ оценки текущего развития инфраструктуры отдельного муниципального или регионального субъекта, на и другим представителям контактных аудиторий. И тем и другим подобная оценка может, в первую очередь помочь объективно оценить конкурентоспособность территории с целью выявления наиболее привлекательных для инвестиционных вложений. Кроме того, подобная оценка может стать средством для поиска путей повышения эффективности инновационной деятельности субъектов федерации, ускорению разработки и диффузии территориальных новшеств.

Выводы

Наиболее оптимальной, по нашему мнению, в настоящее время среди существующих методик оценки инновационной инфраструктуры является методика Центра стратегических разработок «Северо-Запад». Но имеющиеся недостатки методики требуют внесения в нее некоторых изменений.

Для ее совершенствования в данной статье оценку предложено производить по 17 показателям, являющимися официальными статистическими данными. Наиболее целесообразно оценивать инновационную инфраструктуру по ее составляющим: кадровой, производственно-технологической, информационной, финансовой инфраструктуре. Кроме того, предложено использовать систему весовых коэффициентов, позволяющих наиболее точно провести оценку с учетом степени важности каждого блока показателей.

Усовершенствованная методика позволит не просто оценивать существующую инновационную инфраструктуру региона, но и ее развитие за ряд лет, а также сопоставлять полученные итоги с другими территориями для совершенствования механизмов управления существующими инфраструктурными элементами. По нашему мнению, совершенствование выбранной методики должно заключаться в следующем: изменение набора показателей оценки инновационной инфраструктуры, а именно выбор оптимального набора показателей, которые бы в полной мере характеризовали инновационную инфраструктуру регионов России и находились в открытом доступе; использование при построении интегрального показателя весовой системы, которая даст возможность наиболее точно провести оценку с учетом степени важности каждого блока показателей.

Кроме того, оценку инновационной инфраструктуры региона целесообразно производить по входящим в неё компонентам, что позволит увидеть сложившуюся ситуацию и нацелить все действия на решение проблем конкретных составляющих.

Предложенная в работе система показателей позволяет оценить наиболее важные составляющие инновационной инфраструктуры: кадровую, производственно-технологическую, финансовую и информационную инфраструктуру.

Авторам представляется, что использование в практике деятельности региональных властей данной методики в первую очередь дает возможность оценить развитие инновационной инфраструктуры региона в целом, и помимо этого сделать это в динамике, а также сопоставить полученные результаты оценки конкретного регионального субъекта с другими территориями, оценить вклад в развитие каждого отдельного элемента инновационной инфраструктуры. Методику могут использовать как властные структуры, для того чтобы провести объективную, комплексную оценку текущего развития инфраструктуры субъекта федерации, так и любые заинтересованные лица для определения наиболее конкурентоспособных территорий и более привлекательных для инвестирования.

Список источников:

1. Гутман Г.В. Управление региональной экономикой / Г.В. Гутман, А.А. Мироедов, С.В. Федин. - М.: Финансы и статистика, 2017. - 176 с.
2. Дохолян С. В. Повышение конкурентоспособности экономики региона на основе новых подходов к формированию отраслевой структуры промышленности // Российское предпринимательство. - 2017. - № 8. - С. 13-29.
3. Современная система государственного и муниципального управления / В. И. Голованов, А. Ю. Анфимова, М. С. Борзенко [и др.] ; Под редакцией В. И. Голованова.. – Москва : ООО "МАКС Пресс", 2023. – 840 с. – ISBN 978-5-317-06962-9. – DOI 10.29003/m3162.978-5-317-06962-9. – EDN JVBRLW.
4. Широкова Е.А. Методика оценки привлекательности территории с позиции бизнеса: сборник трудов конференции. / Е.А. Широкова, Р.И. Власов // Актуальные вопросы права, экономики и управления / редкол.: С.В. Лукашевич [и др.] – Чебоксары: ИД «Среда», 2019. – С. 127-132. – ISBN 978-5-6042955-1-9. doi:10.31483/r-32557
5. Зотов, В. Б. Краткий анализ практик государственно-частного партнерства в городах / В. Б. Зотов, К. О. Терехова // Вестник МИРБИС. – 2022. – № 3(31). – С. 41-46. – DOI 10.25634/MIRBIS.2022.3.4. – EDN TDCRFZ.

References:

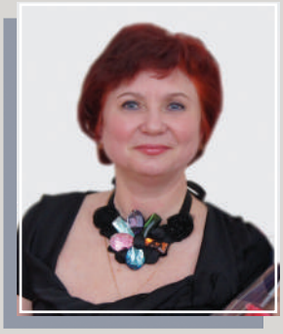
1. Gutman G.V. Upravlenie regional'noj ekonomikoj / G.V. Gutman, A.A. Miroedov, S.V. Fedin. - M.: Finansy i statistika, 2017. - 176 s.
2. Doholyan S. V. Povyshenie konkurentosposobnosti ekonomiki regiona na osnove novyh podhodov k formirovaniyu otraslevoj struktury promyshlennosti // Rossijskoe predprinimatel'stvo. - 2017. - № 8. - S. 13-29.
3. Sovremennaya sistema gosudarstvennogo i municipal'nogo upravleniya / V. I. Golovanov, A. YU. Anfimova, M. S. Borzenko [i dr.] ; Pod redakciej V. I. Golovanova.. – Moskva : OOO "MAKS Press", 2023. – 840 s. – ISBN 978-5-317-06962-9. – DOI 10.29003/m3162.978-5-317-06962-9. – EDN JVBRLW.
4. SHirokova E.A. Metodika ocenki privlekatel'nosti territorii s pozicii biznesa: sbornik trudov konferencii. / E.A. SHirokova, R.I. VIasov // Aktual'nye voprosy prava, ekonomiki i upravleniya / redkol.: S.V. Lukashevich [i dr.] – CHeboksary: ID «Sreda», 2019. – S. 127-132. – ISBN 978-5-6042955-1-9. doi:10.31483/r-32557
5. Zotov, V. B. Kratkij analiz praktik gosudarstvenno-chastnogo partnerstva v gorodah / V. B. Zotov, K. O. Terekhova // Vestnik MIRBIS. – 2022. – № 3(31). – S. 41-46. – DOI 10.25634/MIRBIS.2022.3.4. – EDN TDCRFZ.

Статья поступила в редакцию 10.05.2023; принята к публикации 09.06.2023

УДК 338.242
DOI: 10.52176/2304831X_2023_02_198

Государственная поддержка компаний IT-сферы

State support of IT companies



Матвеева Надежда Сергеевна
ФГБОУ ВО «Государственный университет управления», профессор кафедры государственного и муниципального управления, доктор экономических наук, доцент
ORCID: https://orcid.org/0000-0002-7747-1463, SPIN-код: 6392-9590.
109542, Россия, Москва, Рязанский проспект, 99.
e-mail: matveeva_nadejda@mail.ru

Nadezhda S. Matveeva
State University of Management, Professor of the Department of State and Municipal Administration, Doctor of Economics, Associate Professor
ORCID: https://orcid.org/0000-0002-7747-1463 , SPIN-code: 6392-9590.
109542, Russia, Moscow, Ryazan Avenue, 99.
e-mail: matveeva_nadejda@mail.ru

Барашков Александр Андреевич
ФГБОУ ВО «Государственный университет управления», магистрант; помощник сенатора по работе в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
ORCID: https://orcid.org/0009-0003-4981-7185, SPIN-код: 9187-2062.
109542, Россия, Москва, Рязанский проспект, 99.
e-mail: Shura.151193@mail.ru

Barashkov Alexander Andreevich
State University of Management, Graduate student; Assistant to the Senator for work in the Federation Council of the Federal Assembly of the Russian Federation
ORCID: https://orcid.org/0009-0003-4981-7185, SPIN-code: 9187-2062.
109542, Russia, Moscow, Ryazan Avenue, 99.
e-mail: Shura.151193@mail.ru

© Матвеева Н.С., Барашков А.А., 2023
Муниципальная академия, 2023, № 2, с. 198–205.

Аннотация.
В статье рассмотрено значение IT-сферы для развития экономики страны и обеспечения технологического суверенитета в условиях применения санкций в отношении России. Анализируются меры государственной поддержки этой сферы, определяются основные направления, приводятся статистические данные, характеризующие результативность принятых мер. Особое внимание уделено региональному аспекту такой поддержки. В качестве примера рассматривается Москва, которая имеет высокий научный и производственный потенциал. Анализируется применяемые меры поддержки IT-компаний, функционирующих в рамках «Московского инновационного кластера» и созданных технопарков.

Ключевые слова.
Государство, IT-сфера, меры поддержки, оценка результативности, санкции.

Abstract.
The article examines the importance of the IT sphere for the development of the country's economy and ensuring technological sovereignty in the context of the application of sanctions against Russia. The measures of state support of this sphere are analyzed, the main directions are determined, statistical data characterizing the effectiveness of the measures taken are provided. Special attention is paid to the regional aspect of such support. Moscow, which has a high scientific and industrial potential, is considered as an example. The applied measures of support for IT companies operating within the framework of the "Moscow Innovation Cluster" and established technoparks are analyzed.

Keywords.
State, IT sphere, support measures, performance assessment, sanctions.

Введение

Начиная с 2014 года Российская Федерация оказалась под санкциями со стороны США и стран Евросоюза. По состоянию на 24 февраля 2023 г. в отношении России было введено более 14 тысяч различных ограничительных мер [18]. Антироссийские санкции также затронули сферу информационных технологий (далее - IT-сферу), в состав которой входят многочисленные и многопрофильные организации, занимающиеся разработкой программного обеспечения, развитием информационных технологий, работой с большим количеством данных, созданием компьютерных систем и веб-сайтов и пр. В настоящее время в составе IT-сферы выделяют 36 направлений различных видов деятельности [6].

Более того, против нашей страны планируется применение еще и одиннадцатого пакета санкций. Предполагается, что они могут коснуться ограничений поставок высокотехнологичных товаров и некоторых машин.

В этой связи особую актуальность приобретает анализ уже принятых мер поддержки организаций и предприятий выше названной сферы, а также оценка их результативности на различных уровнях государственного управления.

Целью исследования становится разработка предложений по расширению мер государственной поддержки компаний IT-сферы на основе проведенного анализа.

В связи с эти задачами исследования становятся изучение состава и значение IT-сферы для развития российской экономики, критический анализ применяемых мер государственной поддержки компаний указанной сферы на федеральном и региональном уровнях (на примере города Москвы), подготовка предложений.

Объектом исследования развитие IT-сферы России в условиях применения санкций.

Предметом исследования являются меры государственной поддержки, применяемые на федеральном и региональном уровне в городе Москве в отношении компаний IT-сферы.

При проведении исследования использовались методы исследования: анализ, синтез, аналогия, обобщение, формализация, абстрагирование, описание, сравнение и др.

Основная часть

В настоящее время экономическое развитие государства и бизнеса во многом определяется состоянием IT-сферы, возможностями и перспективами ее развития, включающими инвестированием в нее, разработкой современных технологий, а также наличием профессиональных и компетентных кадров. Кроме того, это связано с обеспечением технологического суверенитета страны.

Несмотря на принятие еще в 2006 году Федерального закона «Об информации,

информационных технологиях и о защите информации» [1] компании IT-сектора не проявили какой-либо предпринимательской активности и задачи по импортозамещению в программно-аппаратном комплексе не были решены.

Компании, занимающиеся сборкой техники по-прежнему работали на западных комплектующих, преимущественно используя западное оборудование, программное обеспечение российских компаний более чем на 90% состояло из зарубежного системного программного софта, а производимые немногими российскими компаниями продукты либо были построены на западных технологических платформах, либо ориентированы на их использование [5].

Проблемой также оказалось, что значительная часть продукции этой сферы либо производилась за рубежом, либо на совместных с иностранными партнерами российских предприятиях. После введения санкций в отношении России многие иностранные IT-компании ушли из России Федерации, а IT-специалисты начали массово уезжать в другие страны. Глава Минцифры России М.И. Шадаев указывал, что только в 2022 году «около 100000 российских IT-специалистов уехали из России, при этом до 10% сотрудников IT-компаний уехало из страны и не вернулось. Но при этом 80% из тех, кто остался за рубежом, продолжает работать на российские компании, находясь в «дружественных» странах» [7].

В то же время следует указать, что начиная с 2015 году Минцифры РФ вело Единый реестр российских программ для вычислительных машин и баз данных, а Минпромторг РФ обеспечило ведение Реестра радиоэлектронной продукции и Реестра телекоммуникационного оборудования российского происхождения. Согласно программным документам планировалось значительно увеличить долю закупаемых госкомпаниями российских ноутбуков и персональных компьютеров: в 2021 году доля закупок должна была составить 50%, в 2022 г. — 60%, а в 2023 г. —70% [5].

Такая ситуация на российском рынке в IT-сфере отмечалась вплоть до 2021 года. Уход иностранных компаний и возникшие проблемы, связанные с приобретением программного обеспечения, привычных сервисов и оборудования ускорили понимание в необходимости осуществления быстрого импортозамещения, создания конкурентоспособных и востребованных продуктов российскими компаниями и совершения технологического скачка в короткий временной промежуток.

В настоящее время функционирование этого сегменте рынка определяется влиянием ряда как позитивных, так и негативных факторов. С одной стороны, можно отметить появление новых возможностей для российских производителей вызванное уходом множества иностранных компаний и «освобождением места» на этом рынке, приведшее к почти полному снижению на нем конкуренции, наличие большого объема российского рынка, определяемого как его возможностями, так и высоким потенциалом. С другой стороны, применяемые санкции и уход или приостановка деятельности зарубежных IT-компаний привели к невозможности приобретения зарубежной продукции этой сферы, потере высококвалифицированных зарубежных и российских специалистов, нарушению логистических цепочек.

Все это создало значительные проблемы для нормального функционирования российской IT-сферы, потребовало и сопровождалось разработкой государством скорейших и адекватных мер по ее поддержке.

В этой связи весьма актуальным становится рассмотрение принятых государством мер поддержки в этой сфере экономической деятельности как на федеральном, так и региональном уровнях, а также их оценка. В рамках реализации органами государственной власти промышленной политики вопросы научно-технической и инновационной деятельности достаточно подробно были рассмотрены Н.С. Матвеевой [13], Д.Е. Морковкиным [8], В.Б. Зотовым, К.О. Тереховой [11] и др. авторами. Агеев А.В. и Симонов С.В. показали важность принятых мер государственной поддержки, направленных не только на привлечение в отрасль дополнительных

финансовых ресурсов, но и на решение проблемы дефицита кадров, а также подчеркивали важность и комплексность такой поддержки выделяя при этом необходимость учета мнение компаний-представителей различных сегментов IT-сферы [12].

В феврале 2022 г. Президент РФ в своем Указе [3] установил ускоренные меры поддержки отечественных товаропроизводителей IT-сферы, которые представлены на рисунке 1.

В отношении аккредитованных IT-компаний

- ежегодая грантовая поддержка перспективных разработок в области информационных технологий;
- улучшение жилищных условий и повышение уровня заработной платы работников компаний;
- предоставление льготных кредитов для осуществления текущей деятельности компаний (в размере не более 3%);
- предоставление льгот по налогам (применение ставки налога на прибыль 0 % на 2022-2024 гг.; упрощенное трудоустройство иностранных граждан и предоставление им вида на жительство; установление налоговых льгот и преференций на ряд видов работ IT-компаний; освобждение от налогового, валютного и других видов государственного и муниципального контроля на 2022-2024 гг.; стимулирование и упрощение государственных и муниципальных закупок отечественных разаботок в области IT-технологий

Гражданам РФ, работающим в аккредитованных IT-компаниях

- реализация работниками рава на получение отсрочки от призыва на военную службу до достижения ими вораста 27 лет при работе в таких компаниях

Рисунок 1. Меры государственной поддержки отечественных товаропроизводителей в IT-сфере

Источник: составлено по материалам [3]

Для информирования компаний о принятых мерах поддержки еще в 2022 году Минцифры России сообщало, что на портале Госуслуг должен появиться раздел, определяющий все меры поддержки ИТ-сферы, принятые в разные временные периоды и объединенные в 12 блоков (рисунок 2).

Рисунок. 2. Информация, планируемая к размещению на портале Госуслуг

Источник: составлено автором по материалам [17]

Однако на май месяц 2023 года такого раздела на Госуслугах еще не появилось, а имеется только информация о необходимости прохождения ежегодной аккредитаций.

Благодаря столь активной работы со стороны государства происходит не только создание, но и легализация компаний IT-отрасли, свидетельством этого становится рост аккредитованных в России компаний: на начало 2021 г. их было немногим более 4 тыс., в начале 2022 г. – около 20 тыс. [21], на октябрь 2022 – 28 тыс., в которых работало порядка 1,7 млн. человек IT-специалистов [6].

Об эффективности предпринимаемых государством мер поддержки свидетельствуют данные конца 2022 года:

— сформирован льготный кредитный портфель на 250 млрд рублей, выдаваемый как «заказчикам российских решений, так и их разработчикам»;

— получено по 145 проектам основной программы кредитов на общую сумму 75,5 млрд руб., по программе кредитования системообразующих организаций – 16 компаний на сумму около 25 млрд. руб.;

— выдано банками ипотечных кредитов на общую сумму более 50 млрд руб. (около 5,5 тыс. штук) по средней ставке 4%;

— выдано грантов на общую сумму 23,5 млрд руб. Институтами развития такая поддержка составила 18,5 млрд руб. с подписанными двухсторонними соглашениями «по внедрению и доработке российских решений в сфере импортозамещения и импортоопережения» и др. [10].

Если на федеральном уровне работа по поддержке IT-сферы ведется достаточно успешно, то на региональном уровне одним из ярких примеров такой работы выступает город Москва.

В настоящее время в столице функционирует «Московский инновационный кластер» [2; 4], в рамках которого действуют 49 технопарка, представленные 2130 резидентами, обеспечивающими создание 69079 рабочих мест [15]. Среди указанных технопарков особое место по разработке IT-технологий занимают технопарки «Водный стадион», «Отрадное», «Горизонт», «Физтехпарк» и технополис «Сколково» [9].

Мер Москвы С.С. Собянин отмечал, что темпы роста выручки 246 ИТ-компаний столичных технопарков выше в сравнении со средними показателями других компаний отрасли. Общий оборот этих компаний составляет около 185 миллиардов рублей». Для поддержки IT-компаний на городском уровне были приняты меры:

— подготовка IT -специалистов с привлечением разных образовательных организаций (ВУЗов, колледжей), крупных технологических компаний, которые разработали и реализуют собственные образовательные программы, например, «Яндекс», «Лаборатория Касперского», Сбербанк, VK, HeadHunter и др., а также использованием различных форм обучения, в том числе онлайн-курсов;

— предоставление малому и среднему бизнесу субсидий для приобретения оборудования;

— применение в отношении компаний-участников Московского инновационного кластера компенсационного механизма из бюджета города в случаях реализации ими проектов в сфере науки, промышленности и информационных технологий и приобретающих оборудование за счет собственных средств или лизинга (в размере до 50 % при приобретении отечественного оборудования) и до 35 % - иностранного оборудования);

— предоставление льготных кредитов для субъектов малого и среднего предпринимательства на пополнение оборотных средств IT-компаний по ставке до 15 % при возможности получения кредита до 50 млн рублей, на реализацию инвестиционных программ в сфере науки, промышленности и информационных технологий для малых предприятий по ставке 7 % и для средних предприятий - 5,5 % при предельном размер к кредита до 300 млн руб.);

— предоставление грантов IT-компаниям при проведении ими тестирований технологической продукции на объектах городской инфраструктуры на компенсацию затрат по логистике, страхованию, сертификации, приобретению расходных и комплектующих материалов и осуществления др. услуг (размер грантов — до 2 млн руб. на каждое тестирование);

— установление нулевого размера ставки пошлин для критически важных импортных комплектующих,

— упрощение процедур сертификации и ввоза импортного оборудования и др. [19].

В качестве позитивного примера также можно отметить работу Московского экспортного центра, подведомственного Департаменту предпринимательства и инновационного развития Москвы, и Фонда развития интернет-инициатив (далее - ФРИИ). ФРИИ осуществляет финансовую поддержку IT-компаний города в акселераторе GoGlobal [20], за время его существования (с 2020 г.) более 160 московских компаний заключили экспортные контракты с партнерами из Индии, ОАЭ, Китая, Таиланда, Сербии, стран СНГ и др. Московские IT-компании начали экспортировать в Монголию и Индию облачные сервисы, предоставлять услуги партнерам по анализу наполнения различными видами товаров онлайн-площадок Египта. На начало мая 2023 г. экспертами было отобрано 20 предприятий, развивающих IT-сферу для прохождения экспортного акселератора. В рамках реализуемой программы компания-участник работает по индивидуальному плану, учитывающему особенности его IT-продукта и цели бизнеса. Российские и международные эксперты акселератора подбирают специальные задания для каждого участника программы для анализа потенциала целевых рынков и установления деловых контактов с партнерами. Трекеры помогают сконцентрироваться на главных задачах по выходу на экспорт, а менторы занимаются отслеживанием прогресса в работе участников программы и вместе с ними формулируют новые гипотезы для поиска клиентов и роста валютной выручки. Правительство Москвы готово оплатит на 85 % стоимость участия в экспортном акселераторе [16].

Хотелось бы отметить заинтересованность и результативность работы Правительства Москвы, которое ежегодно реализует около 300 цифровых проектов в различных сферах экономики: здравоохранении, транспорте, образовании, строительстве, городском хозяйстве, культуре и др. отраслях.

Заключение

Проведенный анализ позволил прийти к выводу подчеркивающим значение IT-сферы для развития современной российской экономики и обеспечения технологического суверенитета страны, а также о результативности тех мер, которые реализуются на федеральном и региональном уровнях.

Меры поддержки IT-компаний в Москве весьма разнообразны и включают правовые, финансовые и организационные мероприятия. При этом хотелось бы отметить целевой и комплексный подход в их применении, а также полученные результаты в достижении намеченных целей.

По нашему мнению является целесообразным максимально использовать научный и производственный потенциал столицы, представленный 173 вузами, колледжами и частными образовательными учреждениями, 719 научными организациями, 7240 крупными и малыми предприятиями и инжиниринговыми компаниями [14]. Представляется перспективным в современных условиях применение государством следующих инструментов: расширение объектов грантовой поддержки, увеличение государственных заказов, а также целевого финансирования проведения фундаментальных и прикладных научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, предполагающих получение в качестве конечного результата не только научных разработок, проектов и отчетов, но и создание опытных образцов и запуск созданных продуктов в серийное производство.

В будущем, на наш взгляд, будет целесообразным переход преимущественно к формам негосударственного финансирования, которые должны представлять интерес и удобство для всех участников IT-проекта: инвесторов, разработчиков, заказчиков. В их основе должны лежать заключенные соглашения, обеспечивающие возможность развития форм венчурного и прямого финансирования компаний IT-сферы, а также поддержку выхода на фондовый рынок для высокотехнологичных IT-компаний.

Список источников:

1. Федеральный закон от 27.07.2006 N 149-ФЗ (ред. от 29.12.2022) «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.03.2023). СПС КонсультантПлюс.
2. Указ Президента РФ от 26.11.2018 N 672 «О создании на территории г. Москвы инновационного кластера». СПС КонсультантПлюс.
3. Указ Президента РФ от 02.03.2022 N 83 «О мерах по обеспечению ускоренного развития отрасли информационных технологий в Российской Федерации». СПС КонсультантПлюс.
4. Закон г. Москвы от 20.02.2019 N 5 (ред. от 05.06.2019) «Об инновационном кластере на территории города Москвы». СПС КонсультантПлюс.
5. Будущее российского IT: что ждет отрасль в 2023 году. [Электронный ресурс] – Режим доступа: https://incrussia.ru/understand/russia-it-2023/ (дата обращения 01.05.2023)
6. В этом году аккредитованных IT-компаний в России стало в семь раз больше. 24 октября 2022. [Электронный ресурс] – Режим доступа: https://www.ixbt.com/news/2022/10/24/v-jetom-godu-akkreditovannyh-itkompanij-v-rossii-stalo-v-sem-raz-bolshe.html (дата обращения 01.05.2023)
7. Глава Минцифры сообщил о 100 000 уехавших из России айтишников. [Электронный ресурс] – Режим доступа: https://www.forbes.ru/tekhnologii/482755-glava-mincifry-soobsil-o-100-000-uehavsih-iz-rossii-ajtisnikov (дата обращения 01.05.2023)
8. Государственное регулирование национальной экономики: Учебник / Ю.Г. Голоктионоа, Т.Н. Бабич, Ю.В. Вертакова [и др.]; под ред. Д.Е. Сорокина, С.В. Шманева, И.Л. Юрзиновой. – М.: Прометей, 2020. – 498 с.
9. Департамент предпринимательства и инновационного развития города Москвы. Официальный сайт. [Электронный ресурс] – Режим доступа: https://www.mos.ru/dpir/function/napravlenie-deyatelnosti-dpir/tekhnoparki/specializirovannye-territorii/ (дата обращения 02.05.2023)
10. Замглавы Минцифры Максим Паршин в интервью CNews — о планах поддержки ИТ-отрасли в 2023 г. 30 декабря 2022. [Электронный ресурс] – Режим доступа: https://itsupport.cnews.ru/articles/2022-12-30_zamglavy_mintsifry_maksim_parshin (дата обращения 02.05.2023)
11. Зотов В.Б., Терехова К.О., Царапов М.Н. Структура цифровых технологий в Москве. // Муниципальная академия. 2022. № 2. С. 10-15.
12. Известия Юго-Западного государственного университета. Серия: Экономика. Социология. Менеджмент. 2022. Т. 12. № 4. С. 105-118.
13. Матвеева Н.С. Государственное регулирование экономики : учебник / Н.С. Матвеева. — Москва : КНОРУС, 2023. — 312 с.
14. Москва создает инновационный кластер мирового уровня // РИА Новости [Электронный ресурс] – Режим доступа: https://dc.ria.ru/ips/moscow-cluster/ (дата обращения 04.05.2023)
15. Московский инновационный кластер. Официальный сайт. [Электронный ресурс] – Режим доступа: https://i.moscow/techpark (дата обращения 04.05.2023)
16. Начался прием заявок от столичных ИТ-компаний на участие в экспортном акселераторе. 2 мая 2023 г. [Электронный ресурс] – Режим доступа: https://www.mos.ru/news/item/123076073/?utm_source=search&utm_term=serp (дата обращения 04.05.2023)
17. Официальный сайт Минцифры России digital.gov.ru, 2022 [Электронный ресурс] – Режим доступа: https://online3.consultant.ru/cgi/online.cgi?req=doc&ts=aKrV7dTMxx7mdBwH2&cacheid=76FB3 D8D5991BFA1236191F05D4E373&mode=splus&rnd=N12AQ&base=PBI&n=301432&dst=1000000001#6XC68dTR9uxRPxr9 (дата обращения 03.05.2023)
18. Россия — абсолютный рекордсмен по числу введённых санкций. 24 февраля 2023. [Электронный ресурс] – Режим доступа: https://eadaily.com/ru/news/2023/02/24/rossiya-absolyutnyy-rekordsmen-po-chislu-vvedyonnyh-sankciy (дата обращения 03.05.2023)
19. Сергей Собянин: Поддержка Москвы даст ИТ-компаниям возможность развиваться даже в условиях санкций. 31 марта 2022. Официальный сайт Мера Москвы. [Электронный ресурс] – Режим доступа: https://www.mos.ru/mayor/themes/183299/8197050 (дата обращения 02.05.2023)
20. Фонд развития интернет-инициатив. [Электронный ресурс] – Режим доступа: https://www.iidf.ru/ (дата обращения 01.05.2023)
21. Шувалова М. Цифровая трансформация в России: итоги 2022 года и планы на 2023 год. 30 января 2023. [Электронный ресурс] – Режим доступа: https://www.garant.ru/article/1605871/ (дата обращения 30.04.2023)

References:

1. Federal Law No. 149-FZ of 27.07.2006 (as amended on 29.12.2022) "On Information, Information Technologies and Information Protection" (with amendments and additions, intro. effective from 01.03.2023). SPS ConsultantPlus.
2. Decree of the President of the Russian Federation No. 672 dated 26.11.2018 "On the creation of an innovation cluster in Moscow". SPS ConsultantPlus.
3. Decree of the President of the Russian Federation dated 02.03.2022 N 83 "On measures to ensure the accelerated development of the information technology industry in the Russian Federation". SPS ConsultantPlus.
4. The Law of Moscow of 20.02.2019 N 5 (ed. of 05.06.2019) "On the innovation cluster in the territory of the city of Moscow". SPS ConsultantPlus.
5. The future of Russian IT: what awaits the industry in 2023. [Electronic resource] – Access mode: https://incrussia.ru/understand/russia-it-2023 / (accessed 01.05.2023)
6. This year there are seven times more accredited IT companies in Russia. October 24, 2022. [Electronic resource] – Access mode: https://www.ixbt.com/news/2022/10/24/v-jetom-godu-akkreditovannyh-itkompanij-v-rossii-stalo-v-sem-raz-bolshe.html (accessed 01.05.2023)
7. The head of the Ministry of Finance reported about 100,000 IT specialists who left Russia. [Electronic resource] – Access mode: https://www.forbes.ru/tekhnologii/482755-glava-mincifry-soobsil-o-100-000-uehavsih-iz-rossii-ajtisnikov (accessed 01.05.2023)

8. State regulation of the national economy: Textbook / Yu.G. Holoktionoa, T.N. Babich, Yu.V. Vertakova [et al.]; edited by D.E. Sorokin, S.V. Shmanev, I.L. Yurzinova. – M.: Prometheus, 2020. – 498 p.
9. Department of Entrepreneurship and Innovative Development of the city of Moscow. Official website. [Electronic resource] – Access mode: https://www.mos.ru/dpir/function/napravlenie-deyatelnosti-dpir/tekhnoparki/specializirovannye-territorii / (accessed 02.05.2023)
10. Deputy Head of the Ministry of Finance Maxim Parshin in an interview with CNews — about plans to support the IT industry in 2023 on December 30, 2022. [Electronic resource] – Access mode: https://itsupport.cnews.ru/articles/2022-12-30_zamglavy_mintsifry_maksim_parshin (accessed 02.05.2023)
11. Zotov V.B., Terekhova K.O., Tsarapov M.N. The structure of digital technologies in Moscow. // Municipal Academy. 2022. No. 2. pp. 10-15.
12. Proceedings of the Southwestern State University. Series: Economics. Sociology. Management. 2022. Vol. 12. No. 4. pp. 105-118.
13. Matveeva N.S. State regulation of the economy : textbook / N.S. Matveeva. — Moscow : KNORUS, 2023. — 312 p.
14. Moscow is creating a world–class innovation cluster // RIA Novosti [Electronic resource] - Access mode: https://dc.ria.ru/ips/moscow-cluster / (accessed 04.05.2023)
15. Moscow Innovation Cluster. Official website. [Electronic resource] – Access mode: https://i.moscow/techpark (date of application 04.05.2023)
16. The acceptance of applications from the capital's IT companies for participation in the export accelerator has begun. May 2, 2023 [Electronic resource] – Access mode: https://www.mos.ru/news/item/123076073/?utm_source=search&utm_term=serp (accessed 04.05.2023)
17. Official website of the Ministry of Finance of Russia digital.gov.ru , 2022 [Electronic resource] – Access mode: https://online3.consultant.ru/cgi/online.cgi?req=doc&ts=aKrV7dTMxx7mdBwH2&cacheid=76FB3 D8D5991BFA1236191F05D4E373&mode=splus&rnd=N12AQ&base=PBI&n=301432&dst=1000000001#6XC68dTR9uxRPxr9 (accessed 03.05.2023)
18. Russia is the absolute record holder for the number of sanctions imposed. February 24, 2023. [Electronic resource] – Access mode: https://eadaily.com/ru/news/2023/02/24/rossiya-absolyutnyy-rekordsmen-po-chislu-vvedyonnyh-sankciy (accessed 03.05.2023)
19. Sergey Sobyanin: Moscow's support will give IT companies the opportunity to develop even under sanctions. March 31, 2022. The official website of the Measure of Moscow. [Electronic resource] – Access mode: https://www.mos.ru/mayor/themes/183299/8197050 (accessed 02.05.2023)
20. Foundation for the Development of Internet Initiatives. [Electronic resource] – Access mode: https://www.iidf.ru / (accessed 01.05.2023)
21. Shuvalova M. Digital transformation in Russia: results of 2022 and plans for 2023. January 30, 2023. [Electronic resource] – Access mode: https://www.garant.ru/article/1605871 / (accessed 30.04.2023)

Статья поступила в редакцию 10.05.2023; принята к публикации 09.06.2023

Content

Management organization

Development of recommendations for the integration of innovative multi-level infocommunication-type services for working with clients in the provision of specialized state and municipal services 2
Stroev V.V., Tikhonov A. I.

Involving civil society institutions in solving the questions of local self-government 13
Zotov V.B.

Development of professional abilities of future managers in the process of education: anti-crisis strategies of training teams 20
Kirnarskaya S.V., Anfimova A.YU.

Strategic goals of the volunteer movement..... 25
Ubushaeva B.G., Novikov I.E.

EQGP: Stages of Formation of the National Expert Organization..... 32
Makhaev M.R., Golovanov V.I., Melnichenko N.F.

Digitalization in forestry: opportunities and risks..... 40
Yamchuk E.V.

The main results of privatization in the russian federation..... 46
Sirazdinov R. Zh., Chakhkiev G. G.

Local self-government: current issues and development prospects . 54
Agaeva M. Zh., Yamchuk E.V.

The use of artificial intelligence technologies in state and municipal management 59
Cherkasova M.A., Khmelchenko E.G., Oshkina D.E., Anferov A.A.

Foreign experience of renovation of the XXI century 66
Sokolova S.V., Azarov V.O.

The value basis of municipal governance 72
Serebryakova G.V., Nezamaikin I.V.

Economics and Finance

Features of interaction between IT companies and federal authorities under sanctions 77
Golovanov V.I.

Scientific budget as an element of the System of state management of scientific and technological development of the Russian Federation 91
Soldatova S. E., Elena V. Maslennikova E. V., Alekseev D.B.

Management methods in the construction, operation and renovation of residential buildings and communal infrastructure, in conditions of foreign sanctions and budget deficit 99
Demin A. V., Rybalchenko I. V.

The challenges of digital mass transformation socially important services at the municipal level 110
Molodova I.Y., Safonova D.I.

Conditions for ensuring technological sovereignty in the Russian Federation..... 116
Lebedeva YU.A.

Legal assessment of the effectiveness of economic instruments regulating protection in the Russian Federation..... 122
Borisov A.A., Melnikova Yu. V., Pavlov R.V., Chuprova Yu.N., Lebedeva A.D.

Assessment of the support system for small and medium-sized businesses in the Russian Federation 131
Torgashev R.E.

Value-oriented approach in the formation of a comfortable urban environment 139
Psareva N. Yu.

Corporate governance in state agricultural companies in Russia during the period of sanctions..... 146
Yakovlev A.YU.

Development of regions and municipalities

Evaluation of the development of strategic directions for the study of territories in the context of the formation of local community centers 150
Torgashev R.E. Golovanov V.I.

Goal orientation of the economic security of the region..... 158
Talov R.K., Lapygin Yu.N.

Regional MCD management operators - an effective revolution or a step back? Two managerial approaches to public participation in housing and communal services 166
Rybalchenko I. V.

Tools for the development and promotion of the regional market of gastronomic tourism..... 175
Lokteeva G.E., Kistrina E.I.

Improving the system of preparation for the tourist season in the Republic of Crimea and Krasnodar Krai in 2023..... 184
Anfimova A.YU., Melnichenko N.F.

Development of elements for improving the methodology for evaluating the innovative infrastructure of the region based on the integral indicator 190
Ovcharov A.V., Babkina T.V.

State support of IT companies..... 198
Matveeva N. S., Barashkov A.A.

Информационно-аналитический журнал зарегистрирован в Роскомнадзоре. Свидетельство о регистрации СМИ: ПИ № ФС77-50260 от «22» июня 2012 г.

УВАЖАЕМЫЕ АВТОРЫ!

Журнал «Муниципальная академия» включён в Перечень научных журналов, рекомендованных ВАК РФ для публикации материалов кандидатских и докторских диссертаций.

В издании публикуются официальные материалы союзов и ассоциаций местного самоуправления, результаты научных исследований и лучшая практика в области местного самоуправления и муниципального управления.

При написании и оформлении статей редакция журнала «Муниципальная академия» просит придерживаться правил, представленных на сайте. Электронная версия журнала и требования к публикациям размещены на официальном сайте журнала «Муниципальная Академия»: www.journal-rma.ru

По вопросам публикации статей следует обращаться в редакцию журнала по телефонам:
+7 (919)968-19-43
+7(495)229-03-87
или по электронной почте:
journal-rma@mail.ru

ООО «Муниципальная академия»
Адрес: 111024, г. Москва,
ул. Авиамоторная, д. 12, офис 814.
Тел.: +7 (915) 405-64-19
+7 (495) 229-03-87
E-mail: journal-rma@mail.ru
Сайт: www.journal-rma.ru

РЕДАКЦИОННЫЙ СОВЕТ

Зотов Владимир Борисович – к.т.н., д.э.н., профессор
Айгистов Александр Анатольевич – Президент РМА, РАЕН, (IATR)
Беляев Александр Матвеевич – д.с.н., профессор
Братарчук Татьяна Витальевна - д.э.н., доцент
Бурак Петр Иосифович - д.э.н., профессор
Голованов Владимир Иванович - д.э.н., профессор
Дружба Ольга Владимировна – д.и.н., профессор
Железнякова Светлана Ивановна – к.с.н., доцент
Иванова Елена Игоревна – д.с.н.
Каргаполова Екатерина Владимировна - д.с.н., доцент
Кириллова Ариадна Николаевна - д.э.н., профессор
Кислицын Сергей Алексеевич - д.и.н., профессор
Красавина Екатерина Валерьевна - д.с.н., доцент
Масленникова Елена Викторовна - к.с.н., доцент
Милькина Ирина Владимировна - к.э.н., доцент
Миронова Наталья Николаевна - д.э.н., профессор
Омельченко Николай Алексеевич - д.и.н., профессор
Пузанова Жанна Васильевна - д.с.н., профессор
Рождественская Ирина Андреевна - д.э.н., профессор
Рой Олег Михайлович - д.с.н., профессор
Суворова Елена Валентиновна - к.т.н
Фролова Елена Викторовна - д.с.н., профессор
Черкасова Марина Александровна - д.ф.н., профессор
Юркова Светлана Николаевна - к.т.н., доцент
Яковлев Александр Юрьевич - д.п.н., доцент

РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ

Главный редактор:
Зотов Владимир Борисович, д.э.н., профессор
Заместитель главного редактора:
Голованов Владимир Иванович, д.э.н., профессор
Заместитель главного редактора:
Кириллова Ариадна Николаевна, д.э.н., профессор
Заместитель главного редактора:
Терехова Кристина Олеговна
Ученый секретарь: **Бирюкова Татьяна Александровна**
Ученый секретарь: **Сафронова Виктория Сергеевна**

Номер отпечатан в Новой книжной типографии: ООО «Триада»
новая-книжная-типография.рф
Подписан в печать 16.06.2023
Заказ № 36836
Тираж 1000 экз.
Периодичность: 4 выпуска в год.

Ответственность за достоверность информации и наличие в материалах фактов, неподлежащих разглашению в открытой печати, лежит на авторах публикаций. Мнение редакции не всегда совпадает с мнением авторов. Перепечатка опубликованных материалов без письменного согласия редакции не допускается. Ссылка на журнал при перепечатке обязательна

Открыта подписка на научный информационно-аналитический журнал

Научный информационно-аналитический журнал

МУНИЦИПАЛЬНАЯ АКАДЕМИЯ

Журнал является официальным печатным органом Российской муниципальной академии.

В журнале публикуются официальные материалы союзов и ассоциаций местного самоуправления, результаты научных исследований и лучшая практика в области местного самоуправления и муниципального управления.

Периодичность: 4 выпуска в год (ISSN2304-831X). В 2015 году журнал «МУНИЦИПАЛЬНАЯ АКАДЕМИЯ» включён в перечень рецензируемых научных изданий, утвержденный приказом Министерства образования и науки Российской Федерации. В этой связи на страницах журнала кроме материалов о практике и теории местного самоуправления, государственного и территориального управления будут публиковаться научные изыскания в области экономики, используемые при защите диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук и доктора наук.

Электронная версия журнала и требования к публикациям размещены на официальном сайте журнала «Муниципальная Академия»: www.journal-rma.ru.

По вопросам публикации статей следует обращаться в редакцию журнала по телефонам:

+7(915)405-64-19

+7 (495)229-03-87

или по электронной почте: journal-rma@mail.ru.

Подписку для физических лиц можно оформить на сайте Агентства подписки "Деловая пресса", https://delpress.ru/, подписной индекс: 20757DP.

Подписку для юридических лиц можно оформить на сайте Агентства «Урал-Пресс», http://www.ural-press.ru/, подписной индекс: 70500.