



Официальный печатный орган Российской муниципальной академии

Содержание

Организация управления

Ресурсные составляющие профессионализма будущих руководителей: развитие в процессе командообразования и проектной деятельности 2

Кирнарская С. В., Анфимова А.Ю.

Направления совершенствование системы государственного и муниципального контроля деятельности органов государственного и муниципального управления 7

Есина О.В. Мариен Л. С. Сираждинов Р. Ж.

Внедрение ESG-принципов как механизм обеспечения устойчивого развития в системе корпоративного управления .. 14

Демин А.В. Рыбальченко И.В. Князев А. В. Милькина И. В. Косарин С.П.

Исторические и организационные аспекты предоставления государственных и муниципальных услуг многофункциональными центрами 22

Матвеева Н. С.

К 15-летию кафедры государственного и муниципального управления Российского государственного гуманитарного университета: настоящее и будущее 27

Голованов В. И., Торгашев Р. Е., Молодова И.Ю.

Совершенствование профессионального развития государственных гражданских служащих..... 37

Успенская О. А., Лебедева Ю. А.

Концепция EQGP: стадии формирования национальной экспертной организации 44

Махаев М. Р., Голованов В. И., Мельниченко Н.Ф.

Выбор типа цифровой платформы по управлению муниципальной собственностью 53

Рожков Е. В.

Экономика и финансы

Планирование организационного развития 59

Кротенко Т.Ю., Макеева В.Г., Денисова И.В.

Формирование системы раздельного сбора твердых коммунальных отходов как одного из приоритетных направлений перехода к экономике замкнутого цикла..... 65

Исаева М. И., Хмельченко Е. Г., Черкасова М. А., Медовар Ю. А., Юшманов И. О.

О развитии туристической отрасли в Российской Федерации 74

Хмельченко Е. Г., Корсаков И. В., Кулакова С. В.

Системный подход в повышении уровня благосостояния граждан в Российской Федерации 80

Анфимова А.Ю.,

Развитие регионов и муниципальных образований

Развитие некоммерческих организаций в Яшкульском муниципальном районе Республики Калмыкия 87

Валетов А.Н., Убушаева Б.Г., Фетисова Е.М.

Есть ли жизнь на селе? Проблемы и задачи трансформации системы муниципального управления во внегородских территориях..... 93

Казанцева Н.В.

Развитие монопрофильных городов на примере города Тольятти..... 101

Милькина И.В., Дементьева Е.А., Ибрагимов Р.Р., Парфенов А.С., Яров Н. В.

Управление экологическим оздоровлением окружающей среды на уровне района 108

Зотов В. Б., Пышкина А.В.

Рекомендации по взаимодействию органов государственной власти и предпринимательства для формирования позитивного имиджа Республики Крым 115

Торгашев Р. Е.

Оценка эффективности использования муниципального имущества и функционирования муниципальных организаций 121

Седова И. Н., Колесникова Т. П.

Методологические аспекты оценки имиджа региона методом экспертных оценок (на примере Тульской области) 130

Овчаров А. В., Бабкина Т. В.

Разработка цифровой платформы для города в процессе управления имуществом 138

Рожков Е. В.

Уважаемые читатели!

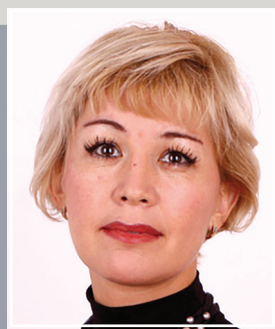
Журнал «МУНИЦИПАЛЬНАЯ АКАДЕМИЯ» включён в перечень рецензируемых научных изданий, утвержденных приказом Министерства образования и науки Российской Федерации в 2015 году.
В этой связи на страницах журнала кроме материалов о практике и теории местного самоуправления, государственного и территориального управления будут публиковаться научные изыскания в области экономики, используемые при защите диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук и доктора наук.

УДК 330-161

DOI: 10.52176/2304831X_2023_01_2

Ресурсные составляющие профессионализма будущих руководителей: развитие в процессе командообразования и проектной деятельности

Resource components of the professionalism of future managers: development in the process of team building and project activities



Светлана Викторовна Кирнарская

РАНХиГС при Президенте РФ, доцент кафедры управления природопользованием и охраны окружающей среды, кандидат биологических наук, кандидат психологических наук, ORCID:<https://orcid.org/0000-0003-4308-4462>, SPIN-код: 1040-9318, AuthorID: 342539, Россия, Москва, e-mail: sv.kimarskaya@igsu.ru

Svetlana V. Kimarskaya

RANEPA under the President of the Russian Federation, Associate Professor of the Department of Environmental Management and Environmental Protection, Candidate of Biological Sciences, Candidate of Psychological Sciences, ORCID:<https://orcid.org/0000-0003-4308-4462>, SPIN-code: 1040-9318, AuthorID: 342539, Russia, Moscow e-mail: sv.kimarskaya@igsu.ru



Анна Юльевна Анфимова

ФГБОУ Российский государственный гуманитарный университет, доцент, доцент кафедры государственного и муниципального управления, кандидат экономических наук, ORCID: <https://orcid.org/0000-0003-44>, <https://elibrary.ru/authors.asp>, SPIN-код: 02-8323, AuthorID: 690627. Россия, Москва, e-mail: ladyannstyle@mail.ru

Anna Yu. Anfimova

RUSSIAN state University for the Humanities, associate Professor, associate Professor of the Department of state and municipal administration, candidate of economic Sciences, ORCID: <https://orcid.org/0000-0003-44>, <https://elibrary.ru/authors.asp>, SPIN-code: 02-8323, AuthorID: 690627. Russia, Moscow, e-mail: ladyannstyle@mail.ru

Аннотация.

В качестве предмета исследования были рассмотрены модельные ситуации для практических занятий студентов, связанные с мотивационными аспектами принятия и реализации управленческих решений. Проведенный анализ позволил определить корреляции психологических особенностей с мотивацией по успешной реализации управленческой задачи, умением будущих руководителей выстраивать свои проектные, учебные и профессиональные команды. Результаты работы помогут преподавателям вырабатывать алгоритмы подготовки командных и индивидуальных траекторий в образовательном процессе, выявлять уровни регулирующего влияния и успешной деятельности лидеров групп на исполнителей. Предложенные авторами выводы могут найти практическое применение в программах подготовки бакалавров и магистров.

Ключевые слова.

Профессиональные способности, психологическое портфолио, модельные ситуации, реализация решения, командная работа, минимальные и оптимальные затраты.

Введение

Заметной и важной тенденцией сегодняшнего дня становится серьезный рост требований, которые предъявляются к профессионализму руководителей во всех сферах. Материальные, временные, психологические ресурсы руководителей и членов команды находят свое сложное отражение в результативности действия при обсуждении управленческой ситуации, постановке задач, их решении, разнообразии подходов к исполнению и качестве конечных продуктов деятельности. Нестабильность, а порой и полное переформатирование деятельности в условиях неопределенности, требует от образовательных учреждений новых подходов к подготовке новых руководителей, которые способны учитывать меняющиеся факторы, устанавливать баланс между исполнительской дисциплиной и растущими инновационными практиками, контролем за исполнением решений и принятия новых творческих решений. Часто хорошие управленческие решения, предлагаемые руководителями, нивелируются исполнителями, что заставляет руководителей команд более строго обосновывать принятые решения и терять драгоценное время на их реализацию. В своих предыдущих работах авторы уже писали о том, что «конкретные действия руководителя, а вернее, мотивация их определяющая, являются

Abstract.

As the subject of the study, model situations for practical classes of students related to the motivational aspects of making and implementing managerial decisions were considered. The analysis made it possible to determine correlations of psychological characteristics with motivation for the successful implementation of a management task, the ability of future managers to build their project, training and professional teams. The results of the work will help teachers to develop algorithms for preparing team and individual trajectories in the educational process, to identify the levels of regulatory influence and successful activity of group leaders on performers. The conclusions proposed by the authors can find practical application in bachelor's and master's degree programs.

Keywords.

Professional abilities, psychological portfolio, model situations, solution implementation, teamwork, minimum and optimal costs.

результатом объемной внутренней работы. Внешний наблюдатель не сможет увидеть многие внутренние процессы, а потому особый интерес могут представлять психологические механизмы принятия и реализации важного управленческого решения. Стоит отметить, что любые решения руководителей (административные, кадровые, технические, правовые и т.д.) обязательно представлены мотивационным аспектом».[4]

Общеизвестно, что профессионализм руководителя любого звена складывается из **профессионализма деятельности и профессионализма личности**. Развитие профессионализма деятельности у студентов связано с изучением особенностей выбранной ими профессии и продолжается на протяжении всего периода обучения специальных дисциплин, а развитию профессионализма личности, мотивации на деятельность в выбранной сфере, формально отведены часы на изучение общей психологии и психологии отраслей, направлений (например, психология журналистики, психология управления).

Авторы данного исследования поэтапно, на протяжении нескольких лет ведут работу по формированию профессионально-личностных способностей, опирающихся на индивидуальные психологические характеристики обучающихся.

Основная часть

Целесообразность формирования профессиональных навыков управленческой деятельности требует включения в образовательный процесс изучения психологических компонентов профессиональных способностей. Психические процессы внимания, памяти, мышления регулируют работу управленца: все, что связано с анализом ситуации, прогнозами в деятельности организаций, выбор целей, постановкой задач относятся к уровню *принятия решения*, а возможности восприятия, концентрации внимания, форматирования ситуации и исполнительские навыки относятся к уровню *исполнения решения*. При этом стоит помнить о том, что в силу подвижности психических процессов и меняющейся реальности компоненты управленческих способностей могут быстро претерпевать изменения, при этом психологическое ядро личности остается относительно постоянным. Поэтому появляется прогностическая возможность определить возможное поведение руководителя в определенной ситуации. Чтобы проследить динамику развития управленческих навыков и компетенций, приобретаемых студентами в ИГСУ РАН-ХиГС при Президенте РФ, в процессе изучения курса психологии, в качестве практического проектного задания, поэтапно студенты составляют свое психологическое портфолио.

Портфолио содержит результаты тестов, проведенных самостоятельно каждым студентом по нескольким параметрам. Оно содержит описание темперамента, доминирующих инстинктов, характера и его акцентуаций, способы разрешения конфликтов, способы работы со временем и постановкой цели, а также профессиональной направленности личности. Параллельно с самотестированием, преподаватель осуществлял тестирование студентов, оценивая направленность личности, мотивацию достижений и избегания неудач, готовность к риску, способность формировать команду с использованием социальных ролей.

При формировании команд для выполнения практических заданий по дисциплине было проведено предварительное анкетирование, которое содержало

несколько модельных ситуаций, связанных с реализацией определенной задачи. Студентам было предложено отметить, какие задачи им интересны, и какие усилия они готовы приложить для их решения в условиях известных ограничений. Исследование носило пилотный характер, опиралось на авторские разработки Кирнарской С.В. и позволило выявить несколько схем работы студентов [4,5].

Базовый вопрос, на который необходимо было ответить заключался в следующем: «При каких затратах (минимальных, оптимальных, на пределе возможностей) вы готовы работать в указанных модельных ситуациях?» При этом под затратами подразумевались временные и нервно-психические затраты, а представленные 4 модельные ситуации имели два возможных исхода:

Первая схема условно возможной управленческой ситуации:

Реализуем поставленную задачу – получаем высокозначимый персонально для себя результат.

Не реализуем задачу – получаем серьезные отрицательные последствия.

Вторая схема условно возможной управленческой ситуации:

Реализуем поставленную задачу – получаем низкозначимый персонально для себя результат.

Не реализуем задачу – получаем слабые последствия.

Третья схема условно возможной управленческой ситуации:

Реализуем поставленную задачу – получаем высокозначимый персонально для себя результат.

Не реализуем задачу – не получаем серьезных отрицательных последствий.

Четвертая схема условно возможной управленческой ситуации:

Реализуем поставленную задачу – получаем низкозначимый персонально для себя результат.

Не реализуем задачу – получаем серьезные отрицательные последствия.

Обработка результатов анкетирования показала, что наименьшей в процентном соотношении была группа студентов, которые выполняют все задачи, независимо от уровня затрат, последствий и контроля. Результаты имели

высокую корреляцию с результатами тестов на мотивацию и особенностями характера, направленностью на способы решения конфликтов. Для этой группы студентов было характерно неформальное лидерство, которое совпадало потом с реальным при распределении практических заданий, умение в команде распределить роли в соответствии со степенью вовлеченности члена команды в общую задачу. Наиболее частым заявленным лейтмотивом деятельности были:

- интересно преодолевать любые препятствия, всегда нужен результат;

- полное погружение в работу, реализую свои способности;

- иду ва-банк, хочу признания своего вклада;

- все доведу до конца, проявляю себя в команде.

*К этой же высокомотивированной группе студентов можно было отнести несколько студентов, которые всегда выполняли любые задания по предмету исключительно в одиночку, не присоединяясь ни к одной из команд, на всем протяжении обучения (в портфолио этих студентов всегда была ярко выражена интровертированность, перфекционизм, направленность на решение задачи, а не на коммуникации).

Вторая и третья модельные ситуации были полярными по результату (низкозначимый/ничтожный и высокозначимый/желательный). По уровню контроля ситуации были равными – без особых последствий. Стоит отметить, что более 45% студентов отметили свое желание работать даже на пределе возможностей (при высоких временных и нервно-психических затратах на желательный высокий результат без контроля ситуации, **третья модельная ситуация**) Для части студентов даже вопреки низкому интересу к процессу работы над задачей и отсутствию контроля также было важным исполнение решения. Эти ответы были характерны для оставшейся части лидеров команд, не вошедших по результатам в группу первой модельной ситуации). Мотиваторы поведенческой активности для них выглядели следующим образом:

- добиваюсь результата, стимул – оценка моего труда;

- сделаю, как получится, так получится, но главное сделаю;

- любой результат – тоже результат.

Вторая и четвертая схема условно возможной управленческой ситуации были схожи по низкой значимости результата и полярными – по последствиям. Тем не менее, по всем уровням затрат довольно большая группа студентов (19%) ориентировалась на обязательное получение результата по **второй схеме** и 25 % по **4 схеме**. Сравнивая участников этих модельных ситуаций и анализируя их психологические портфолио, авторы пришли к выводу о том, что в большинстве своем здесь были представлены психологические типы командных исполнителей и неконфликтных коммуникаторов, нацеленных на общение в коллективе. Среди лейтмотивов поведения были следующие:

- буду выполнять задание, если все в команде будут делать это;

- сделаю на всякий случай;

- позаимствую результаты у других, добавлю свое.

Установление подобного рода корреляций психологических особенностей в сочетании с мотивацией по успешной реализации управленческой задачи дает возможность студентам научиться выстраивать свои проектные, учебные и профессиональные команды в будущем, а преподавателям вырабатывать алгоритмы подготовки командных и индивидуальных траекторий в образовательном процессе [1,2,3]. Знание индивидуально-психологических способностей помогает будущим руководителям уже на стадии обучения выявлять уровни регулирующего влияния и успешной деятельности лидеров групп на исполнителей.

Заключение

Таким образом, авторы исследования выявили, что предвосхищение и прогнозирование успешной реализации задач в условиях неопределенности, в которой часто приходится работать руководителям, может и должно опираться не только на профессионализм деятельности, который приходит с опытом, но и на профессионализм личности, который закладывается при обучении.

Список источников:

1. Голованов В.И., Кирнарская С.В., Анфимова А.Ю. Проектная деятельность и командная работа как методы выработки мотивационных ценностей будущих руководителей // Муниципальная Академия №3/2022, с. 23-29.
2. Голованов В.И., Кирнарская С.В., Анфимова А.Ю. Инновационная компонента в проектной деятельности будущих руководителей: особенности командной работы // Муниципальная Академия № 4/2022, с. 7-11.
3. Зотов В.Б., Никулин А.С. Система подготовки студентов по проектному управлению: анализ проблемы. Муниципальная академия. 2021. № 1/2021, с. 13-19.
4. Кирнарская С.В., Анфимова А.Ю. Психологические механизмы блокирования реализации управленческих решений // Муниципальная Академия №1/2021, с. 39-44
5. Кирнарская С.В. Мотивационные условия успешной реализации управленческих решений. Диссертация кандидата психологических наук. РАГС 2000 год. РГБ.

References:

1. Golovanov V.I., Kirnarskaya S.V., Anfimova A.Yu. Project activity and teamwork as methods of developing motivational values of future managers // Municipal Academy No. 3/2022, pp. 23-29
2. Golovanov V.I., Kirnarskaya S.V., Anfimova A.Yu. Innovative component in the project activity of future managers: features of teamwork // Municipal Academy No. 4/2022, pp. 7-11.
3. Zotov V.B., Nikulin A.S. The system of training students in project management: analysis of the problem. Municipal Academy. 2021. No. 1/2021, pp. 13-19.
4. Kirnarskaya S.V., Anfimova A.Yu. Psychological mechanisms of blocking the implementation of managerial decisions // Municipal Academy No. 1/2021, pp. 39-44
5. Kirnarskaya S.V. Motivational conditions for successful implementation of management decisions. Dissertation of the Candidate of Psychological Sciences. RAGS 2000. RGB.

УДК 353.2

DOI: 10.52176/2304831X_2023_01_7

Направления совершенствование системы государственного и муниципального контроля деятельности органов государственного и муниципального управления

Directions improvement of the system of state and municipal control over the activities of state and municipal management bodies



Есина Ольга Игоревна

ФГБОУ ВО «РЭУ им. Г.В. Плеханова» старший преподаватель кафедры национальной и региональной экономики, кандидат экономических наук, ORCID: <https://orcid.org/0000-0003-0581-5623>, SPIN-код: 9188-7055 117997, г. Москва, Стремянный пер. 36.
e-mail: oi_esina@mail.ru

Yesina Olga I.

Plekhanov Russian University of Economics Senior Lecturer of the Department of National and Regional Economics, Candidate of Economic Sciences, ORCID: <https://orcid.org/0000-0003-0581-5623>, SPIN code: 9188-7055 36 Stremyanny Lane, Moscow, 117997.
e-mail: oi_esina@mail.ru



Мариен Людмила Сергеевна

ФГБОУ ВО «РЭУ им. Г.В. Плеханова» старший преподаватель кафедры национальной и региональной экономики, кандидат экономических наук, ORCID: <https://orcid.org/0000-0001-5695-8080>, SPIN-код: 7966-5213 117997, г. Москва, Стремянный пер. 36

Marien Lyudmila S.

S. Plekhanov Russian University of Economics Senior Lecturer of the Department of National and Regional Economics, Candidate of Economic Sciences, ORCID: <https://orcid.org/0000-0001-5695-8080>, SPIN code: 7966-5213 36 Stremyanny Lane, Moscow, 117997.
e-mail: Marien.LS@rea.ru



Сираждинов Рифат Жамалетдинович

НОЧУ ВО «Московский экономический институт», доцент кафедры, кандидат экономических наук, старший научный сотрудник, доцент, ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-0063-1430>, SPIN-код: 5339-6657, AuthorID: 683334, Web of Science Researcher ID: <http://www.researcherid.com/rid/2012>
г. Москва, Артюхиной ул. 6, корп. 1
e-mail: rifsir@yandex.ru

Rifat Zh. Sirazhdinov

NOCHU HE "Moscow Economic Institute," Associate Professor, Candidate of Economic Sciences, Senior Researcher, Associate Professor, of ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-0063-1430>, SPIN code: 5339-6657, AuthorID: 683334, Web of Science Researcher ID: <http://www.researcherid.com/rid/2012>, Russia, Moscow,
e-mail: rifsir@yandex.ru

Аннотация.

Качество государственного и муниципального управления достаточно трудно подвергается прямой оценке. В действующей практике используются система частных показателей, состав которых устанавливается достаточно произвольно. Для повышения эффективности муниципального управления внешний контроль, осуществляемый органами государственного управления субъектов федерации, должен осуществляться только наделенными органами местного самоуправления полномочиями, которые реализуются для исполнения муниципальных обязательств в соответствии с бюджетными полномочиями.

Ключевые слова.

Государственное и муниципальное управление, полномочия, эффективность управления, органы государственного управления субъекта федерации, органы местного самоуправления.

Abstract.

The quality of public and municipal administration is difficult enough to be directly assessed. In current practice, a system of private indicators is used, the composition of which is set quite arbitrarily. In order to improve the efficiency of municipal management, external control carried out by the public administration bodies of the subjects of the federation should be carried out only by the powers vested in local self-government bodies, which are implemented to fulfill municipal obligations in accordance with budgetary powers.

Keywords.

State and municipal administration, powers, management efficiency, public administration bodies of the subject of the federation, local self-government bodies.

Введение

В соответствии с экономической теорией источником социально-экономического развития любой территории являются инвестиции. В свою очередь, инвестиции по своим источникам могут являться внешними или внутренними. Если раньше, а если точнее, до мирового системного кризиса 2009-2010 года Российская Федерация по своим экономическим возможностям могли заимствовать средства на международном финансовом рынке для финансирования социально-экономического развития страны под весьма низкие проценты. Возможности для заимствования на международных финансовых рынках у России имелись, обеспеченные положительным внешнеторговым балансом. При этом необходимо учесть, что струк-

тура экспорта имела весьма специфический характер в сторону сырья. В последствии заимствования на международном финансовом рынке практически были остановлены и лишь обеспечивали финансирование текущей международной торговли.

В последние 8-10 лет доступ российских банков к международной валютной системе практически был закрыт. Вся международная торговля в настоящее время организуется в рамках двусторонних отношений. Таким образом, в последние годы доступ к внешним заимствованиям закрыт. Следствием этого стала невозможность получать средства на развитие за счет природной ренты, имеющейся в России при продаже сырья. При этом необходимо учесть, что основным потребителем нашего сы-

рья что исторически сложилось являются страны Европы. Страны Европы также были затронуты системным экономическим кризисом 2009-2010 года, который к тому же был обострен пандемией по COVID-19.

В конечном счете при отсутствии внешних источников финансирования социально-экономического развития возникает потребность в использовании внутренних. С учетом значительной доли государственного и муниципального сектора в народном хозяйстве практически во всех ведущих отраслях весьма важной проблемой в последние годы становится значительное повышение эффективности использования ресурсов этого сектора экономики. Одновременно эффективное использование ресурсов, как материальных, так и трудовых, требует эффективного государственного и муниципального контроля во всех формах и на всех уровнях государственного и муниципального управления. Именно по этой причине именно в упомянутые годы были подготовлены и приняты к исполнению значительное количество нормативных актов, регулирующих сферу государственного и муниципального управления.

Основная часть

Ограничение доступа к дешевым финансовым ресурсам потребовало искать ресурсы на обеспечение устойчивого социально-экономического развития территорий внутри страны. Одним из основных источников развития является повышение эффективности функционирования отраслей промышленности, в которых создается наиболее высокую доля добавленной стоимости. К таковым относятся, прежде всего обрабатывающие отрасли, особенно наукоемкие, которые в последние годы были обделены вниманием со стороны государственных органов управления.

Экономическая парадигма, реализованная последние более чем 30 лет в Российской Федерации предполагала использование преимуществ международного разделения труда. Это требовало развития базовых отраслей народного хозяйства опираясь на использование

интеллектуальной собственности, принадлежащей крупным американским и европейским компаниям.

Однако, как показал советский, а позднее и российский опыт, использование в полном объеме и ориентация в первую очередь на зарубежную интеллектуальную собственность весьма хрупкая конструкция, которая в любой момент может быть разрушена. Анализ послевоенной истории свидетельствует о постоянном ограничении советских, а позднее и российских, предприятий и организаций, включая научно-исследовательские к новейшим и перспективным разработкам. Конечно, государственные органы предпринимали усилия по разным каналам по обеспечению новейшими технологиями, но других вариантов просто не было.

В современных условиях, когда уже в течении почти 10 лет доступ российских предприятий не только к технологиям, но даже продукции целых отраслей практически закрыт требуется новые подходы к источникам социально-экономического развития страны в целом и отдельно взятых регионов.

В соответствии с группировкой отраслей народного хозяйства все отрасли могут быть сгруппированы по двум основным: производственные и непроизводственные вспомогательные. Производственные связаны с производством товаров путем преобразования механической формы или состава материала. Непроизводственные связаны с оказанием услуг различного характера, чаще всего социального характера- предоставление услуг населению и т.д..

Анализ состава основных отраслей говорит о том, что наиболее значимые отрасли- обрабатывающие (особенно предприятия оборонно-промышленных), нефтедобывающие и газодобывающие принадлежат в той или иной форме государству. Таким образом, повышение эффективности функционирования этих отраслей являются компетенцией корпоративного менеджмента. И эффективность функционирования этих отраслей напрямую контролируется через систему госзаказов

и другие механизмы государственного регулирования экономики.

Непроизводительные отрасли, как мы уже отмечали выше, связаны с предоставлением различных услуг и прежде всего населению. Из органов государственного и муниципального управления ближе всех к населению находятся органы местного самоуправления. Как следует из приведенных фактов общего состояния мировой экономики, доступ к дешевым денежным ресурсам, эмитируемых Европой и США начиная с 2008 года ограничены, что потребовало поиска новых источников финансирования социально-экономического развития. После этого основными источниками этого стали финансовые ресурсы, генерируемые отраслями производственной сферы, которые в дальнейшем перераспределяются между отраслями социальной сферы. Однако, как показал анализ эффективности использования государственных трансфертов в муниципальные бюджеты, она (эффективность) оказалась весьма низкой, если не сказать почти нулевой.

Это потребовало создания механизма государственного контроля показателей социально-экономического развития муниципальных образований. Для этого начал создаваться механизм государственного контроля, который ознаменовался принятием Указа, касающегося контроля качества управления на муниципальном уровне управления [1].

Однако, как показал дальнейший анализ, уровень компетентности органов местного самоуправления оказался недостаточно высоким, чтобы обеспечить эффективное использование ресурсов, имеющихся на муниципальном уровне. Кроме того, значительная часть экономических показателей, выступающих в качестве индикаторов в конечном счете является компетенцией органов управления субъектов федерации.

Именно это потребовало включения в систему государственного контроля за качеством муниципального управления органы управления субъектов федерации. На начальном этапе эта

система вводилась нормативными актами, принимаемыми Правительством Российской Федерации, то в дальнейшем она (система) регулировалась Указами Президента Российской Федерации [2,3]. Приведенные факты свидетельствуют, прежде всего, об уровне важности проблемы и серьезности намерений органов государственного управления к вопросам эффективности использования ресурсов на муниципальном уровне, используемых в отраслях социальной сферы.

Действующая система государственного и муниципального управления в соответствии со своими задачами, зафиксированные в соответствующих уставах и конституциях субъектов федерации должна обеспечить эффективное использование всех имеющихся в их распоряжении ресурсов. Эффективность использования и целесообразность имеющихся ресурсов в соответствии с нормативными актами, регулирующими деятельность органов государственного и муниципального управления может и должна подтверждать система государственного и муниципального контроля [4,5].

В соответствии с действующими нормативными актами любой контроль предполагает его проведение с использованием внутренних или внешних ресурсов. Тем самым предполагается наличие внешнего и внутреннего контроля.

Внутренний контроль предполагает наличие внутренних регламентов проведения контроля. При этом основное его назначение обеспечение проведенных действий органами государственного и муниципального управления соответствии установленным нормам и правилам. Не смотря на действующую практику разделения властей в системе управления Российской Федерации контрольно-надзорные органы в той или иной степени зависят от исполнительных в рамках одной структуры управления, что умаляет достоинства внутреннего контроля.

Вся система оценки эффективности деятельности органов управления субъектов федерации и органом местного

самоуправления направлена на совершенствование системы внешнего контроля. Согласно действующим нормативным актам, органы государственного управления субъекта федерации и органом местного самоуправления для осуществления внешнего контроля эффективности их работы последние готовят ежегодные доклады по установленным показателям, выступающим в качестве показателей индикаторов уровня эффективности.

Набор индикаторов весьма разнообразен и включает, как количественные, так и качественные показатели. В соответствии с методическими подходами сочетание количественных и качественных показателей очень сложно аккумулировать в единую систему. В качестве альтернативы в нормативных актах предлагается и использовать подход определения рейтингов, что далеко не всегда оправданно. Для балансировки всего комплекса показателей в действующей системе оценки эффективности работы органов государственного управления субъектов федерации и органов местного самоуправления используются весовые коэффициенты, величина которых устанавливается достаточно произвольно.

Кроме того, необходимо отметить, что набор индикаторов также может вызывать вопросы. Анализ критериев оценки качества государственного и муниципального управления позволяет сделать следующие выводы о том, что далеко не все из упомянутых индикаторов могут являться компетенцией соответствующих органов управления.

Так, например в приведенных Указах для субъектов федерации установлено было 20 показателей, органов местного самоуправления в качестве индикаторов предлагалось 13 показателей.

Структура индикаторов для качества государственного управления распределяется следующим образом:

Управление – 10 процента;
Экономика- 15 процентов;
ЖКХ-25 процентов;
Образование- 10 процентов;
Здравоохранение- 5 процентов;
социальная политика- 25 процентов;

физкультура и спорт- 5 процентов;
культура- 5 процентов.

Для муниципальных образований структура выглядит следующим образом:

Управление- 15,3 процента;
Экономика- 38,5 процентов;
ЖКХ-38,5 процентов;
Образование- 7,7 процентов.

Однако государственные органы управления субъектов федерации достаточно произвольно увеличили перечень до 45, по которым органы местного самоуправления ежегодно готовят отчеты, представляемые государственным органам управления, на основе которых могут решаться вопросы выделения субсидий и других трансфертов в местные бюджеты из бюджетов субъекта федерации.

Как мы уже отмечали ранее некоторая часть индикаторов не могут являться таковыми потому, что органы местного самоуправления не имеют полномочий для их решения и тем более для достижения повышенного уровня.

Для обеспечения сбалансированности интересов органов местного самоуправления и государственных органов управления субъектов федерации целесообразно провести ревизию полномочий, которыми они наделяются нормативными актами. Кроме того, для учета полноценных возможностей органов государственного управления субъектов и органов местного самоуправления необходимо учитывать финансовые возможности по реализации полномочий.

Так в настоящее время органы местного самоуправления обладают весьма малым набором возможностей. Практически в настоящее время в качестве муниципального имущества, согласно нормативным актам, можно рассматривать лишь муниципальный бюджет и муниципальное имущество, объем которого весьма мал. Таким образом, финансовая основа местного самоуправления очень мала. Что значительно сокращает возможности органов местного самоуправления по достижению многих индикаторов, установленных в для оценки качества

муниципального управления. Некоторым преимуществом в обеспечении повышенных возможностей по расширению перечня муниципальных услуг могут иметь городские агломерации, которые за счет использования возможностей кооперации, как трудовых, так и финансовых возможностей достигают синергетического эффекта [6].

Для согласования интересов органов местного самоуправления и органов местного самоуправления требуется учет требования нормативных актов по финансовым возможностям соответствующих уровней управления.

Одним из таковых, по нашему мнению, является бюджетный кодекс, который однозначно определяет возможности финансирования затрат по уровням управления. При этом необходимо учесть, что достаточно часто некоторые полномочия по реализации государственных и муниципальных полномочий нормативными актами передаются от государственных органов управления органам местного самоуправления без соответствующего финансового обеспечения.

Таким образом, реальным источником финансирования мероприятий по повышению эффективности муниципального управления в рамках действующей системы государственного и муниципального управления является лишь местный бюджет. Исходя из этого и следует оценивать эффективность муниципального управления. Ранее мы уже рассматривали вопрос реализации муниципального контроля через предоставленные органам местного самоуправления через их полномочия [7].

В нашем случае следует сравнивать муниципальные образования по стоимости соответствующей муниципальной услуги. Использование этого подхода позволяет объективно сравнивать показатели любых муниципальных образований не только в пределах одного субъекта федерации, но и из разных.

Показатели оценки качества (эффективности) муниципального управления в нашем случае должны учитываться через нормализованные показатели - в расчете на 10000 жителей или какой-либо другой.

Заключение

Оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления в настоящее время производится на основе ежегодных докладов глав муниципальных образований. При этом показатели, используемые в качестве индикаторов оценки, являются натуральными, которые не всегда отражают возможности муниципальных образований по повышению качества муниципальных услуг. Использование унифицированной структуры показателей на базе бюджетного кодекса позволяет использовать полученные оценки качества муниципального управления в муниципальном образовании для сравнения с аналогичными не только в рамках одного субъекта федерации, но и входящих в другие.

Список источников:

1. Указ Президента РФ от 28 апреля 2008 г. № 607 "Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных, муниципальных, городских округов и муниципальных районов" (с изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс]. Режим доступа. - <http://ivo.garant.ru/#/document/193208/paragraph/3358:0> (дата обращения 12.01.2023)
2. Постановление Правительство Российской Федерации от 3 ноября 2012 года № 1142 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 21 августа 2012 года N 1199» «Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации» [Электронный ресурс]. Режим доступа. <https://docs.cntd.ru/document/902378408?ysclid=ldnc38dmxe472408217> (дата обращения 02.02.2023)
3. Указ Президента РФ от 4 февраля 2021 г. N 68 "Об оценке эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации и деятельности исполнительных органов субъектов Российской Федерации" (с изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс]. Режим доступа. <http://ivo.garant.ru/#/document/400281504/paragraph/48:0> (дата обращения 12.01.2023)
4. Система муниципального управления: учебник / коллектив авторов; СЗО под ред. В.Б. Зотова; руководитель авторского коллектива Р.В. Бабун. — 6-е изд., испр. и доп. — Москва: КНОРУС, 2018. — 680 с. — (Бакалавриат и магистратура).
5. Система государственного управления Богатырев Е.Д., Панина О.В., Плотицына Л.А., Артюхин Р.Е., Прокофьев С.Е., Попадюк Н.К., Еремин С.Г., Воронов В.В., Барменкова Н.А., Кабалинский А.И., Лукичев К.Е., Мусинова Н.Н., Прокофьев М.Н., Рождественская И.А. Учебное пособие / Москва, 2020. Сер. 68 Профессиональное образование (1-е изд.)
6. Мусинова Н.Н. Социально-экономическое развитие муниципальных образований в рамках городских агломераций// Вестник университета. 2021. № 5. С. 5-11.
7. Сираждинов Р.Ж. К вопросу об оценке эффективности деятельности органов МСУ в Российской Федерации// В сборнике: Государство, власть, управление и право. Материалы XIII Всероссийской научно-практической конференции, посвященной 350-летию со дня рождения Петра Великого. Москва, 2022. С. 224-226.

References:

1. Decree of the President of the Russian Federation No. 607 dated April 28, 2008 "On the assessment of the effectiveness of the activities of local self-government bodies of municipal, municipal, urban districts and municipal districts" (with amendments and additions) [Electronic resource]. Access mode. - <http://ivo.garant.ru/#/document/193208/paragraph/3358:0> (accessed 12.01.2023)
2. Resolution of the Government of the Russian Federation of November 3, 2012 No. 1142 "On measures to implement the Decree of the President of the Russian Federation of August 21, 2012 No. 1199 "On evaluating the effectiveness of the executive authorities of the subjects of the Russian Federation" [Electronic resource]. Access mode. <https://docs.cntd.ru/document/902378408?ysclid=ldnc38dmxe472408217> (accessed 02.02.2023)
3. Decree of the President of the Russian Federation No. 68 dated February 4, 2021 "On evaluating the effectiveness of the activities of senior officials of the Subjects of the Russian Federation and the activities of executive bodies of the subjects of the Russian Federation" (with amendments and additions) [Electronic resource]. Access mode. <http://ivo.garant.ru/#/document/400281504/paragraph/48:0> (accessed 12.01.2023)
4. The system of municipal management: textbook / team of authors; S.V.B. Zotova; head of the team of authors R.V. Baburina. -6th ed., ispr. and add. - Moscow: KNORUS, 2018. - 680 p. — (Bachelor's and Master's degree).
5. The system of public administration Bogatyrev E.D., Panina O.V., Plotitsyna L.A. Artyukhin R.E., Prokofiev S.E., Popadyuk N.K., Eremine S.G., Voronov V.V., Barmenkova N.A. Kabalinsky.I., Lukichev K.E. Musinova N.N., Prokofiev M.N., Rozhdestvenskaya I.A. Textbook / Moscow, 2020. Serb. 68 Vocational education (1st ed.)
6. Musinova N.N. Socio-economic development of municipalities within urban agglomerations// Bulletin of the Moscow University. 2021. No. 5. pp. 5-11.
7. Sirazhdinov R.Zh. On the issue of assessing the effectiveness of the activities of the LSG bodies in the Russian Federation// in the collection: state, power, management and law. Materials of the XIII All-Russian Scientific and Practical Conference dedicated to the 350th anniversary of the birth of Peter the Great. Moscow, 2022. pp. 224-226.

УДК 334.025

УДК 504.03

DOI: 10.52176/2304831X_2023_01_14

Внедрение ESG-принципов как механизм обеспечения устойчивого развития в системе корпоративного управления

Implementation of ESG Principles as a Mechanism for Ensuring Sustainable Development in the System of Corporate Management



Александр Васильевич Демин

ФГБОУ ВО «Государственный университет управления», доктор экономических наук, доцент, профессор кафедры государственного и муниципального управления, член-корреспондент Академии ЖКХ, почетный работник ЖКХ РФ, ORCID: 0000-0001-9415-0023, SPIN-код: 7051-7867, Author ID: 212228 109542 Россия, Москва, Рязанский проспект, 99
e-mail: avdemin1955@gmail.com

Alexander V. Demin

State University of Management, Doctor of Economic Sciences, Associate Professor, Professor of Department of State and Municipal Governance, Corresponding Member of the Academy of Housing and Utilities, Honorary Worker of Housing and Utilities of the Russian Federation, ORCID: 0000-0001-9415-0023, SPIN-code: 7051-7867, Author ID: 212228
99 Ryazan Avenue, Moscow, Russia, 109542
e-mail: avdemin1955@gmail.com

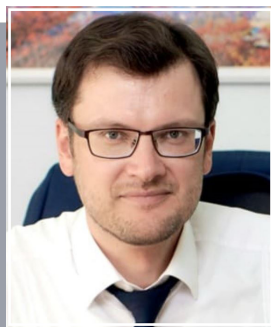


Илья Владимирович Рыбальченко

Аспирант ГУУ, юрист, эксперт Общероссийского народного фронта по вопросам ЖКХ, Научный эксперт Российского экологического движения (РЭД), ORCID: 0000-0003-1008-0203, SPIN-код: 7869-9464, Author ID: 1106241, 109542 Россия, Москва, Рязанский проспект, 99
e-mail: i.v.rybalchenko@gmail.com

Ilya V. Rybalchenko

State University of Management, Postgraduate Student, Lawyer, Expert of the All-Russian Popular Front on housing and communal services, ORCID: <https://orcid.org/0000-0003-1008-0203>, SPIN-код: 7869-9464, Author ID: 1106241
99 Ryazan Avenue, Moscow, Russia, 109542
e-mail: i.v.rybalchenko@gmail.com



Александр Владимирович Князев

Министерство транспорта Российской Федерации,
руководитель IT проектов, кандидат экономических наук,
доцент
109992, Москва, ул. Рождественка, д. 1, стр. 1
e-mail: bruderrot@gmail.com

Alexander V. Knyazev

The Ministry of Transport of the Russian Federation, manager of IT
projects, Ph.D. in Economics, Associate Professor
1, bld. 1, Rozhdestvenka st., Moscow, Russia, 109012
e-mail: bruderrot@gmail.com



Ирина Владимировна Милькина

ФГБОУ ВО «Государственный университет управления»,
кандидат экономических наук, доцент, доцент кафедры
государственного и муниципального управления,
начальник проектно-учебной лаборатории городского
развития, ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-5254-6326>,
SPIN-код: 6465-3325, Author ID: 675722
109542 Россия, Москва, Рязанский проспект, 99
e-mail: iv_milkina@guu.ru

Irina V. Milkina

State University of Management, Ph.D. in Economics, Associate
Professor, Associate Professor of Department of State and
Municipal Governance, Head of Project and Educational
Laboratory of Urban Development, ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-5254-6326>,
SPIN-code: 6465-3325, Author ID: 675722
99 Ryazan Avenue, Moscow, Russia, 109542
e-mail: iv_milkina@guu.ru



Сергей Петрович Косарин

ОЧУ ВО «Гуманитарно-социальный институт», кандидат
экономических наук, доцент, доцент кафедры экономики
и управления, ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-7727-5841>,
SPIN-код: 5855-7332 Author ID: 352839
140050, Московская область, п. Красково, ул. Карла
Маркса, д. 117
e-mail: kosarin.s@outlook.com

Sergey P. Kosarin

Humanitarian Social Institute, Ph.D. in Economics, Associate
Professor, Associate Professor of Department of Economics and
Management, ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-7727-5841>, SPIN-код:
5855-7332 Author ID: 352839
117 Karl Marx str., Kraskovo, Moscow Region, Russia, 140050
e-mail: kosarin.s@outlook.com

Аннотация.

В данной статье рассматривается проблема внедрения в России ESG-принципов как механизма создания «доброго имени» организации. Выделяются и описываются характерные особенности различных направлений в переориентации работы предприятия на принципы ESG. Особое внимание уделено методологическим подходам к определению ESG-принципов и вопросу применения современных научно-обоснованных управленческих приемов и подходов к их внедрению.

В итоге, авторы приходят к выводу, что механизм ESG, развиваясь, может превратиться в современную систему критериев оценки социальной и экологической ответственности предприятия, характеризующей принципы ведения ею хозяйственной деятельности. Эти принципы могут стать ключевыми при принятии современных управленческих решений.

Ключевые слова.

ESG, устойчивое развитие, принципы развития, репутация организации, социальная и экологическая ответственность.

Abstract.

This article discusses the problem of implementing ESG principles in Russia as a mechanism of creating a "good name" of an organization. The characteristic features of various directions in the reorientation of the company's work on the principles of ESG are highlighted and described. The special attention is given to methodological approaches to determination of ESG-principles and to the problem of application of modern scientifically grounded administrative receptions and approaches to their implementation. As a result, the authors come to the conclusion that the ESG mechanism, developing, can turn into a modern system of criteria for assessing the social and environmental responsibility of an company, characterizing the principles of its economic activity. These principles can become key in making modern management decisions.

Keywords.

ESG, sustainable development, principles of development, reputation of an organization, social and environmental responsibility.

Введение

Современная модель построения деловых отношений как в России, так и за рубежом, предъявляет все более строгие требования к предварительной информации о возможных деловых партнерах. Рынок уже не удовлетворяет ранее привычная стандартная информация о них, связанная с финансовой отчетностью и финансовыми показателями. Все большую роль начинает играть репутация, которая связана не только со строгим соблюдением договорных отношений, но и с тем, что можно назвать «ответственным поведением», которое выражается в заботе об окружающей среде, справедливом отношении к людям и открытости бизнеса.

На сегодняшний день достаточно остро стоит вопрос формализации оценки такого ответственного поведения. Для решения этой задачи возможно использование численных индикаторов как отношения компании к трудовому коллективу (в виде выполнения своих социальных обязанностей), так и реализации ответственности перед внешней средой, участия в социальных и экологических проблемах своего региона, страны и планеты в целом.

Развитие критериев, позволяющих оценить ответственность бизнеса, тем более важно в связи с текущими проблемами

состояния окружающей среды и рисками глобального потепления. Отдельное место занимает борьба с бедностью и развитие благотворительности [1; 4]. Именно эти современные проблемы и запросы послужили предпосылками создания ESG-критериев, которые помогают определить экологическую и социальную ответственность фирм и их способность и желание инвестировать в устойчивое развитие.

Основная часть

Сама аббревиатура ESG состоит из начальных букв английских слов экология, социальная политика и корпоративное управление (Environmental, Social, and Corporate Governance). Система создавалась в течение многих лет для обобщения принципов деятельности компании, основанных на снижении климатических изменений, продвижению социальной ответственности, честном отношении с работниками и партнерами и снижении социальных рисков, а также соответствующем корпоративном управлении.

На сегодня принято считать, что ESG-критерии состоят из трех блоков:

– экологический блок показывает, как бизнес ведет себя по отношению к окружающей среде;

– социальный блок определяет, как бизнес ведет себя по отношению к работникам, подрядчикам, потребителям и обществу в целом;

– блок корпоративного управления затрагивает руководство организации, зарплаты топ-менеджеров, вопросы всестороннего аудита, внутреннего контроля и прав миноритариев.

В целом ESG может помочь компаниям выявить области потенциального риска и повысить устойчивость их деятельности. Это достигается за счет повышения прозрачности и раскрытия отчетности, связанной с ESG, что дает инвесторам лучшее представление о том, что происходит внутри компании. Кроме того, соблюдение стандартов ESG может привести к более эффективному использованию ресурсов, повышению уровня инноваций [2], улучшению узнаваемости бренда и лояльности клиентов, а также потенциальному привлечению новых капиталовложений. Также стандарты ESG могут привести к улучшению диалога о корпоративной ответственности с клиентами и партнерами, а также сотрудниками компании.

Внедрение ESG-критериев сегодня позволяет:

– снижать риски установления хозяйственных связей с недобросовестными контрагентами;

– создавать репутацию;

– принимать качественные инвестиционные решения.

В настоящее время на Западе внедрение ESG-принципов стало важным трендом в государственной политике: более 110 стран объявили о своих планах достичь углеродной нейтральности к 2050 г., Китай обязался это сделать к 2060 г. [3]. Большое влияние эти принципы оказывают и на развитие экономики, в особенности на крупный бизнес. Западные инвесторы при принятии инвестиционных решений по той или иной компании все чаще и чаще обращают внимание не только на дивиденды и прибыль, но и на оказываемое влияние деятельности компании на экологию, ее социальную ответственность и на развитие общества [11]. Как показывают исследования аудиторско-консалтинговой

компании Ernst & Young более 70% инвесторов откажутся от вложений в компании, которые показывают слабые результаты в сфере ESG [9]. А британские компании, имеющие премиальный листинг, начиная с отчетности за прошлый год обязаны включать в свой публичный отчет информацию о климатических рисках по стандартам TCFD (Taskforce on Climate-related Financial Disclosures) [12]. Лидирующие мировые компании, такие как Apple, Microsoft, VW, Coca-Cola, H&M, Toyota и др. стали вести отчетность по устойчивому развитию, так как это оказывает прямое влияние на их рыночную стоимость и инвестиционную привлекательность. Банки и регулирующие инстанции проверяют деятельность компаний на предмет их «вредности» для общества, а простые покупатели отказываются от использования неэкологических товаров и услуг.

Россия в своей политике устойчивого развития в целом не отстает от мировых тенденций: разрабатывает и внедряет принципы «зеленого» производства, планирует перейти к «Zero waste» (набору принципов, направленных на сведение к минимальному количеству мусора посредством многократного использования предметов и вещей) уже к 2060 году. Многие регионы внедряют ESG-стратегии, а Сахалин стал первопроходцем на пути к углеродной нейтральности и адаптации к климатическим изменениям [8]. Намечены преобразования в энергетике [5], ESG инициативы есть уже в авиастроении, сельском хозяйстве, недвижимости, радиоэлектронике, транспорте и логистике.

Москва является одним из лидеров по вопросу государственного управления в сфере ESG международного рейтинга «Города будущего: индекс ESG-инноваций» и 2-я в общем зачете [10]. Во многом это происходит благодаря тому, что отечественные компании, головные офисы большинства которых располагаются в столице, принимают участие в проектах по развитию инклюзивной среды, переработке и повторному использованию строительных материалов, отслеживанию эмиссии в производстве, снижению использования бумаги в своей операцион-

ной деятельности вплоть до полностью безбумажной работы. Особенно большое количество ESG инициатив заметно в финансовом секторе. Однако, это заслуга и городских властей в том числе, которые достаточно давно и ответственно подходят к вопросам организации в том числе экологического контроля [6].

Все больше российских компаний (в первую очередь крупные, такие как Сибур, Татнефть, МТС, Газпромнефть, МВидео, Авито и др.) разрабатывают собственные ESG-стратегии, потому что отечественные инвесторы стали уделять больше внимания их деятельности в сфере ESG. Кроме того, перед многими отечественными компаниями (в первую очередь экспортерами) стоит задача по привлечению зарубежных партнеров и инвесторов к финансированию своей деятельности и участию в проектах. С учетом общемирового движения в сторону ответственного ведения бизнеса и того, что компании по всему миру все активнее начинают требовать от своих контрагентов следования принципам ESG, движение российских компаний в этом направлении представляется неизбежным и будет только усиливаться.

В то же время, отечественной экономической наукой ESG-повестка практически не охвачена. Попробуем сформулировать основные методологические подходы к теме.

Определение места ESG-принципов как теории в системе современных знаний начинается с выяснения научных областей, к которым они имеют непосредственное отношение. Такая задача решается путем классификации. Учитывая, что любая классификация условна, так как во многом определяется упрощенными критериями (в любом случае, выработанными до появления новой области знаний) – авторами выбраны те, которые являются фундаментальной основой построения системы критериев ESG.

Обоснование видения и формулирование новой области знаний объективно обуславливает необходимость наличия в системе сложившихся критериев оценки функционирования организаций и компаний.

Выявление и исследование этих связей во многом влияет на формулирование состава и содержания новых подходов в методологии исследования теоретических и практических задач, решаемых компаниями.

Определение в качестве базовых ESG-принципов, выбранных авторами, обуславливает необходимость установления логических связей, приоритетов и последовательностей взаимодействия с другими критериями оценки компаний и организаций, прежде всего управленческими.

Соединение управленческих критериев оценки с выбранными ESG-критериями позволяет качественно изменить и пересмотреть научные основы формирования и отражения новых представлений о формировании и развитии организаций и компаний.

Приведенные положения определяют центральное, системообразующее место ESG-принципов в концепции формирования и развития стройной модели системной оценки предприятий.

В силу этого возникает очевидный вопрос: каким образом отечественным компаниям следует внедрять ESG-принципы?

Классический подход к управлению процессами включает следующие этапы: постановку задачи, планирование, реализацию и обратную связь. Применительно к внедрению принципов ESG это может выглядеть следующим образом:

1. Создание рамки для принятия решений. Необходимо определиться с приоритетами развития и целями внедрения ESG, которые включают экологические, социальные и управленческие цели в бизнес-решения. Стратегия ESG должна описывать приверженность компании устойчивому развитию во всех ее сферах деятельности, например, установление целей, связанных с сокращением выбросов, разнообразием сотрудников, равной оплатой труда и этическими инвестициями.

2. Определение целей внедрения практик и принципов ESG. Важно установить измеримые цели, связанные со стратегическими целями компании и касающиеся всех ключевых тем устойчивого развития:

риска изменения климата, управления человеческим капиталом и отношения с заинтересованными сторонами. Важно убедиться, что цели четко определены и ограничены по времени.

3. Создание плана реализации. Надо разработать подробный план внедрения, который будет определять дальнейшие шаги по интеграции принципов ESG во все виды деятельности компании, включая практику найма персонала, политику закупок, операционную деятельность, взаимодействие с окружающей средой и стандарты отчетности.

4. Контроль и измерение прогресса. Для отслеживания прогресса в достижении установленных целей ESG надо внедрить систему показателей и отчетности и собирать данные о результатах своей деятельности на регулярной основе. Для этого можно использовать такие инструменты, как Глобальная инициатива по отчетности (GRI) или Принципы ответственного инвестирования ООН (PRI).

5. Привлечение заинтересованных сторон. Для повышения эффективности работы в части ESG важно открыто общаться с заинтересованными сторонами, которым небезразличны эти принципы и показатели, и привлекать их к разработке и реализации новых инициатив. Также важно предоставлять внешним заинтересованным сторонам значимые доказательства прогресса, чтобы укрепить доверие и прозрачность в корпоративной культуре.

6. Анализ и адаптация практики. Помочь в реализации стратегии ESG может анализ и адаптация лучших практик других компаний в отрасли в области охраны окружающей среды, социальной справедливости, повышения благосостояния сотрудников и ресурсосбережения.

Представляется, что на начальных этапах внедрения ESG-принципов целесообразно использование принципа скорости или важного значения первых изменений. В соответствии с этим принципом, важно выбрать отдельные принципы ESG в наиболее приемлемых для быстрого внедрения сферах, постепенно приводя в соответствие им свою остальную деятельность. Следует брать во внимание, что

стандарты постоянно совершенствуются и меняются, поэтому не получится использовать одно единственное решение на годы вперед. В этом смысле гораздо важнее быстрое внедрение каких-либо первых принципов ESG, чем постепенное внедрение всех. Одним из возможных первых шагов на пути внедрения ESG может быть анализ, оценка и адаптация под свою специфику и свои задачи существующих и представленных в открытом доступе ESG-стратегий других компаний.

Одним из вариантов первого шага на пути внедрения принципов ESG может выступать анализ лучших практик разработки ESG-отчетности. Такой анализ позволит понять, в каком направлении компания должна двигаться и определить конечные или промежуточные цели, которых необходимо достигнуть при переходе на принципы ESG. Также такой анализ позволит определить рамки, в которых надо развиваться на начальных этапах и определить направления, на которых следует сфокусироваться, в частности, по результатам анализа ключевых областей и проблем, на которые обращают внимание другие компании отрасли. Кроме того, в рамках такого анализа можно выбрать виды стандартов, на которые целесообразно ориентироваться, а также выявить ключевую идею, вокруг которой все будет группироваться. И в целом такой анализ позволит в достаточной степени погрузиться в тему ESG и устойчивого развития.

В идеале компаниям необходимо соблюдать баланс во всех сферах ESG. В то же время, принимая во внимание сложность и комплексность данного подхода, в различных секторах экономики упор может быть сделан на принципы одной из сфер. К примеру, компания может не иметь сертификацию в экологическом менеджменте, так как ее деятельность не завязана на рисках для экологии, поэтому это никоим образом не влияет на ее итоговую оценку.

В настоящее время пока еще достаточно внедрять хоть какие-то отдельные ESG-принципы, но все быстро меняется и возможно уже завтра этого будет мало. Вместе с этим следует помнить, что вне-

дрение на производстве технологий, ведущих к углеродной нейтральности, требует огромных финансовых вложений, которые на сегодняшний день в нашей стране могут быть затруднены.

Заключение

Международная консалтинговая компания Accenture провела исследование нескольких десятков крупных российских компаний в 13 различных отраслях [7] и получила следующую информацию: ESG оказывает первоочередное влияние на восприятие бренда и репутации компании в целом, что способствует притоку ответственных инвесторов и позитивном восприятию у партнеров компании, ее клиентов, а также сотрудников. Следом идет финансовая выгода от внедрения ESG, которая может выражаться, например, в снижении процентной ставки в банках.

Многие инвесторы перед инвестированием обращают пристальное внимание на то, как компания работает с точки зрения структуры управления и управления рисками, а также на ее воздействие на окружающую среду и социальную ответственность. Это сделало ESG важной частью корпоративной репутации. Демонстрируя приверженность ценностям и показателям ESG, компании не только укрепляют доверие клиентов, но и становятся привлекательными для потенциальных инвесторов, которые хотят вкладывать средства в соответствии со своими ценностями. Кроме того, эти же инвестиции могут в конечном итоге предложить более высокую доходность в зависимости от того, насколько хорошо компания реализует инициативы и меры ESG.

В то же время видно, что в настоящее время в большинстве российских компаний отсутствует связка глобальной стратегии и ESG принципов, то есть нет четкого понимания, для чего помимо привлекательной отчетности следовать этим принципам. Но в перспективе успешность деятельности и развития компании будет напрямую зависеть от внедрения измеримых ESG принципов поставленных на службу в достижении стратегических целей компании и увеличении ее прибыли.

Список источников:

1. Братарчук Т.В. Формирование экологического правосознания сельского населения // Вопросы российского и международного права. 2022. Т. 12. № 2В. С. 502-507.
2. Дегтярева В.В. Анализ влияния ESG-факторов на управление корпоративными инновациями и инвестициями // Современная экономика: проблемы и решения. - 2022. - № 4 (148). - С. 82–93.
3. Достижение углеродной нейтральности к 2050 году: самая неотложная глобальная задача // Генеральный секретарь ООН [Электронный ресурс]. URL: <https://www.un.org/sg/ru/content/sg/articles/2020-12-11/carbon-neutrality-2050-the-world%E2%80%99s-most-urgent-mission> (дата обращения: 01.02.2023).
4. Жадобина Д.А. Программа корпоративной социальной ответственности как инструмент управления социальными рисками // Конкурентоспособность в глобальном мире: экономика, наука, технологии. - 2017. - № 11 (58). - С. 1540–1542.
5. Законопроект о «зеленых» сертификатах внесен в ГД // ESGport [Электронный ресурс]. URL: <https://esgport.org/2022/09/16/zakonoproekt-o-zelenyh-sertifikatah-vnesen-v-gd/> (дата обращения: 03.02.2023).
6. Зотов В.Б., Проказова Ю.В. Анализ системы государственного экологического контроля департамента природопользования и охраны окружающей среды города Москвы // Роль местного самоуправления в развитии государства на современном этапе. Материалы IV Международной научно-практической конференции. - М.: Государственный университет управления, 2019. - С. 55–62.
7. Курс на устойчивость | Исследование | Accenture // Accenture [Электронный ресурс]. URL: https://www.accenture.com/_acnmedia/PDF-162/Accenture-Sustainability-Survey-2021-RUSSIA.pdf (дата обращения: 30.01.2023).
8. Сахалин — в ТОП регионов РФ по устойчивому развитию: как это удалось // Сахалин и Курилы [Электронный ресурс]. URL: <https://sakh.online/news/18/2022-12-10/sahalin-v-top-regionov-rf-po-ustoychivomu-razvitiyu-kak-eto-udalos-354503> (дата обращения: 01.02.2023).
9. EY провела глобальный опрос институциональных инвесторов // EY [Электронный ресурс]. URL: https://www.ey.com/ru_kz/news/2021/11/ey-conducts-global-institutional-investor-survey (дата обращения: 02.02.2023).
10. Future City ESG Innovation Index // Startups & Places [Электронный ресурс]. URL: <https://startupsandplaces.com/future-city-esg-innovation-index/> (дата обращения: 09.02.2023).
11. PricewaterhouseCoopers ESG Investor Survey: The economic realities of ESG // PwC [Электронный ресурс]. URL: <https://www.pwc.com/gx/en/services/audit-assurance/corporate-reporting/esg-investor-survey.html> (дата обращения: 01.02.2023).
12. PS20/17: Proposals to enhance climate-related disclosures by listed issuers and clarification of existing disclosure obligations // FCA [Электронный ресурс]. URL: <https://www.fca.org.uk/publications/policy-statements/ps20-17-proposals-enhance-climate-related-disclosures-listed-issuers-and-clarification-existing> (дата обращения: 01.02.2023).

References:

1. Bratarchuk T.V. Formation of environmental legal consciousness of the rural population // Issues of Russian and international law. 2022. Vol. 12. No. 2B. Pp. 502-507.
2. Degtyareva V.V. Analysis of ESG Factors Impact on the Management of Corporate Innovations and Investments // Modern Economics: Problems and Solutions. - 2022. - No. 4 (148). - Pp. 82–93.
3. Carbon neutrality by 2050: the world's most urgent mission // United Nations Secretary General. URL: <https://www.un.org/sg/ru/content/sg/articles/2020-12-11/carbon-neutrality-2050-the-world%E2%80%99s-most-urgent-mission> (accessed: 01.02.2023).
4. Zhadobina D.A. Corporate Social Responsibility Program as a Social Risk Management Tool // Competitiveness in the global world: economics, science, technology. - 2017. - No. 11 (58). - Pp. 1540–1542.
5. The bill on "green" certificates has been submitted to the State Duma // ESGport. URL: <https://esgport.org/2022/09/16/zakonoproekt-o-zelenyh-sertifikatah-vnesen-v-gd/> (accessed: 03.02.2023).
6. Zotov V.B., Prokazova Yu.V. Analysis of the System of State Environmental Control of the Department of Nature Management and Environmental Protection of the City of Moscow // The role of local government in the development of the state at the present stage. Materials of the IV International Scientific and Practical Conference. - Moscow: State University of Management, 2019. - Pp. 55–62.
7. The Course for Sustainability | Research | Accenture // Accenture. URL: https://www.accenture.com/_acnmedia/PDF-162/Accenture-Sustainability-Survey-2021-RUSSIA.pdf (accessed: 30.01.2023).
8. Sakhalin is in the TOP Regions of the Russian Federation for Sustainable Development: How Did It Work Out // sakh.online. URL: <https://sakh.online/news/18/2022-12-10/sahalin-v-top-regionov-rf-po-ustoychivomu-razvitiyu-kak-eto-udalos-354503> (accessed: 01.02.2023).
9. EY Conducted a Global Survey of Institutional Investors // EY. URL: https://www.ey.com/ru_kz/news/2021/11/ey-conducts-global-institutional-investor-survey (accessed: 02.02.2023).
10. Future City ESG Innovation Index // Startups & Places. URL: <https://startupsandplaces.com/future-city-esg-innovation-index/> (accessed: 09.02.2023).
11. PricewaterhouseCoopers ESG Investor Survey: The economic realities of ESG // PwC. URL: <https://www.pwc.com/gx/en/services/audit-assurance/corporate-reporting/esg-investor-survey.html> (accessed: 01.02.2023).
12. PS20/17: Proposals to enhance climate-related disclosures by listed issuers and clarification of existing disclosure obligations // FCA. URL: <https://www.fca.org.uk/publications/policy-statements/ps20-17-proposals-enhance-climate-related-disclosures-listed-issuers-and-clarification-existing> (accessed: 01.02.2023).

УДК 35.07(075.8)

DOI: 10.52176/2304831X_2023_01_22

Исторические и организационные аспекты предоставления государственных и муниципальных услуг многофункциональными центрами

Historical and organizational aspects of the provision of state and municipal services by multifunctional centers



Надежда Сергеевна Матвеева

ФГБОУ ВО «Государственный университет управления», профессор кафедры государственного и муниципального управления, доктор экономических наук, доцент, ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-7747-1463>, SPIN-код: 6392-9590, 109542, Россия, Москва, Рязанский проспект, 99, e-mail: matveeva_nadejda@mail.ru

Nadezhda S. Matveeva

State University of Management, Professor of the Department of State and Municipal Administration, Doctor of Economics, Associate Professor, ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-7747-1463>, SPIN-code: 6392-9590, 109542, Russia, Moscow, Ryazan Avenue, 99, e-mail: matveeva_nadejda@mail.ru

Аннотация.

Исторические и организационные аспекты предоставления государственных и муниципальных услуг МФЦ подлежали рассмотрению в статье. Раскрывается содержание терминов «государственные услуги» и «муниципальные услуги», деятельность МФЦ по их предоставлению. Рассматриваются разные подходы к их толкованию. Особое внимание уделено созданию МФЦ, ретроспективному анализу их функционирования, целям, которые перед ними ставились на разных этапах государственного строительства. Рассмотрено современное состояние МФЦ и применяемые новации при их предоставлении разным категориям заявителей. Сделаны выводы о перспективах развития МФЦ.

Ключевые слова.

Государственные услуги, муниципальные услуги, многофункциональные центры, цифровизация.

Abstract.

The historical and organizational aspects of the provision of state and municipal services of the MFC were subject to consideration in the article. The content of the terms "public services" and "municipal services", the activities of the MFC for their provision are disclosed. Different approaches to their interpretation are considered. Special attention is paid to the creation of MFCs, a retrospective analysis of their functioning, the goals that were set for them at different stages of state construction. The current state of the MFC and the innovations applied in their provision to different categories of applicants are considered. Conclusions are drawn about the prospects for the development of the MFC.

Keywords.

Public services, municipal services, multifunctional centers, digitalization.

Введение

В настоящее время невозможно представить себе, что два десятка лет назад гражданам страны, чтобы поучить любую справку из органов государственной власти, например, на регистрацию прав собственности на квартиру или другую, приходилось записываться на прием в удобное для нас время вставая в очередь в 7 часов утра, стоя в «живую» очередь ожидая приема специалиста по несколько часов, а также обойти 3–4 службы.

Создание многофункциональных центров (далее - МФЦ) позволило не просто получать необходимые населению документы или информацию, а получать их оперативно, в короткие сроки, в комфортных для всех условиях по принципу «одного окна» с минимальными затратами времени.

Создание МФЦ позволило обеспечить оперативную связь между органами власти и населением по обеспечению их государственными и муниципальными услугами (далее - услуга), решить проблему удовлетворения потребностей населения в обеспечении его необходимыми документами и информацией. Несмотря на значительные успехи в работе с населением посредством системы функционирования многофункциональных центров остается ряд проблем, которые будут рассмотрены в процессе исследования и предложены варианты решения.

Целью исследования является проведение анализа и определение перспектив работы МФЦ «Мои документы» по обеспечению населения и бизнеса услугами.

При проведении исследования использовались методы исследования: анализ, синтез, аналогия, обобщение, формализация, абстрагирование, описание, сравнение.

Основная часть

Рассматривая функционирование МФЦ хотелось бы сначала уточнить некоторые теоретические и методологические подходы, определяющие цели, задачи, установить некоторые исторические и организационные аспекты функционирования МФЦ.

Впервые понятие «государственные услуги» появилось в 2001 г. в Концепции реформирования госслужбы [11], далее оно было уточнено в одноименной Федеральной программе [2], где указывалось на необходимость оказания государственных услуг государственными служащими в рамках своих должностных обязанностей.

Понятия «государственная услуга» и «муниципальная услуга» достаточно четко зафиксированы в Федеральном законе [1].

Воронина Л.И., Костина С.Н., Томильцев А.В. выделяют ряд признаков выше названных услуг:

- деятельность органов власти всех уровней и иных организаций по выполнению конкретных организационных функций;
- наличие запроса заявителя;
- предоставление информации в рамках закрепленных полномочий за органами власти всех уровней;
- обеспечение права и обязанности заявителей на получение информации и документов [6].

Кроме того, названные авторы выделяют несколько подходов, которые характеризуют процесс предоставления услуг выделяя при этом правовой, процессный, управленческий, маркетинговый, деятельностный, интегрированный, системный подходы [6].

Все услуги, предоставляемые органами власти, вносятся в ФРГУ в соответствии с типовым перечнем таких услуг (функций). В 2019 году в типовом перечне находилось 116 услуг для субъектов РФ, 65 услуг для муниципалитетов, интегрированных в ФРГУ [12].

В 2005 г. Правительством была утверждена Концепция проведения административной реформы [5], которая в том числе была ориентирована на доступность и повышение качества государственных услуг.

Предоставлять услуги уполномочен МФЦ как в очном формате, так и в электронном формате с реализацией принципа «одного окна». Предоставление услуг в электронной форме должно обеспечиваться свободным и открытым доступом заявителей к сведениям посредством «портала государственных и муниципальных услуг» [1].

Среди целей создания МФЦ можно назвать:

- сокращение документов и справок, которые должен предоставить заявитель для получения требуемой услуги;
- удобство для получателей таких услуг;
- снижение злоупотреблений и коррупции, минимизация посредников при предоставлении услуг;
- рост удовлетворенности получателей объемом и качеством услуг;
- информирование населения и юридических лиц о перечне услуг, порядке, способах и условиях их получения в МФЦ;
- развитие межведомственного взаимодействия и др. [16].

В пилотном режиме Минэкономразвития России совместно с 16 субъектами РФ в 2007 году были созданы единые офисы предоставления государственных и муниципальных услуг. Заявители в них смогли получать выписки, документы и справки, которые ранее предоставлялись разными ведомствами. Посетителю необходимо было отстоять в очереди к государственному служащему конкретного ведомства в МФЦ. Однако, даже это стало первым шагом к достижению поставленной цели.

В 2009-2010 годах во всех субъектах РФ массово создавались МФЦ [4].

Первый центр госуслуг в Москве был открыт 22 августа 2011 года. Он заменил работу 1200 приемных различных органов власти. Его создание стало первой положительной наработкой, позволившей впоследствии создать во всех районах Москвы общую сеть МФЦ, которые работали по установленным графикам работы и стандартам обслуживания всех москвичей [8].

В 2014 году Мэр Москвы утвердил московский стандарт госуслуг [3]. Таким образом в работе МФЦ «Мои Документы» было положено начало для ориентации на клиентоориентированность, дружелюбие и коммуникабельность. По результатам работы в 2015 году МФЦ Москвы войдя в тройку наиболее успешно функционирующих МФЦ показали наилучшие результаты по показателям: удобство, доступность, положительные отзывы посетителей. Сред-

нее время ожидания в очереди составило 3 минуты [8].

В 2018 году в Москве появился первый флагманский офис «Мои документы». В настоящее время открыто 7 флагманских офисов, в которых «по предварительной записи на mos.ru можно, получить комплекс услуг в расширенном объеме. К таким услугам можно отнести, например, постановку и/или снятие с регистрационного учета автомобиля, подачу заявлений на приобретение и/или выход из гражданства, голосовать онлайн и др. [9].

На начало 2023 года в Российской Федерации действуют 1795 МФЦ [10]. В дополнение к названным центрам «для жителей Херсонской и Запорожской областей, Донецкой и Луганских республик» были открыты «52 отделения МФЦ – 28 в ДНР, 21 в ЛНР и 2 офиса в Херсонской области». Заявители, проживающие на этих территориях, получили возможность получить около 30 социально значимых госуслуг (постановку на учет в ФНС, выдачу ИНН и СНИЛС, регистрацию в ЕСИА и др.), которые предоставляются МВД, Росреестром, ФНС, Социальным фондом России и Роспотребнадзором и другими организациями через систему МФЦ [14].

Е. Казмерчук, директор департамента обеспечения качества предоставления госуслуг Минэкономразвития, указывает, на рост в 6 раз сети МФЦ в России за последние 10 лет, перечень же предоставляемых ими услуг был расширен с 50 до 300, увеличилось и число обращений до 83,8 млн в 2022 г., в то время как в 2012 году было всего 14,6 млн. Расширению сети и увеличению числа обращений привело к значительному росту нагрузки на сотрудников МФЦ. Она также отмечает возросшее доверие населения страны к работе сотрудников центров объясняя это ориентацией в их деятельности на обеспечение комфортности при оказании услуг в отношении каждого заявителя. В условиях трансформации МФЦ, по ее мнению, определяющее значение имеет непрерывная, комплексная и системная подготовка сотрудников, включающая обучение навыкам работы с актуальными электронными сервисами, проведение тренингов по управлению конфликтами и стрессом [14].

Характеризуя работу МФЦ следует отметить, что в Москве насчитывается «более 130 офисов «Мои документы», включая флагманские офисы и Дворец госуслуг на ВДНХ, где ежедневно быстро и с комфортом можно получить свыше 280 видов государственных услуг, 99% из которых предоставляются без привязки к месту регистрации. В таких центрах имеется возможность подав комплексный запрос получить услугу «одним пакетом», включающим решение 9 жизненных ситуаций. На портале md.mos.ru. появилась возможность принимать участие в городских проектах и даже выборах [13; 7].

Перспективы развития МФЦ сформулированы в проекте «Концепции» [15] и ориентируют МФЦ на создание клиентоориентированной среды, основные компоненты, которой должны наилучшим образом обеспечивать заявителей необходимой информацией, получаемой от властных структур и поставщиков массовых социально-значимых услуг, а также обеспечивать права и свободы граждан за счет усиления защиты интересов заявителей. При этом в качестве задач названо:

- широкое взаимодействие граждан, бизнеса и органов власти и иных поставщиков через очное посещение МФЦ путем увеличения числа услуг и сервисов;
- расширение использования гражданами цифровых технологий для взаимодействия с государством при заявлении и получении услуг, расширение видов услуг МФЦ предоставляемых в цифровом формате;
- обеспечение заявителям защиты интересов и прав при обращении в МФЦ, в частности, конфиденциальности, адресности, оперативности и др., в связи с созданием новых цифровых сервисов;
- обеспечение унификации и стандартизации деятельности МФЦ [15].

Заключение

Проведенный анализ позволил прийти к выводу, об успешности развития системы услуг, предоставляемых МФЦ, что подтверждается не только ростом количества названных центров и офисов, количеством и видов, предоставляемых услуг, но и уве-

личением удовлетворенности населения и бизнеса их работой.

Достижение целей совершенствования работы МФЦ должно основываться на формировании клиентоориентированной среды, расширении взаимодействия с органами власти и другими поставщиками социально-значимых услуг, широким внедрением цифровых технологий, постоянным и непрерывным обучением персонала МФЦ для работы в формирующемся информационном обществе.

Список источников:

1. Федеральный закон от 27.07.2010 N 210-ФЗ (ред. от 04.11.2022) «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг». СПС КонсультантПлюс
2. Указ Президента РФ от 19.11.2002 N 1336 (ред. от 15.11.2004, с изм. от 12.12.2005) "О Федеральной программе "Реформирование государственной службы Российской Федерации (2003 - 2005 годы)" СПС КонсультантПлюс
3. Постановление Правительства Москвы от 23 апреля 2014 г. N 219-ПП «Положение об организации деятельности многофункциональных центров предоставления государственных услуг города Москвы. СПС КонсультантПлюс
4. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 9 августа 2008 года № 157-р. СПС КонсультантПлюс
5. Распоряжение Правительства РФ от 25.10.2005 N 1789-р (ред. от 10.03.2009) О Концепции административной реформы в Российской Федерации в 2006 - 2010 годах. СПС КонсультантПлюс
6. Воронина Л.И., Костина С.Н., Томильцев А.В. Функции и услуги в системе государственного и муниципального управления : монография. Екатеринбург : Изд-во Урал. ун-та, 2016. 143 с.
7. Зотов В.Б., Терехова К.О. Современные цифровые технологии в управлении мегаполисом (программа «Умный город Москва»). // Информационные и телекоммуникационные технологии. 2021. № 49. С. 20-24.
8. История. Комитет государственный услуг города Москвы. <https://www.mos.ru/kgu/function/moi-dokumenty/istoriia/>
9. История появления первых МФЦ в столице. <https://dzen.ru/a/YQUhR25f6ngXadPA>
10. Каталог МФЦ. <http://xn--l1aqq.xn--p1ai/mfc/index/regions>
11. Концепция реформирования системы государственной службы Российской Федерации: утв. Президентом Российской Федерации 15 августа 2001 г. N Пр-1496 (документ не был опубликован)
12. Костина, С. Н. Организация предоставления государственных и муниципальных услуг : учеб. пособие / С.Н. Костина, Г.А. Банных, Л.И. Воронина ; [под общ. ред. С.Н. Костиной] ; М-во науки и высш. образования Рос. Федерации, Урал. федер. ун-т. — Екатеринбург : Изд-во Урал. ун-та, 2019. — 123 с. С. 15. https://elar.ufu.ru/bitstream/10995/78091/1/978-5-7996-2668-6_2019.pdf
13. Мои документы. <https://www.mos.ru/services/centry-gosudarstvennyh-uslug/>
14. Около 90 отделений МФЦ будут работать в новых регионах до конца 2023 года. https://www.economy.gov.ru/material/news/okolo_90_otdeleniy_mfc_budut_rabotat_v_novyh_regionah_do_konca_2023_goda.html
15. Проект. Концепция совершенствования предоставления государственных и муниципальных услуг и развития системы многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг (2020 - 2024 годы). <https://mfc13.ru/upload/iblock/ab4/ab4b2238878ffa88c25da60319fab531.pdf>
16. Фурин А.Г. Многофункциональный центр как институт предоставления государственных услуг. — М.: Книгодел, 2013. — 209 с.

References:

1. Federal Law No. 210-FZ of 27.07.2010 (as amended on 04.11.2022) "On the organization of the provision of state and municipal services". SPS ConsultantPlus
2. Decree of the President of the Russian Federation of 19.11.2002 N 1336 (ed. of 15.11.2004, with amendments, dated 12.12.2005) "On the Federal Program "Reforming the Civil Service of the Russian Federation (2003 - 2005)" SPS ConsultantPlus
3. Resolution of the Government of Moscow dated April 23, 2014 No. 219-PP "Regulations on the organization of the activities of multifunctional centers for the provision of public services in Moscow. SPS ConsultantPlus
4. Decree of the Government of the Russian Federation No. 157-r of August 9, 2008. SPS ConsultantPlus
5. Order of the Government of the Russian Federation of 25.10.2005 N 1789-r (ed. of 10.03.2009) On the Concept of administrative reform in the Russian Federation in 2006-2010. SPS ConsultantPlus
6. Voronina L.I., Kostina S.N., Tomiltsev A.V. Functions and services in the system of state and municipal administration : monograph. Yekaterinburg : Ural Publishing House. un-ta, 2016. 143 p.
7. Zotov V.B., Terekhova K.O. Modern digital technologies in megapolis management (Smart City Moscow program). // Information and telecommunication technologies. 2021. No. 49. pp. 20-24.
8. History. The State Services Committee of the City of Moscow. <https://www.mos.ru/kgu/function/moi-dokumenty/istoriia/>
9. The history of the first MFC in the capital. <https://dzen.ru/a/YQUhR25f6ngXadPA>
10. MFC catalog. <http://xn--l1aqq.xn--p1ai/mfc/index/regions>
11. The concept of reforming the civil service system of the Russian Federation: approved. By the President of the Russian Federation on August 15, 2001 N Pr-1496 (the document was not published)
12. Kostina, S. N. Organization of the provision of state and municipal services : studies. manual / S.N. Kostina, G.A. Bannykh, L.I. Voronina ; [under the general editorship of S.N. Kostina] ; M-in science and higher education. education grew. Federation, Ural. feder. un-T. — Yekaterinburg : Ural Publishing House. un-ta, 2019. — 123 p. p. 15. https://elar.ufu.ru/bitstream/10995/78091/1/978-5-7996-2668-6_2019.pdf
13. My documents. <https://www.mos.ru/services/centry-gosudarstvennyh-uslug/>
14. About 90 branches of the MFC will operate in the new regions until the end of 2023. https://www.economy.gov.ru/material/news/okolo_90_otdeleniy_mfc_budut_rabotat_v_novyh_regionah_do_konca_2023_goda.html
15. The project. The concept of improving the provision of state and municipal services and the development of a system of multifunctional centers for the provision of state and municipal services (2020 - 2024). <https://mfc13.ru/upload/iblock/ab4/ab4b2238878ffa88c25da60319fab531.pdf>
16. Furin A.G. Multifunctional center as an institute for the provision of public services. — M.: Knigodel, 2013. — 209 p.

Статья поступила в редакцию 15.02.2023; принята к публикации 15.03.2023.

УДК 352

DOI: 10.52176/2304831X_2023_01_27

К 15-летию кафедры государственного и муниципального управления Российского государственного гуманитарного университета: настоящее и будущее

On the 15th anniversary of the Department of State and Municipal Administration of the Russian State University for the Humanities: Present and Future



Роман Евгеньевич Торгашев

ФГБОУ ВО «Российский государственный гуманитарный университет», доцент кафедры государственного и муниципального управления, кандидат педагогических наук, доцент, ORCID: 0000-0001-7075-1916; Web of Science Researcher ID: GPG-3155-2022; SPIN-код: 9664-5709; AuthorID: 522502.

125047, Москва, Миусская площадь, д. 6

e-mail: torgre@mail.ru

Roman E. Torgashev

FSBEI HE «Russian State University for the Humanities», Associate Professor of the Department of State and Municipal Administration, Candidate of Pedagogical Sciences, Associate Professor, ORCID: 0000-0001-7075-1916; Web of Science Researcher ID: GPG-3155-2022; SPIN code: 9664-5709; AuthorID: 522502.

125047, Moscow, Miusskaya Square, 6

e-mail: torgre@mail.ru



Владимир Иванович Голованов

ФГБОУ ВО «Российский государственный гуманитарный университет», заместитель заведующего кафедрой государственного и муниципального управления, доктор экономических наук, профессор, ORCID: <https://orcid.org/0000-0001-9317-3311>, SPIN-код: 6211-0178, AuthorID: 768379.

125047, Россия, Москва, Миусская площадь, д. 6.

e-mail: golovanov52@rambler.ru

Vladimir I. Golovanov

FSBEI HE «Russian State University for the Humanities», assistant manager department of the public and municipal administration, Doctor of Economics, professor, ORCID: <https://orcid.org/0000-0001-9317-3311>, SPIN code: 6211-0178, AuthorID: 768379.

6 Miusskaya Square, Moscow, 125047, Russia.

e-mail: golovanov52@rambler.ru



Ирина Юрьевна Молодова

ФГБОУ ВО «Российский государственный гуманитарный университет», доцент кафедры государственного и муниципального управления, кандидат исторических наук, SPIN-код: 1194-8237, AuthorID: 766143.
125047, Москва, Миусская площадь, д. 6
e-mail: molodova2019@yandex.ru

Irina Y. Molodova

Russian State University for the Humanities, Associate Professor of the Department of State and Municipal Administration, Candidate of Historical Sciences, SPIN-code: 1194-8237, AuthorID: 766143.
125047, Moscow, Miusskaya Square, 6
e-mail: molodova2019@yandex.ru

Аннотация.

В статье в качестве предмета лонгитюдного исследования были рассмотрены инновационные аспекты и командная деятельность итогов работы профессорско-преподавательского состава кафедры государственного и муниципального управления Факультета Института экономики, управления и права РГГУ по реализации совместных проектов по подготовке будущих менеджеров-управленцев в сфере государственного и муниципального управления. Проведенный анализ деятельности позволил определить триггерные точки научной, методической и практико-проектной деятельности в парадигме инновационных подходов. Предложенный авторами опыт и результаты могут найти практическое применение в программах подготовки бакалавров и магистров государственного и муниципального управления, а также усилению научной, инновационно-предпринимательской составляющей подготовки кадров.

Ключевые слова.

Кафедра государственного и муниципального управления, Российский государственный гуманитарный университет, профессорско-преподавательский состав, тенденции, развитие, Центр управления карьерой, студенческое научное объединение «Управление социально-экономическим развитием территории», стартап-клуб «Инновации и предпринимательство».

Введение

Представленная авторами работа является многолетним трудом, который основан на проектировании построении учебных планов, разработке новых профилей для направления подготовки 38.03.04 «государственное и муниципальное управление» (бакалавриат) и 38.04.04 «государственное и муниципальное управление» кафедры государственного и муниципального управления Факультета управления Института экономики, управления и права РГГУ.

Abstract.

In the article, innovative aspects and team activity of the results of the work of the teaching staff of the Department of Public and Municipal Administration of the Faculty of the Institute of Economics, Management and Law of the Russian State University on the implementation of joint projects for the training of future managers-managers in the field of public and municipal administration were considered as the subject of a longitudinal study. The analysis of the activity made it possible to determine the trigger points of scientific, methodological and practical-project activities in the paradigm of innovative approaches. The experience and results proposed by the authors can find practical application in bachelor's and master's degree programs in public and municipal administration, as well as strengthening the scientific, innovative and entrepreneurial component of personnel training.

Keywords.

Department of Public and Municipal Administration, Russian State University for the Humanities, faculty, trends, development, Career Management Center, student scientific association «Management of socio-economic development of the territory», startup club «Innovation and Entrepreneurship».

ППС кафедры (Куликовым В.И., Головановым В.И., Торгашевым Р.Е., Герасимовым А.В.) в период с 2018 по 2022 годы были открыты два новых учебных профиля «управление умным городом» и «государственная и муниципальная служба» на бакалавриате, а также существенно претерпела магистерская образовательная программа по профилю «современные технологии государственного и муниципального управления».

Данную статью авторы посвящают 15-летию с момента основания про-

фильной кафедры государственного и муниципального управления РГГУ. Датой основания кафедры ГМУ ФУ ИЭУП является 31 марта 2008 года и за 1,5 десятка лет кафедра вошла в двадцатку кафедр с наиболее высокими показателями профильных кафедр страны.

Основная часть

Институт экономики, управления и права создан в составе Российского государственного гуманитарного университета (далее - РГГУ) в 1995 году. За годы своего существования он сумел занять достойное место как в РГГУ, так и на российском рынке образовательных услуг.

Сегодня Институт экономики управления и права (далее - ИЭУП) – динамично развивающееся структурное подразделение РГГУ. В составе института функционирует три факультета – экономический, юридический и факультет управления. Высоко квалифицированный профессорско-преподавательский состав, включающий крупных учёных, известных специалистов-практиков обеспечивает выпуск профильных специалистов по реализуемым в ИЭУП направлениям подготовки в соответствии с современными требованиями рынка труда. За почти 30 лет существования в ИЭУП РГГУ подготовлено около 25 тыс. специалистов для государственного и муниципального управления, экономики и правовой сферы страны, управления организациями различных форм собственности.

Одно из лидирующих позиций на рынке труда и Факультете управления ИЭУП РГГУ является подготовка профессионалами кафедры государственного и муниципального управления будущих государственных гражданских и муниципальных служащих, образовательные программы, прохождения практики и стажировок студентами и трудоустройство выпускников.

Обучение осуществляется на основе практикоориентированного, административного и экологического подходов к обучению с широким использованием новейших образовательных цифровых технологий. Преподавание многих дисциплин осуществляется в виде авторских кур-

сов, составленных на основе результатах исследований, в частности профессора В.И. Голованова, доцента Р.Е. Торгашева, профессора В.И. Куликова и др. Во многом именно благодаря такому подходу наши выпускники широко востребованы на рынке труда.

ИЭУП РГГУ идёт в ногу со временем. Разработка планируется новых образовательных программ, отвечающих требованиям рынка труда и подготовки кадров, способных работать в условиях современного социально-экономического и научно-технологического развития Российской Федерации. До 2030 года будет открыто еще не менее 15-ти образовательных программ уровней специалитета, бакалавриата и магистратуры. ИЭУП и кафедра государственного и муниципального управления активно развивают проектные формы реализации образовательного процесса, формирующие междисциплинарные компетенции и навыки работы в команде, в том числе в цифровой среде. Предполагается разработать и внедрить в учебный процесс не менее 20-ти онлайн-курсов, что позволит повысить качество образования и расширить возможности студентов по формированию индивидуальных образовательных траекторий.

Большое внимание на кафедре государственного и муниципального управления ФУ ИЭУП РГГУ уделяется научно-исследовательской деятельности, которая осуществляется и будет развиваться в соответствии с приоритетными направлениями научно-технологического развития Российской Федерации: повышение качества человеческого (интеллектуального) потенциала; современные проблемы цифровой экономики; устойчивое развитие социально-экономических систем; «smart-city» и др. Участниками научной работы, реализуемой кафедрой ГМУ ИЭУП являются наши студенты, многие из которых входят в состав студенческих научных объединений и проектных групп. Студенты привлекаются к участию в научных мероприятиях: конференциях, круглых столах, научно-исследовательских семинарах, научных кружках, публикуют результаты научных исследований в научных журна-

лах, сборниках материалов конференций и иных научных изданиях.

Большое внимание уделяется и организации досуга студентов. В РГГУ созданы все условия для развития студенческого творчества и занятия спортом.

Сегодня кафедра готова развиваться в соответствии с современными вызовами и потребностями современного российского общества, способствуя укреплению и процветанию России.

Профессорско-преподавательский состав кафедры ГМУ активно сотрудничает с ведущими российскими и зарубежными вузами, государственными, общественными и некоммерческими и коммерческими структурами.

Партнерами кафедры ГМУ являются около 20 университетов мира, органы власти и управления.

Кафедра сотрудничает со следующими работодателями: Государственной Думой Российской Федерации, Министерством образования и науки Российской Федерации, Министерством просвещения Российской Федерации, Министерством экономического развития Российской Федерации, Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, Министерством промышленности и торговли Российской Федерации, Московской городской думой, Правительством Москвы, ФНС, Федеральной антимонопольной службой России, Межрегиональным бухгалтерским казначейством Федерального казначейства, Межрегиональным регулированием алкогольного рынка по Центральному Федеральному округу, Союзом региональной молодёжи, Ассоциацией малых и средних городов России, столичными префектурами и управами, а также рядом крупных некоммерческих и коммерческих объединений. Проходя практику в данных структурах, студенты приобретают профессиональные навыки.

Организацией ознакомительной, производственной и преддипломной практик и стажировок на всех профилях бакалавриата, а также способствует содействию дальнейшему трудоустройству на про-

тяжении более 13 лет на кафедре занимается доцент, к.п.н. Роман Евгеньевич Торгашев, заместитель заведующего кафедрой по воспитательной работе.

Организацией ознакомительной, производственной, научно-исследовательской работе и преддипломной практик на протяжении в магистратуре на протяжении трёх лет на кафедре занимается к.и.н. Ирина Юрьевна Молодова.

На протяжении многих лет в ИЭУП РГГУ ежегодно проводятся международные и всероссийские научные конференции с последующим изданием сборника статей: международная научная конференция «Муромцевские чтения» (организатор – юридический факультет), международная научная конференция «Чаяновские чтения» (организатор – экономический факультет), всероссийская научная конференция «Сперанские чтения, которые были образованы на базе предшествующей Международной конференции «Актуальные проблемы регионального и муниципального управления», «Актуальные проблемы управления» (организатор – факультет управления), международная научно-практическая конференция «Гастевские чтения». Несколько лет подряд ИЭУП РГГУ выступает организатором всероссийской научной конференции «Устойчивое развитие: возможности, угрозы, риски»).

Развитию научного потенциала студенчества в на кафедре ГМУ ФУ ИЭУП РГГУ уделяется особое внимание. Студенты регулярно принимают участие в олимпиадах, конкурсах, организуемых РГГУ, - «Третьекурсник-исследователь», «Лучшая выпускная квалификационная работа», Всероссийский конкурс студенческих научных работ «Актуальные проблемы российской экономики, управления и права» и многих других.

Студенты регулярно участвуют в научных конференциях, круглых столах, научных семинарах, проводимых в иных научных организациях, среди них Дипломатическая академия МИД России, Московский университет им. С.Ю. Витте и др.

Каждый факультет ИЭУП ведёт большую систематическую работу по вовле-

чению обучающихся в научно-исследовательскую деятельность.

Факультет управления ИЭУП ежегодно организует Межвузовскую олимпиаду по управлению персоналом, конкурс научных студенческих работ: «Великие управленцы прошлого и настоящего», студенческие научные круглые столы «Моя профессия - управление городом», «Моя профессия – маркетолог», «Актуальные проблемы управления персоналом», «Актуальные проблемы научных исследований в области государственного и муниципального управления», студенческий учебно-научный семинар «Лаборатория маркетинговых исследований», конкурс научных студенческих работ «Великие управленцы прошлого и настоящего».

Факультеты ИЭУП РГГУ выступают организаторами Всероссийского конкурса научных работ студентов «Креативная экономика и конкурентное развитие».

Студенты кафедры ГМУ ФУ ИЭУП РГГУ регулярно публикуют свои материалы в студенческом сборнике «Юность науки».

При поддержке кафедры государственного и муниципального управления в РГГУ в январе 2022 года стал функционировать Центр управления карьерой, который возглавила доцент кафедры государственного и муниципального управления к.э.н. Елена Сергеевна Чиркова.

В январе 2023 года в ИЭУП РГГУ был образован стартап-клуб «Инновации и предпринимательство», научным руководителем которого является заведующий кафедрой ГМУ доктор экономических наук, доцент Андрей Борисович Ильин.

На большинстве кафедр ИЭУП РГГУ функционируют студенческие научные объединения. На протяжении многих лет на кафедре государственного и муниципального управления функционирует студенческое научное объединение (СНО) «Управление социально-экономическим развитием территории», организатором и научным руководителем которого является к.п.н., доцент Роман Евгеньевич Торгашев. СНО позволяет осуществлять работу с аналитическими материалами для исследования экономических показателей развития регионов РФ и их социальной ин-

фраструктуры, изучения динамики, проявлять студенту эрудицию, развивать креативное мышление, вырабатывать логику и выработку управленческого решения, проявлять себя в качестве исследователя.

Специально для студентов, занимающихся научной деятельностью и желающих опубликовать свои статьи, ежегодно издаётся сборник студенческих научных работ «Юность науки».

Профессорско-преподавательским составом (Голованов В.И., Торгашев Р.Е., Куликов В.И.) за годы служению на кафедре были подготовлены значительное количество учебников по читаемым дисциплинам, а также научные монографии по актуальным проблемам государственного, регионального и муниципального управления (Антонов А.В., Герасимов А.В., Куликов В.И., Торгашев Р.Е.).

В 2023 году коллектив кафедры ГМУ выпускает новый учебник **«Современная система государственного и муниципального управления»** // Анфимова А.Ю., Борзенко М.С., Герасимов А.В., Голованов В.И., Торгашев Р.Е./ Под ред. профессора В.И. Голованова.

Студенческая жизнь – замечательный и насыщенный период жизни, сопровождающийся интенсивным овладением знаниями и профессиональными навыками, яркими впечатлениями и новыми открытиями, знакомством с интересными личностями и обретением новых друзей [1; 2].

Наряду с научными мероприятиями в стенах вуза систематически проводятся литературные вечера и творческие конкурсы, спортивные соревнования, а также и иные мероприятия культурно-досуговой направленности. Действует волонтерское движение, оказывающее различные виды помощи и поддержки тем, кто нуждается, в том числе, помощь животным [3].

В помощь студентам функционирует студенческий профком, работают студенческие советы факультетов [4].

Сайт кафедры ГМУ ежемесячно пополняется новыми информационными, отчетными и анонсово-новостными сводками по научной, спортивной, практико-ориентированной жизни студентов, кафедры, факультета, института в стенах

РГГУ и за его пределами при посещении органов власти и управления. Помимо прочего по работе студенческого научного объединения руководитель доцент Торргашев Р.Е. составляет и публикует на веб-сайте кафедры ГМУ ФУ ИЭУП РГГУ семестровый отчет о проделанной работе, а также отчет по воспитательной работе и стажировкам и отчет об устойчивом развитии. Данные документы призваны показать динамику развития кафедры, её реальное текущее состояние, направления взаимодействия со всеми заинтересованными сторонами, в том числе и государственными органами власти. Кроме того, данные отчеты предоставляются в открытый доступ для руководителей структурно-организационных подразделений университета, абитуриентов и их родителей, партнёров университета и кафедра ГМУ, и в целом для общественности для демонстрации надежности кафедры ГМУ ФУ ИЭУП РГГУ. На сайте кафедры представлены сроки реализации практик на текущий учебный год и стажировок, а также даты проведения открытых мероприятий в виде профессиональных тренингов, научных семинаров, выступлений депутатов, проведения Дней открытых дверей. Государственные органы власти заинтересованы в получении открытой информации о деятельности кафедры в целях обеспечения дальнейшего стабильного сотрудничества.

Изложим SWOT-матрицу анализа управления процессом информационно-коммуникационного взаимодействия кафедры государственного и муниципального управления РГГУ с органами государственной власти (партнёрами и работодателями), следует:

1. Основные сильные стороны управления процессом информационно-коммуникационного взаимодействия Банка ВТБ (ПАО) с органами государственной власти:

- тот факт, что кафедра государственного и муниципального управления РГГУ является востребованной кафедрой на рынке образовательных услуг, делает ее информационно-коммуникативное взаимодействие с органами государственной

власти даже на высоком уровне более четким, слаженным и открытым;

- являясь надежной и стабильно развивающейся с высокими рейтингами кафедры, кафедры государственного и муниципального управления РГГУ, во-первых, является системообразующей, а значит, является приоритетным для сотрудничества и взаимодействия с государственными органами власти, во-вторых, являясь финансово стабильным она имеет достаточные финансовые ресурсы для развития собственных информационно-коммуникативных технологий, которые могут быть интегрированы в используемые сегодня единые информационные системы межведомственного электронного взаимодействия, поскольку осуществляет ежегодный стабильный весомый набор студентов на первый курс, включая договорную форму обучения;

- кафедра государственного и муниципального управления РГГУ стабильно предоставляет открытую информацию о своей деятельности в виде финансовых, годовых, социальных и иных отчетов, что значительно облегчает информационно-коммуникативное взаимодействие с органами власти, обеспечивает доверие со стороны общественных институтов и общества в целом;

- являясь активным участником реализации национальных проектов, кафедра государственного и муниципального управления РГГУ не только своевременно и полно предоставляет информацию о своей деятельности, но и обеспечивает себя своевременно поступающей необходимой информацией со стороны государственных органов, так как находится с ними в постоянной коммуникации в рамках важнейших стратегических национальных целей;

- взаимодействие кафедры государственного и муниципального управления РГГУ с региональными властями расширяет информационно-коммуникативное взаимодействие с органами государственной, а также муниципальной власти;

2. Основные возможности управления процессом информационно-коммуникационного взаимодействия кафедры государственного и муниципального управ-

ления РГГУ с органами государственной власти:

– в последнее десятилетие наблюдается возрастающая роль совместной ответственности власти и кафедрального сообщества за развитие образовательного университетского сектора, что способствует более тесному сотрудничеству, которое невозможно без организации постоянной коммуникации кредитных организаций и органов власти;

– также в последние годы наблюдается повышение доли участия образовательного сектора в социально-экономическом развитии регионов присутствия и страны в целом, что невозможно без тесного информационного взаимодействия между кафедрой, вузом и органами государственной власти на федеральном и региональном уровне;

– разработка и внедрение новых высоких информационных и цифровых технологий в образовательном секторе способствует упрощению системы и процедур обмена информацией разного характера и предназначения между кафедрой и органами власти, в частности этому способствует разработка и внедрение новых единых информационных сервисов для обеспечения мгновенного обмена информацией между различными структурами.

Таким образом, проблемы управления процессом информационно-коммуникационного взаимодействия кафедры с органами государственной власти можно разделить на три группы: во-первых, организационно-управленческие на микроуровне; во-вторых, технические и технологические на мезоуровне; в-третьих, финансово-экономические на макроуровне.

Перспективными задачами кафедры государственного и муниципального управления ФУ ИЭУП РГГУ является укрепление имиджа кафедры и продолжение популяризации направлений подготовки «государственное и муниципальное управление», как бакалавриат, так и магистратуру.

Процесс формирования позитивного озвученных направлений (позиций) не сводится только к разработке сохранности,

но и способствованию развитию открытию новых востребованных для потенциальных работодателей. Это комплексный подход по выстраиванию качественной коммуникации трех основных категорий: образования, власти, общества.

Основная цель при построении позитивного имиджа кафедры заключается в повышении конкурентоспособности.

По приведённым выше данным видно, что кафедра в сравнении с близко профильными кафедрами других университетов страны обладает в целом выше среднего уровня привлекательности как со стороны абитуриентов и их родителей, так работодателей. У кафедры ГМУ ФУ сравнительно высокий уровень образовательной, профессиональной со стороны кадров ППС, научной, практико-стажировочной и трудоустройственной привлекательности и «умеренный» уровень риска. Поэтому нами представляется важным поднятие уровня комплексной привлекательности кафедры за счет разработанных и адаптированных мер, накопленных членами профессорско-преподавательского состава кафедры, и в ближайшие 10 лет как минимум на 50% при допустимом росте уровня риска не более 10%. Таким образом, к 2033 году при успехе реализации предложенных мероприятий уровень привлекательности кафедры и профессии ГГС должен повыситься до уровня не менее 1,5, при возможном росте уровня риска не более 0,36. Такой результат позволит повысить статус как кафедры, так и престиж профессии - будущих государственных гражданских и муниципальных служащих в стране и регионе - в г. Москве.

Заключение

Мы гордимся нашими выпускниками, поскольку смогли дать и продолжаем давать им путевку в жизнь. Они обладают необходимыми компетенциями для успешного трудоустройства, конкурентоспособны, демонстрируют активное поведение на рынке труда, поскольку уверены в своих умениях и навыках, полученных в стенах кафедры и университета.

Некоторые выпускники кафедры ГМУ РГГУ предпочитают открытие собственно-

го бизнеса. Работодателями для наших студентов выступают Минэкономразвития России, Минфин России, Минцифра России, Росимущество, Федеральное казначейство, Минпросвещения России, Росалкогольрегулирование, ПАО «Сбербанк», Аэрофлот и другие известные структуры. Многие выпускники РГГУ выбирают научную карьеру, продолжают обучение в аспирантуре, докторантуре и остаются в университете в качестве преподавателей, доцентов.

Системность и комплексность полученного образования позволяет нашим выпускникам быть мобильными, реагировать на изменяющиеся потребности социально-экономического развития, реализовывать свои профессиональные знания в наиболее востребованных сферах профессиональной деятельности. Так, например, уже несколько лет подряд агрегаторы поиска работы HeadHunter и Career.ru включают кафедру государственного и муниципального управления РГГУ в ТОП-5 наиболее востребованных. По уровню заработной платы выпускники кафедры ГМУ, согласно рейтингам, входят в первую десятку московских гуманитарных вузов. По версии Super Job выпускники кафедры ГМУ ИЭУП РГГУ находятся на 16 месте по уровню заработной платы в рейтинге среди управленческих и экономических вузов России.

Наши выпускники – это новое поколение управленцев в системе государственного и муниципального управления, обладающих способностями мыслить стратегически и принимать оптимальные управленческие решения [5; 6]. Кафедра осуществляет взаимодействие с органами государственной власти РФ и имеет свыше 85 трудоустройств своих выпускников. Стажёры и выпускники кафедры по свежущим каналам и направлениям (в офлайн и онлайн режимах) получают: раскрытие управленческой, финансовой, налоговой и иной информации в соответствии с требованиями российского законодательства; предоставление годового отчета, социального отчета, отчета об устойчивом развитии; заключения соглашения с органами власти регионов при-

сутствия; участие в комиссиях, экспертных советах, парламентских слушаниях, круглых столах и рабочих группах; участие в ассоциациях и отраслевых объединениях федерального уровня; участие в реализации национальных проектов страны и региональных проектах. На сегодняшний день кафедра продолжает значительно увеличивать уровни, функции, формы и методы своего взаимодействия с органами власти, в том числе расширяя информационно-коммуникативные связи за счет новых информационных технологий и цифровизации.

При работе студенческого научного объединения «Управление социально-экономическим развитием территории», стартап-клуба «Инновации и предпринимательство», разработке онлайн-курсов, программ дополнительного обучения, заключения договоров на практику и стажировок студентов, договоров целевого обучения федеральных министерств и ведомств, перед кафедрой и будущими выпускниками открываются большие перспективы.

Следует не отказываться от методы ППС кафедры государственного и муниципального управления РГГУ осуществлять процесс обучения на основе практико-ориентированного, административного и экологического подходов к обучению с широким использованием новейших образовательных цифровых технологий. Преподавание многих дисциплин осуществлять в виде авторских курсов, составленных на основе результатов исследований, в частности профессора В.И. Голованова, доцентов А.Б. Ильина и Р.Е. Торгашева. Во многом именно благодаря такому подходу наши выпускники широко востребованы на рынке труда.

Важным перспективным направлением является в ближайший год открытие Диссертационного Совета в ИЭУП РГГУ по подготовке защит кандидатских и докторских диссертаций по экономике и управлению (экономические науки), создание новых научных образовательных лабораторий, осуществление защит выпускных квалификационных работ по проектной деятельности в органах власти,

проведение ежегодного Всероссийского конкурса по актуальным проблемам современности государственного и муниципального управления, олимпиад, сотрудничество с другими ведущими вузами стран СНГ по обмену опытом проведения профессиональных тренингов и семинаров, а также открытию новых образовательных программ по курсам повышения квалификации для государственных гражданских и муниципальных служащих. Процесс формирования и развития разработанных ППС кафедры направлений (позиций) не сводится только к разработке сохранности, но и способствованию развитию открытию новых востребованных для потенциальных работодателей. Это комплексный подход по выстраиванию качественной коммуникации трех основных категорий: образования, власти, общества должен быть взят за основу и образец многими кафедрами университетов.

Кафедра ГМУ ФУ ИЭУП РГГУ (тел. 8(495)250-71-82) готова к новому сотрудничеству по самым разным направлениям, готова делиться своим опытом, а также перенимать и другие положительные опыты ведущих кафедр страны.

Список источников:

1. Голованов В.И. Кинарская, С.В., Анфимова А.Ю. Проектная деятельность и командная работа как методы выработки мотивационных ценностей будущих руководителей // Муниципальная академия. 2022. № 3, С. 23-28.
2. Никулин А.С., Зотов В.Б. Система подготовки студентов по проектному управлению: анализ и проблемы // Муниципальная академия. 2021. № 1. С. 132-19.
3. Зотов В.Б. Роль местного самоуправления в развитии Российского государства на современном этапе: проблематический и прогностический анализ, рекомендации // Муниципальная академия. 2021. № 1. С. 44-53.
4. Торгашев Р.Е. Современные средства оценивания результатов обучения. - практикум. - М.: Спутник+, 2008. - 54 с.
5. Голованов В.И. Формирование профессиональных компетенций у студентов в процессе подготовки по направленности «управление умным городом» // Наука и искусство управления / Вестник Института экономики, управления и права Российского государственного гуманитарного университета. - 2021. - № 3. С. 39-51.
6. Торгашев Р.Е. Интернационализация российского высшего социально-гуманитарного образования // Стандарты и мониторинг в образовании. 2012. № 6. С. 3-6.

References:

1. Golovanov V.I. Kinarskaya, S.V., Anfimova A.Yu. Project activity and teamwork as methods of developing motivational values of future managers // Municipal Academy. 2022. No. 3, pp. 23-28.
2. Nikulin A.S., Zotov V.B. The system of training students in project management: analysis and problems // Municipal Academy. 2021. No. 1. pp. 132-19.
3. Zotov V.B. The role of local self-government in the development of the Russian state at the present stage: problematic and prognostic analysis, recommendations // Municipal Academy. 2021. No. 1. pp. 44-53.
4. Torgashev R.E. Modern means of evaluating learning outcomes. - practicum. - M.: Sputnik+, 2008. - 54 p.
5. Golovanov V.I. Formation of professional competencies among students in the process of training in the direction of «smart city management» // Science and Art of Management / Bulletin of the Institute of Economics, Management and Law of the Russian State University for the Humanities. - 2021. - No. 3. pp. 39-51.
6. Torgashev R.E. Internationalization of Russian higher socio-humanitarian education // Standards and monitoring in education. 2012. No. 6. pp. 3-6.

УДК 331.102.323

DOI: 10.52176/2304831X_2023_01_37

Совершенствование профессионального развития государственных гражданских служащих

Improving the professional development of public civil servants



Успенская Ольга Алексеевна,

Управление делами Президента Российской Федерации,
старший специалист 1-го разряда 103132, г. Москва,
Никитников пер., д. 5, стр. 2
e-mail: Olenka_uspenskaya11@mail.ru

Olga A. Uspenskaya ,

Office of the President of the Russian Federation, senior specialist
of the 1st category 103132, Moscow, Nikitnikov per., d. 5, p. 2
e-mail: Olenka_uspenskaya11@mail.ru



Юлия Аркадьевна Лебедева

ФГБОУ ВО «Государственный университет управления»,
кандидат экономических наук, доцент, ORCID: <https://orcid.org/0000-0001-5264-667X>, Web of Science Researcher ID: <https://www.researcherid.com/rid/D-2326-2019>, SPIN-код: 1877-8538,
AuthorID: 456493
109542, Россия, Москва, Рязанский проспект, 99
e-mail: vuchko72@rambler.ru, ya_lebedeva@guu.ru

Yulia A. Lebedeva

FSBEI HE "State University of Management," Candidate of
Economic Sciences, Associate Professor, ORCID: <https://orcid.org/0000-0001-5264-667X>, Web of Science Researcher ID: <https://www.researcherid.com/rid/D-2326-2019>, SPIN code: 1877-8538,
AuthorID: 456493
99 Ryazan Avenue, Moscow, Russia, 109542
e-mail: vuchko72@rambler.ru , ya_lebedeva@guu.ru

Аннотация.

В данной статье рассмотрено профессиональное развитие госслужащих. Выявлены основные проблемы и найдены пути их решения. Предложены пути развития. Обосновывается важность данной статьи. Практическая значимость состоит в возможности использования теоретических выводов и практических рекомендаций в деятельности государственных органов управления с целью повышения эффективности деятельности государственных служащих.

Ключевые слова.

Профессиональное развитие, госслужащие, профессионализм, потенциал, эффективность.

Abstract.

This article discusses the professional development of civil servants. The main problems are identified and ways to solve them are found. Proposed ways of development. The importance of this article is substantiated. The practical significance lies in the possibility of using theoretical conclusions and practical recommendations in the activities of public authorities in order to improve the efficiency of civil servants.

Keywords.

Professional development, civil servants, professionalism, potential, efficiency.

Введение

Начало XXI века ознаменовано в России становлением системы государственной службы, что является залогом формирования кадрового потенциала всех видов государственного аппарата.

Особую важную роль в становлении и дальнейшем развитии института государственной службы, в современных условиях, сыграло подписание Федерального закона от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации».[4] Нормативное закрепление видов службы, а также основные принципы построения и функционирования системы государственной гражданской службы Российской Федерации, позволяют говорить о создании корпуса государственных гражданских служащих с определенными личностными качествами и профессиональной компетенцией, необходимыми для эффективного функционирования органов исполнительной власти.[1]

Особенность состоит в том, что госслужба является своего рода гарантией стабильности в государстве. Она должна учитывать интересы людей, соблюдать и поддерживать порядок. Но что бы поддерживать такой порядок, госслужащие должны обладать необходимыми качествами и знаниями.

Само существование демократического правового государства делает необходимым наличие профессиональных, высококвалифицированных кадров для использования современных информационных технологий.

Профессиональное развитие очень узкое направление и мало раскрыто. Оно постоянно развивается и совершенствуется, идя в ногу с современными тенденциями. Множество факторов, таких как особенности города или региона влияет на профессиональное развитие. Капиталовложения в трудовой капитал являются основой профессионального развития, поэтому учитывая оптимизацию работы органов государственной власти РФ, требования по профессиональному развитию и дополнительному профессиональному образованию госслужащих становятся особенно актуальными.

Но рассмотрим, как же можно развиваться и почему это так важно.

Основная часть

Профессиональные знания, навыки и умения - это все показатели профессионализма госслужащего. Они определяют профессиональную пригодность и его способность осуществлять служебную деятельность в различных условиях, как штатных, так и в экстремальных.

Сейчас очень много направлений, сайтов с разными темами которые предлагают изучить любое направление за пару дней, не выходя из дома и получить диплом. Но для госслужащего профессиональное развитие особенно важно и обязательно. Если они не будут развиваться в ногу со временем, то они станут просто профнепригодными, ведь госслужащие должны обладать всеми необходимыми профессиональными навыками с учетом изменений законодательной базы и разви-

тия социальных процессов для выполнения своих обязанностей.

Повышение квалификации госслужащего прописано в законодательстве Федерального закон от 27.07.2004 N 79-ФЗ (ред. от 28.12.2022) "О государственной гражданской службе Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 03.02.2023). [3]

Подготовку нужно начинать сразу, как только новый специалист вступил в должность. Очень важно определить свое направление изначально и правильно определить специалиста на первую должность. Ведь от правильного выбора зависит темп и уровень раскрытия потенциала. От правильного подбора специалистов зависит возможность решения многих социально-экономических проблем города, региона и социальных преобразований. Если выбор будет сделан не правильно и должность займет некомпетентный специалист, то это может нанести вред, в зависимости от того, какую должность займет такой сотрудник.

Будущие лидеры в процессе своей деятельности приобретают опыт, когда взаимодействуют в группах и принимают участие в обсуждениях постановки целей, в решениях определенных задач и проблем. На данный период лидеру крайне необходимо предоставить возможности для выбора направления повышения квалификации, а для этого крайне необходимы советы мудрого наставника.

Программа развития должна планироваться для максимального проявления всех способностей в практической деятельности лидера. Пока госслужащий накапливает управленческий опыт необходимо переходить к более сложным и тонким методам оценки навыков, которые можно дополнить внешними формами обучения будущих руководителей. Особым значением обладает горизонтальное передвижение, чтобы сформировать более обширное представление о деятельности организации.

После достижения значительных успехов в карьере появляется риск, что сотрудник сосредоточит все усилия на более частых и узких задачах, тогда требуется специальная подготовка, которая позволит сформировать у молодого специалиста чувство ответственности за состояние дел не только

в отдельном подразделении, но и во всей организации.

Не стоит забывать, что при подготовке специалиста не допускается искусственное создание благоприятных условий, необходимо проявлять себя в текущей деятельности, так как в реальных условиях становление лидера происходит быстро, то и служебный рост так же должен быть быстрым.

Но некоторые руководители, которые давно занимают определенную должность не любят молодых специалистов и всячески препятствуют их быстрому продвижению по карьерной лестнице из-за конкуренции, ведь более перспективный специалист может занять место руководителя. Чтобы избежать всяческих конфликтов для этого есть хороший пример, где в подобных случаях предусматривают хорошую альтернативу и предлагают равноценное место работы. Также хорошая идея применить возможную систему материального вознаграждения за хорошую подготовку перспективных работников.

Также можно сформировать и подготовить кадровый резерв.

Для оценки кадрового потенциала были проанализированы несколько механизмов оценки эффективности государственных гражданских служащих.

Во-первых, использование информационных технологий для профессионального развития служащих.

Во-вторых, методическое и информационное обеспечение возлагается на кадровую службу органа власти, что влечет за собой субъективизм в оценке показателей контроля и перегруженность деятельности сотрудников.

В-третьих, организационно-техническое обеспечение технологий оценки человеческих ресурсов на основе индивидуальных планов, аттестационных карт и др.

Эти механизмы подтверждают выводы экспертов о невозможности обобщенной оценки эффективности государственных гражданских служащих.

Были проведены различные опросы. Например, опрос об отношении к госслужбе: Результат данного опроса представлен на «рис. 1»

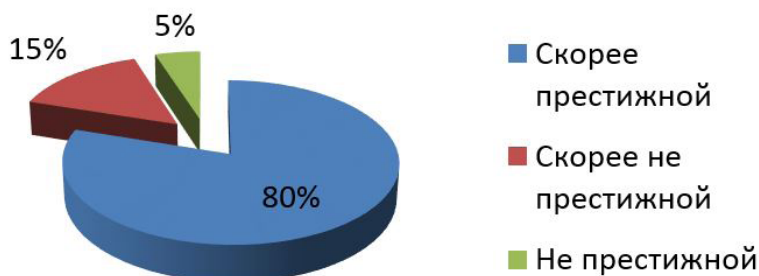


Рисунок. 1. Результат опроса об отношении к гражданской службе

Также большинство респондентов считают, что программы повышения квалификации обеспечивают развитие необходимых профессиональных компетенций.

Очень сильная борьба двух поколений. Некоторые сотрудники не хотят развиваться и привыкли пользоваться старыми проверенными методами не понимая, что эти методы уже не такие эффективные по сравнению с новыми возможностями. Результат есть, но он не такой качественный, быстрый, как новые возможности.

Перейдем к новым методикам, которые сейчас есть и они очень эффективные для профессионального развития.

Будущее государственной службы станет возможным благодаря новым технологиям и будет определяться изменением ожиданий молодых и более опытных работников. Правительства будут выбирать, какие задачи автоматизировать, в развитие каких навыков необходимо инвестировать и как развивать рабочую силу, которая будет ориентирована на будущее, гибка и приносит общественную пользу. По этой причине будущее государственного сектора будет отличаться от будущего частного сектора, и оно будет развиваться в своем собственном темпе, в идеале извлекая уроки из успехов и неудач в других организациях и секторах и подавая пример для внедрения и укрепления государственной службы. Это будущее не наступит само собой. Правительствам придется играть активную роль в разработке видения этой трансформации и делать необходимые инвестиции для реализации этого видения.[5]

Анализ литературы по вопросам дает основание определить, что должны быть реализованы основные формы обучения. Как уже говорилось в наше время есть возможность, не выходя из дома и даже не покидая рабочего места можно пройти повышение квалификации: онлайн-лекции, имитационные игры, вебинары, мастер-классы, тренинги.[2]

Данные формы повышения квалификации являются активными формами обучения и обладают несомненными преимуществами по сравнению со старыми методами. Рассмотрим каждый из них более подробно:

Тренинг – это метод, при котором включаются пусковые механизмы групповой динамики, участники приобретают опыт выработки и реализации коллективных решений и тем самым проявляют возможность самоутверждения и совершают эффективное позитивное выражение профессиональной деятельности.

Игры-симуляторы обеспечивают часть процесса управления и решают определенные задачи. Преимущества этого метода заключаются в следующем. Во-первых, это оперативность — значительный прирост знаний и умений, получаемых в единицу времени. Во-вторых, многократное время сжатия, процессы, которые в реальной жизни длятся годами, их имитационная модель «прокручивается» за секунды, а в случае компьютеров — практически мгновенно.

Вебинар — онлайн-мероприятие, направленное на обучение участников. Выполняет функции ведущего преподавателя, задача которого — передать аудитории какой-либо информацион-

ный вебинар. Участники вебинара могут находиться за сотни километров друг от друга. Они видят и слышат учителя, могут задавать ему вопросы. Таким образом, повышается эффективность тренировок.

Самое привлекательное из преимуществ — экономия. Не нужно идти на рассылку, не нужно арендовать помещение, не нужно участникам распечатывать демонстрационный материал. Эти затраты не являются необходимыми.

Эти методы обучения государственных служащих, служащих органов местного самоуправления способствуют усвоению активных практических знаний и навыков, значительной экономии времени и рациональному использованию бюджетных средств.

Также средствами по совершенствованию подготовки может быть особый тщательный отбор в виде тестирования при поступлении в институт.

Ввести для госслужащих такую возможность как профессиональное продвижение по диагонали, при которой есть возможность работать в государственных органах для набора опыта.

В некоторых организациях ежегодно проводят онлайн-тестирования на проверку знаний, либо в виде игры.

Ежегодно начальство проводят заслушивание, где каждый сотрудник отдела должен рассказать о своих полномочиях и пояснить каким законом он руководствуется.

В целях совершенствования можно предложить проводить опрос у госслужащих, какие темы сотрудники хотели бы изучить на повышении квалификации. Обычно они изучают то, что им предлагают и чаще всего то, что не относится к их должностным обязанностям.

Это конечно может пригодиться в будущем, ведь нужно двигаться дальше и карьерный рост может привести куда угодно, но нужно обладать необходимыми данными сейчас.

Заключение

Таким образом, можно сделать вывод, что будущее государственной службы станет возможным благодаря новым тех-

нологиям и будет определяться изменением ожиданий молодых и более опытных работников. Основополагающая роль в этом процессе будет принадлежать правительству. Правительства будут выбирать, какие задачи автоматизировать, какие программы и инструменты нужно применить для развития необходимых навыков рабочей силы, которая будет ориентирована на будущее, гибка и приносит пользу обществу.

Правительствам придется играть активную роль в разработке видения этой трансформации и делать необходимые инвестиции для реализации этого видения.

Современное развитие общества требует постоянного совершенствования кадрового потенциала государственных служащих, что может обеспечить онлайн-технологии и обучение, имитационные игры и многое другое.

Руководитель должен вести за собой команду, всячески стимулировать и направлять. Интересный метод проверки уровня компетентности работника – делегирование ему полномочий и ответственности руководителя во время его отсутствия. Это позволяет оценить как сотрудник поведет себя в различных стрессовых ситуациях и будет ли он компетентен на должности руководителя. [6]

Как показывают различные исследования, эффективность рассмотренных методов обучения достаточно высока.

Современное развитие общества требует постоянного совершенствования кадрового потенциала государственных служащих, что могут обеспечить онлайн-технологии и обучение, имитационные игры и многое другое.

Кадровый потенциал органов исполнительной власти определяется эффективностью комплексной оценки деятельности государственных гражданских служащих, основу которой должны составлять организационные и индивидуальные социально-экономические компоненты деятельности.

Отсутствие единых требований к критериям оценки эффективности профессиональной деятельности государ-

ственных служащих, многоступенчатость процедуры оценки и отсутствие ресурсов для ее объективного проведения влечет за собой не реализацию потенциала комплексной оценки на уровне публичной власти. Дополнительным источником неэффективности методики оценки является неучёт отраслевой специфики органов власти.

Развитие компетенции это очень долгий и сложный системный процесс. Насильно совершенствовать умение невозможно, ведь для изменений нужно желание человека, личное стремление. К тому же, стремление освоить все сразу часто приводит к тому, что ни одна из компетенций оказывается не развита полностью.

Главное не стоять на месте и стремиться развиваться. Если есть какие-то идеи для совершенствования, то не надо бояться поделиться ими с руководством, ведь много зависит и от нас.

Список источников:

1. Указ Президента Российской Федерации № 1474 от 28 декабря 2006 года «О дополнительном профессиональном образовании государственных гражданских служащих Российской Федерации» (в ред. 08.03.2015г)
2. Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации" от 29.12.2012 N 273-ФЗ (последняя редакция)
3. Федеральный закон "О государственной гражданской службе Российской Федерации" от 27.07.2004 N 79-ФЗ (последняя редакция)
4. Федеральный закон № 58-ФЗ от 27 мая 2003 г. «О системе государственной службы Российской Федерации»
5. Лебедева Ю.А., Михайлов Н.А., Прокошин Д.Э. Новый подход к мотивации повышению эффективности труда государственных служащих// В сборнике материалов XIII Всероссийской научно-практической конференции, посвященной 350-летию со дня рождения Петра Великого, Москва, 2022, с. 154-157
6. Зотов В.Б., Милькина И.В., Ткачева Т.Д. Развитие механизма управления мотивацией на государственной гражданской службе// Муниципальная академия № 2, 2020, с. 19-27

References:

1. Decree of the President of the Russian Federation No. 1474 dated December 28, 2006 "On additional professional education of state civil servants of the Russian Federation" (as amended on March 08, 2015)
2. Federal Law "On Education in the Russian Federation" dated December 29, 2012 N 273-FZ (last edition)
3. Federal Law "On the State Civil Service of the Russian Federation" dated July 27, 2004 N 79-FZ (last edition)
4. Federal Law No. 58-FZ of May 27, 2003 "On the system of public service of the Russian Federation"
5. Lebedeva Yu.A., Mikhailov N.A., Prokoshin D.E. A new approach to motivation to increase the efficiency of civil servants// In the collection of materials of the XIII All-Russian Scientific and Practical Conference dedicated to the 350th anniversary of the birth of Peter the Great, Moscow, 2022, pp. 154-157
6. Zotov V.B., Milkina I.V., Tkacheva T.D. Development of motivation management mechanism in the state civil service// Municipal Academy No. 2, 2020, pp. 19-27

УДК 321, 351/354

DOI: 10.52176/2304831X_2023_01_44

Концепция EQGP: стадии формирования национальной экспертной организации

EQGP: Stages of Formation of the National Expert Organization



Маир Русланович Махаев

АНО ВО «Московский международный университет», директор (представитель) в Назрани, ФГБУН «Комплексный НИИ Российской академии наук», ведущий научный сотрудник, кандидат философских наук, профессор РАЕ. ORCID: <https://orcid.org/0000-0003-4238-3663>, Web of Science Researcher ID: <https://www.researcherid.com/rid/ABF-3611-2020>, SPIN-код: 8661-9167, AuthorID: 892404. 125040, Россия, Москва, Ленинградский проспект, д.17 e-mail: makhaev-87@mail.ru

Mair R. Makhaev

ANO VO "Moscow International University", Director (representative) in Nazran, FSBI "Complex Research Institute of the Russian Academy of Sciences", leading researcher, Candidate of Philosophical Sciences, Professor of RAE, ORCID: <https://orcid.org/0000-0003-4238-3663>, Web of Science Researcher ID: <https://www.researcherid.com/rid/ABF-3611-2020>, SPIN code: 8661-9167, AuthorID: 892404. 125040, 17 Leningradsky Prospekt, Russia, Moscow. email: makhaev-87@mail.ru



Владимир Иванович Голованов

АНО ВО «Московский международный университет», профессор кафедры государственного и муниципального управления, профессор, доктор экономических наук, ФГБОУ «Российский государственный гуманитарный университет», доктор экономических наук, профессор, ORCID: <https://orcid.org/0000-0001-9317-3311>, SPIN-код: 6211-0178, AuthorID: 768379. 125047, Москва, Россия, Миусская площадь, д.6 e-mail: golovanov52@rambler.ru

Vladimir I. Golovanov

Russian state University for the Humanities, Professor, head of the Department of state and municipal administration, doctor of Economics, ORCID: <https://orcid.org/0000-0001-9317-3311>, SPIN-code: 6211-0178, AuthorID: 768379. 125047, Moscow, Russia, Miusskaja strit, 6 e-mail: golovanov52@rambler.ru



Надежда Федоровна Мельниченко

АНО ВО «Московский международный университет, зав. кафедрой государственного и муниципального управления, кандидат экономических наук, доцент, ORCID: <https://orcid.org/0000-0003-0054-3163>, Web of Science Researcher ID: <https://www.researcherid.com/rid/>, SPIN-код: 4610-8600, AuthorID: 36540335. 125040, Россия, Москва, Ленинградский проспект, д.17
e-mail: n.melnichenko@mmu.ru

Nadezhda F. Melnichenko

ANO VO "Moscow International University, Head of the Department of State and Municipal Administration, Candidate of Economic Sciences, Associate Professor, ORCID: [ORCID: https://orcid.org/0000-0003-0054-3163](https://orcid.org/0000-0003-0054-3163), Web of Science Researcher ID: <https://www.researcherid.com/rid/>, SPIN-код: 4610-8600, AuthorID: 36540335. 125040, 17 Leningradsky Prospekt, Moscow, Russia.
e-mail: n.melnichenko@mmu.ru

Аннотация.

Статья является третьей в цикле публикаций для «Муниципальной академии». Цель публикаций – раскрытие теоретико-методологических оснований концепции экспертного контроля качества государственной политики EQGP (Expert Quality Control of the Government Policy), разработанной на базе Московского международного университета. В настоящей статье описаны стадии создания национальной экспертной организации (НЭО) – независимого коллегиального органа, сформированного из представителей экспертных сообществ для проведения качественной экспертизы государственной политики (в частности, для экспертизы эффективности и результативности деятельности органов государственной власти, а также предвыборных проектов и программ кандидатов на замещение государственных должностей).

Выделены 4 стадии создания НЭО. На первой стадии утверждается перечень основных сфер и направлений государственной политики, подлежащих экспертизе, на второй – проектирование организационной структуры НЭО и правовое обеспечение его деятельности, на третьей – формирование единого национального реестра экспертов по государственной политике (Нацреестр), на четвертой – формирование аппарата управления НЭО.

Ключевые слова.

Эксперт, экспертиза, экспертный совет, государственная политика, эффективность государственного управления.

Abstract.

This article is the third article in a series of publications devoted to the concept of expert quality control of public policy EQGP (Expert Quality Control of the Government Policy), developed on the basis of Moscow International University. The purpose of the publications is to reveal the theoretical and methodological foundations of EQGP, as well as to substantiate its importance for improving the quality and efficiency of public administration. The article describes the stages of formation of the National Expert Organization – an independent collegial body formed from representatives of the expert community in order to conduct an examination of public policy. At the first stage, a list of the main areas and directions of state policy subject to examination is approved. As part of the second stage, the organizational structure of the NEO is being formed (the article presents the most optimal structure). The third stage includes the formation of a unified national register of experts on public policy (National Register). At the fourth stage, the NEO is being prepared for expert work, and at the fifth (final) stage, the conclusion of a bilateral agreement between the expert community, on the one hand, and the civil nation, on the other.

Keywords.

Expert, expertise, expert council, register of experts, efficiency of public administration.

Введение

Проблема идеального государства, сформулированная Сократом и Платоном более, чем две тысячи лет назад, продолжает будоражить умы мыслителей и в XXI веке.

При этом современные интеллектуалы оказались в совершенно иных условиях, чем их античные предшественники. Мы

вступили в постиндустриальный этап развития общества, где встретились с новыми (глобальными) вызовами, главным из которых является «перепроизводство» информации. Как это влияет на государственное управление?

Дело в том, что граждане подавляющего числа государств являются избирателями, т.е. участвуют в формировании органов

государственной власти, являются субъектами государственного управления. Но те значительные объемы информации, которые граждане не в состоянии качественно переработать ввиду дефицита времени, не позволяют им выстроить объективную и истинную картину социальной (и политической, в частности) реальности. Принимать взвешенные и правильные решения в условиях информационной перегрузки становится крайне затруднительным. Это приводит к тому, что граждане совершают ошибочные действия, либо вовсе отказываются от принятия каких-либо политических решений (например, проявляя абсентеизм).

Таким образом, в настоящее время наше общество оказалось перед лицом проблем, в значительной степени общих для всей цивилизации и обуславливающих «необходимость создания системы управления обществом, способной ответить на вызовы нового столетия...» [4].

Отечественные мыслители находятся в поисках новых моделей и стратегий государственного управления [2,3]

На базе Московского международного университета разработана новая концепция государственного управления – концепция экспертного контроля качества государственной политики (Expert Quality Control of the Government Policy – EQGP), направленная на повышение эффективности и качества управления государством в условиях постиндустриального общества.

Настоящая статья является третьей в цикле статей, публикуемых в журнале «Муниципальная академия» в целях раскрытия теоретико-методологических и концептуальных оснований EQGP.

В первой статье цикла проанализированы наиболее крупные концепции государственного управления, а также дана экспозиция EQGP [5].

В рамках второй статьи цикла были охарактеризованы основные виды экспертизы, проводимые в современном обществе, рассмотрена специфика экспертизы государственной политики и др. [6].

Третья статья посвящена стадиям создания национальной экспертной орга-

низации (НЭО) – независимого коллегиального органа, сформированного из представителей экспертных сообществ для проведения качественной экспертизы государственной политики (эффективности и результативности деятельности органов государственной власти, а также предвыборных проектов и программ кандидатов на замещение государственных должностей).

Основная часть

Как отмечалось в предыдущей статье настоящего цикла, национальная экспертная организация (НЭО) является независимым коллегиальным органом, который формируется из представителей экспертных сообществ [6].

На этапе формирования органов государственной власти члены НЭО проводят экспертизу предвыборных программ и проектов, а на этапе функционирования органов гос. власти – экспертизу эффективности и результативности их деятельности.

Миссия НЭО – обеспечение высокого качества государственного управления.

Создание НЭО является общенациональным делом, в котором должны участвовать общественные организации и гражданские активисты, бизнес-элита и интеллигенция, госслужащие и депутаты.

Процесс создания НЭО состоит из 4 стадий.

Стадия 1. Утверждение перечня основных сфер и направлений государственной политики, подлежащих экспертизе.

Государственная политика осуществляется в «определенном многомерном социально-политическом пространстве», которое дифференцируется как по вертикали (уровни гос. политики), так и по горизонтали (сферы гос. политики) [1].

Горизонтальный критерий классификации гос. политики приводит к выделению ее сфер (экономическая политика, социальная политика, внешняя политика и т.д.).

Каждая сфера гос. политики имеет определенную структуру и объекты воздействия, что позволяет выделять внутри сферы структурные блоки или направления [1].

Так, направлениями экономической политики являются: налоговая политика, кредитно-денежная политика, инвестиционная политика, промышленная политика и т.п. Направлениями социальной политики – образовательная политика, здравоохранение, культурная политика, демографическая политика и др.

Перечень основных сфер и направлений государственной политики формируется по результатам анализа деятельности органов государственной власти, а также исследования различных нормативных документов (положений о министерствах,

законов о Правительстве, указов, постановлений, регламентов и т.п.).

Стадия 2. Формирование организационной структуры НЭО и правовое обеспечение его деятельности.

В предыдущей статье были презентованы варианты организационной структуры НЭО. Один из таких вариантов представляет собой структуру с центром (в виде Президиума) и отделениями.

Полагаем, что такая структура является достаточно оптимальной, если ее дополнить секциями (табл.1).

Таблица 1

Потенциальная орг. структура НЭО

ПРЕЗИДИУМ (аппарат)							
Отделение 1		Отделение 2		Отделение 3		Отделение n	
Секция 1	Секция 2	Секция 1	Секция 2	Секция 1	Секция 2	Секция n	Секция n

Каждому отделению соответствует сфера государственной политики, а каждой секции – направление государственной политики (например, табл. 2).

Таблица 2

Конкретная организационная структура НЭО
(примерный сокращенный вариант)

ПРЕЗИДИУМ (аппарат)					
Отделение «Финансово-экономическая политика»		Отделение «Социальная политика»		Отделение «Внешняя политика»	
Секция «Инвестиции»	Секция «Налоги»	Секция «Наука и образование»	Секция «Демография»	Секция «Международное сотрудничество»	Секция «Работа с соотечественниками за рубежом»

Правовое обеспечение деятельности НЭО предполагает определение ее места в политической системе страны.

Здесь возможны разные варианты. Например, НЭО может существовать, как автономное структурное подразделение при Центральной избирательной комиссии, которое занимается экспертизой предвыборных программ и стратегий и экспертизой ежегодных отчетов о результатах деятельности избранных должностных лиц и партий.

НЭО может существовать и в качестве отдельной общественной структуры или же в качестве федерального государствен-

ного органа, действующего в пределах своей компетенции независимо от других органов власти.

Наиболее подходящим способом волеизъявления граждан относительно данного вопроса является референдум, на который выносится вопрос о правовом статусе НЭО.

Стадия 3. Формирование единого национального реестра экспертов по государственной политике (Нацреестр).

Формирование Нацреестра имеет важное значение. Он отражает экспертный потенциал общества (нации) и дает важнейший импульс к созданию НЭО.

Нацреестр представляет собой информационную систему в виде электронной базы данных об экспертах в различных сферах и направлениях государственной политики.

Для проведения квалификационного отбора кандидатов в Нацреестр создаются квалификационные комиссии.

Если формирование Нацреестра будет осуществляться на базе того или иного органа государственной власти (например, при Правительстве или Парламенте), то при нем создается соответствующая Рабочая группа, в состав которой войдут чиновники и депутаты, а также представители бизнес-элит, научной интеллигенции, НКО и др.

На одном из заседаний созданной (Указом Президента или Постановлением Правительства) Рабочей группы будет утвержден состав квалификационных комиссий, которым и предстоит провести квалификационный отбор кандидатов в Нацреестр.

Таким образом, квалификационные комиссии выступают в этой системе в роли операторов квалификационного отбора. Они подотчетны Рабочей группе и создаются с учетом недопущения возможности возникновения конфликта интересов.

Квалификационные комиссии формируются по каждому из направлений государственной политики (например, квалификационная комиссия по отбору экспертов для секции «демография» отделения «Социальная политика»; или квалификационная комиссия по отбору экспертов для секции «наука и образование» отделения «Социальная политика»).

В процесс учреждения квалификационных комиссий Рабочая группа привлекает авторитетные организации и специалистов в соответствующих областях деятельности.

Например, операторами квалификационного отбора экспертов для секции «наука и образование» отделения «Социальная политика» могут выступить национальные академии наук или ведущие вузы страны. Важно также отметить, что состав комиссий (равно, как и состав экспертных групп) необходимо формировать не только из числа ученых и педагогов, но также из числа чиновников, работавших в профильных министерствах. Дело в том, что такие чиновники имеют опыт участия в разработке и реализации государственной политики в тех или иных сферах и вполне успешно могут выступать, как в роли членов квалификационных комиссий, так и в роли экспертов.

Таблица 3

**Организация квалификационного отбора кандидатов в Нацреестр
(примерный сокращенный вариант)**

РАБОЧАЯ ГРУППА ПО ФОРМИРОВАНИЮ НАЦРЕЕСТРА (Председатель, заместители Председателя, секретарь, члены)					
Квалификационные комиссии по отбору экспертов для секций отделения «Финансово-экономическая политика» (Председатель, заместители Председателя, секретарь, члены)		Квалификационные комиссии по отбору экспертов для секций отделения «Социальная политика» (Председатель, заместители Председателя, секретарь, члены)		Квалификационные комиссии по отбору экспертов для секций отделения «Внешняя политика» (Председатель, заместители Председателя, секретарь, члены)	
Секция «Инвестиции»	Секция «Налоги»	Секция «Наука и образование»	Секция «Демография»	Секция «Международное сотрудничество»	Секция «Работа с соотечественниками за рубежом»
Члены комиссии	Члены комиссии	Члены комиссии	Члены комиссии	Члены комиссии	Члены комиссии

Перед началом проведения конкурсного отбора квалификационные комиссии должны определиться с квалификационными требованиями, которые будут предъявляться к кандидатам в Нацреестр.

Квалификационные характеристики состоят из базовых и дополнительных параметров:

а) базовые параметры (образование и квалификация, опыт работы, результаты деятельности);

б) дополнительные (отзывы, рекомендации и т.п.).

В предыдущей статье мы описали два варианта функционирования отделений экспертной организации: централизованный, при котором устанавливаются единые для всех отделений содержательные нормы и критерии (по отбору экспертов, по кандидатам на замещение государственных должностей и др.) и децентрализованный, когда каждое отделение, исходя из специфики той или иной сферы государственной политики, самостоятельно устанавливает все содержательные нормы и критерии.

Аналогичным образом имеются два варианта работы квалификационных комиссий: централизованный и децентрализованный.

При централизованном варианте все комиссии устанавливают единые требования к квалификации, образованию, опыту (например, требование к опыту работы – не менее 5 лет).

Децентрализованный вариант предполагает наличие у каждой комиссии полномочий самостоятельно устанавливать квалификационные требования.

Некоторые комиссии могут допустить наличие среднего профессионального образования у кандидатов в Нацреестр. Другие комиссии потребуют, чтобы квалификация кандидатов (указанная в дипломах об образовании, удостоверениях о повышении квалификации, справках об окончании аспирантуры и т.п.) обязательно соответствовала тематическому профилю той или иной секции.

Представляется, что децентрализованный вариант является наиболее оптимальным и целесообразным, поскольку

сферы и направления государственной политики достаточно специфичны и отличаются друг от друга по многим показателям (Ср. наука и образование, безопасность, кадровая политика, внешняя политика, юстиция, экология, разведка, судопроизводство...), что нельзя не учитывать при организации отбора экспертов.

Если выбран децентрализованный вариант работы комиссий, то все квалификационные характеристики утверждаются на заседаниях комиссий открытым голосованием простым большинством голосов и отражаются в протоколах.

При централизованном варианте квалификационные характеристики формируются и утверждаются членами Рабочей группы (так же по результатам открытого голосования простым большинством голосов).

Решение о проведении квалификационного отбора объявляется по итогам совместного заседания Рабочей группы и председателей квалификационных комиссий.

В объявлении указывается:

а) место и дата проведения квалификационного отбора;

б) дата и время окончания приема заявок для участия в квалификационном отборе;

в) квалификационные требования к кандидатам в Нацреестр.

Объявление о проведении квалификационного отбора размещается на специально созданном портале в информационно-коммуникационной сети Интернет – цифровая платформа экспертов.

Рабочая группа должна провести широкую информационную кампанию для оповещения граждан о предстоящем отборе экспертов в Нацреестр.

Для участия в отборе претенденты должны будут зарегистрироваться на цифровой платформе экспертов и разместить заявку, в которой указываются запрашиваемые комиссиями данные: ФИО, дата рождения, сведения о базовом профессиональном образовании и квалификации, информации о стаже работы (с приложением подтверждающих документов), сведения о результатах деятель-

ности (например, количество публикаций по вопросам профессиональной деятельности, количество выигранных грантов и результатов интеллектуальной деятельности и т.п.), сведения о дополнительном образовании, повышении квалификации, ученых степенях и званиях, государственных наградах, знаках отличия и т.п.

Также кандидаты имеют право разместить на платформе и другие (дополнительные) сведения (рекомендации, отзывы).

Заявки необходимо размещать до истечения срока их приема.

Одно и то же лицо может быть включено в список кандидатов в Нацреестр не более, чем по двум направлениям. Такие ограничения обусловлены тем, что процедура экспертизы государственной политики является достаточно трудоемкой; граждане безусловно могут выступать экспертами сразу в нескольких смежных областях (например, ученый-эколог, доктор биологических наук может выступать экспертом по государственной политике, как в области экологии, так и в области науки и образования), но не более, чем в двух. В то же время эксперты получают право переходить из одной секции в другую после подачи соответствующего заявления на имя председателя Президиума.

Итак, размещенные на цифровой платформе экспертов заявки автоматически направляются на рассмотрение членам комиссий.

Секретари комиссий проверяют соответствие представленных в заявках данных установленным квалификационным требованиям (процедура верификации). Проверяется также соблюдение цензовых требований (если таковые будут установлены).

Кандидаты, не соответствующие критериям, не допускаются до участия в отборе в Нацреестр.

Комиссии работают на основе принципов открытости, объективности и прозрачности.

В случае возникновения необходимости комиссии могут принять решение о проведении собеседований с кандидатами в Нацреестр.

Итоги квалификационного отбора отражаются в протоколах заседаний комиссий, которые публикуются на цифровой платформе экспертов и в СМИ.

Кандидаты, не прошедшие процедуру отбора в Нацреестр, имеют право обжаловать решение комиссии, направив на имя Председателя Рабочей группы соответствующее заявление.

Итак, успешно прошедшие квалификационный отбор кандидаты получают статус аккредитованных экспертов по государственной политике; им выдается свидетельство установленного образца.

Стадия 4. Формирование аппарата управления НЭО.

После того, как Нацреестр будет сформирован, следующим шагом Рабочая группа должна дать старт процессу самоорганизации избранных экспертов.

Это может произойти в рамках крупного экспертного конгресса с участием представителей органов государственной власти (президента, премьер-министра, спикеров парламента, судей и др.), а также экспертов, прошедших отбор в Нацреестр.

На этом конгрессе тайным голосованием экспертов избираются Президиум НЭО, руководство отделений и секций (т.е. формируется аппарат управления).

НЭО будет осуществлять следующие функции:

1. Ведение и регулярная актуализация национального реестра экспертов по государственной политике (НЭО получит исключительное право по владению и распоряжению данным реестром).

Иными словами, задача по аккредитации и переаккредитации экспертов по государственной политике будет возложена на НЭО.

2. Совершенствование процедур аккредитации и переаккредитации экспертов, корректировка квалификационных требований к кандидатам в Нацреестр.

3. Проведение экспертно-аналитических исследований (экспертизы) гос. политики.

Организационное обеспечение экспертно-аналитических исследований включает в себя:

а) уведомление экспертов о начале проведения экспертно-аналитических исследований;

б) рассылка оценочных бланков в) сбор данных и их обработка (обобщение экспертных оценок) г) интерпретация и публикация результатов.

4. Разработка методологии экспертно-аналитических исследований, разработка предложений по ее совершенствованию.

5. Разработка целевых индикаторов, выработка предложений и реализация мер по их совершенствованию.

Целевые индикаторы имеют принципиально важное значение на этапе формирования органов гос. власти (в рамках, например, выборного процесса); они должны быть отражены в предвыборных программах кандидатов (партий), и процесс достижения этих индикаторов будет оцениваться экспертами в соответствующих отчетах о деятельности избранных должностных лиц.

6. Ведение статистической отчетности.

7. Разработка и совершенствование системы избирательных цензов для кандидатов на замещение государственных должностей.

Таковыми цензами могут быть: а) наличие высшего образования по специальности «государственное управление» (образовательный ценз) б) опыт управленческой работы не менее n лет (ценз навыков) в) успешная аттестация по итогам государственного экзамена (ценз знаний) г) репутационный ценз и др.

В каждой стране конкретные цензы определяются экспертными сообществами в ходе экспертной делиберации.

Например, в одной стране экспертное сообщество может принять решение установить требования к опыту работы не менее 20 лет, а в другой – не менее 30 лет.

Что касается государственных экзаменов, то в одних странах в экзаменационный минимум могут быть включены такие предметы, как «Конституция», «Теория и практика государственного и муниципального управления», «История» и «Логика». А в других странах кандидатам предстоит

сдать только один экзамен – теория и практика государственного управления.

Заключение

Таким образом, в рамках третьей статьи цикла были описаны основные стадии создания национальной экспертной организации.

Также был обоснован тезис о том, что экспертная организация должна быть независимым, постоянно действующим коллегиальным органом, обеспечивающим экспертно-аналитическую деятельность в интересах граждан.

В четвертой статье цикла будут описаны конкретные механизмы экспертизы государственной политики, проводимой членами экспертной организации.

Список источников:

1. Гимазова Ю.В. Государственное и муниципальное управление: учебник / под общ. ред. Н.А. Омельченко. – М.: изд-во Юрайт, 2012.
2. Голованов В.И. Особенности осуществления государственного и муниципального управления в единой системе публичной власти // IX Всероссийская научная конференция «Сперанские чтения: эффективное управление в целях устойчивого развития». Москва, РГГУ, 31 марта 2022 г. с.24-36.
3. Зотов В.Б. Терехова К.О. Институты и технологии государственного и муниципального управления // Муниципальная академия. – 2020. – №3. – с.2-6.
4. Положихина М.А. Качество и эффективность государственного и муниципального управления: вопросы оценки // Экономические и социальные проблемы России. – 2009. – №2. – С.159-166
5. Махаев М.Р., Мельниченко Н.Ф. Оптимальные модели управления государством: экспозиция проблемы // Муниципальная академия. – 2021. – №4. – с.14-20.
6. Махаев М.Р., Голованов В.И., Мельниченко Н.Ф. Концепция EQGP: экспертиза государственной политики, эксперты и экспертный совет //Муниципальная академия. – 2022. – №4. – с.31-39.

References:

1. Gimazova Yu.V. State and municipal management: textbook /under the general editorship of N.A. Omelchenko. – M.: Yurayt publishing house, 2012.
2. Golovanov V.I. Features of the implementation of state and municipal management in a unified system of public authority // IX All-Russian Scientific conference "Speransky readings: effective management in sustainable development goals". Moscow, RSUH, March 31, 2022, pp.24-36.
3. Zotov V.B. Terekhova K.O. Institutes and technologies of state and municipal management // Municipal Academy. – 2020. – No. 3. – pp.2-6.
4. Polozhikhina M.A. Quality and efficiency of state and municipal management: evaluation issues // Economic and social problems of Russia. – 2009. – No.2. – p.159-166
5. Makhaev M.R., Melnichenko N.F. Optimal models of state management: exposition of the problem //Municipal Academy. – 2021. – No.4. – pp.14-20.
6. Makhaev M.R., Golovanov V.I., Melnichenko N.F. The concept of EQGP: examination of state policy, experts and expert council //Municipal Academy. – 2022. – No. 4. – pp.31-39.

УДК 332.025

DOI: 10.52176/2304831X_2023_01_53

Выбор типа цифровой платформы по управлению муниципальной собственностью

Choosing the type of digital platform for managing municipal property



Евгений Викторович Рожков

аспирант кафедры экономики предприятий Уральский
государственный экономический университет, ORCID ID -
0000-0002-0886-5928.
620144, Россия, Екатеринбург, ул. 8 марта/ Народной Воли,
д. 62/45.
e-mail: r-yevgeniy@internet.ru

Evgeniy V. Rozhkov

candidate of the Ural State University of Economics, Ural State
University of Economics
ORCID ID - 0000-0002-0886-5928 620144, 62/45, 8 Marta / Narodnoy
Voli St., Ekaterinburg, 620144, Russian Federation
e-mail: r-yevgeniy@internet.ru

Аннотация.

В статье рассматриваются вопросы связанные с возможностью выбора платформы для управления муниципальным имуществом. Целью настоящего исследования является необходимость определения типа цифровой платформы управления имуществом на уровне муниципального образования. Задачей исследования является определение проблем, связанных с разработкой цифровой платформы управления собственностью в муниципальных образованиях. Приведены примеры нескольких цифровых платформ и их возможное использование. Показано, что руководители органов власти всех уровней говорят о необходимости проведения импортозамещения, актуальность вопроса по выбору цифровой платформы по управлению муниципальным имуществом говорит о необходимости использования продукции только отечественного производства. Представляется в анализе материалов, характеризующих использование методов анализа и систематизации теоретических фундаментальных исследований, прикладных разработок и документации. Выявление и изучение закономерности использования муниципального имущества позволяет констатировать факт о недостаточном её использовании. Большой экономический эффект от управления собственностью может быть получен при применении законодательства о МЧП. При прогрессивном развитии МЧП, органам власти необходимо предусмотреть соответствующие меры поддержки частных инвесторов. Вклад проведённого исследования в управлении городской собственности бесспорна и позволяет сделать вывод о необходимости получения экономического эффекта как для городского бюджета, так и для физических и юридических лиц пользующихся муниципальным имуществом. Новизна статьи состоит в комплексном исследовании имеющихся проблем по внедрению цифровых платформ.

Ключевые слова.

Цифровизация, цифровые платформы, имущество, собственность, муниципальное образование.

Введение

Цифровая революция прошедшая в развитых зарубежных странах позволила крупным городам создать определённую стоимость своей собственности [1-7].

Мероприятия по цифровизации процессов управления собственностью проводятся по утверждённым проектам [10].

Новизна статьи состоит представляется автором в новом подходе исследования внедрения цифровых технологий на уровне города.

Целью настоящего исследования является необходимость определения типа цифровой платформы управления имуществом на уровне муниципального образования.

Abstract.

The article deals with issues related to the possibility of choosing a platform for managing municipal property. Examples of several digital platforms and their possible use are given. It is shown that the heads of authorities at all levels talk about the need for import substitution, the relevance of the issue of choosing a digital platform for managing municipal property indicates the need to use only domestically produced products. It is presented in the analysis of materials characterizing the use of methods of analysis and systematization of theoretical fundamental research, applied developments and documentation. An analysis of the practice of project management and the specifics of the regulatory framework can make it possible to identify problematic points in the application of project management technologies at the municipal level: lack of synchronization of the processes of strategic socio-economic development, portfolio management and budget planning; lack of external expertise of the proposed results of government projects with justification of their effectiveness, sufficiency and necessity for local communities. Identification and study of regularities in the use of municipal property allows us to state the fact of its insufficient use. The contribution of the study to the management of city property is indisputable and allows us to conclude that it is necessary to obtain an economic effect both for the city budget and for individuals and legal entities using municipal property.

The novelty of the article lies in a comprehensive study of the existing problems in the implementation of digital platforms.

Keywords.

Digitalization, digital platforms, property, own, municipality.

Объект исследования – собственность города.

Предмет исследования представляется в исследовании влияния цифровизации собственности.

Задачи исследования - выявление о необходимости определения цифровой платформы управления собственностью.

Вопросы о цифровых платформах изучали: Billon M., Григорьева В.В., Прокопова Л.И. и другие.

Основная часть

По мнению Зотова В.Б. в процессе цифровизации, одним из важных элементов остаётся получение обратной связи от рядовых пользователей [14].

Новая развивающаяся отрасль представляется в современном развитии платформ и сервисов цифровизации муниципальных услуг [15].

Из разновидности многосторонних платформ представляющих гибридные структуры выделяются цифровые платформы [16].

Реализация муниципальной цифровой платформы осуществляется в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» [8], Федеральным зако-

ном Российской Федерации от 31.07.2020 № 258-ФЗ «Об экспериментальных правовых режимах в сфере цифровых инноваций в Российской Федерации» [9].

Управление муниципальной собственностью всё больше будет связано с внедрением цифровых платформ [20].

Финансовые проблемы являются основными при процессах связанных с разработкой цифровых платформ [21].

Платформа «eOstopus» - автоматизация технологических процессов [9].

Интересующая информация о ЖКХ представлена на рис. 1 [11]:

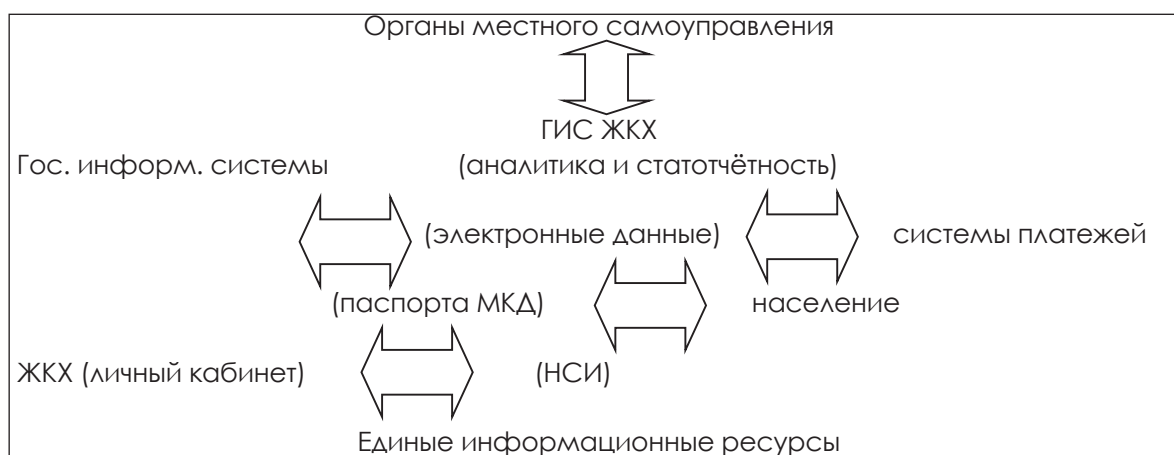


Рисунок 1. Информационная система ЖКХ.

Как видно, информация, представленная на рисунке 1 показывает удобство пользования электронными ресурсами для пользователей в любое время [11].

Тенденции развития

Характеристику цифровых платформ представим в табл. 1.

Таблица 1

Характеристика цифровых платформ [19]

№ п/п	Показатель	«Маркетплейс»
1	Источник данных	Данные от юр. лиц

*Источник: Составлено по [19].

Преобразование потоков аналоговых данных в цифру улучшит работу по цифровизации имущественного комплекса [17].

Управленческие риски создания цифровой платформы представим в табл. 2.

Таблица 2

Управленческие риски* [18]

Риск	Содержание
Риск конкретных стратегий платформ и их экосистем, принятых компанией	Открытость платформы – важный аспект для компании, поскольку позволяет быстро расширяться.

*Источник: Составлено автором по данным [18].

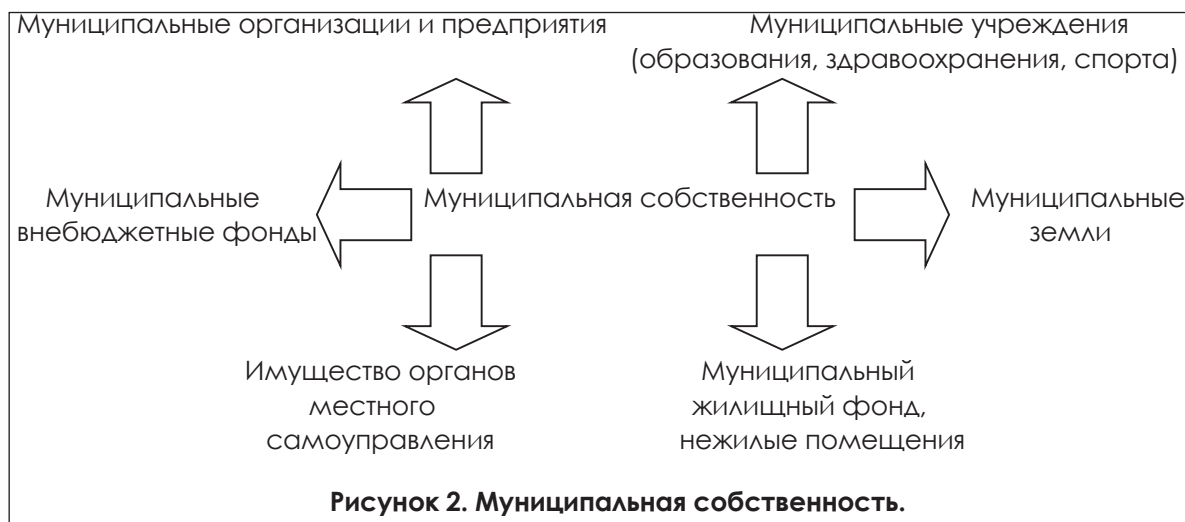
Методология исследования

Для достижения целей изложенных автором статьи, был применён формально-логический анализ процесса формирования цифровой инфраструктуры; проведён обзор имеющихся практик и систематизация теоретических данных.

Результаты и обсуждение

Цифровая платформа – это бизнес-модель, которая обеспечена высокими технологиями [12]. Позволяет ускорить разработку программных или программно-аппаратных решений [13].

Объекты муниципальной собственности представлены на рис. 2.



Согласно функциям и задачам органов исполнительной власти, эффективность управления можно определить четырьмя критериями для удобства оценивания работы, а именно, социального характера, финансового характера, бюджетного характера и экономического [15].

Заключение

Сегодня, когда не только учёные, но руководители органов власти всех уровней говорят о необходимости проведения импортозамещения, актуальность вопроса по выбору цифровой платформы по управлению муниципальным имуществом говорит о необходимости использования продукции только отечественного производства.

Примеры приведённые автором статьи по выбору цифровой платформы управления муниципальной собственностью могут использоваться в работе местными органами власти как Пермского края, так и других регионов, учитывая все риски как при внедрении цифровой платформы управления, так и в её отсутствии.

Например, на территории города Перми Пермского края успешно работают IT-технопарки, специалистам которых вполне реалистично и разработать программное обеспечение для цифровой платформы управления муниципальным имуществом и установить их.

Кроме того, необходимо отметить, что данные компании могут устанавливать цифровые платформы не только для муниципальных органов власти Пермского края, но и для других регионов нашей страны.

Направления дальнейших исследований

Исследование в дальнейшем процессов, связанных с цифровыми технологиями при управлении собственностью принято считать перспективным, в особенности для муниципального образования город Пермь и автор добивается предоставления для городских жителей допуска к информационному ресурсу в постоянном доступе.

Список источников:

1. Nam T., Pardo T. Conceptualizing smart city with dimensions of technology, people and institutions // The Proceedings of the 12th Annual International Conference on Digital Government Research. 2016. pp. 35 - 37.
2. Yigitcanlar T., Foth M., Kamruzzaman M. Towards Post-urban Centric Cities: Reconceptualizing Smart Cities to Evade Urban Ecocide // Journal of Urban Technology. 2019. no. 2. pp. 147 - 152.
3. Ballesteros F., Perez M. El papel del Estado ante la digitalización de la economía. Estrategia digital // ICE, Ministerio de Economía, industria y Competitividad. Julio- Agosto. 2017. no. 897. pp. 113 - 130.
4. Kareem Moxley A., Kazlouski V., Setralenka I. The genesis of audit and its role in banking. The balanced development of national economy under the condition of modern world transformations // Daugavpils. 2019. pp. 196 - 203.
5. Camero A., Alba E. Smart City and information technology: A review // Cities. 2019. no. 93. pp. 84 - 94.
6. Mullins J., Sabherwal R. Gamification: A cognitive-emotional view // Journal of Business Research. 2020. no. 2. pp. 304 - 314.
7. Tucker C. Digital Data. Platforms and the Usual [Antitrust] Suspects: Network Effects, Switching Costs, Essential Facility // Review of industrial Organization. 2019. no. 2. pp. 683 - 694.
8. Ёлохов А.М. Совершенствование методики оценки внедрения технологий «умного города» в крупнейших городах России // Экономика и бизнес: теория и практика. 2020. № 5-1 (63). С. 177 - 183.
9. Дубровский В.Ж., Рожков Е.В. Проблемы формирования цифровой платформы управления муниципальной собственностью (на примере города Перми) // Вестник ПНИПУ. Социально-экономические науки. 2021. № 1. С. 142-155.
10. Сидоренко Э.Л., Барциц И.Н., Хисамова З.И. Эффективность цифрового государственного управления: теоретические и прикладные аспекты // Вопросы государственного и муниципального управления. 2019. № 2. С. 93 - 114.
11. Рожков Е.В. Методы оценки развития цифровой платформы управления муниципальной собственностью // Вестник Ростовского государственного экономического университета. 2021. № 3(75). С. 60 - 66.
12. Рожков Е.В. Механизмы внедрения цифровой платформы по управлению муниципальной собственностью // Вестник Тверского государственного университета. Серия экономика и управление. 2021. № 3. С. 210-217.
13. Чертов Е.Е., Негребецкая В.И. Понятие, значение и виды цифровых платформ // Международная Студенческая Научная Конференция. Междисциплинарный научный форум. г. Псков. 2021 г. С. 1 - 5.
14. Зотов В.Б., Терехова К.О., Царапов М.Н. Анализ программ цифровизации в городе Москве // Муниципальная академия. 2020. № 4. С. 8-17.
15. Шмыгова А.А., Лысенко А.А., Шеметова Н.К. Развитие суперсервисов в условиях цифровизации государственных услуг // Молодёжь и наука. 2020. № 9. С. 54.
16. Попов Е.В., Веретенникова А.Ю., Мухамедьянова Ю.Ю. Матрица оценки цифровых платформ социально-инновационной деятельности // Вопросы инновационной экономики. 2021. Т. 11. № 3. С. 1247-1258. doi: 10.18334/vinec.11.3.112407.

17. Рожков Е.В. Организационно-теоретическая модель цифровизации управления собственностью (на уровне муниципального образования) // Муниципальная академия. 2022. № 1. С. 196 - 202.
18. Смирнов Е.Н., Лукьянов С.А. Императивы управления глобальными цифровыми платформами // Управленец. 2020. Т. 11. № 4. С. 59-69. DOI: 10.29141/2218-5003-2020-11-4-5.
19. Раменская Л.А. Взаимодействие цифровых платформ с ключевыми заинтересованными сторонами: контент-анализ // Управленец. 2021. Т. 12. № 5. С. 96-106. DOI: 10.29141/2218-5003-2021-12-5-7.
20. Раздьяконова Е.В. Контроль в сфере управления муниципальным имуществом: правовой аспект // Юридическая наука и практика. 2019. Т. 15. № 2. С. 72 - 77.
21. Рожков Е.В. Экономическая оценка внедрения цифровой платформы по управлению муниципальным имуществом // Экономика. Социология. Право. 2022. № 1(25). С. 27 - 36.

References:

1. Nam T., Pardo T. Conceptualizing smart city with dimensions of technology, people and institutions // The Proceedings of the 12th Annual International Conference on Digital Government Research. 2016. pp. 35 - 37.
2. Yigitcanlar T., Foth M., Kamruzzaman M. Towards Post-urban Centric Cities: Reconceptualizing Smart Cities to Evade Urban Ecocide // Journal of Urban Technology. 2019. no. 2. pp. 147 - 152.
3. Ballesteros F., Perez M. El papel del Estado ante la digitalización de la economía. Estrategia digital // ICE, Ministerio de Economía, industria y Competitividad. Julio- Agosto. 2017. no. 897. pp. 113 - 130.
4. Kareem Moxley A., Kazlouski V., Setralenka I. The genesis of audit and its role in banking. The balanced development of national economy under the condition of modern world transformations // Daugavpils. 2019. pp. 196 - 203.
5. Camero A., Alba E. Smart City and information technology: A review // Cities. 2019. no. 93. pp. 84 - 94.
6. Mullins J., Sabherwal R. Gamification: A cognitive-emotional view // Journal of Business Research. 2020. no. 2. pp. 304 - 314.
7. Tucker C. Digital Data. Platforms and the Usual [Antitrust] Suspects: Network Effects, Switching Costs, Essential Facility // Review of industrial Organization. 2019. no. 2. pp. 683 - 694.
8. Yelokhov A.M. Improving the methodology for assessing the implementation of "smart city" technologies in the largest cities of Russia // Economics and Business: Theory and Practice. 2020. No. 5-1 (63). pp. 177 - 183.
9. Dubrovsky V.Zh., Rozhkov E.V. Problems of formation of a digital platform for managing municipal property (on the example of the city of Perm). Bulletin of PNRPU. Socio-economicsciences. 2021. No. 1. pp. 142-155.
10. Sidorenko E.L., Bartsits I.N., Khisamova Z.I. Efficiency of Digital Public Administration: Theoretical and Applied Aspects // Issues of State and Municipal Administration. 2019. No. 2. P. 93 - 114.
11. Rozhkov E.V. Methods for assessing the development of a digital platform for managing municipal property // Bulletin of the Rostov State University of Economics. 2021. No. 3(75). pp. 60 - 66.
12. Rozhkov E.V. Mechanisms for the implementation of a digital platform for the management of municipal property // Bulletin of the Tver

- State University. *Seriaseconomicsandmanagement*. 2021. No. 3(36). pp. 210-217.
13. Chertov E.E., Negrebetskaya V.I. The concept, meaning and types of digital platforms // International Student Scientific Conference. Interdisciplinaryscientificforum. Pskov. 2021 pp. 1 - 5.
14. Zotov V.B., Terekhova K.O., Tsarapov M.N. Analysis of digitalization programs in the city of Moscow // *Municipal Academy*. 2020. No. 4. pp. 8-17.
15. Shmygova A.A., Lysenko A.A., Shemetova N.K. Development of superservices in the context of digitalization of public services // *Youth and Science*. 2020. No. 9. P. 54.
16. Popov E.V., Veretennikova A.Yu., Mukhamedyanova Yu.Yu. Matrix for evaluating digital platforms for social and innovative activities // *Issues of innovative economics*. 2021. V. 11. No. 3. pp. 1247-1258. doi: 10.18334/vinec.11.3.112407.
17. Rozhkov E.V. Organizational-theoretical model of digitalization of property management (at the level of the municipality) // *Municipal Academy*. 2022. No. 1. pp. 196 - 202.
18. Smirnov E.N., Lukyanov S.A. Imperatives of managing global digital platforms // *Manager*. 2020. V. 11. No. 4. pp. 59-69. DOI: 10.29141/2218-5003-2020-11-4-5.
19. Ramenskaya L.A. Interaction of digital platforms with key stakeholders: content analysis // *Manager*. 2021. V. 12. No. 5. pp. 96-106. DOI: 10.29141/2218-5003-2021-12-5-7.
20. Razdyakonova E.V. Control in the sphere of municipal property management: legal aspect // *Legal science and practice*. 2019. V. 15. No. 2. pp. 72 - 77.
21. Rozhkov E.V. Economic evaluation of the implementation of a digital platform for managing municipal property // *Economics. Sociology. Right*. 2022. No. 1(25). pp. 27 - 36.

УДК 65.01

DOI: 10.52176/2304831X_2023_01_59

Планирование организационного развития

Organizational development planning



Татьяна Юрьевна Кротенко

ФГБОУ ВО «Государственный университет управления»,
доцент кафедры теории и организации управления,
кандидат философских наук, доцент, ORCID: <https://orcid.org/0000-0001-7029-0822>, Web of Science Researcher ID: <https://www.researcherid.com/rid/ABF-9525-2021>, SPIN-код: 5088-7656,
AuthorID: 357063.
109542, Россия, Москва, Рязанский проспект, 99.
e-mail: krotenkotatiana@rambler.ru

Tatyana Yu. Krotenko

FSBEI HE "State University of Management", Associate Professor
of the Department of Theory and Organization of Management,
Candidate of Sciences in Philosophy, Associate Professor, ORCID:
<https://orcid.org/0000-0001-7029-0822>, Web of Science Researcher
ID: <https://www.researcherid.com/rid/ABF-9525-2021>, SPIN: 5088-
7656, AuthorID: 357063.
99 Ryazan Avenue, Moscow, Russia, 109542.
e-mail: krotenkotatiana@rambler.ru

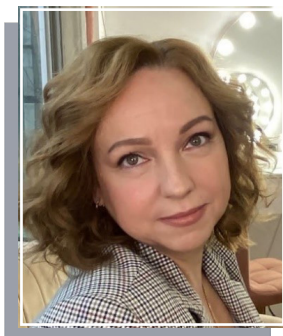


Виктория Геннадиевна Макеева

ФГБОУ ВО «Государственный университет управления»,
доцент кафедры банковского дела и предпринимательства,
кандидат экономических наук, доцент, ORCID: <https://orcid.org/0000-0003-4091-7502>, Web of Science Researcher ID: <https://www.researcherid.com/rid/HKV-2248-2023>, SPIN-код: 7673-3384,
AuthorID: 374554
109542, Россия, Москва, Рязанский проспект, 99.
e-mail: viktoria_guu@mail.ru

Victoria G. Makeeva

FSBEI HE "State University of Management", Associate Professor of
the Department of Banking and Entrepreneurship, Candidate of
Sciences in Economics, Associate Professor, ORCID: <https://orcid.org/0000-0003-4091-7502>, Web of Science Researcher ID: <https://www.researcherid.com/rid/HKV-2248-2023>, SPIN-код: 7673-3384,
AuthorID: 374554.
99 Ryazan Avenue, Moscow, Russia, 109542.
e-mail: viktoria_guu@mail.ru



Ирина Владимировна Денисова

ФГБОУ ВО «Государственный университет управления»,
преподаватель кафедры теории и организации
управления, ORCID: <https://orcid.org/0000-0001-7711-6851>, SPIN-
код: 5121-1186, AuthorID: 1146392.
109542, Россия, Москва, Рязанский проспект, 99.
e-mail: idenisova@inbox.ru

Irina V. Denisova

FSBEI HE "State University of Management", Lecturer of the
Department of Theory and Organization of Management,
ORCID: <https://orcid.org/0000-0001-7711-6851>, SPIN-код: 5121-1186,
AuthorID: 1146392.
99 Ryazan Avenue, Moscow, Russia, 109542.
e-mail: idenisova@inbox.ru

Аннотация.

В статье рассматривается планирование организационного развития как важное условие успешного функционирования предприятия. Показано, что в условиях макроэкономических потрясений управление развитием и его планирование необходимо для устойчивости и эффективности компании. Благодаря качественно проработанному плану развития организации, созданному с учётом всех существенных внутри-организационных и внешних по отношению к компании факторов, возможна разработка такого плана развития, который с большой вероятностью мог бы обеспечить в среднесрочном и долгосрочном периодах финансовую устойчивость и разностороннее развитие для рассматриваемой социально-экономической системы. Анализируются некоторые методы планирования развития. Актуальность темы объясняется тем, что программа или план развития организации, в свою очередь, могут стать конкурентным преимуществом, так как предусматривают регламентацию действий фирмы в различных условиях.

Ключевые слова.

Социально-экономическая система, организационное развитие, планирование, конкурентоспособность, изменения внешней среды, конкурентные преимущества, методы планирования развития.

Abstract.

The article discusses the planning of organizational development as an important condition for the successful functioning of an enterprise. It is shown that under the conditions of macroeconomic shocks, development management and planning is necessary for the stability and efficiency of the company. Thanks to a well-developed organization development plan, created taking into account all significant internal and external factors in relation to the company, it is possible to develop such a development plan, which with a high probability could provide financial stability and diversified development for the socio-economic system under consideration in the medium and long term. Some methods of development planning are analyzed. The relevance of the topic is explained by the fact that the program or plan for the development of the organization, in turn, can become a competitive advantage, as they provide for the regulation of the company's actions in various conditions.

Keywords.

Socio-economic system, organizational development, planning, competitiveness, changes in the external environment, competitive advantages, development planning methods.

Введение

Управление развитием организации уже не просто актуальная тема для размышления и рассуждения – это современная реальность в мире менеджмента. Планирование процесса развития компании больше не является следствием естественной эволюции социально-экономической системы. Целенаправленные управленческие усилия – вот основа управления развитием компании.

Развитие организации – процесс целенаправленного и систематического воз-

действия на деятельность компании, её структуру, уровень эффективности и качества выполняемых функций с целью повышения жизнеспособности и устойчивости организации в конкурентной среде.

Управление развитием организации имеет множество форм, но основная – это стратегический менеджмент. Он включает в себя процесс разработки и реализации стратегии развития компании, а также контроль соответствия поставленным целям. Каждая стратегия по-своему уникальна, ведь компании находятся в абсолютно раз-

ных ситуациях (позиция на рынке, поведение конкурентов, внутренний потенциал, квалификация персонала, состояние отрасли). Можно даже сказать, что вариантов стратегии столько, сколько существует компаний в современной экономике [7; 9].

С каждым годом интерес к данной теме растёт: увеличивается количество образовательных материалов, публикуется множество статей, актуальные вопросы стратегического управления обсуждаются на конференциях и форумах. Несмотря на управленческие прорывы в сфере стратегического менеджмента, проблемы развития компании до сих пор встречаются очень часто, ведь не каждый владелец организации знает, как правильно управлять компанией, да и контекст функционирования каждой фирмы разный. Нередки случаи, когда из-за нехватки профессиональных навыков и знаний у владельцев бизнеса, в компании просто нет чётко сформулированной стратегии развития [6; 8].

Основная часть

История формирования понятия «стратегический менеджмент» начинается в 1974 году после публикации результатов исследования проблемы диверсификации бизнеса Ричарда Румельта в книге «Стратегия, структура и результаты». Уже тогда автор выделил три стратегии диверсификации: родственную, «менее родственную» и неродственную. Они положили начало тому, что мы сейчас называем стратегическим менеджментом (или управлением).

Свой вклад в развитие понятия внёс и Игорь Ансофф, усомнившийся в старых методах долгосрочного прогнозирования и предложивший свою модель стратегического планирования. Наряду с Игорем Ансоффом, авторами новой дисциплины принято считать Альфреда Чандлера, Филипа Зельцника и Питера Друкера.

Сам же термин «стратегический менеджмент» был введён в 60-70 года XX века для того, чтобы показать отличие управления на высшем уровне руководства от управления на уровне производства. Необходимость выделить такое различие объяснялась сменой подхода к управлению организацией из-за изменения условий

рыночной среды. Другие причины, повлиявшие на формирование стратегического подхода к управлению организациями: интернационализация бизнеса; ускорение времени протекания изменений и циклов НТР; повышение уровня открытости национальных экономик; развитие информационных и коммуникационных сетей; увеличение значимости человеческих ресурсов; ухудшение экологической ситуации [3].

Переход от оперативного управления к стратегическому означал смещение фокуса внимания руководства на внешнее окружение, чтобы своевременно реагировать на происходящие в нём изменения.

Прежде, чем перейти к более детальному анализу понятия «стратегический менеджмент», следует разобраться в понимании его ключевой составляющей – стратегии.

Анализирую тематическую литературу, не сложно прийти к выводу, что единого понимания «стратегии» у авторов не сложилось [2].

Изучив различия в подходах к определению стратегии, можно выделить общие взгляды авторов в несколько групп:

1. Стратегия – всесторонний план действий любой организации;
2. Стратегия – определённый вектор развития организации, выбор методов конкуренции и определение позиции во внешней среде;
3. Стратегия – долгосрочная система мер, обеспечивающая достижение главной цели любой организации – её миссии.

Обобщив изложенное выше, следует прийти к единому пониманию стратегии для данной работы: стратегия – детальный комплексный план, направленный на достижение миссии и стратегических целей организации, определяющий её направление развития, методы конкуренции и позицию в окружающей среде.

Любая стратегия представляет собой общую концепцию достижения целей организации, решения стратегических задач и распределения для этого ограниченных ресурсов [1].

Как и было сказано ранее, стратегия является ядром стратегического менеджмента. Его концепция позволяет органи-

зации обеспечить устойчивость и достижение поставленных целей в условиях неопределённой и изменчивой окружающей среды.

Предметами стратегического управления выступают:

1. Проблемы, связанные с генеральными целями организации;
2. Проблемы, связанные с неконтролируемыми внешними и внутренними факторами воздействия на организацию;
3. Проблемы, связанные ресурсами организации (необходимыми для достижения целей).

Задача стратегического управления состоит в том, чтобы выбрать самый эффективный путь достижения целей организации, оптимально используя её потенциал (внутренние переменные) с учётом всех факторов внешней среды, а также в том, чтобы привести потенциал организации в соответствие с требованиями этой меняющейся среды и обеспечить тем самым успешное будущее функционирование.

Сущность стратегического менеджмента раскрывается через его основные задачи:

1. Выработка общей концепции развития организации, позволяющая выживать в долгосрочной перспективе в условиях конкурентной борьбы;
2. Выбор направления развития организации для достижения стратегических целей в рамках существующей миссии;
3. Формирование набора стратегий и плана их реализации, а также их корректировка; мониторинг и контроль изменений;
4. Ориентирование высшего руководства на периодически-запланированное совершенствование и улучшение планов и поиск наилучших решений из множества разрабатываемых альтернатив;
5. Реализация разработанного набора стратегий организации за счёт системы мотивации персонала, корпоративной культуры и грамотной организации труда.

Таким образом, основное и главное предназначение стратегического менеджмента в организации заключается в том, чтобы направлять текущую ситуацию в правильное русло и предотвращать наступление возможных угроз, а также нейтрали-

зовать их, для получения приемлемых результатов при минимальном уровне затрат ресурсов.

Разработка стратегии развития является одним из самых важных условий успешного функционирования современных организаций. Стратегии развития ещё также называют корпоративными стратегиями (в данной работе эти понятия равнозначны) – они являются стратегиями верхнего уровня.

Корпоративные стратегии являются целостным и комплексным планом управления компанией, который охватывает все направления её деятельности на корпоративном уровне. Обычно, она создаётся топ-менеджментом компании.

Конкурентные (деловые) стратегии являются детализированным планом управления отдельной сферой деятельности компании. Обычно они разрабатываются генеральными директорами и руководителями подразделений в компаниях, и включают в себя различные методы и способы конкурентной борьбы для достижения наилучших показателей экономической деятельности в определённой сфере [4].

Функциональные стратегии разрабатываются менеджерами и руководителями отделов на уровне конкретных подразделений и отделов. Они призваны организовать эффективную деятельность отдельного функционального подразделения в рамках корпоративной и конкурентной стратегии.

Данные стратегии тесно связаны друг с другом: корпоративная стратегия состоит из ряда конкурентных и функциональных, а они, в свою очередь, призваны обеспечить поддержку реализации корпоративной стратегии развития.

Для того, чтобы разобраться в понятии «стратегия развития», необходимо рассмотреть различные подходы к его пониманию, которые изложены разными авторами в экономической и управленческой литературе.

Обобщив вышесказанное, дадим определение данному понятию. Стратегия развития – выбранные руководством направления развития организации, а также элементы её деятельности, основанные на будущем образе компании, которые

учитывают изменения внешней среды и особенности бизнес-модели для создания уникальных преимуществ в условиях конкуренции.

У каждой организации есть своя уникальная стратегия, так как двух одинаковых организаций с абсолютно идентичной средой не существует. Поэтому при разработке стратегии развития часто использует типовые решения. Стратегии развития, проверенные практикой и получившие широкое распространение в управленческой литературе, чаще всего называют эталонными (базисными).

Заключение

Разработка стратегии развития организации – процесс формирования желаемого состояния компании, состоящий из следующих элементов: видение, миссия, стратегические цели, мероприятия по использованию сильных и слабых сторон для реализации возможностей и предотвращения угроз [5].

Главной идеей разработки стратегии развития является создание долгосрочного плана, который позволит получить положительный экономический эффект, так как компания осуществит свою миссию и достигнет стратегических целей.

Разработанный план стратегии развития выполняет информирующую функцию, помогая сотрудникам ясно осознать их роль и функции в процессе реализации стратегии. В общем смысле, такой план координирует работу менеджеров, делая их деятельность согласованной и целенаправленной.

Прослеживаются базовые принципы формирования и реализации стратегии:

1. Накопление опыта и преемственность. Данный принцип заключается в том, что организация должна собрать информацию о прошлом опыте и проанализировать её, что позволит предотвратить возможные ошибки в процессе разработки новой стратегии развития;

2. Последовательность выполняемых этапов. Данный принцип заключается в том, что последующий этап разработки стратегии зависит от результатов предыдущего. Это позволит устранить рассогла-

сованность в стратегии развития и оценить результаты, полученные ранее, а также скорректировать их при необходимости;

3. Цикличность процесса. Данный принцип заключается в том, что итоги реализации стратегии развития должны быть собраны, проанализированы и учтены в последующих процессах разработки стратегии, так как внешняя среда активно меняется и возникает необходимость периодически вносить коррективы в стратегию развития.

Список источников:

1. Головачев А.С. Конкурентоспособность организации: учеб. пособие / А.С. Головачев. – Минск: Высш. шк., 2018. – 319 с.
2. Демин А.В., Рыбальченко И.В., Зотов В.Б. [и др.] Управленческие приемы мотивации персонала в условиях цифровой экономики // Муниципальная академия. – 2022. – № 3. – С. 14-22. – DOI 10.52176/2304831X_2022_03_14.
3. Долгов Д.И. Анализ хозяйственной деятельности предприятия. Учебное пособие. / Д.И. Долгов. – М.: Издательство Юрайт, 2018.
4. Зотов В. Б., Терехова К. О. Трудовые мигранты в городах, проблемы и пути их решения // Муниципальная академия. – 2021. – № 4. – С. 2-7. – DOI 10.52176/2304831X_2021_04_2.
5. Коротина Н.М. Основы управления конкурентоспособностью современного предприятия // Современные тенденции развития науки и технологий. – 2015. – № 2-7. – С. 66-69.
6. Мельников И.В. Конкуренция: как победить – Москва: И. В. Мельников, 2017. – 372 с.
7. Рубин Ю.Б. Теория и практика предпринимательской конкуренции: Учебник / Московский международный институт эконометрики, информатики, финансов и права. – М., 2003 – 584 с.
8. Чернова И.В. Управление конкурентоспособностью предприятия // Экономика и управление: анализ тенденций и перспектив развития. – 2018. – 398 с.
9. Узунян А.С., Кузьмина Е.Ю. Влияние цифровой среды на мотивацию и профессиональное развитие сотрудников // Муниципальная академия. – 2022. – № 3. – С. 29-36. – DOI 10.52176/2304831X_2022_03_29.

References:

1. Golovachev A.S. Competitiveness of the organization: textbook. allowance / A.S. Golovachev. - Minsk: Higher. school, 2018. - 319 p.
2. Demin A.V., Rybalchenko I.V., Zotov V.B. [et al.] Management methods of staff motivation in the digital economy // Municipal Academy. - 2022. - No. 3. - Pp. 14-22. – DOI 10.52176/2304831X_2022_03_14.
3. Dolgov D.I. Analysis of the economic activity of the enterprise. Tutorial. / D.I. Dolgov. - M.: Yurayt Publishing House, 2018.
4. Zotov V. B., Terekhova K. O. Labor migrants in cities, problems and ways to solve them // Municipal Academy. - 2021. - No. 4. - P. 2-7. – DOI 10.52176/2304831X_2021_04_2.
5. Korotina N.M. Fundamentals of managing the competitiveness of a modern enterprise // Modern trends in the development of science and technology. - 2015. - No. 2-7. - Pp. 66-69.
6. Melnikov I.V. Competition: how to win - Moscow: I.V. Melnikov, 2017. - 372 p.
7. Rubin Yu.B. Theory and Practice of Entrepreneurial Competition: Textbook / Moscow International Institute of Econometrics, Informatics, Finance and Law. - M., 2003 - 584 p.
8. Chernova I.V. Enterprise competitiveness management // Economics and management: analysis of trends and development prospects. - 2018. - 398 p.
9. Uzunyan A.S., Kuzmina E.Yu. Influence of the digital environment on the motivation and professional development of employees // Municipal Academy. - 2022. - No. 3. - S. 29-36. – DOI 10.52176/2304831X_2022_03_29.

УДК 628.4.032:502.174

DOI: 10.52176/2304831X_2023_01_65

Формирование системы раздельного сбора твердых коммунальных отходов как одного из приоритетных направлений перехода к экономике замкнутого цикла

Formation of a system of separate collection of municipal solid waste as one of the priority areas of transition to a closed-cycle economy



Мария Игоревна Исаева

Гуманитарно-социальный институт (Красково), преподаватель, ORCID: 0000-0003-4475-2362, SPIN-код: 9229-8915, Author ID: 1184157.
Россия, Москва, e-mail: marishel.m@mail.ru

Maria Igorevna Isaeva

Humanities and Social Institute (Kraskovo), teacher, ORCID: 0000-0003-4475-2362, SPIN-code: 9229-8915, Author ID: 1184157.
Russia, Moscow, e-mail: marishel.m@mail.ru

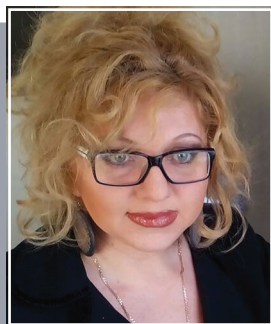


Елена Геннадьевна Хмельченко

ФБГОУ ВО «Государственный Университет Управления», доцент, доцент кафедры государственного и муниципального управления, кандидат биологических наук, ORCID: <https://orcid.org/0000-0003-3772-6094>, Web of Science Researcher ID: <https://www.researcherid.com/rid/D-2770-2019>, SPIN-код: 1737-6581, AuthorID: 699279,
Россия, Москва,
e-mail: elenamba@mail.ru

Elena G. Khmelchenko

FBGOU HE "State University of Management", Associate Professor, Associate Professor of the Department of State and Municipal Administration, Candidate of Biological Sciences, ORCID: <https://orcid.org/0000-0003-3772-6094>, Web of Science Researcher ID: <https://www.researcherid.com/rid/D-2770-2019>, SPIN code: 1737-6581, AuthorID: 699279,
Russia, Moscow,
e-mail: elenamba@mail.ru



Марина Александровна Черкасова

ФГБОУ ВО «Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова». Директор центра социально-экономических инноваций, доктор философских наук, профессор, ORCID: 0000-0003-2971-6486, SPIN-код: 7110-7792, Author ID: 472296, Россия, Москва, e-mail: msk-1972@mail.ru

Marina A. Cherkasova

Plekhanov Russian University of Economics. Director of the Center for Socio-Economic Innovation, Doctor of Philosophy, Professor, ORCID: 0000-0003-2971-6486, SPIN code: 7110-7792, Author ID: 472296, Russia, Moscow, e-mail: msk-1972@mail.ru



Юрий Анатольевич Медовар

Институт водных проблем РАН, лаборатория гидрогеологических проблем охраны окружающей среды, ведущий научный сотрудник, кандидат геолого-минералогических наук, SPIN-код: 9316-4615, AuthorID: 67523, Россия, Москва, e-mail: medovar51@list.ru

Yuri A. Medovar

Institute of Water Problems of the Russian Academy of Sciences, Laboratory of Hydrogeological Problems of Environmental Protection, Leading Researcher, Candidate of Geological and Mineralogical Sciences, SPIN-code: 9316-4615, AuthorID: 67523, Russia, Moscow, e-mail: medovar51@list.ru



Игорь Олегович Юшманов

Институт водных проблем РАН, лаборатория гидрогеологических проблем охраны окружающей среды, старший научный сотрудник, кандидат технических наук, SPIN-код: 9923-4167, AuthorID: 69966, Россия, Москва, e-mail: igorusha@iwp.ru

Igor O. Yushmanov

Institute of Water Problems of the Russian Academy of Sciences, Laboratory of Hydrogeological Problems of Environmental Protection, Senior Researcher, Candidate of Technical Sciences, SPIN-code: 9923-4167, AuthorID: 69966, Russia, Moscow, e-mail: igorusha@iwp.ru

Аннотация.

В настоящее время многие страны мира успешно реализуют концепцию перехода к экономике замкнутого цикла, которая основана, прежде всего, на переработке вторичного сырья, минимизации отходов производства и потребления. Переработка и утилизация отходов по-прежнему не теряет всей своей актуальности и востребованности в России. Большая часть отходов не подвергается переработке, при этом эти отходы являются ценным вторичным сырьем для производства.

В статье рассматривается раздельный сбор отходов и его роль в системе обращения с ТКО. С учетом зарубежного опыта проводится оценка преимуществ подобной системы. Рассмотрение ИТ-решений в части переработки подчеркивает всю актуальность вопроса.

Ключевые слова.

Экономика замкнутого цикла, ТКО, раздельный сбор отходов.

Abstract.

Currently, many countries of the world are successfully implementing the concept of transition to a closed-cycle economy, which is based primarily on the processing of secondary raw materials, minimizing production and consumption waste.

Recycling and disposal of waste still does not lose all its relevance in Russia. Most of the waste is not recycled, while these wastes are valuable secondary raw materials for production.

The article discusses separate waste collection and its role in the MSW management system. Taking into account foreign experience, the advantages of such a system are evaluated. Consideration of IT solutions in terms of processing underlines the urgency of the issue.

Keywords.

Closed-cycle economy, MSW, separate waste collection.

Введение

С ростом производства товаров и услуг увеличивается и объем отходов. По статистике в России каждый год накапливается около 55-60 млн. т. твердых коммунальных отходов (далее ТКО), а переработке подвергается около 5-7%. Количество отходов с каждым годом растет примерно на 400 млн. т (около 15%), площади для размещения ТКО достигают свыше 4 млн. га. Существующая обстановка делает проблему по утилизации наиболее важной и злободневной, что требует принятия безотлагательных мер по стабилизации экологических условий и формированию системы рационального обращения с отходами [4].

Процент отходов, подвергающихся переработке, довольно небольшой. Основная часть располагается на санкционированных и несанкционированных свалках, полигонах, сжигается. С увеличением потока ТКО и по мере заполнения полигонов ресурс площадей сокращается.

Основная проблема рационального обращения с отходами состоит в низком уровне переработки, в то время как получаемый вторичный продукт является сырьем для промышленности.

Основная часть

Природные ресурсы не бесконечны и не могут бесконечно отвечать на возрастание потребностей и спроса общества. Данный факт усиливает глобальный кон-

фликт не только в экологической, но и политической и экономической сферах. Избыточное расходование мировых запасов с начала XX века послужило причиной сырьевой зависимости многочисленных стран, усиления пагубного воздействия на экологию при утилизации ТКО.

Ежегодно во всем мире образуется порядка 3 млрд. т. отходов, что делает тему обращения с ними более востребованной. Российские показатели по переработке ТКО варьируются в пределах 4-5%, европейские в среднем 50-60%. Для России оставшиеся ТКО могут представлять собой сырье для производства, в то время как основная часть отходов остается на полигонах и свалках.

Сегодня гражданское общество в России переживает сложности и проблемы в исполнении конституционного права на благоприятную окружающую среду [9]. Отчасти это возникает из-за слабого контроля уполномоченных государственных органов, должностных лиц, принимающих решения, и снижение уровня дисциплины и ответственности в обществе. Непрерывное формирование потоков ТКО требует незамедлительных мер по их сокращению, и в этом благоприятной основой может стать опыт зарубежных стран.

Система раздельного сбора и переработки отходов активно применяется в Японии, Франции, Германии, Швеции и многих других странах, рис. 1.



Рисунок 1. Контейнеры на придомовой территории

Сортировке подвергается стекло, пластик, пищевые отходы, полиэтилен, бумага и многое другое.

В Великобритании компания Cambridge Consultants разработала «умную» систему по сортировке ТКО, действующую при помощи искусственного интеллекта.

Разработанный механизм состоит из контейнеров и специализированного датчика, определяющего отходы, пригодные для вторичной переработки или утилизации. При приближении к датчику тех или иных отходов определяется тип ТКО, и отправляется в конкретный контейнер. Население Великобритании порой затрудняется в распределении отходов, и данная разработка существенно облегчает процесс обращения с ТКО.

В Швеции 7% от объема ТКО отправляющегося на свалки, остальная часть под-

вергается сжиганию, утилизации или переработке [1]. Предварительно проводится разъяснительная работа для понимания населением важности экологии.

Например, граждане осведомлены, что из переработанного пластика можно выпустить новую продукцию. В школах и детских садах установлены контейнеры с указанием типа отходов в виде значков, проводится обучение по распределению отходов.

В каждой семье имеется 6-7 емкостей под каждый тип ТКО, например, пластик, бумага, металл и отходов, без необходимости дальнейшей сортировки. При недолжной сортировке отходов работает система штрафов. Крупногабаритные отходы, среди которых телевизоры, мебель, строительные материалы, оставляются на специализированных станциях, где все подлежит разборке, рис. 2.



Рисунок 2. Контейнер для телевизоров и дисплеев

В результате получается готовое сырье для производства. Была внедрена система по сносу зданий, получившая название «деконструкция». Крупные части здания отправляются на переработку для изготовления новых стройматериалов. При сдаче пластиковых и жестяных бутылок в пункты приема население стран Евросоюза получает денежную компенсацию [2].

Обращение с ТКО в Японии значительно разнится по сравнению с европейскими странами. Разделение коммунальных отходов началось в 1980-1990-х годах. С появлением данного подхода население стало серьезно относиться к сортировке, задумываться, к каким подвидам относится накопившейся мусор. Если это бумага, то какая именно: картон или обычный лист бумаги. Всю тару, в которой хранились продукты, моют, сушат, а затем складывают отдельно для вторичной переработки. Отсортированные отходы выносят в прозрачных пакетах, которые проверяет

сборщик мусора на соответствие отходов данной категории. В случае несоответствия, выписывается штраф. Волонтеры оказывают помощь в сборе отходов, приходя в дома пожилых и инвалидов.

В Нидерландах существует «налог на мусор/мусорный сбор», регламентируемый муниципалитетом, в который включаются затраты на сбор, сортировку и утилизацию. В стране различается два типа сбора отходов: уборка ТКО с улицы в определенный день и из контейнеров возле каждого дома, либо забор ТКО из подземных контейнеров, предназначенных для пластика, стекла и бумаги.

Отдельные сортировочные пункты принимают крупный бытовой мусор, например, строительные материалы, мебель и технику, вещи. В дальнейшем организации вывозят все полученное на переработку, перепродают или отправляют на благотворительность, рис.3.



Рисунок 3. Контейнер для вещей годных для повторного использования в благотворительных целях

Граждане обязаны пользоваться услугами муниципалитета по вывозу ТКО. В то время как предприятия также могут обращаться в частные компании по транспортировке, сбору и утилизации наряду с заключением контрактов с коммунальщиками.

Опыт Германии также базируется на раздельном сборе. Устанавливаются контейнеры разного цвета, для каждой отдельной категории. Для стекла, батареек и алюминиевых баллончиков с фольгой предназначены другие контейнеры. Круп-

ногабаритные отходы складироваться на специальных площадках, расположенных в каждом микрорайоне. Остальная часть потока ТКО, не подлежащая переработке, направляется в энергетику в виде топлива для получения электрической и тепловой энергии.

Раздельный сбор ТКО в России также внедряется. С 1 января 2019 года в России начала действовать реформа по совершенствованию системы обращения с отходами. Согласно реформе, ответственность теперь принадлежит региональным операторам. На вывоз ТКО были установлены новые тарифы, направленные на окупаемость работы операторов и сдерживание формирования нелегальных свалок.

Для достижения продуктивного обращения с ТКО и повышения уровня вторичного сырья, подлежащего переработке, следует внедрить автоматизированные процессы и ИТ-технологии на каждом этапе: сбор, накопление, логистика и переработка. Существует несколько решений: фандоматы, контейнеры с автоматической сортировкой по фракциям и прессовкой сырья на месте сбора.

Фандоматы представлены в виде автоматов для вторичного сырья, которые также называют оборудованием обратного вендинга. В большинстве случаев подобное оборудование предполагает выдачу вознаграждения за сдающих сырье. Посредством фандоматов выполняется сбор ПЭТ-бутылок, алюминиевых банок. Преимущество фандоматов заключается в получении сырья в более чистом и потребном виде и возможности установки в многолюдных местах, таких как торговые центры, которые способствуют вовлечению наибольшего количества людей в процесс раздельного сбора отходов.

Тотга признана одним из лидеров в мире и новаторов в выпуске фандоматов. «Пандомат» признан одним из первых импортеров подобного оборудования в Россию. Первым российским производителем фандоматов стала «Инновационная экологическая платформа». Встроенный в урны искусственный интеллект и автоматическая сортировка по фракциям участвуют в сортировке, прессовке, контроле уровня

заполнения. Предприятие по выпуску подобных мусоросборников представляет европейская компания Bin-e и российский производитель SmartCity Bin, разрабатывающий урны с возможностью прессовки и контроля забора отходов, которые работают автономно посредством солнечных батарей.

Для мониторинга заполненности контейнеров и управления логистикой компаний, вывозящих ТКО, существует решения за рубежом и в России. ИТ-решение для мусоровывозящих компаний сводятся к использованию датчиков, определяющих уровень заполненности, прогнозирующих время для вывоза посредством специализированного софта, оптимизирующего логистику. Американская компания Enevo с филиалами в Европе обеспечивает ИТ-решениями. Российский аналог, Wasteout, представляет сокращение эксплуатационных расходов от 20 до 50%.

Для регионов российская производственная компания «Большая Тройка» разработала алгоритм передвижения всех потоков ТКО. В России организация оказывает помощь муниципалитетам благодаря созданию территориальных схем по обращению с отходами. Кроме того, российский разработчик обеспечивает региональных операторов софтом по управлению автопарка мусоровозов.

Российская онлайн-платформа «Убиратор» сфокусирована на b2b-клиентах. Данный сервис объединяет клиентов, ищущих компании, готовые вывозить вторичное сырье и перевозчиков, берущих заказы. С помощью автоматизации процессов, собственной TMS (система управления логистикой) и наличию водителей, подключенных к сервису, платформа способна предоставить вывоз вторсырья даже малых объемов, например, от 50 кг. Более того, сервис обеспечивает закрывающими документами и актами в целях экологической отчетности. В США похожие сервисы имеют названия Rubicon, Trash Warrior.

В России на данный момент не существует автоматизированных решений по промышленной переработке ТКО. Однако, на зарубежном рынке представлены некоторые такие решения. Для работы с

потоком крупных неизмельченных отходов применяется технология Zen Robotics, при которой посредством машинного зрения идентифицируются типы материалов для последующего распределения на конвейерной ленте, а рука-робот выполняет сепарацию.

При применении технологии Tomra спектральные сенсоры выполняют работу по определению вида сырья и его разделению на конвейере. Пневматический механизм предназначен для проведения сепарации, при которой частицы отходов отстреливаются воздушным потоком на разное расстояние и распределяются по различным контейнерам. На рынке в России существуют онлайн-платформы по купле-продаже вторсырья: Plastinfo, Реактор, Биржа отходов, ROSHLAM.RU Eat me. Последний сервис сдерживает попадание не испортившихся продуктов на свалку.

На данный момент не все регионы России способны внедрить систему раздельного сбора мусора; во многих регионах низкий процент организаций, готовых начать работу регионального оператора по переработке ТКО, объясняется риском нерентабельности подобного бизнеса. Более того, влияет низкая степень осведомленности граждан относительно раздельного сбора. Анализируя тренды по оздоровлению экологической ситуации, важно выделить этапы формирования экологической культуры. Прежде всего важно аргументировано объяснить значимость раздельного сбора ТКО для улучшения экологической обстановки той местности, в которой население проживает.

Затем следует изложить определенные рекомендации по сортировке и осуществлять контроль по соблюдению правил. Особенно важное значение по формированию экологической культуры следует направлять на учащихся школ, так как в юном возрасте человек обладает большей восприимчивостью, что способствует развитию положительных личностных качеств по бережному отношению к природе. Школьные мероприятия по раздельному сбору будут способствовать привлечению внимания к экологии, среди подобных мероприятий можно обозначить тематические уроки

и акции или конкурсы по сбору вторсырья.

В Москве похожие уроки и акции организуются на протяжении последних нескольких лет. Так в сентябре 2019 г. для учащихся школ от начальных до выпускных классов был проведен цикл уроков по экологии. Ребятам был изложен базовый материал об экологической обстановке в стране. Старшеклассники приняли участие в серии лекций, во время которых рассказывалось о возможном повторном применении вторсырья в производстве [10,11].

В достижении эффективных результатов по развитию российской системы обращения с ТКО, существенную роль играют органы местного управления [5,6]. В целях совершенствования системы по обращению с отходами необходима организация специализированных площадок по раздельному сбору отходов и установке контейнеров, центров и пунктов по сбору вторсырья. Муниципальным органам власти надлежит закрывать свалки, расположенные на их территории, и регулировать тарифы по сбору и вывозу отходов [3,8]. Не менее существенным подходом в оптимизации экологической ситуации становится создание экономически благоприятных условий для вовлечения частных инвесторов в долгосрочной перспективе. Возможности государственно-частного партнерства (ГЧП) позволяют запускать и реализовывать проекты с участием частного бизнеса на принципах распределения рисков, ответственности и компетенций с органами исполнительной власти [7].

Согласно расчетам, около 60–80% морфологического состава ТКО состоят из ценного материала для промышленности, остальная часть пригодна для компостирования. Из чего следует, что разделение ТКО представляет собой вопрос, требующий решения, в том числе и органами местного самоуправления. Изучая тематику раздельного сбора ТКО, можно выявить несколько факторов, влияющих на экологическую безопасность. Прежде всего, отходы, подвергшиеся переработке, сокращают расход энергии и площадь свалок, загрязнение воздуха, воды.

Хранение ТКО на свалках влечет за собой загрязнение подземных и поверхност-

ных вод, почв. Более того, с ростом потоков ТКО усиливается риск переполнения полигонов с отсутствием возможности дальнейшего привоза новых объемов отходов.

Заключение

С учетом приведенных выше аспектов, можно сделать вывод, что селективный сбор отходов способствует рациональному обращению с ТКО. Работа отрасли возможна при условии, когда переработка отходов будет выгоднее складированию на полигонах. Чтобы достичь данной цели, система тарифов должна отвечать следующим требованиям:

- обеспечение покрытия текущих и капитальных затрат;
- финансовое стимулирование производителей и потребителей к более рациональному обращению с отходами;
- экономическое поощрение экологически эффективных способов обращения с отходами.

Данная система характеризуется не только техническими, но и социальными аспектами.

Работа выполнена в рамках темы № FMWZ-2022-0001 Государственного задания ИВП РАН.

Список источников:

1. Гранлёф П., Карлссон А., Юшманова С.И., Медовар Ю.А., Юшманов И.О., Хмельченко Е.Г. Роль муниципалитетов в обращении с отходами и опыт реконструкции действующих полигонов на примере DÅVA DEPONI OCH AVFALLSCENTER I UMEÅ (Швеция) // Муниципальная академия. 2022. № 1. С. 138-147.
2. Джамалов Р.Г., Карлссон А., Юшманова С.И., Медовар Ю.А., Юшманов И.О., Подсечин В.П., Хмельченко Е.Г. Обращение с бытовыми отходами в странах северной Европы и России // Муниципальная академия. 2021. № 1. С. 208-217.
3. Зотов В.Б., Мусинова Н.Н. Реформа организации муниципальной власти в России: плюсы и минусы // Муниципальная академия. 2016. № 1. С. 111-116.
4. Зотов В.Б., Проказова Ю.В. Организация экологического контроля на муниципальном уровне // Муниципальная академия. 2019. № 2. С. 17-23.
5. Миронова Н.Н., Мионов С.В. Контроллинг как инструмент антикризисного управления // Вестник Национального Института Бизнеса. 2018. № 32. С. 137-142.
6. Миронова Н.Н., Жеребцов В.И., Мионов С.В. Оперативный и стратегический контроллинг как инструмент управления организацией // Вестник Национального Института Бизнеса. 2020. № 39. С. 137-143.
7. Поляков М.Б. Совершенствование государственной политики в сфере поддержки и развития социально ориентированных некоммерческих организаций // Инновации и инвестиции. 2021. № 5. С. 247-250.
8. Черкасова М.А. Реализация принципов местного самоуправления через повышение гражданской активности в территориальном общественном самоуправлении // Муниципальная академия. 2019. № 3. С. 113-118.
9. Черкасова М.А., Хамов В.Л. Мотивы ментальности в поисках модели модернизации России // Гуманитарные и социально-экономические науки. 2009. № 3 (46). С. 33-37.
10. Чуев С.В. Коммуникативные технологии политического менеджмента // Донской государственный технический университет. Ростов-на-Дону, 2016.
11. Чуев С.В., Поляков М.Б. Молодежь и выборы: от концепции к программе действия // Гражданин. Выборы. Власть. 2020. № 4 (18). С. 11-22.

References:

1. Granlef P., Karlsson A., Yushmanova S.I., Medovar Yu.A., Yushmanov I.O., Khmelchenko E.G. The role of municipalities in waste management and the experience of reconstruction of existing landfills on the example of DÅVA DEPONI OCH AVFALLSCENTER I UMEÅ (Sweden) // Municipal Academy. 2022. No. 1. pp. 138-147.
2. Jamalov R.G., Karlsson A., Yushmanova S.I., Medovar Yu.A., Yushmanov I.O., Podsechin V.P., Khmelchenko E.G. Household waste management in the countries of Northern Europe and Russia // Municipal Academy. 2021. No. 1. pp. 208-217.
3. Zotov V.B., Musinova N.N. Reform of the organization of municipal government in Russia: pros and cons // Municipal Academy. 2016. No. 1. pp. 111-116.
4. Zotov V.B., Prokazova Yu.V. Organization of environmental control at the municipal level // Municipal Academy. 2019. No. 2. pp. 17-23.
5. Mironova N.N., Mironov S.V. Controlling as an anti-crisis management tool // Bulletin of the National Institute of Business. 2018. No. 32. pp. 137-142.
6. Mironova N.N., Zherebtsov V.I., Mironov S.V. Operational and strategic controlling as an organization management tool // Bulletin of the National Institute of Business. 2020. No. 39. pp. 137-143.
7. Polyakov M.B. Improvement of state policy in the field of support and development of socially oriented non-profit organizations // Innovations and investments. 2021. No. 5. pp. 247-250.
8. Cherkasova M.A. Implementation of the principles of local self-government through increasing civic activity in territorial public self-government // Municipal Academy. 2019. No. 3. pp. 113-118.
9. Cherkasova M.A., Khamov V.L. Motives of mentality in search of a model of modernization of Russia // Humanities and socio-economic sciences. 2009. No. 3 (46). pp. 33-37.
10. Chuev S.V. Communicative technologies of political management // Don State Technical University. Rostov-on-Don, 2016.
11. Chuev S.V., Polyakov M.B. Youth and elections: from concept to action program // Citizen. Elections. Power. 2020. No. 4 (18). pp. 11-22.

УДК 338.48(470+571)
DOI: 10.52176/2304831X_2023_01_74

О развитии туристической отрасли в Российской Федерации

About the development of the tourism industry in the Russian Federation



Елена Геннадьевна Хмельченко

ФБГОУ ВО «Государственный университет управления»,
доцент, доцент кафедры государственного и
муниципального управления, кандидат биологических
наук, ORCID: <https://orcid.org/0000-0003-3772-6094>, Web
of Science Researcher ID: <https://www.researcherid.com/rid/D-2770-2019>, SPIN-код: 1737-6581, AuthorID: 699279.109542,
109542 Россия, Москва, Рязанский проспект, 99.
e-mail: elenamba@mail.ru

Elena G. Khmelchenko

FBGOU HE "State University of Management", Associate
Professor, Associate Professor of the Department of State and
Municipal Administration, Candidate of Biological Sciences,
ORCID: <https://orcid.org/0000-0003-3772-6094>, Web of Science
Researcher ID: <https://www.researcherid.com/rid/D-2770-2019>,
SPIN-code: 1737-6581, AuthorID: 699279.109542, 109542 Russia,
Moscow, Ryazan Avenue, 99.
e-mail: elenamba@mail.ru

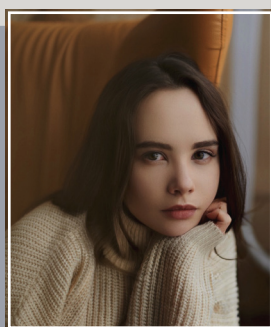


Иван Вячеславович Корсаков

ФБГОУ ВО «Государственный университет управления»,
магистрант.
109542 Россия, Москва, Рязанский проспект, 99.
e-mail: arteezyan@gmail.com

Ivan Vyacheslavovich Korsakov

FBGOU HE "State University of Management", master's student.
99 Ryazansky Prospekt, Moscow, 109542 Russia.
e-mail: arteezyan@gmail.com



Светлана Викторовна Кулакова

ФБГОУ ВО «Государственный университет управления»,
студент.
Россия, Москва, Рязанский проспект, 99.
e-mail: reebanika@gmail.com

Svetlana Viktorovna Kulakova

FBGOU HE "State University of Management", student.
Russia, Moscow, Ryazan Avenue, 99.
e-mail: reebanika@gmail.com

Аннотация.

В настоящее время одним из приоритетных направлений в экономике России является развитие туристической отрасли. Именно благодаря туризму идет привлечение дополнительного капитала, развитие экономики регионов, увеличение числа дополнительных налогоплательщиков, популяризация исторической и национальной культуры, повышение имиджа страны в мире.

Перед государством стоит важная задача по поддержке различных направлений по развитию туризма на территории нашей страны.

В статье рассматриваются современное состояние туристической отрасли, система государственной поддержки туризма и возможные перспективы развития отрасли с учетом нестабильной экономической и мировой ситуаций.

Ключевые слова.

Туризм, государственная поддержка, развитие экономики.

Abstract.

Currently, one of the priorities in the Russian economy is the development of the tourism industry. It is thanks to tourism that additional capital is being attracted, the economy of the regions is developing, the number of additional taxpayers is increasing, the historical and national culture is being popularized, and the country's image in the world is improving.

The state has an important task to support various directions for the development of tourism in our country.

The article examines the current state of the tourism industry, the system of state support for tourism and possible prospects for the development of the industry, taking into account unstable economic and global situations.

Keywords.

Tourism, state support, economic development.

Введение

Анализ современного состояния туризма в России свидетельствует об активном росте и популяризации отечественного туризма за последние несколько лет.

Такие факторы как введение санкций и множество других зарубежных ограничений, способствовали развитию российской туристической отрасли. Особым спросом у наших соотечественников пользуются классические туры и отдых в Краснодарском и Ставропольском краях, а также туристический маршрут «Золотое кольцо России».

Все направления отечественного туризма сегодня успешно развиваются.

Российские территории с субтропическим климатом, а именно территории, относящиеся к городу Сочи, имеющие прибрежную зону вдоль Черного моря, притягивают большое число туристов. В 2022 году Сочи посетило более 6 миллионов туристов. Город примечателен не только морем, тропиками, но и горнолыжным отдыхом.

В настоящее время для успешного развития и продвижения отечественного туризма необходима государственная поддержка.

Основная часть

Согласно данным Ростуризма лето 2022 года отмечено первым в истории

отечественного туризма, когда популярность внутренних курортов опередила по показателям Турцию. Более 25 миллионов туристов в период с мая по август прошлого года выбрали отечественные туристические направления. Недавние природные катаклизмы в Турции также повлияют на рост туристических виз на территорию нашей страны.

Анализ развития данной сферы позволяет сделать вывод о том, что в ближайшие годы спрос на отечественные туры будет расти, поэтому Правительством нашей страны в начале февраля 2023 года было принято решение направить шесть миллиардов рублей на программы по развитию туризма в 24 регионах страны.

Выделенные деньги пойдут на создание единого архитектурно-культурного пространства в наиболее популярных для туристов местах. Такое пространство поможет благоустроить территорию, объединить важные достопримечательности, усовершенствовать навигацию [1]. Финансирование также будет направлено на приобретение туристических снаряжений, создание круглогодичных бассейнов и обеспечение безбарьерной среды. Проекты, которые имеют туристическую направленность, получают более 700 миллионов рублей на возведение кемпингов и автокемпингов.

Рассмотрим тенденции развития туризма за первые два квартала 2022 г., табл. 1.

Согласно данным таблицы 1 во втором квартале 2022 года по сравнению с аналогичным периодом 2021 года, численность лиц, в коллективных средствах размещения увеличилась на 18,4 %.

При рассмотрении данных таблицы 2 можно констатировать, что в 2021 году по сравнению с 2020 годом общий вклад

сферы путешествий и туризма в ВВП страны вырос на 19,2 млрд. долл. США, в рейтинге Россия занимает почетное 14 место (на 1 пункт поднялись в рейтинге). Динамика, которая наблюдается за последние годы, позволяет сделать оптимистический прогноз развития туризма в России.

Таблица 1.

Туризм в России за два квартала 2022 г.

Показатели	I квартал 2022 г.	II квартал 2022 г.	Прирост I квартал 2022 г. к I кварталу 2021 г., в % *	Прирост II квартал 2022 г. к II кварталу 2021 г., в %*
Численность лиц, размещенных в коллективных средствах размещения, тыс. человек	12 900,3	18013,0	15,9	18,4
в том числе: граждан России	12 254,1	17 343,8	14,9	18,5
иностраннх граждан	646,2	669,2	40,6	15,3
Доходы коллективных средств размещения от предоставляемых услуг (без НДС, акцизов и аналогичных платежей), млн. руб.	103 707,1	169 990,5	15,0	17,8
Число въездных туристских поездок, тыс.	1 414,4	2 237,0	21,6	35,3
Число выездных туристских поездок, тыс.	3 383,0	4582,7	50,2	27,3
Объем услуг гостиниц и аналогичных услуг по предоставлению временного жилья, млрд. руб. (в сопоставимых ценах)	63,9	70,0	5,0	-1,0

Источник: составлено авторами на основе данных Росстата

Таблица 2.

Рейтинг стран «Группы двадцати»: отдельные показатели сферы путешествий и туризма

Позиции в рейтинге	Общий вклад сферы путешествий и туризма в ВВП, млрд долл. США	Позиции в рейтинге	Общий вклад сферы путешествий и туризма в ВВП, млрд долл. США	Позиции в рейтинге	Общий вклад сферы путешествий и туризма в ВВП, млрд долл. США
2019 г.		2020 г.		2021 г.	
1. США	1869,7	1.США	1103,7	1. США	1271,2
2. Китай	1665,6	2. Китай	667,2	2. Китай	814,3
3. Япония	373,0	3. Япония	234,9	3.Германия	251,0
4. Германия	393,1	4. Германия	208,8	4. Япония	206,3
5. Италия	269,8	5. Италия	132,2	5. Италия	179,0
6. Франция	240,5	6.Франция	123,2	6. Индия	178,0
7. Индия	191,3	7.Индия	121,9	7. Франция	177,9
8. Англия	305,0	8.Англия	115,0	8.Мексика	168,8
9. Мексика	175,6	9.Мексика	91,2	9. Англия	157,5
10. Австралия	149,1	10.			
Австралия	81,4	10.Испания	113,1		
***		***		***	
15. Россия	75,5	15. Россия	40,1	14. Россия	59,3

Источник: составлено авторами на основе данных Росстата

Среди популярных видов туризма можно выделить два направления - лечебно-рекреационный и экзотический туризм [6]. Главными преимуществами такого туризма являются природные парки, дендрарии, экологическая безопасность.

Развитие отечественного туризма является приоритетным направлением развития для органов государственной власти и местного самоуправления [3,5].

Сегодня для развития отрасли большую роль может сыграть использование инструментов государственно-частного партнерства [2,4].

Большое значение также имеет развитие отечественного образования в сфере туризма и гостиничного бизнеса [8,9].

Эксперты в области туризма отмечают рост спроса на санатории и омолаживающие процедуры на 57%. Такой вид туризма позитивно влияет на появление новых видов омолаживающих процедур, новых методов оздоровления. Всё это отражается на развитии отечественного здравоохранения.

В 2023 году мировой туризм продолжит восстановление, что также отразится на российском туризме. Согласно прогнозам, общее количество международных поездок достигнет показателей от 80% до 95% от допандемийного уровня.

Сегодня сдерживающими факторами развития туризма в России являются:

- невысокий уровень качества инфраструктуры для туристов и транспортной доступности (решением станет дополнительное финансирование, которое в 2023 году определено Правительством);
- низкая узнаваемость российских туристических маршрутов (Кроме города Сочи, который стал популярен благодаря Олимпиаде 2014 года, иностранные туристы мало знают об интересных российских туристических маршрутах);
- введение санкций.

Система государственного регулирования туризма направлена, прежде всего, на развитие этой отрасли и защиту интересов граждан. Главным органом, который занимается нормативно-правовым регулированием и развитием туризма в России, является Федеральное агентство

по туризму.

Основные направления развития этой отрасли определены в «Стратегии развития туризма в Российской Федерации на период до 2035 года».

Основными целями стратегии к 2035 году являются:

- увеличение более чем в три раза числа туристических поездок;
- увеличение более чем в восемь раз въездных туристических поездок иностранцев в Россию;
- увеличение объема экспорта услуг по статье «поездки» с 2,85 млрд. долл. (в 2020 г.) до 28,6 млрд. долл. (в 2035 г.) ;
- увеличение среднего количества работников туриндустрии с 1,66 млн. до 4,96 млн. человек;
- рост количества номеров в классифицированных отелях с 755 тыс. единиц до 948 тыс.

Совместная работа государственных органов власти, представителей малого и среднего бизнеса, некоммерческих организаций позволит усилить позиции России в общемировой сфере туризма [7].

Государственная система поддержки развития туризма позволит внедрить комплекс мер по развитию ключевых направлений туристической отрасли [10].

Для оптимизации туристической деятельности государство разработало подпрограмму "Туризм" как часть большой программы "Экономическое развитие и инновационная экономика". Базой подпрограммы является:

- повышение и укрепление конкурентных преимуществ мирового туристическом рынке;
- повышение доли доходов от туристической деятельности;
- рост имиджа страны за рубежом.

Также в рамках подпрограммы закреплены такие позиции, как:

- укрепление материальной базы туризма;
- расширение международного сотрудничества в туристической сфере;
- повышение качества и расширение ассортимента туристических услуг;
- улучшение транспортного обслуживания;

- повышение эффективности использования рекреационных ресурсов и объектов культурного наследия;
- совершенствование рекламного и информационного обеспечения.

Заключение

Таким образом, можно сделать вывод о том, что в настоящее время Россия имеет огромный потенциал для развития внутреннего туризма.

Богатое культурно-историческое наследие и природное разнообразие страны позволяют развивать различные направления в туризме: деловом, спортивном, культурно-познавательном, экологическом, лечебно-оздоровительном, сельском, выходного дня, а также организацию туров выходного дня по интересным и живописным местам России.

Для успешного развития и продвижения отечественного туризма сегодня крайне необходима государственная поддержка, которая позволит сделать данную отрасль конкурентоспособной и будет способствовать повышению мировых рейтинговых позиций России в области туризма.

Список источников:

1. Зотов В.Б., Терехова К.О. Институты и технологии государственного и муниципального управления // Муниципальная академия. 2020. № 3. С. 2-5.
2. Ибяттов Ф. М. Хмельченко Е.Г. Государственно-частное партнерство как инструмент в решении задач социально-экономического развития регионов и муниципальных образований // Муниципальная академия. 2019. №4. С.89-95.
3. Миронова Н.Н., Жеребцов В.И., Миронов С.В. Оперативный и стратегический контроллинг как инструмент управления организацией // Вестник Национального Института Бизнеса. 2020. № 39. С. 137-143.
4. Миронова Н.Н., Миронов С.В. Факторы инновационного управления организацией // Вестник Национального Института Бизнеса. 2019. № 37. С. 175-179.
5. Мусинова Н.Н., Братарчук Т.В., Семкина О.С., Горлова О.С., Васюнина М.Л., Соляникова С.П., Аландаров Р.А., Зотов В.Б., Маркина Е.В., Прокофьев С.Е. Местное самоуправление и муниципальные финансы // Москва, 2016.
6. Осипов В.И., Данилов-Данильян В.И., Медовар Ю.А., Казакова И.Г., Хмельченко Е.Г. Маркетинг муниципальных образований на примере Филипповского как территории межрегионального санаторно-курортного оздоровления // Муниципальная академия. 2020. № 1. С. 188-195.
7. Поляков М.Б. Совершенствование государственной политики в сфере поддержки и развития социально ориентированных некоммерческих организаций // Инновации и инвестиции. 2021. № 5. С. 247-250.
8. Черкасова М.А. Непрерывное профессиональное образование в свете социокультурного подхода (методологические и исторические аспекты) // диссертация на соискание ученой степени кандидата философских наук / Ростов-на-Дону, 2002.
9. Черкасова М.А., Хамов В.Л. Мотивы ментальности в поисках модели модернизации России // Гуманитарные и социально-экономические науки. 2009. № 3 (46). С. 33-37.
10. Чуев С.В. Коммуникативные технологии политического менеджмента // Донской государственный технический университет. Ростов-на-Дону, 2016.

References:

1. Zotov V.B., Terekhova K.O. Institutes and technologies of state and municipal management // Municipal Academy. 2020. No. 3. pp. 2-5.
2. Ibyatov F. M. Khmelchenko E.G. Public-private partnership as a tool in solving problems of socio-economic development of regions and municipalities // Municipal Academy. 2019. No. 4. pp.89-95.
3. Mironova N.N., Zherebtsov V.I., Mironov S.V. Operational and strategic controlling as an organization management tool // Bulletin of the National Institute of Business. 2020. No. 39. pp. 137-143.
4. Mironova N.N., Mironov S.V. Factors of innovative management of the organization // Bulletin of the National Institute of Business. 2019. No. 37. pp. 175-179.
5. Musinova N.N., Bratarchuk T.V., Semkina O.S., Gorlova O.S., Vasyunina M.L., Solyannikova S.P., Alandarov R.A., Zotov V.B., Markina E.V., Prokofiev S.E. Local self-government and municipal finance // Moscow, 2016.
6. Osipov V.I., Danilov-Danilyan V.I., Medovar Yu.A., Kazakova I.G., Khmelchenko E.G. Marketing of municipalities on the example of Filippovsky as a territory of interregional sanatorium-resort improvement // Municipal Academy. 2020. No. 1. pp. 188-195.
7. Polyakov M.B. Improvement of state policy in the field of support and development of socially oriented non-profit organizations // Innovation and investment. 2021. No. 5. pp. 247-250.
8. Cherkasova M.A. Continuous professional education in the light of a socio-cultural approach (methodological and historical aspects) // Dissertation for the degree of Candidate of Philosophical Sciences / Rostov-on-Don, 2002.
9. Cherkasova M.A., Khamov V.L. Motives of mentality in search of a model of modernization of Russia // Humanities and socio-economic science. 2009. No. 3 (46). pp. 33-37.
10. Chuev S.V. Communicative technologies of political management // Don State Technical University. Rostov-on-Don, 2016.

УДК 338.24.021.8

DOI: 10.52176/2304831X_2023_01_80

Системный подход в повышении уровня благосостояния граждан в Российской Федерации

A systematic approach to improving the welfare of citizens in the Russian Federation



Анна Юльевна Анфимова

ФГБОУ Российский государственный гуманитарный университет, доцент, доцент кафедры государственного и муниципального управления, кандидат экономических наук, ORCID: <https://orcid.org/0000-0003-44>, <https://elibrary.ru/authors.asp>, SPIN-код: 02-8323, AuthorID: 690627. Россия, Москва, e-mail: ladyannstyle@mail.ru

Anna Yu. Anfimova

RUSSIAN state University for the Humanities, associate Professor, associate Professor of the Department of state and municipal administration, candidate of economic Sciences, ORCID: <https://orcid.org/0000-0003-44>, <https://elibrary.ru/authors.asp>, SPIN-code: 02-8323, AuthorID: 690627. Russia, Moscow, e-mail: ladyannstyle@mail.ru

Аннотация.

В условиях санкционного давления уровень жизни наших граждан продолжает снижаться. Между тем, Президент РФ основной целью экономического развития определил повышение благосостояния населения и борьбу с бедностью. Очевидно, что без внедрения системного подхода в управлении важнейшими для граждан отраслями экономики проблему решить невозможно. В исследовании применялись методы сравнительного анализа, эмпирические методы и экспертных оценок. Проведенный анализ позволил определить основные направления государственного регулирования сфер жизненной обеспеченности граждан. Важной задачей исследования стало определение точек экономического роста и взаимодействия власти и бизнеса с целью повышения благосостояния населения. Предложенные автором выводы могут найти практическое применение в управлении государственными и муниципальными программами и проектами.

Ключевые слова.

Борьба с бедностью, социальная сфера, доступное жильё, ценообразование, качество жизни.

Abstract.

Under the conditions of sanctions pressure, the standard of living of our citizens continues to decline. Meanwhile, the President of the Russian Federation identified the main goal of economic development as improving the welfare of the population and combating poverty. It is obvious that without the introduction of a systematic approach in the management of the most important sectors of the economy for citizens, the problem cannot be solved. The study used methods of comparative analysis, empirical methods and expert assessments. The analysis made it possible to determine the main directions of state regulation of the spheres of life security of citizens. An important task of the study was to determine the points of economic growth and interaction in order to improve the welfare of the population. The conclusions proposed by the author can find practical application in the management of state and municipal programs and projects.

Keywords.

Poverty reduction, social sphere, affordable housing, pricing, quality of life.

Введение

В сентябре 2021 года Президент Российской Федерации В.В. Путин назвал бедность «главным врагом» России и главной целью российской экономики определил борьбу с бедностью и повышение благосостояние наших граждан[7,2]. Между тем в условиях санкционного давления уровень жизни наших граждан продолжает снижаться[1]. Поэтому на повестке дня стоят вопросы экстренного регулирования государством многих жизненно важных для населения сфер экономики и внедрение с этой целью системного подхода в управление государственными и муниципальными программами и проектами[5].

Основная часть

Системный подход предполагает рассмотрение управления как совокупности взаимосвязанных компонентов всех звеньев управленческой цепочки. Поэтому нельзя рассматривать одну сферу влияния на благосостояние населения без взаимосвязи с другими сферами человеческой деятельности и бытия. Так, например, повышение цен в одной отрасли народного хозяйства, закономерно ведёт к повышению цен на другие товары и услуги, что в свою очередь уменьшает покупательскую способность граждан, и как следствие, ведёт к уменьшению их доходов.

Экономические словари характеризуют понятие «бедность» как невозможность граждан удовлетворить свои насущные потребности[8]. К основным насущным потребностям населения относятся: питание, жильё, одежда, здравоохранение. Кроме того, резолюция по правам человека ООН по качеству жизни населения определила, что к критериям, составляющим необходимые для нормальной жизни людей условиям, относятся: образование, отдых, физическая культура, транспортное и бытовое обслуживание, обязательные платежи др. - так называемая «потребительская корзина». Благосостояние граждан характеризуется тем, какие блага они могут позволить себе приобрести на свои доходы. Рассмотрим основные показатели харак-

теризующие благосостояние российских граждан.

Российская экономика относится к лидерам мирового экономического пространства, поэтому качество продуктов питания, жилья, медицинских и транспортных услуг должны быть у нас на уровне, соответствующем мировым стандартам. Между тем в РФ существует огромная разница в качестве жизни населения крупных и крупнейших городов и российской глубинки, где зачастую нет даже элементарных условий для нормальной жизни[4]. Тысячи граждан живут в регионах, не имея не только газа и центрального водоснабжения, но даже электричества. Заметим, что это имеет место быть в эпоху цифровизации. И без обеспечения населения электричеством как можно реализовывать указы Президента о всеобщей цифровой доступности и развитии сети Интернет по всей стране.

Новые экономические условия усилили процесс дифференциации доходов рядовых граждан. Растущая инфляция обесценивает и без того низкие доходы большинства населения, особенно страдают при этом социально-незащищённые категории: пенсионеры, инвалиды, многодетные граждане и др.[3]

Каковы причины роста цен внутри страны? За 2022 год отечественные производители существенно подняли цены, как на продовольственные товары, так и на лекарства, бытовую химию и другие товары первой необходимости. Практически всё необходимое для производства этих товаров имеется в нашей стране. Основной причиной роста себестоимости производители указывают повышение стоимости энергоносителей на внутреннем рынке: газа и электроэнергии, а также нефтепродуктов. И если мы проанализируем отпускные цены на нефтепродукты и газ, то увидим, что на внутреннем рынке мы собственным потребителям продаём энергетики гораздо дороже, чем на экспорт, что вызывает недоумение, поскольку Россия - добывающая страна и аналогов подобного ценообразования в мире не наблюдает-

ся. В любой добывающей стране цены для собственных потребителей гораздо ниже экспортных. Вторая причина повышения цен – уход с российского рынка многих западных производителей, и на фоне высвободившегося экономического пространства осуществляется картельный сговор отечественных производителей по увеличению розничной стоимости товаров и услуг. Также в Москве, в частности, наблюдается картельный сговор сетевых ритейлеров по повышению цен на отечественную продукцию эконом класса, то есть, для малообеспеченных слоёв населения, на 100-200%, а также вымывание с прилавков эконом сегмента в угоду импортным дорогостоящим аналогам. В условиях падения курсов европейских и американских валют кажется очень странным такое сильное повышение цен. Очевидно, что при понижении стоимости валют должны упасть и цены. А они наоборот выросли. Объяснение закономерно – собственниками практически всех крупных торговых сетей в нашей стране являются западные компании, которые просто не хотят лишиться своих прибылей из-за падения курсов валют. И это ещё одна важнейшая экономическая проблема в области продовольственной безопасности. О политике ценового регулирования в нашей стране говорилось в прошлых публикациях[1].

Следующим важным условием благосостояния граждан является достойное жильё. Если мы проанализируем современ-

ную практику жилищного строительства в стране, то заметим, что купить квартиру на заработную плату даже в крупных городах могут позволить себе единицы граждан. Накопить на квартиру в течение 3-5 лет тоже могут не многие. В мировой практике принято считать жильё доступным при сроке накопления менее трех лет. Между тем в докризисные времена средний класс в Европе мог позволить купить себе хорошую по европейским стандартам квартиру за 3-5 лет. Жители Европейских стран предпочитают покупать жильё в кредит в связи с тем, что пока они выплачивают ипотеку, они не платят налоги на недвижимость. И им это выгодно. Налоги в Европе очень высокие, поэтому многие европейцы предпочитают арендовать муниципальное жильё, которое обходится дешевле коммерческого найма. Но для социально-незащищённых категорий граждан существуют программы строительства социального жилья, которое, в последствие, тоже может быть приватизировано. Ставка по ипотечному кредитованию в большинстве стран мира не превышает 1,5-2% в год. Если мы рассмотрим отечественные ипотечные программы, то увидим, что у нас специальные льготные ставки по ипотеке составляют минимум 5% для отдельных категорий граждан. Базовые ставки колеблются в пределах 8-10%, что приводит к существенному удорожанию конечной стоимости приобретаемого жилья. В таблице приведены условия ипотечного кредитования в развитых странах.

Таблица 1.

Условия ипотечного кредитования в развитых странах*

Страна	Первоначальный взнос в %	Ставка по ипотеке в %	Возраст заёмщика	Сроки кредитования	Примечание
Япония	10	Менее 1,4		35 лет	
Финляндия	0-25	до 1,5 годовых	Не старше 65 лет	20-35 лет	Есть гос. поддержка
Швейцария		чуть больше 1,5 годовых		До 100 лет	
Франция	30-35	2	Не старше 65 лет	До 20 лет	
США	20	3,56	Не старше 65 лет	До 30 лет	
Германия	40	3	Не старше 65 лет	35 лет	
Великобритания	40	5,25	Не старше 65 лет	35 лет	

* Составлено автором по материалам публикаций[9]

Ценовая политика жилищного строительства в РФ сегодня не направлена на снижение стоимости массового строительства, хотя все необходимые строительные материалы производятся внутри страны. Ценовая политика в жилищном строительстве направлена на поддержание высокой доходности банковской сферы и не способствует реализации

национального проекта «Жильё». Как следствие, в условиях понижения доходов граждан, происходит падение спроса на рынке недвижимости. По итогам 2022 года в построенных домах не реализовано 42 % жилого фонда, что уже на 20% выше по отношению к прошлому году. Динамика продаж представлена на рисунке.

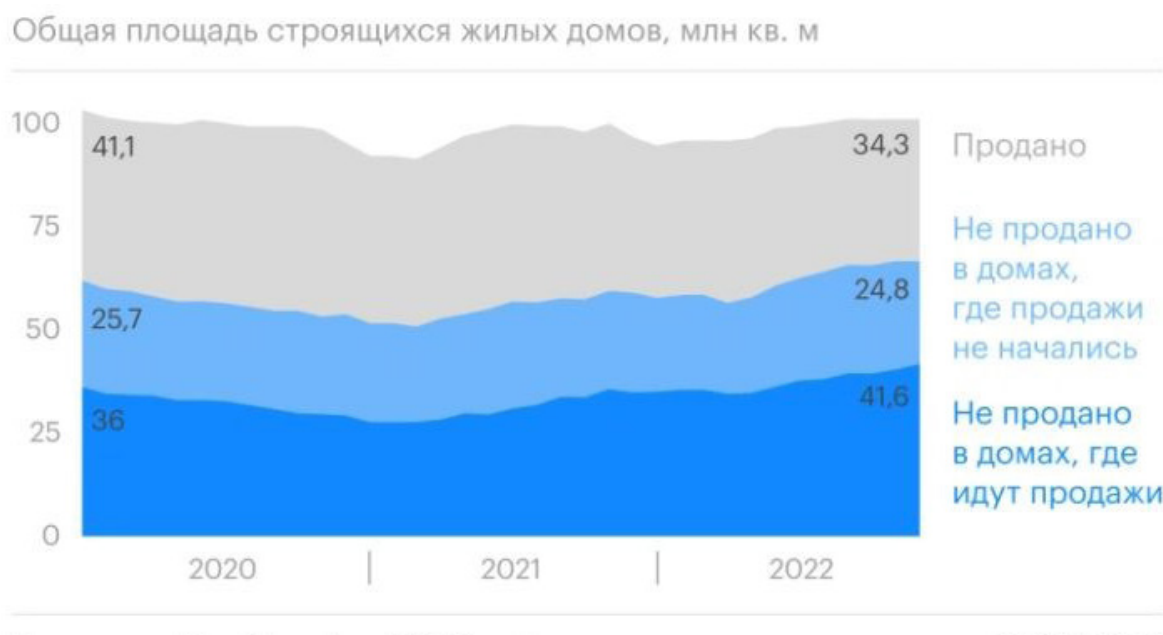


Рисунок 1. Динамика продаж квартир в новостройках[6]

И эта тенденция сохраняется уже несколько лет. То есть построенные дома, и даже целые микрорайоны, стоят полупустые, а население не имеет возможности приобрести жильё из-за непомерно высоких цен. Кроме того, неоплачиваемые в отопительный сезон расходы за пустующие квартиры перекладываются системой городского хозяйства на всё население городов, что влечёт за собой рост коммунальных тарифов. И это также сказывается на общей доходности граждан, поскольку доля обязательных расходов домохозяйства увеличивается.

Аналогичная ситуация складывается с ценами на автомобили - завышение цен дилерами в условиях нерегулируе-

мого ценообразования. Высокая ставка по кредитам, навязывание услуг дополнительного страхования, дополнительных дорогостоящих опций, - всё это приводит к падению спроса на автомобильном рынке. Тысячи недоукомплектованных мелкими деталями отечественных автомобилей стоят невостребованными на складах производителей. Тысячи автомобилей зарубежного производства стоят на таможенных терминалах и стоянках и не выпускаются в свободную продажу. Вывод очевиден – существует картельный сговор для поддержания высоких цен и банковского сектора, потому что при оформлении кредита в автосалоне стоимость машины сразу уменьшается в два раза и больше.

Проанализировав ситуацию на отечественных рынках можно сделать вывод, что политика ценообразования в стране не способствует росту доходов граждан. Для того, чтобы большинство населения преодолело порог бедности необходимо сделать доступными для него: продукты питания в достаточном количестве, а не в минимальном, который обозначен в прожиточном минимуме; сделать доступным жильё для всех категорий граждан; сделать доступными транспортные перевозки и туризм, чтобы большинство граждан могли позволить себе путешествовать по стране.

С этой целью необходимо:

- Снизить процентные ставки по кредитам для развития производств.
- Снизить цены на все виды энергоносителей внутри страны.
- Ввести ценорегулирование для торговых организаций.
- Усилить контроль за нарушениями антимонопольного законодательства.
- Вернуть торговые продовольственные отечественные сети в собственность отечественных предпринимателей, как было уже сделано с некоторыми предприятиями общественного питания.
- Снизить цены на товары общественного потребления и продукты питания, а также цены на авиа и железнодорожные перевозки.

Для решения поставленных задач Министерству экономического развития РФ совместно с Министерством финансов необходимо пересмотреть финансовую и экономическую политику государственных банков и Центробанка РФ в направлении снижения ставок рефинансирования и кредитных ставок для производственных предприятий, а также снижению ставок ипотечного кредитования. А так же необходимо повысить минимальный уровень оплаты труда и всех социальных пособий до уровня реального потребления граждан – не менее 60 000 рублей. Министерству экономического развития увеличить поддержку отечественных производителей продуктов питания и других

потребительских товаров, реализующих свою продукцию на внутреннем рынке. Антимонопольному комитету ужесточить ответственность за картельные сговоры. Федеральной антимонопольной службе усилить проверочные мероприятия по продовольственным торговым сетям. Министерству экономики и Государственной Думе РФ необходимо в кратчайшие сроки принять закон о максимальной торговой надбавке по аналогии с развитыми странами. Торговля – это посреднические услуги. Нигде в мире комиссия за посредничество не была выше 15%. И во всех развитых странах это ограничение присутствует. С целью снижения затрат на себестоимость производств необходимо Министерству энергетики пересмотреть максимальные ставки на оплату газа и электроэнергии для производителей. Региональные власти, имеющие у себя собственные производства электроэнергии также должны рассмотреть понижающие коэффициенты для производств и частных домовладений, чтобы сделать доступным отопление и электроэнергию для граждан. С целью понижения всех розничных цен необходимо повсеместно вводить интенсификацию труда и производств, а также замену ручного труда на автоматизированный, потому что низкая себестоимость возможна только при высоком обороте продукции и соответственно высоком производстве и потреблении. Российским авиакомпаниям и РЖД с целью снижения цен на перевозки также необходимо не сокращать рейсы, а увеличивать количество рейсов в сегменте эконом-класса без учёта сезонного спроса. В сезоны повышенного спроса не повышать цены, а увеличивать количество рейсов. Для обеспечения доступным жильём граждан необходимо пересмотреть систему жилищного строительства в сторону строительства муниципального социального и арендного жилья. Для предотвращения ситуаций с пустующими новостройками необходимо разработать систему мер ответственности застройщиков по про-

стою зданий и квартир, обязав их оплачивать все расходы по их содержанию и налоги, как собственников непроданного жилого фонда.

Заключение

Таким образом, рассмотрев все составляющие компоненты, влияющие на благосостояние граждан, мы пришли к выводу, что решать проблемы бедности в стране можно только системно и комплексно, поскольку все они взаимосвязаны. А значит необходимо внедрять в систему управления новые экономические подходы на всех уровнях законодательной и исполнительной власти.

Список источников:

1. Анфимова А.Ю. О мерах антикризисного регулирования экономики страны в условиях санкций. Роль местного самоуправления в развитии государства на современном этапе: материалы VII Международной научно-практической конференции / Министерство науки и высшего образования Российской Федерации, Государственный университет управления: ред. кол: И.В. Милькина, С.П. Косарин. Москва: Издательский дом ГУУ, 2022. С. 4-6.
2. Анфимова А.Ю. Основные направления реализации Указа Президента РФ об обеспечении устойчивого роста реальных доходов граждан в муниципальных образованиях. Роль местного самоуправления в развитии государства на современном этапе: материалы VI Международной научно-практической конференции / Министерство науки и высшего образования Российской Федерации, Государственный университет управления: ред. кол.: И.В. Милькина, С.П. Косарин. Москва: Издательский дом ГУУ, 2021. С. 361-363.
3. Анфимова А.Ю. Технологии умного города для лиц пожилого возраста в условиях пандемии. Роль местного самоуправления в развитии государства на современном этапе: материалы V Международной научно-практической конференции / Министерство науки и высшего образования Российской Федерации, Государственный университет управления: С. П. Косарин, И. В. Милькина. – Москва: ГУУ, 2020, с.197-199.
4. Голованов В.И., Кирнарская С.В., Анфимова А.Ю., Савотикова М.А. Управление экологией как фактор повышения качества жизни в регионах. Анализ проблем и перспективы //Муниципальная Академия №2/2019, с. 28-35.
5. Зотов В.Б., Никулин А.С. Система подготовки студентов по проектному управлению: анализ проблемы. Муниципальная академия. 2021. № 1/2021, с. 13-19.
6. Объем нераспроданных квартир в новостройках достиг рекордного уровня. Это уже спровоцировало замедление роста цен на жилье // РБК. Электронный ресурс. Режим доступа: <https://www.rbc.ru/business/14/12/2022/6396da1d9a79476abac8ecb5>
7. Президент назвал ими бедность, проблемы в здравоохранении, образовании и инфраструктуре Электронный ресурс. Режим доступа: <https://tass.ru/obschestvo/12515865>
8. Экономический словарь. Электронный ресурс. Режим доступа: <https://investments.academic.ru/719/Бедность>
9. Сила зарплаты. За год немец может накопить на квартиру, россиянин — на туалет. В. Гудкова. А // АИФ. Электронный ресурс. Режим доступа: <https://aif.ru/money/business/20284>

References:

1. Anfimova A.Yu. On measures of anti-crisis regulation of the country's economy under sanctions. The role of local self-government in the development of the state at the present stage: materials of the VII International Scientific and Practical Conference / Ministry of Science and Higher Education of the Russian Federation, State University of Management: ed. col: I.V. Milkina, S.P. Kosarin. Moscow: GUU Publishing House, 2022. pp. 4-6.
2. Anfimova A.Yu. The main directions of implementation of the Decree of the President of the Russian Federation on ensuring sustainable growth of real incomes of citizens in municipalities. The role of local self-government in the development of the State at the present stage: materials of the VI International Scientific and Practical Conference / Ministry of Science and Higher Education of the Russian Federation, State University of Management: ed. Col.: I.V. Milkina, S.P. Kosarin. Moscow: GUU Publishing House, 2021. pp. 361-363.
3. Anfimova A.Yu. Smart city technologies for the elderly in a pandemic. The role of local self-government in the development of the State at the present stage: materials of the V International Scientific and Practical Conference / Ministry of Science and Higher Education of the Russian Federation, State University of Management: S. P. Kosarin, I. V. Milkina. – Moscow: GUU, 2020, pp.197-199.
4. Golovanov V.I., Kirnarskaya S.V., Anfimova A.Yu., Savotikova M.A. Environmental management as a factor of improving the quality of life in the regions. Analysis of problems and prospects //Municipal Academy No. 2/2019, pp. 28-35.
5. Zotov V.B., Nikulin A.S. System of training students in project management: analysis of the problem. Municipal Academy. 2021. No. 1/2021, pp. 13-19.
6. The volume of unsold apartments in new buildings has reached a record level. This has already provoked a slowdown in the growth of housing prices // RBC. Electronic resource. Access mode: <https://www.rbc.ru/business/14/12/2022/6396da1d9a79476abac8ecb5>
7. The President called them poverty, problems in healthcare, education and infrastructure Electronic resource. Access mode: <https://tass.ru/obschestvo/12515865>
8. Economic dictionary. Electronic resource. Access mode: <https://investments.academic.ru/719/Бедность>
9. The power of salary. In a year, a German can save up for an apartment, a Russian can save up for a toilet. V. Gudkov. A // AIF. Electronic resource. Access mode: <https://aif.ru/money/business/20284>

УДК 332.024.2

DOI: 10.52176/2304831X_2023_01_87

Развитие некоммерческих организаций в Яшкульском муниципальном районе Республики Калмыкия

Development of non-profit organizations in the Yashkul municipal district of the Republic of Kalmykia



Андрей Нимгорович Валетов

Главный специалист по делам молодежи и спорта
администрации Яшкульского муниципального района
Республики Калмыкия
e-mail: Andrei_svobonui@mail.ru

Andrey N. Valetov

Main expert in Youth and Sports Affairs of the Administration of
the Yashkul Municipal District of the Republic of Kalmykia
e-mail: Andrei_svobonui@mail.ru



Байрта Григорьевна Убушаева

ФГБОУ ВО «Государственный университет управления»
доцент кафедры «Государственное и муниципальное
управление», кандидат экономических наук, ORCID ID:
0000-0001-8432-6873, Web of Science Researcher ID: <https://www.researcherid.com/rid/D-2031-2019>, SPIN-код: 5600-4930, AuthorID:
367897, Россия, Москва,
e-mail: ubgyy@bk.ru

Bairta G. Ubushaeva

State University of management associate Professor of the
Department of State and municipal management, candidate of
economic Sciences, ORCID ID: 0000-0001-8432-6873, Web of Science
Researcher ID: <https://www.researcherid.com/rid/D-2031-2019>,
SPIN-code: 5600-4930, AuthorID: 367897, Russia, Moscow,
e-mail: ubgyy@bk.ru



Екатерина Михайловна Фетисова

ФГБОУ ВО «Государственный университет управления»
Магистрант, Россия, Москва
e-mail: 9152086694@mail.ru

Ekaterina M. Fetisova

«State University of Management» master student,
Russia, Moscow
e-mail: 9152086694@mail.ru

Аннотация.

В настоящее время на сцене политико-экономического управления важнейшую роль стали играть некоммерческие организации. Уникальность последнего выражается в том, что они обеспечивают духовное, патриотическое, экономическое и др. развитие жителей локальных территорий России. Как справедливо отмечено Президентом Российской Федерации, что социальные институты, которые хотя бы минимально качественно изменяют жизнь граждан нашей страны выступают фундаментом российской системы народовластия. Актуальность еще выражается еще в том, что в последние годы некоммерческий сектор становится передовым механизмом активизации участия населения в жизни муниципального образования, что по итогу отражается на решении вопросов местного значения. Особо это заметно в сельских поселениях, где жители — это дружный, сплоченный коллектив с общими интересами. Как правило, на таких территориях гораздо актуальнее стоит вопрос самоорганизации граждан.

Ключевые слова.

Население, некоммерческие организации, муниципальные образования, вопросы местного значения.

Abstract.

Currently, non-profit organizations have begun to play an important role on the stage of political and economic management. The uniqueness of the latter is expressed in the fact that they provide spiritual, patriotic, economic, etc. development of residents of local territories of Russia. As the President of the Russian Federation rightly noted, social institutions that at least minimally qualitatively change the lives of citizens of our country are the foundation of the Russian system of democracy. The relevance is also expressed in the fact that in recent years the non-profit sector has become an advanced mechanism for enhancing public participation in the life of the municipality, which ultimately affects the resolution of issues of local importance. This is especially noticeable in rural settlements, where residents are a friendly, cohesive team with common interests. As a rule, the issue of self-organization of citizens is much more relevant in such territories.

Keywords.

Population, non-profit organizations, municipalities, local issues.

Введение

На сельских территориях вопрос развития некоммерческого сектора стоит гораздо сложнее. Иногда некоммерческий сектор в сельских поселениях выражается через структуру общественных советов, уличных и домовых комитетов, сходов граждан. Практика показывает, что развитие некоммерческих организаций в сельских поселениях позволяет решать вопросы местного значения с привлечением большего числа граждан, знающих проблемы и готовых принимать участие во многих сферах жизнедеятельности. Последнее близко корреспондируется со словами Президента Российской Федерации, что: «Сила России — внутри нас самих, она внутри нашего народа, в наших людях, в наших традициях и в нашей культуре» [5].

На сегодняшний день развитие некоммерческих организаций [1] для Яшкульского муниципального района Республики Калмыкия — это возможность оптимального развития территории и выход на другой уровень жизни населения. Некоммерческие организации могут решать вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности граждан, с помощью решения большого спектра проблем жителей

определенной территории. Но, для достижения высоких результатов некоммерческих организаций необходима не только инициатива жителей, но и поддержка со стороны органов местного самоуправления. Но, так как сегодня полномочия местных органов власти по отношению к общественным объединениям не в полной мере могут отвечать их требованиям, то возникает потребность в ином источнике, предоставляющем помощь общественным объединениям [2].

Активная деятельность некоммерческих организаций способствует вовлечению граждан в общественную деятельность, а также расширяет возможность администрации Яшкульского муниципального района Республики Калмыкия в решении вопросов местного значения, для которых в свою очередь, привлекается население. При организации такого участия, НКО можно считать полноправным партнером органов местного самоуправления [4].

Основная часть

Некоммерческие организации Яшкульского муниципального района Республики Калмыкия решают значительное количество социально значимых вопросов жизнедеятельности, но вместе с тем име-

ется и ряд проблем, мешающих развитию системы НКО.

Выделим основные проблемы, препятствующие развитию некоммерческих организаций в Яшкульском муниципальном районе Республики Калмыкия:

1. Необходимость поиска новых, более эффективных механизмов и форм выявления и поддержки общественных инициатив, взаимодействия с общественными объединениями для решения задач на современном этапе развития.

2. Нет коллективного управления в рамках всех поселений Яшкульского муниципального района Республики Калмыкия. Относительная пассивность населения.

3. Наличие проблем в сфере государственной регистрации органов НКО в качестве юридического лица.

4. Участники НКО не владеют навыком написания проектов и допускают множество различного рода ошибок.

В решении совокупности выявленных проблем находим привлекательным создание единого информационного ресурсного центра поддержки некоммерческих организаций (далее — НКО) на территории Яшкульского муниципального

района Республики Калмыкия. С помощью данного центра нам удастся оптимизировать систему НКО в анализируемом муниципальном образовании.

Уникальность проекта в том, что он станет первым информационным ресурсным центром в муниципальных образованиях Республики Калмыкия, технически оснащенным и оборудованным рабочими местами, что позволит в будущем не только объединить все общественные организации поселений Яшкульского района Республики Калмыкия, но и улучшить практику реализации проектов на межмуниципальном уровне. Данный центр создаст условия для создания и развития социально-ориентированных некоммерческих организаций, а также внедрения новых технологий.

Еще одним новшеством, которое будет входить в компетенцию ресурсного центра, предполагается создание единого пункта приема вещей для малообеспеченных семей, что позволит проводить более качественную работу по приёму, учету, складированию, хранению, сортировке, распределению и выдаче вещей малоимущим, оказавшимся в трудной жизненной ситуации.



Рисунок1. Источники привлечения денежных средств в НКО

Помимо всего перечисленного, предполагается, что с помощью информационного ресурсного центра будет внедрена практика системы краудфандинга (спонсорства). Это относительно новое движение, которое вошло в нашу финансовую систему лишь несколько лет назад. С помощью него появится возможность создания площадки на базе информационного ресурсного центра, позволяющей централизованно собирать денежные средства и направлять их на те, или иные нужды, с помощью участия в крауд-проектах.

Ключевым фактором успеха крауд-проекта является умение работать с интернет-пространством и социальными сетями. Во время запуска и дальнейшего продвижения, проект находится под пристальным вниманием инвесторов, что является немаловажным этапом жизни крауд-проекта. Но, для успешного результата необходимы знания в маркетинге. Вооружиться маркетинговыми инструментами помогут специальные представители данной сферы, которые будут проводить мастер-классы и консультации в ресурсном центре для участников НКО [3].

Говоря о внебюджетных источниках, краудфандинг будет иметь ведущее место, но помимо него к таким источникам будут относиться различные финансовые формы, начиная от различных видов грантов и заканчивая собственными вложениями жителей, в качестве пожертвований (рис 1).

Кроме финансирования, некоммерческие организации Яшкульского муниципального района Республики Калмыкия нуждаются в получении информационной, образовательной и организационной поддержки, поэтому создание центра НКО — это, практически, необходимость. Ведь именно с помощью данного центра и будет решено большинство вопросов, которые на сегодняшний день еще не удавалось решить.

В Яшкульском муниципальном районе Республики Калмыкия на 2022 г. осуществляют свою деятельность 6 территориальных общественных объединения, членами которых являются порядка 525 чел., из них:

- официально зарегистрировано -5;
- зарегистрировано в ОПФ НКО -1;

- имеющие соглашения с органами местного самоуправления: 6.

Большая часть членов ТОС и иных общественных объединений — это люди пенсионного возраста. Активность старшего поколения очень высока, но они не умеют пользоваться интернет ресурсами, что создает трудности. Большинство организаций испытывают острую потребность в поддержке и сопровождении их деятельности. А также многие общественные организации испытывают трудности в осуществлении своей деятельности из-за недостатка действующих консультантов по правовым и бухгалтерским аспектам деятельности НКО.

Исходя из потребностей населения, с помощью ресурсного центра будет исправлена еще одна проблема — дефицит квалифицированных специалистов. Персонал пройдет курсы повышения квалификации по работе с НКО. Кроме того, предполагается формирование экспертного сообщества из органов местного самоуправления, предпринимателей, с привлечением сторонних экспертов из других муниципальных образований Республики Калмыкия, для качественной экспертизы проектов, что позволит повысить качество написания грантовых заявок и привлечь дополнительные средства для реализации социально значимых проектов НКО в Яшкульском муниципальном образовании Республики Калмыкия.

В Яшкульском муниципальном образовании Республики Калмыкия имеется инициативная группа, которая готова взять на себя решение всех организационных вопросов по созданию и координации работы ресурсного центра НКО. К тому же, идею создания центра поддерживают и органы местного самоуправления.

Реализация проекта будет способствовать выявлению, обобщению и распространению лучших практик некоммерческих организаций и вовлеченности жителей в решение проблем в Яшкульском муниципальном образовании Республики Калмыкия, повышению социального статуса общественных объединений, НКО и инициативных граждан.

На базе ресурсного центра планируется создание страниц в социальных сетях для освещения деятельности НКО. Информация на порталах будет обновляться в еженедельном режиме, и включать в себя подробные справочные сведения об НКО, а также связанные с их деятельностью анонсы, фоторепортажи, пресс-релизы. Также будет представлена вся информация о грантовых конкурсах для НКО и инициативных граждан, проводимых российскими грантодателями, методические рекомендации по составлению и оформлению конкурсных проектов.

Информационный ресурсный центр будет состоять преимущественно из нематериальных ресурсов, таких как:

- консультации;

- семинары;
- обучение;
- внедрений технологий;
- распространение информации;
- аналитическая работа.

Информационный ресурсный центр укрепит традиционные ценности местного населения, основанные на взаимовыручке и взаимопомощи людей друг к другу.

Заключение

Можем предположить, что, реализовав наш проект, количество территориальных общественных объединений к концу 2023 г. превысит 15 ед. и даже появятся территориальные общественные самоуправления, зарегистрированные в организационно-правовой форме юридического лица (рис. 2).

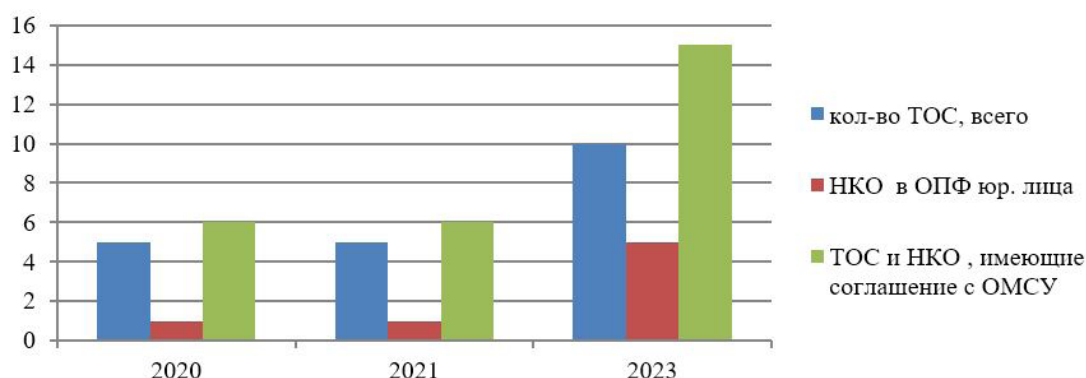


Рисунок 2. Количество ТОС на плановый период 2023 г. в сравнении с предыдущими годами [6]

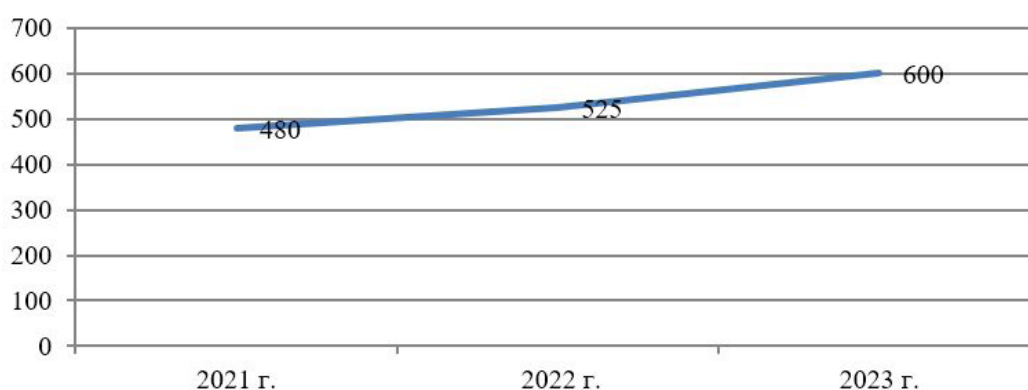


Рисунок 3. Число людей, задействованных в работе органов ТОС за 2021 – 2021 гг. и на плановый период 2023г. [6]

Если сегодня в деятельности НКО задействовано 525 чел., а то есть 27,47 % населения, то к концу 2023 г. данная цифра будет увеличена до 600 чел. (рис. 3.).

Таким образом, на информационный ресурсный центр возлагается немаловажная роль в организации деятельности

территориального местного самоуправления. В скором времени центр станет поддержкой и опорой НКО.

Ресурсный центр — это шаг в будущее. С помощью него нам удастся решить проблемные вопросы в деятельности НКО и способствовать их развитию.

Список источников:

1. Федеральный закон от 12.01.1996 г. N 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» // КонсультантПлюс. https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8824/ (дата обращения 20.12.2022).
2. Зотов В. Б., Милькина И. В. Участие некоммерческих организаций в оказании социальных услуг населению // Муниципальная академия, 2020 №1. С. 10-19.
3. Иванов В.В. Особенности перспектив пространственного развития России с учетом универсальных закономерностей развития общества согласно теории общественного развития (ТОР) // Сборник тезисов Международной конференции - XXVI Кондратьевские чтения: «Пространственный потенциал развития России: невыученные уроки и задачи на будущее», Москва, Международный фонд Н.Д. Кондратьева, 2018, с. 94-96.
4. Никулин А.С., Зотов В.Б Система подготовки студентов по проектному управлению: анализ проблемы // Муниципальная академия, 2021 №1. С. 13-19.
5. Путин В.В. Обращение к депутатам Федерального Собрания. Выступление на первом заседании новой Государственной Думы Российской Федерации от 5.10. 2016 г. // <http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/copy/53027>(дата обращения 20.12.2023).
6. Управление Минюста России по Республике Калмыкия // <https://minjust.gov.ru/ru/ministry/departments/196/> (дата обращения 20.12.2022).

References:

1. Federal Law of 12.01.1996 N 7-FZ "On Non-Profit Organizations" // ConsultantPlus. https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8824/ (date of circulation 20.12.2022).
2. Zotov V. B., Milkina I.V. Participation of non-profit organizations in the provision of social services to the population // Municipal Academy, 2020 No. 1. S. 10-19.
3. Ivanov V.V. Features of the prospects for the spatial development of Russia, taking into account the universal laws of the development of society according to the theory of social development (TOR) // Collection of theses of the International Conference - XXVI Kondratiev readings: "Spatial potential for the development of Russia: unexplored lessons and tasks for the future," Moscow, International Fund N.D. Kondratieva, 2018, p. 94-96.
4. Nikulin A.S., Zotov V.B. Project Management Student Training System: Problem Analysis // Municipal Academy, 2021 No. 1. S. 13-19.
5. Putin V.V. Address to deputies of the Federal Assembly. Speech at the first meeting of the new State Duma of the Russian Federation dated 5.10. 2016 // <http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/copy/53027> (date of circulation 20.01.2023).
6. Department of the Ministry of Justice of Russia for the Republic of Kalmykia // <https://minjust.gov.ru/ru/ministry/departments/196/> (date of appeal 20.12.2022).

УДК 332.142.2

DOI: 10.52176/2304831X_2023_01_93

Есть ли жизнь на селе? Проблемы и задачи трансформации системы муниципального управления во внегородских территориях

Is there life in the countryside? Problems and tasks transformation of the system of municipal management in extra-urban areas



Наталья Васильевна Казанцева

ФГБОУ ВО «Государственный университет управления», доцент кафедры экономической политики и экономических измерений, кандидат экономических наук, доцент, ORCID: <https://orcid.org/0000-0003-0462-9271>, Web of Science Researcher ID: <https://www.researcherid.com/rid/C-9262-2019>, Author ID: 45840086, SPIN-код 9390-0890, Россия, Москва
kaz-nv@yandex.ru

Natalia V. Kazantseva

FSBEI HE "State University of Management", Associate Professor of the Department of Economic Policy and Economic Measurements, PhD in Economic sciences, Associate Professor, ORCID: <https://orcid.org/0000-0003-0462-9271>, Web of Science Researcher ID: <https://www.researcherid.com/rid/C-9262-2019>, Author ID: 45840086, SPIN-code 9390-0890, Russia, Moscow
kaz-nv@yandex.ru

Аннотация.

Цель статьи – показать направления эффективного развития муниципального управления в сельских территориях. Публикация рассматривает проблемы вымирания российских деревень, являющиеся в настоящее время серьезной угрозой в сфере социально-экономической безопасности современной России. Указывается, что многочисленные программы поддержки и развития сельских территорий со стороны государства в большинстве своем не обеспечили в настоящее время существенных результатов, так как сельские поселения не выступают пока драйверами экономического роста, и на муниципальном уровне не удается в полной мере обеспечить повышение качества жизни на селе. Предложены направления совершенствования муниципального управления в поисках оптимальных решений по обеспечению развития внегородских территорий, предполагающих различные модели интеграционных процессов в сельской экономике.

Ключевые слова.

Сельские поселения, внегородские территории, муниципальное управление, трансформация, модели взаимодействия промышленного и аграрного бизнеса.

Abstract.

The purpose of the article is to show the directions of effective development of municipal administration in rural areas. The publication examines the problems of the extinction of Russian villages, which are currently a serious threat to the socio-economic security of modern Russia. It is indicated that numerous programs of support and development of rural areas by the state have not provided significant results at present, since rural settlements do not yet act as drivers of economic growth, and at the municipal level, it is not possible to fully ensure an improvement in the quality of life in rural areas. The directions of improving municipal management in search of optimal solutions to ensure the development of extra-urban areas, involving various models of integration processes in the rural economy, are proposed.

Keywords.

Rural settlements, extra-urban territories, municipal administration, transformation, models of interaction between industrial and agricultural business.

Введение

Социально-экономическое развитие села для России не праздный вопрос. Когда-то предметом гордости и огромным достижением считалось превращение ее из аграрной страны в индустриальную державу. При всем положительном значении этого преобразования возникает проблема не только сохранения сельскохозяйственного производства как главного производителя продуктов питания для населения страны и сырья для перерабатывающей промышленности, но и возрождения села как важнейшего элемента пространственного развития России.

Что же повлияло на постановку такого вопроса в социально-экономической повестке страны и как появились термины в характеристике сельских территорий - «вымирающие», неперспективные деревни.

Хотя государство в лице своих законодательных и исполнительных органов не раз обращалось к решению проблем развития села, работа эта не приносила существенных результатов, в том числе, и ввиду несбалансированности этих процессов с управлением на местах, то есть на уровне муниципального управления, так как не прослеживалась линия единой системы публичной власти.

К тому же целью многих государственных программ являлось освоение выделяемых, чаще всего из федерального бюджета, средств. Поиску же перспективных направлений устойчивого развития сельских территорий с использованием незадействованных их потенциалов уделялось недостаточное внимание.

Результат не заставил себя ждать. Даже при той скудной статистике и данным переписей населения видны существенные (порядка нескольких тысяч) потери сельского населения в общей численности населения страны. Большинство сельских населенных пунктов просто перестало существовать, либо численность их населения существенно или критически снизилась.

Основная часть

Решение проблем в административно-пространственном направлении путем укрупнения сельских территорий во многих регионах России не решило ряд

проблем в развитии села, а в некоторых случаях даже усугубило их. Это еще раз показывает несовершенство только административно-территориального подхода в разработке стратегий развития села, да и в определении самого термина села (деревни, внегородской территории) как разновидности населенного пункта или поселения, находящегося в сельской местности. [7]

Применение подобного подхода осложняется тем, что села нерационально размещены на российской территории и для большого числа сел характерна низкая плотность населения.

Более рациональным было бы применение экономико-географического подхода, учитывающего особенности сел, характерных для протяженной российской территории с различными климатическими и географическими условиями. Этот подход учитывает, в том числе, экологические проблемы и потерю экологической миссии села: повышенный риск загрязнения почв, в связи с интенсивным их сельскохозяйственным использованием, риск сокращением исторических ландшафтов, дикой природы, воспроизводства животных и растительных ресурсов, или наоборот недостаточное вовлечение природных ресурсов в сельских территориях.

В экономической характеристике села превалирует доля сырьевых отраслей, часто связанных с землей, но даже при наличии перерабатывающих производств, возможна и более сложная дифференциация в структуре сельской экономики.

Затруднения вызывают такие обстоятельства как нехватка средств местных бюджетов и их нерациональное использование даже с достаточной финансовой поддержкой со стороны федеральных и региональных бюджетов. Отсутствие отвечающих современным требованиям форм производственно-хозяйственных объединений, предпринимательства, инженерно-коммунальной и другой инфраструктуры, делают хозяйственную деятельность затратной и приводят чаще всего к убыточности, банкротству, снижению активности и занятости и, как следствие, доходов селян.

Как видим, тесная зависимость жизни села от природно климатических, биоло-

гических, географических и других факторов важна, но все же более всего ее определяют демографические социальные и культурные характеристики.

В возрождении села муниципальное управление должно учитывать эти основополагающие аспекты.

Отсутствие разобщенности, столь характерные для крупных городов, сохранение семейных традиций, высокая автономность жизнеобеспечения с надеждой только на себя, уникальность традиций, обрядов, промыслов дают дополнительные возможности в развитии, а иногда и мешают ему, так как порой сложно сломать устои, добиться мобильности, инициативы, коммуникабельности столь необходимых «мягких» компетенций для трудоспособного населения. Этим же объясняются низкие доходы на душу населения, высокий уровень безработицы, сложная структура занятости, миграционная динамика населения, особенно при небольших расстояниях от города.

При этом приходится решать еще и другие социальные проблемы, связанные со сложной демографической ситуацией - старение населения, малый процент численности сельской молодежи. Во многом это связано с ограниченной доступностью общественных благ: образовательных, медицинских, социально-культурных услуг.

Вместе с тем нельзя не отметить, что блага цивилизации очень органично вписываются в сельский быт и работу. Развитие телекоммуникации, связи, электронной торговли и других достижений науки и техники во многом изменило качество жизни многих жителей села как в мире, так и в России. [6]

Обобщая рассмотренные подходы к развитию села, следует отметить, что муниципальным органам приходится решать комплекс мероприятий, используя различные подходы и устранив ряд проблем, существующих во внегородских территориях.

Собственно говоря, задачи действий для местных органов управления в обобщенном виде сформулированы в Стратегии устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации до 2030 года. [8]

Но встает вопрос, готовы ли они к осуществлению этих задач в полной мере?

Или в самой системе муниципального управления еще имеется ряд недостатков, которые нужно устранить или приспособить их к существующим реалиям сельской жизни, где еще слабо развито гражданское общество и имеются сложные проблемы социально-экономического порядка, наблюдается неустойчивость и антидинамичность развития во многих субъектах.

Приходится осознать, что не все управленцы, работающие в сельских поселениях в недостаточной степени понимают суть их устойчивого развития, не обладают опытом владения механизмами комплексного развития внегородских территорий, порой не имеют достаточной квалификации и инициативы в использовании даже выделяемых финансовых средств для обеспечения воспроизводственных процессов и экономической самодостаточности на конкурентных основах.

То есть необходима реализация институционального подхода, помимо всех перечисленных выше подходов к исполнению программ саморазвития и самоорганизации сообществ сельских территорий в воспроизводстве жизнеобеспечения с учетом современных требований и стандартов.

Выработка адекватных форм управления становится главной задачей муниципального управления, ведь приходится наблюдать обоюдную пассивность и отсутствие инициативы, как населения, так и органов местного самоуправления. Что еще раз подтверждает тезис о локальности проблем села и невозможности решить их только на национальном уровне. [2]

Федеральный уровень и региональный уровень разрабатываемых программ лишь задает направления поддержки и возможные методы и пути развития села. На этих уровнях не могут быть прописаны первоочередные меры, касающиеся областей и проблем муниципалитетов так называемого территориального порядка.

Сохранение сел, а главное обеспечение их развития, требуют разработки конкретных стратегий со стороны муниципальных властей в зависимости от специфики региона. [5]

В обобщенном виде их можно представить схематически. (См. рис.1)

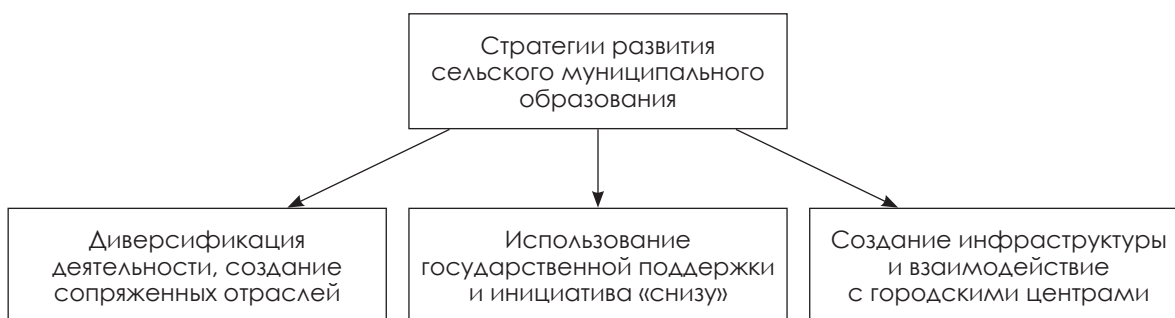


Рисунок 1. Основные стратегии социально-экономического развития сельского муниципального образования

Создание сопряженных отраслей в ряде сельских поселений возможно и по причине сравнительно недорогой стоимости труда и земли. Такими отраслями или скорее видами деятельности могут быть туристические, рекреационные услуги, общественные услуги и другие виды деятельности, ранее являющиеся нехарактерными для села.

Отход от агроцентричности в экономике села, таким образом, расширяет виды деятельности, повышает уровень занятости населения. В ряде регионов, хотя и сохраняется значительная доля населения занятого сельскохозяйственной деятельностью, лесным хозяйством, промысловыми видами деятельности, наблюдается сочетание промышленного производства или производства по добыче полезных ископаемых (Республика Саха Якутия, Башкортостан).

Государственная политика влияет на сельские общественные отношения, на способы производства, внедрение технологий, в том, числе, цифровых, что также отражается на диверсификации сельского бизнеса и находит отклик у инициативного населения.

Немаловажную роль в развитии села играет совершенная инфраструктура, прежде всего, инженерная и коммунальная. Она должна способствовать подъему уровня качества жизни сельского населения, но не менее важна, например, для доставки малотранспортабельной сельскохозяйственной продукции, для переработки и продажи, как правило, в малых городах.

Строительство дорог, создание пригородных зон во многом зависит от организации взаимовыгодного взаимодействия села с городскими центрами. Так назы-

ваемый эффект соседства способствует развитию отношений в обе стороны.

В случаях же организации крупных агропромышленных комплексов эта проблема решается проще.

Стратегические планы развития села реализуются в конкретных мерах. Задачи представителей муниципального управления устранять барьеры на пути претворения этих стратегий в жизнь.

Особая задача сельского муниципального управления, помимо тех, что предписаны в нормативных актах, это максимальное использование и совершенствование потенциала сельских поселений. Он включает земельные, природные, материально-технические ресурсы и другие ресурсы.

Земельный фонд становится активом не только для сельскохозяйственного производства, но и базисом для обрабатывающей промышленности, не всегда относящейся к переработке сельскохозяйственной продукции, например, по переработке древесины. Интерес предприятий несельскохозяйственного производства влияет на спрос и цену земли как главного актива села.

В последнее время экзотическим активом становятся природные красоты, с его использованием возникает сфера услуг: туризм, обслуживание отдыхающих, общественное питание, гостевые дома и так далее.

В основном предпринимательство осуществляется в малых формах, в форме самозанятости. Конечно, это не обратило вспять миграцию из села в город, но хотя бы снизило ее. Муниципальным органам не решить эту проблему в одиночку, этим придется заняться на национальном уров-

не, хотя бы в тех пяти регионах страны, где доля сельского населения превышает 15%.

Но все-таки сельскохозяйственное производство остается главной сферой деятельности на селе. Сельхозпредприятия производят только в растениеводстве 70% сахарной свеклы, подсолнечника, пшеницы, льна, 30% картофеля плодов, ягод производится в фермерских и коллективных хозяйствах. [1]

Если ранее спрос на промышленную продукцию возрастал более высокими темпами чем на сельскохозяйственную продукцию, то сейчас в связи с геополитическими изменениями в последние годы, в том числе, с введением секторальных санкций и проведением политики импортозамещения в аграрном бизнесе спрос изменен в сторону повышения, по многим продуктам удовлетворен отечественными производителями. [4] Продовольственная безопасность и внутренний спрос в России в основном обеспечены, а значит, сельскохозяйственная продукция как экспортный товар выходит на новый уровень спроса, ряд регионов могут более эффективно развиваться в сельскохозяйственном плане.

Встает вопрос о возрождении, прежде всего, материальной базы сельскохозяйственного производства. Инвестиции в основные фонды, которые за последние десятилетия изношены и устарели, недостаточны и менее привлекательны для инвесторов. Это касается и строительства, и приобретения основных фондов, как крупными предприятиями, так и предпринимательским сектором.

Поощрение предпринимательства на селе также входит в функции муниципального управления. Сельское предпринимательство имеет свои особенности. Оно подразделяется на собственно предпринимательство с использованием местных ресурсов, несельскую деятельность и их комбинацию. Непредпринимательская деятельность осуществляется в личных подсобных хозяйствах, она может быть связана, например, с деятельностью по сбору дикорастущих, с охотой, рыболовством и так далее.

Следует поощрять и посредническую деятельность в виде дилерства (по продаже

сельхозтехники, запасных частей, семян), консалтинга по агробизнесу, цифровым технологиям, маркетингу сельхозпродукции, в реализации программ импортозамещения. Привлечение отделений банков в сельской местности облегчило бы финансовые проблемы, в том числе, по кредитованию, обслуживанию трансфертных платежей, дотаций, субвенций и активизировало бизнес. [3]

Как видим, развитие села и сельских территорий в целом во многом связано с внедрением рыночных методов хозяйствования, что более характерно для городского ведения бизнеса. Этому же мнения придерживаются исследователи сельской экономики и органы местного самоуправления, поддерживающие отраслевые модели развития села, большее участие государства в регулировании развития села с применением методов государственно-частного партнерства, субконтрактации, аутсорсинга, стратегического менеджмента, регионального маркетинга и брендинга, субсидиарного финансирования, сложных партнерских соглашений и так далее. [9]

Но есть и альтернативная точка зрения, так называемая территориальная, предусматривающая особые способы взаимодействия внутри локальной экономики с использованием интеграционных связей и путем создания коллективных хозяйств (кооперативов): сельскохозяйственных, потребительских, промысловых, рыболовецких и других, увеличении роли домашних хозяйств.

Подобные модели, по мнению их сторонников, более эффективно мобилизуют природные и человеческие ресурсы села.

По нашему мнению, более соответствует современным реалиям, так называемая, перераспределительная модель, которая совмещает преимущества отраслевой и территориальной моделей развития села. Она обеспечивает диверсификацию производства в сельских муниципальных образованиях, в том числе, и за счет более тесного и долговременного взаимодействия с городскими территориями.

Да инициативная экономика очень важна для сегодняшнего села, но многие вопросы должны, по-прежнему, решать-

ся на национальном уровне, особенно в обеспечении инфраструктурной и социальной среды села. Это касается и поддержки молодых специалистов, фермеров. Много сделано в обеспечении сельской ипотеки, приобретения и строительства жилья с использованием материнского капитала, получение пенсионных льгот труженикам села, обучении в сфере зеленых технологий и другое. А именно осуществление компенсационной политики в сельских районах с экологически-

ми ограничениями (засушливые, горные районы, районы вечной мерзлоты), одновременно поощряя и пропагандируя успешные примеры реализации комплексного развития сел.

Муниципальным органам следует учитывать особенности и условия мобилизационной экономики во вновь присоединенных к России территориях и усиливающиеся секторальные санкции в реализации стратегий развития и претворении в жизнь моделей развития села. (См. табл.1)

Таблица 1

Основные виды моделей развития села, отражающие необходимость трансформации системы муниципального управления.

Модели развития	Основные процессы изменений
Отраслевая	Диверсификационные процессы
Территориальная	Инициативные процессы
Перераспределительная	Совмещение диверсификационных и инициативных процессов на локальном уровне

Составлено автором

Стратегическое планирование, конечно же, важно в развитии сельских территорий. Но не менее важны тактические мероприятия, осуществляемые муниципальными управленцами.

В большей степени они касаются социальных проблем, учитывающих местные особенности:

- во-первых, по решению относительной бедности, которая наблюдается для многих слоев сельского населения, скоординированное развитие города и села будет этому способствовать. Основа плана обновления села это триединая задача сделать сельское хозяйство развитым, села красивыми, жителей села относительно богатыми. Этому должно способствовать создание новых институтов, изменение существующих и механизмов интегрированного развития села и города;

- во-вторых, реализовать всестороннее сельское управление и экокультурное развитие, повышая профессиональные качества, как управленцев, так и всего сельского населения с целью обеспечения сохранности природы и повышения продовольственной безопасности;

- в-третьих, создавать инфраструктурное обеспечение, улучшать жилищные условия селян; обеспечить доступность высококачественных медицинских, образо-

вательных, услуг в сфере культуры;

В-четвертых, сформировать и постоянно совершенствовать систему управления активами, в том числе, и с участием самих жителей села в управлении и охране инфраструктурных объектов, включая обработку отходов, объекты для очистки сточных вод, что будет способствовать экологическому возрождению села, экотуризму.

Заключение

Таким образом, изменения в системе муниципального управления создают хорошую среду управления сельскими районами для появления у жителей села чувства гордости за свою родину, повышения их сознательности в охране общественного порядка, сохранении лучших местных традиций.

Изменение структуры экономики села в целях возрождения объединяет первичный вторичный и третичный секторы производства. Например, в плодовом растениеводстве это полный цикл выращивания, переработки и продажи плодов, аналогично в выращивании, переработке и продажах лекарственных трав как, например, на Алтае.

Успех может быть заложен также в частичном отходе от монокомпонентного кооперативного производства к диверси-

фикации производства. Интеграция, например, растениеводства, животноводства и смежных агропромышленных отраслей, и других видов деятельности, удачно стыкуемых с местными культурными ресурсами для туристических проектов, дает необыкновенный эффект, тем более культурное, историческое и географическое разнообразие России этому способствует.

Для осуществления этих грандиозных задач нужны специалисты нового уровня. Эта работа сродни работе руководителя крупного проекта или топ-менеджера, главного исполнительного директора крупной компании. Со временем в селах для осуществления комплексного возрождения села должны появиться такие специалисты - сельские менеджеры.

Таким образом, только общими усилиями государства, общества, бизнеса развитие российских сел обретет целенаправленный характер.

Список источников:

1. Агроинвестор – Аналитика: официальный сайт. – URL: <http://www.agroinvestor.ru/analytics/> (дата обращения: 10.01.2023).
2. Бунчиков О.Н., Джуха В.М., Капелист Е.В., Козьявкина А.С., Михненко Т.Н. Развитие сельских территорий// Бунчиков О.Н., Джуха В.М., Капелист Е.В., Козьявкина А.С., Михненко Т.Н. Вестник Донского государственного аграрного университета-2021.-№4(42)-2021– С.148-154
3. Зотов В. Б., Голованов В. И. Проблемы финансового обеспечения в муниципальных образованиях и направления повышения уровня самостоятельности местной власти. // Муниципальная академия. — 2018. - № 2. - С 57–61.
4. Казанцева Н.В. Развитие муниципального потребительского рынка в условиях импортозамещения// Муниципальная академия- 2022, - №2 -С.120-125
5. Казанцева Н.В. Стратегическое региональное планирование: новые вызовы и задачи// Российский журнал менеджмента. – 2021. - том 9.- №3,- С. 91-95
6. Овчинников, О. Г. Сельские территории США: состояние, развитие и государственная политика. Опыт для России : монография / О. Г. Овчинников. - Москва : Дашков и К.- 2023. - 472 с
7. Петриков, А. В. Политика сельского развития в России: направления и механизмы. Сельские территории в пространственном развитии страны: потенциал, проблемы, перспективы / А.В. Петриков. – М.: ВИАПИ имени А. А. Никонова, -2019. – 310 с.
8. Стратегии устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации до 2030 года. – URL: <http://static.government.ru/media/files/Fw1kbNXVJxQ.pdf/> (дата обращения: 20.01.2023).
9. Хабалова Д.С., Казанцева Н.В. Субконтракция как фактор развития интеграционных процессов между промышленными и кооперативными предприятиями // Социально-экономическое развитие сельских территорий: тренды кооперации: Сборник материалов Всероссийской (национальной) научно-практической конференции, посвященной 190-летию потребительской кооперации России, Новосибирск, Сибирский университет потребительской кооперации, –2021. – С. 92-96.

References:

1. Agroinvestor – Analytics: official website. – URL: <http://www.agroinvestor.ru/analytics/> (accessed date: 10.01.2023).
2. Bunchikov O.N., Juha V.M., Kapelist E.V., Kozyavkina A.S., Mikhnenko T.N. Rural development// Bunchikov O.N., Juha V.M., Kapelist E.V., Kozyavkina A.S., Mikhnenko T.N. Bulletin of the Don State Agrarian University No. 4(42),-2021– pp.148-154
3. Zotov V. B., Golovanov V. I. Problems of financial support in municipalities and directions of increasing the level of independence of local authorities. // Municipal Academy. — 2018. - No. 2. – pp. 57-61.
4. Kazantseva N.V. Development of the municipal consumer market in the conditions of import substitution// Municipal Academy- 2022, - No. 2 pp.120-125
5. Kazantseva N.V. Strategic regional planning: new challenges and challenges// Russian Journal of Management. – 2021.- volume 9.- No. 3,- pp. 91-95
6. Ovchinnikov, O. G. Rural territories of the USA: state, development and state policy. Experience for Russia : a monograph . - Moscow : Dashkov and K.,- 2023. - 472 p.
7. Petrikov, A.V. Policy of rural development in Russia: directions and mechanisms. Rural territories in the spatial development of the country: potential, problems, prospects / A.V. Petrikova. – M.: A. A. Nikonov VIAP, 2019. – 310 p.
8. Strategies for sustainable development of rural areas of the Russian Federation until 2030. – URL: <http://static.government.ru/media/files/Fw1kbNXVJxQ.pdf/> (accessed date: 20.01.2023).
9. Khabalova, D.S., Kazantseva N.V. Subcontracting as a factor in the development of integration processes between industrial and cooperative enterprises // Socio-economic development of rural areas: trends of cooperation: A collection of materials of the All-Russian (National) scientific and practical conference dedicated to the 190th anniversary of Consumer Cooperation in Russia, Novosibirsk, Siberian University of Consumer Cooperation, -2021. - pp. 92-96.

УДК 332.146.2

DOI: 10.52176/2304831X_2023_01_101

Развитие монопрофильных городов на примере города Тольятти

The development of single-industry cities on the example of the city of Togliatti

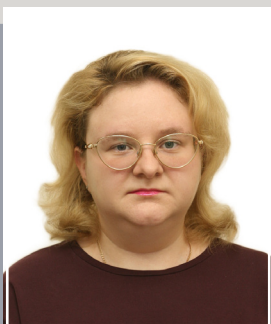


Ирина Владимировна Милькина

ФГБОУ ВО «Государственный университет управления»,
кандидат экономических наук, доцент, доцент кафедры
государственного и муниципального управления,
начальник проектно-учебной лаборатории городского
развития, ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-5254-6326>,
SPIN-код: 6465-3325, Author ID: 675722
109542 Россия, Москва, Рязанский проспект, 99
e-mail: iv_milkina@guu.ru

Irina V. Milkina

State University of Management, Ph.D. in Economics, Associate
Professor, Associate Professor of Department of State and
Municipal Governance, Head of Project and Educational
Laboratory of Urban Development, ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-5254-6326>,
SPIN-code: 6465-3325, Author ID: 675722
99 Ryazan Avenue, Moscow, Russia, 109542
e-mail: iv_milkina@guu.ru



Елена Александровна Дементьева

ФГБОУ ВО «Государственный университет управления»,
студент.
109542, Россия, Москва, Рязанский проспект, 99.
e-mail: rozaroza2909@gmail.com

Elena A. Dementieva

State University of Management, student.
99 Ryazansky Prospekt, Moscow, 109542, Russia.
e-mail: rozaroza2909@gmail.com

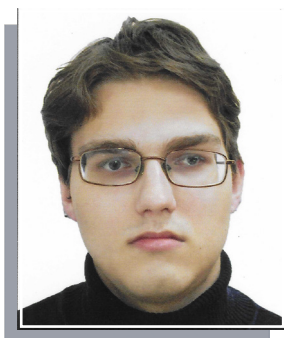


Рамазан Рамильевич Ибрагимов

ФГБОУ ВО «Государственный университет управления»,
студент.
109542, Россия, Москва, Рязанский проспект, 99.
e-mail: bmwm5e602001@mail.ru

Ramazan R. Ibragimov

State University of Management, student.
99 Ryazansky Prospekt, Moscow, 109542, Russia.
e-mail: bmwm5e602001@mail.ru

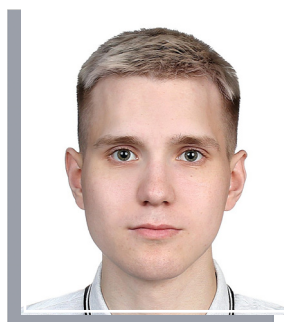


Александр Сергеевич Парфенов

ФГБОУ ВО «Государственный университет управления»,
студент.
109542, Россия, Москва, Рязанский проспект, 99.
e-mail: parfyonow188@gmail.com

Alexander S. Parfenov

State University of Management, student.
99 Ryazansky Prospekt, Moscow, 109542, Russia.
e-mail: parfyonow188@gmail.com



Никита Валерьевич Яров

ФГБОУ ВО «Государственный университет управления»,
студент.
109542, Россия, Москва, Рязанский проспект, 99.
e-mail: ya.naik2002@mail.ru

Nikita V. Yarov

State University of Management, student.
99 Ryazansky Prospekt, Moscow, 109542, Russia.
e-mail: ya.naik2002@mail.ru

Аннотация.

В каждом городе России существуют ключевые перспективы долгосрочной экономической политики развития. Устойчивое развитие не представляется возможным без правильной, стабильной и работающей региональной системы, которая в свою очередь, состоит из городов как фундаментальных элементов. Важно уделять внимание не только развитию отдельных городов с преобладающей, важной и перспективной промышленностью (нефть, газ, уголь), но и городам, которые ориентированы на одну отрасль. Такие города называют – «монопрофильными» или «моногородом». Данная статья посвящена развитию монопрофильных городов на примере города Тольятти. В исследовании представлен SWOT-анализ, позволяющий определить сильные и слабые стороны развития и перспективы города, а также факторы, сдерживающие модернизацию этого монопрофильного города. Такая застройка распространилась по всему миру, но термин «моногород» используют в большинстве случаев в России. Такие крупные предприятия обеспечивали всю страну всем необходимым, в том числе рабочими местами. В последнее время началось постепенное угасание этих городов и их производственных комплексов. В статье рассмотрены ключевые риски моногородов и предложены перспективные направления развития, такие как: увеличение инвестиций в технологии и инновации; государственное стимулирование диверсификации производств, создания субъектов малого и среднего предпринимательства.

Ключевые слова.

Моногород, градообразующее предприятие, социально-экономическое развитие, государственная поддержка, диверсификация.

Abstract.

In every Russian city there are key prospects for a long-term economic development policy. Sustainable development is not possible without a correct, stable and functioning regional system, which in turn consists of cities as fundamental elements. It is important to pay attention not only to the development of individual cities with a dominant, important and promising industry (oil, gas, coal), but also to cities that are focused on one industry. Such cities are called - "single-profile" or "single-industry city". This article is devoted to the development of single-industry cities on the example of the city of Togliatti. The study presents a SWOT analysis that allows to identify the strengths and weaknesses of the development and prospects of the city, as well as the factors hindering the modernization of this single-industry city. Such development has spread throughout the world, but the term "single-town" is used in most cases in Russia. Such large enterprises provided the whole country with everything necessary, including jobs. Recently, the gradual extinction of these cities and their industrial complexes has begun. The article considers the key risks of single-industry towns and suggests promising areas for development, such as: increasing investment in technology and innovation; state incentives for the diversification of production, the creation of small and medium-sized businesses.

Keywords.

Monotown, city-forming enterprise, socio-economic development, governmental support, diversification.

Введение

Идея создания и развития моногородов заключается в том, что моногорода специализируются на определенных градообразующих производствах, продукция которых является важным ресурсом развития страны и самого города. Предприятия градообразующей отрасли создают спрос на факторы производства (трудовые, финансовые ресурсы, различные виды оборудования, сырье, электроэнергию, тепло, воду, газ, производственные помещения, очистные сооружения и т. д.); их работники формируют спрос на потребительские товары и услуги [6]. Вокруг градообразующего предприятия формируется городская инфраструктура и создаются предприятия городского хозяйства, обслуживающие эту инфраструктуру (водо-, электро-, тепло-, газоснабжение, водоотведение, транспорт, строительство, торговля, пищевая промышленность и др.) и непосредственно градообразующие предприятия.

По состоянию на 01.01.2023 год в Российской Федерации утверждён перечень из 317 монопрофильных городов, находящихся в 62 субъектах РФ [1], каждый из которых по-своему уникален.

Основная часть

В многопрофильных городах существуют свои преимущества и недостатки.

Общими проблемами всех монопрофильных городов являются:

- сложно диверсифицировать экономику моногорода;
- зависимость занятого населения на предприятиях тесно связана с экономической ситуацией как в регионе, так и в стране в целом;
- главы моногородов не считают важным аспектом удержание населения, путем формирования комфортных условий для жизни [3];
- низкие возможности трудоустройства, задолженности по заработной плате, отсюда проблема безработицы и отток населения в случае кризиса градообразующего предприятия - многие моногорода в России сильно зависят от одной отрасли, что делает их очень уязвимыми перед глобальными экономическими тенденциями и технологическими изменениями;

- снижение финансовой поддержки, прямая зависимость местного бюджета от налоговых поступлений;

- социальная изоляция - моногорода часто испытывают социальную изоляцию из-за отсутствия финансирования, ресурсов и возможностей трудоустройства по сравнению с соседними городами или регионами с большим экономическим разнообразием

- загрязнение окружающей среды, негативная экологическая нагрузка, в результате деятельности предприятий - часто основная промышленность, работающая в моногороде, сильно загрязняет окружающую среду, что приводит к проблемам с качеством местного воздуха, воды и почвы, которые жители затем должны использовать и потреблять;

- сильная изношенность коммунальной и транспортной инфраструктуры - инфраструктура российских моногородов зачастую устарела и не рассчитана на поддержку диверсифицированной экономики;

- износ или же «простаивание» техники, оборудования и т.д.;

- недостаточно развитая социальная инфраструктура;

- города находятся в депрессивном состоянии.

К преимуществам этих городов можно отнести:

- значительный вклад в ВВП страны;
- наличие определённой базы для создания особых экономических зон (технополисов, технопарков, наукоградов, бизнес-инкубаторов и т. п.);
- налоговые льготы для резидентов ТОСЭР в моногородах;
- большая возможность для ряда жителей раскрыть свой человеческий потенциал.

Одним из самых больших моногородов является Тольятти с населением в 703 тысячи человек. На примере города Тольятти проведем сравнительный анализ для выявления недостатков (слабых сторон) и преимуществ (сильных сторон) этого моногорода.

Тольятти расположен в Самарской области России, является административным центром Ставропольского района. Город окружают Жигулевские горы и поволжские равнины, озера и великая русская река Волга.

Обратимся к методу стратегического планирования - SWOT-анализу, который заключается в выявлении факторов внутренней и внешней среды объекта в

разрезе элементов: Strengths (сильные стороны), Weaknesses (слабые стороны), Opportunities (возможности), Threats (угрозы) (таблица 1).

Таблица 1.

SWOT-анализ развития моногорода Тольятти

Сильные стороны	Слабые стороны
• Развитие образовательной сферы и наличие приоритетного проекта «Человеческий капитал»: высокий уровень образования, избыток квалифицированных рабочих • Наличие вузов и интегрированная инфраструктура • Выгодное ЭГП для торговли • Расширение мер поддержки отечественного автопрома • Статус ТОСЭР • Сохранение и использование уникального туристско-рекреационного потенциала	• Непривлекательное городское пространство индустриального центра: большое число неиспользуемых промышленных площадок, недостаток пешеходных связей и общественных пространств, недостаточно развитый общественный транспорт • Недостаточный уровень подготовки кадров средней и высшей квалификации с точки зрения современных требований предприятий промышленности • Монопрофильность экономики: повышенная зависимость бюджета, рынка труда от действий крупных предприятий • Недостаточно развитый рынок труда
Возможности	Угрозы
• «Утечка» кадров в другие регионы • Экономическая зависимость региона от градообразующего предприятия • Ухудшение экологической обстановки	• Наличие федеральных программ по поддержке и развитию моногородов РФ • Наличие развитой транспортной сети в частности: речной порт, ж/д, автомобильные дороги • Рост инновационных сфер услуг

Стоит отметить программу, которая принята в городе Тольятти – это «Стратегия социально-экономического развития Тольятти», которая включает в себя 7 приоритетных проектов:

1. «Тольятти мобильный» - целью проекта является включение в федеральные транспортные коридоры и создание новых систем маршрутов.

2. «Город жизни» - формирование комфортной и доступной городской среды.

3. «Город больших проектов» - помощь населению в формировании социальных проектов/программ, направленных на установление духовно-нравственных ценностей.

4. «Возможность для каждого» - уже из названия становится понятно, что стремление идет к помощи самореализации человеческого капитала, помощи и поддержке малого и среднего предпринимательства.

5. «Городское сообщество и идентичность» - развитие и внедрение цифровых технологий в производственный сектор, а также модели «умного города».

6. «Человеческий потенциал» - создание условий для развития населения Тольятти.

7. «Экогород» - развитие устойчивой экологической обстановки региона.

Самыми главными градообразующими предприятиями в городе считаются:

- 1) АО «АвтоВАЗ».
- 2) ОАО «Волгоцеммаш» (ВЦМ)
- 3) АО «Тольяттисинтез»
- 4) ООО «Тольяттикаучук» (бывший ООО «СИБУР Тольятти»)

Развитие этих предприятий шло успешно во времена СССР, но, к сожалению, в настоящее время появились следующие проблемы:

- слаборазвитый рынок труда;
- высокий уровень смертности населения;
- монопрофильность города – прямая зависимость городского бюджета;
- экологические издержки грязных производств;
- отток высококвалифицированных кадров, специалистов, студентов;
- низкий уровень инновационной активности организаций;

– непривлекательное состояние производства для инвестирования.

Как же решить существующие проблемы? Как возродить былую славу, мощь и успешность этих предприятий? Какие стратегии подойдут к городу лучше всего?

Чтобы ответить на вопросы, нужно обратиться к базовым сценариям развития городов [4], которые сформулированы следующим образом:

1. Высокотехнологичное развитие.
2. Усиленное развитие экономической и социальной сферы.
3. Переход на вахтовый метод организации работ на градообразующем предприятии.

Самым эффективным и применимым к городу является пункт №1 «Высокотехнологичное развитие». Оно включает в себя следующие меры:

- Применение инновационных технологий и развитие их как на производстве, так и в самом городе.
- Переподготовка и повышение квалификации для сотрудников градообразующего предприятия.
- Поддержка малого, среднего бизнеса.
- Создание условий труда для работников градообразующего предприятия.
- Развитие здравоохранения, образования, социальной сферы.
- Разработать и реализовать программы для молодых специалистов (с семьей и без).

Такие мероприятия, применяемые к городу, связаны с его большим потенциалом. В нем средние показатели образования, здравоохранения, социальной сферы, уровня жизни населения. Все средства, которые поступают на развитие, должны быть направлены на существенные, самые весомые инновационные проекты, в которых требуются новые взгляды, молодые и умные специалисты, новые и современные решения.

Поддержка сфер бизнес, тоже улучшит положение монопрофильного города: малые предприятия, которые сопутствуют градообразующему производству, могут наладить бесперебойную технологическую цепочку поставки и производства, при помощи инновационных и умных установок [2].

Моногородам уделяется особое внимание на федеральном уровне. В 2009 году была создана рабочая группа по модернизации моногородов. В 2010-2011 годах около 50 наиболее кризисных моногородов получили адресную финансовую помощь в размере более 17 млрд руб. В 2014 году создан Фонд развития моногородов, а с 2015 года расширены меры финансовой поддержки, включая софинансирование инфраструктуры городов. В 2016 году начата реализация федеральной программы «Комплексное развитие моногородов», в 2021 году в рамках реформы институтов развития ликвидирован Фонд развития моногородов и его полномочия переданы ГК ВЭБ.РФ [5].

В 2022 году Правительство РФ утвердило перечень новых мер поддержки для моногородов – льготное кредитование, безвозвратное софинансирование, софинансирование создания объектов инфраструктуры для инвестиционных проектов и объектов социальной инфраструктуры. Также важным инструментом развития моногородов является создание территорий опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР, ТОР), предусматривающих особый правовой (льготный) режим ведения предпринимательской деятельности.

Интересный опыт в улучшении моногородов применяют в Великобритании. Там выделяют 3 группы специализированных районов, таких как:

1. Обработывающая промышленность, в которой в основном были задействованы мигранты из США. (Западный Мидленд, Юго-Восток)
2. Экономически отсталые (депрессивные) районы – характеризуются узкой специализацией. Например: судостроение, металлургия, текстильная промышленность. (Северо-Запад, Шотландия, Уэльс, Ирландия)
3. Сельскохозяйственные районы – специализируются на производстве сельскохозяйственной продукции. (Восточный Мидленд, Восточная Англия)

В конце 20 века Великобритания столкнулась с тем, что город зависел от 1 или 2 отраслей промышленности, отставание их от темпов роста, рост цен на нефть и

другие причины. Поэтому государство начало проводить модернизацию своих производств.

Были выделены основные проблемы:

- загрязнение окружающей среды;
- миграция студентов, специалистов;
- рост безработицы;
- слабо развитая транспортная инфраструктура;
- неквалифицированные специалисты;
- низкий уровень качества образования и переподготовки специалистов;
- рост числа заболеваний среди населения.

Решением служило:

- улучшение старой и создание новой транспортной сети;
- модернизация заводов, фабрик;
- введение льгот на территории предприятий;
- строительство новых домов, квартир и социального жилья.

В британском городе Глазго существовала всего одна отрасль – судостроение. Но к большому сожалению, в 80-х годах сектор пришел в упадок. Правительство увидело проблему и приняло такое решение: создало новые рабочие места, улучшило старую и создало новую инфраструктуру, провело финансовую инвестиционную политику. Им удалось создать более 50 тысяч новых рабочих мест, сфера услуг обеспечивает более 90% рабочих мест. Такой пример показывает, что иногда не стоит держаться за старую отрасль промышленности, можно улучшить и создать что-то более новое, интересное и инвестиционно привлекательное.

Заключение

Таким образом, важное значение играет государственная поддержка моногородов, потому что каждый город уникален, у каждого богатая история, имеются свои ресурсы, научный потенциал, квалифицированные кадры. Но главное, все же, это – люди, которые там проживают и работают.

Подводя итоги, обозначим основные направления развития моногородов.

1. Привлечение инвестиций в технологии, инновации и инфраструктуру моногородов.

2. Стимулирование градообразующих предприятий к диверсификации своей деятельности путем выхода на новые рынки или отрасли. Государственная поддержка, такая как налоговые льготы, гранты, софинансирование могут использоваться для поощрения предприятий к диверсификации.

3. Расширение возможностей для получения образования молодёжи в моногородах имеет ключевое значение для их развития, поскольку данное направление обеспечивает предприятия квалифицированными кадрами и снижает отток молодых специалистов из моногородов.

4. Стимулирование развития субъектов малого и среднего бизнеса. Малые и средние предприятия необходимы для создания рабочих мест для местных сообществ, а также для увеличения инноваций в производстве. Такие стимулы, как доступ к капиталу, программы обучения, льготное налогообложение или бесплатная земля, могут помочь в повышении конкурентоспособности отдельных отраслей промышленности в России.

5. Содействие исследованиям и разработкам (НИОКР). Исследования и разработки имеют решающее значение для сохранения конкурентоспособности в динамичной глобальной экономике.

Список источников:

1. Распоряжение Правительства РФ от 29.07.2014 N 1398-р (ред. от 21.01.2020) «Об утверждении перечня монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов)» // URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_166540/ (дата обращения: 01.02.2023)
2. Братарчук Т.В. Характеристика проблем стратегического планирования научно-технического развития // В сборнике: Роль местного самоуправления в развитии государства на современном этапе. Материалы VI Международной научно-практической конференции. Москва, 2021. С. 364-367.
3. Зотов В.Б., Терехова К.О., Царапов М.Н. Лучшие практики муниципального управления в РФ // В сборнике: Актуальные проблемы управления - 2020. Материалы 25-й Международной научно-практической конференции. Москва, 2021. С. 15-22.
4. Косарин С.П. Основные принципы и подходы к определению целей и задач при реализации проектов в сфере государственного и муниципального управления // В сборнике: Государственное и муниципальное управление в Российской Федерации: настоящее и будущее. сборник научных трудов кафедры государственного и муниципального управления. Государственный университет управления. Москва, 2019. С. 109-111.
5. Поддержка моногородов. ВЭБ.РФ // URL: https://вэб.рф/podderzhka-monogorodov/index.php?sphrase_id=2767420 (дата обращения: 18.12.2022).
6. Стеклова С.Ю. Че С.Б. Проблемы развития моногородов России // Материалы Международной научно-практической конференции «Современные проблемы экономического развития предприятий, отраслей, комплексов, территорий». В двух томах. Том 1. Издательство: Тихоокеанский государственный университет, Хабаровск, 2021

References:

1. Decree of the Government of the Russian Federation of July 29, 2014 N 1398-r (as amended on January 21, 2020) "On approval of the list of single-industry municipalities of the Russian Federation (single-industry towns)" // URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_166540/ (date of access: 01.02.2023)
2. Bratarchuk T.V. Characteristics of the problems of strategic planning of scientific and technical development // In the collection: The role of local government in the development of the state at the present stage. Materials of the VI International Scientific and Practical Conference. Moscow, 2021, pp. 364-367.
3. Zotov V.B., Terekhova K.O., Tsarapov M.N. Best practices of municipal government in the Russian Federation // In the collection: Actual problems of management - 2020. Proceedings of the 25th International Scientific and Practical Conference. Moscow, 2021, pp. 15-22.
4. Kosarin S.P. Basic principles and approaches to the definition of goals and objectives in the implementation of projects in the field of state and municipal government // In the collection: State and municipal government in the Russian Federation: the present and the future. collection of scientific works of the Department of State and Municipal Administration. State University of Management. Moscow, 2019. pp. 109-111.
5. Support for single-industry towns. VEB.RF // URL: https://web.rf/podderzhka-monogorodov/index.php?sphrase_id=2767420 (date of access: 12/18/2022).
6. Steksova S.Yu. Che S.B. Problems of development of single-industry towns in Russia // Proceedings of the International scientific-practical conference "Modern problems of economic development of enterprises, industries, complexes, territories." In two volumes. Volume 1. Publisher: Pacific State University, Khabarovsk, 2021.

УДК: 351/354

DOI: 10.52176/2304831X_2023_01_108

Управление экологическим оздоровлением окружающей среды на уровне района

Environmental health management at the district level



Владимир Борисович Зотов

ФГБОУ ВО «Государственный университет управления», профессор кафедры государственного и муниципального управления, доктор экономических наук, профессор, ORCID: <https://orcid.org/0000-0001-6509-5344>, Web of Science Researcher ID: <https://www.researcherid.com/rid/C-9997-2019>, SPIN-код: 2655-8236, AuthorID: 328108, Россия, Москва, e-mail: zotov-vladimir@yandex.ru

Vladimir B. Zotov

FSBEI HE "State University of Management", Professor of the Department of State and Municipal Administration, Doctor of Economics, Professor, ORCID: <https://orcid.org/0000-0001-6509-5344>, Web of Science Researcher ID: <https://www.researcherid.com/rid/C-9997-2019>, SPIN: 2655-8236, AuthorID: 328108, Russia, Moscow, e-mail: zotov-vladimir@yandex.ru



Анна Владимировна Пышкина

Муниципальное общеобразовательное учреждение Средняя общеобразовательная школа № 27 муниципального образования городской округ Люберцы Московской области, руководитель структурного подразделения, аспирант Государственного университета управления, ORCID: <https://orcid.org/0009-0000-3899-9655>, Россия, Москва, e-mail: mbdoy-5@yandex.ru

Anna V. Pyshkina

Municipal educational institution Secondary school No. 27 of the municipal formation of the city district of Lyubertsy, Moscow Region, head of the structural unit, graduate student of the State University of Management, ORCID: <https://orcid.org/0009-0000-3899-9655>, Russia, Moscow, e-mail: mbdoy-5@yandex.ru

Аннотация.

В данной статье рассмотрены подходы к управлению экологическим оздоровлением территорий на уровне городских и сельских районов. Предложено создание на муниципальном уровне единой системы экологического оздоровления, которая будет объединять административный ресурс, бизнес-сообщество, общественные организации, образовательные учреждения. Данная система будет направлена на обеспечение эффективного управления экологическим оздоровлением территорий на основе интеграции имеющихся ресурсов и встраивания данной функции в общую систему управления городским/сельским районом для повышения экологической защищенности населения при сохранении высокого качества окружающей среды и повышении природоресурсного потенциала. Автором определены основные задачи единой системы экологического оздоровления, а также цели и задачи реализации проекта ее создания на муниципальном уровне.

Ключевые слова.

Экологическая политика, окружающая среда, управление, единая система экологического оздоровления, дублирующая функция, экологическое обучение и воспитание.

Abstract.

This article discusses approaches to managing the environmental improvement of territories at the level of urban and rural areas. It is proposed to create a unified system of environmental improvement at the municipal level, which will unite the administrative resource, the business community, public organizations, and educational institutions. This system will be aimed at ensuring effective management of the ecological improvement of territories based on the integration of available resources and embedding this function into the overall management system of an urban/rural area in order to increase the environmental protection of the population while maintaining a high quality of the environment and increasing natural resource potential. The author defines the main tasks of a unified system of environmental improvement, as well as the goals and objectives of implementing the project for its creation at the municipal level.

Keywords.

Environmental policy, environment, management, unified system of environmental improvement, duplicate function, environmental education and upbringing.

Введение

В ситуации продолжающихся техногенных изменений и возникающих проблем природопользования ввиду дальнейшего экономического развития территорий, урбанизации и увеличении городского населения местные власти сталкиваются с необходимостью управления экологическим оздоровлением окружающей среды, что в современных условиях приобретает особую актуальность. При этом крайне важным выглядит организация подобной работы не только в масштабе региона, муниципального образования или городского поселения, но и на уровне района – сельского или городского.

Цель данного исследования заключается в разработке основных методических подходов к управлению экологическим оздоровлением окружающей среды на уровне городского или сельского района.

Обзор литературы

Различные вопросы экологического характера, рационального природопользования, сохранения окружающей среды неизменно вызывают интерес в научной среде и у специалистов разных направлений деятельности: экологов, юристов,

экономистов, предпринимателей и бизнес-сообщества, а также представителей различных ветвей государственной власти и органов местного самоуправления. Вместе с тем, в большинстве случаев аспекты экологического менеджмента рассматриваются на уровне отдельных промышленных предприятий, производственных кластеров или бизнес-структур.

Д.Ю. Двинин [4] в своей научной исследовании предлагает управленческий инструментальный ресурсосбережения, но только в региональной системе экологического менеджмента. Г.М. Ахмадиев [3] рассматривает вопросы экологии в рамках отдельных техносферных районов Республики Татарстан. В.Е. Коновалов и М.Е. Колчина [8] также рассматривают проблемные аспекты оздоровления и охрана окружающей среды в горнопромышленных районах Урала, а не в рамках муниципального образования и его районов.

Методологические аспекты устойчивого эколого-экономического развития городской рекреации изложены О.А. Никитиной [10]. Л.Д. Забокрицкая [5] отмечает сложность реализации экологических мероприятий на уровне муниципального района, указывая на недостаточность

имеющихся ресурсов и рассогласованность деятельности различных административных подразделений.

С позиции научной обоснованности и комплексности подходов к сохранению социо-эколого-экономических систем несомненный интерес представляет исследование А.Д. Мурзина [5]. А.В. Кокин, Г.Е. Шумакова и О.Н. Карпов [7] предлагают формирование на уровне муниципального района единой системы экологического менеджмента (СЭМ). Эти идеи кажутся нам наиболее приемлемыми в современной ситуации и с необходимыми изменениями именно они легли в основу приводимого нами исследования.

Методы

В качестве методов исследования в работе использованы: сравнительный, структурный и системный анализы, изучение нормативных требований, анализ научной литературы, изучение положительного опыта, проектирование.

Результаты исследования и их обсуждение

Согласно нормативных подходов [1, 2] различные вопросы экологии и сохранения окружающей среды закреплены как за государственными органами власти (федерального и регионального уровня), так и за органами местного самоуправления. Несомненно, что эффективное осуществление экологической политики требует серьезных финансовых и управленческих затрат, связанных с необходимостью мониторинга и контроля деятельности промышленных предприятий, АПК, транспорта, энергетики, а также организацией природоохранной функции органов власти, поэтому в большей степени ее стратегия определяется федеральным уровнем власти, а реализуется на региональном уровне.

Вместе с тем, задача экологического оздоровления окружающей среды является более узкой, составляя лишь часть общей экологической политики на уровне региона, и подразумевая, прежде всего, снижение негативного воздействия на окружающую среду со стороны местных промышленных и сельскохозяйственных предприятий, городского транспорта, ТЭЦ и других объектов техногенного воздей-

ствия, а также проведение профилактических мероприятий и повышению уровня экологического воспитания. На муниципальном уровне подобная задача выглядит вполне решаемой, но эффективность и результативность реализации задачи экологического оздоровления окружающей среды во многом зависит от совершенствования системы и структуры управления территориальных образований.

При этом крайне важным выглядит исключение дублирования различных функций на уровне городских и сельских районов, на территории которых развито промышленное и сельскохозяйственное производство, что приводит к сложной антропогенной и экологической ситуации. К таким функциям необходимо отнести:

- управление сферой ЖКХ, деятельностью коммунальных служб и предприятий транспорта;
- проведение санитарно-эпидемиологического и экологического мониторинга окружающей среды;
- разработка и реализация природоохранных и природоресурсных мероприятий;
- проведение профилактических мероприятий и реализация экологического воспитания.

Считаем, что реализация данных функций должна быть осуществлена в рамках единой системы экологического оздоровления (далее – ЕСЭО) на основе применения современных принципов и подходов экологизации производственно-хозяйственной и социальной деятельности при сокращении затрат на организацию управления. Необходимо отметить, что попытки создания подобных систем экологического менеджмента на уровне регионов и муниципальных образований уже осуществлялись [11-12]. Однако, на уровне городского или сельского района подобные задачи пока решаются крайне сложно и конкретных примеров успешных проектов реализации экологического оздоровления территорий пока нет.

Проблема заключается в том, что в рамках ЕСЭО необходимо объединить разрозненные службы района, которые решают различные задачи и преследуют разные интересы, которые могут подчас входить в противоречие или, наоборот, ду-

блироваться, что снижает эффективность управления экологическим оздоровлением территорий.

Основные задачи ЕСЭО должны включать следующее (рис. 1).

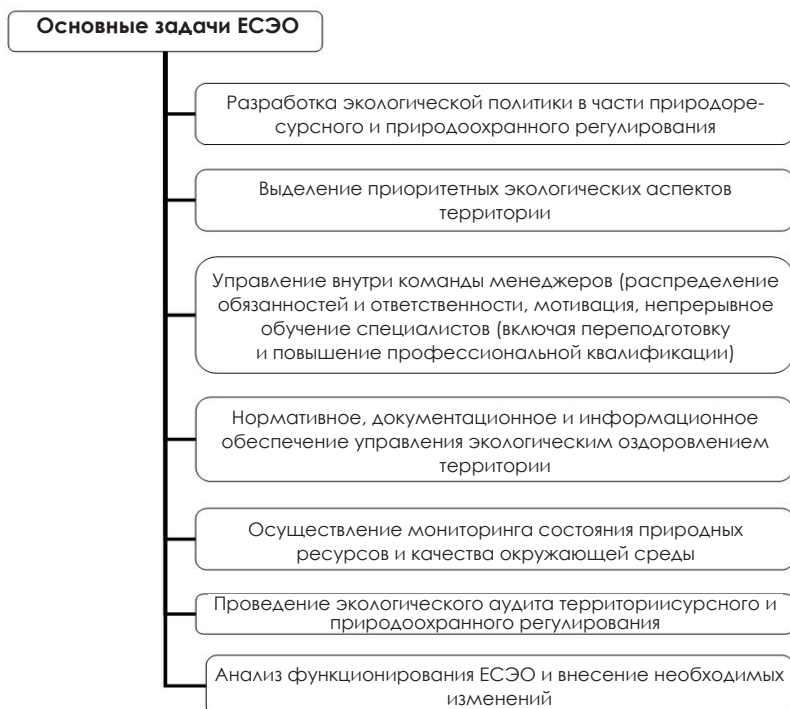


Рисунок 1. Основные задачи ЕСЭО (авторская разработка)

Функционирование ЕСЭО должно быть направлено на стратегическую перспективу с целью восстановления природного баланса и организации эффективного (построенного на принципах рациональности, сбалансированности, синергии) использования имеющихся природных

ресурсов, а также поддержания высокого качества окружающей среды для устойчивого социально-экономического развития городского/сельского района.

Цели реализации проекта создания ЕСЭО муниципального района представлены на рис. 2.

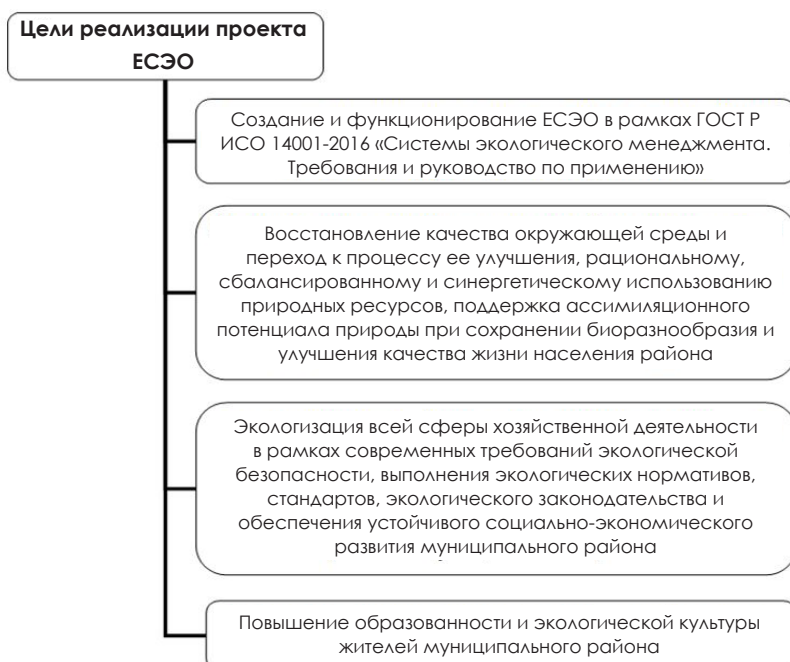


Рисунок 1. Основные задачи ЕСЭО (авторская разработка)

Исходя из обозначенных задач и целей, можно сформулировать задачи реализации проекта создания ЕСЭО муниципального района:

1. Создание межведомственной группы на уровне администрации (в виде координационного совета) для разработки и обеспечения функционирования ЕСЭО городского/сельского района.

2. Разработка и утверждение нормативной документации, а также документов стратегического планирования (в виде экологической политики муниципального района).

3. Выделение приоритетных экологических аспектов территории и составление цифрового реестра промышленных предприятий, деятельность которых оказывает наибольшее техногенное влияние на окружающую среду и здоровье населения, природных объектов, подвергшихся загрязнению, а также находящихся под такой угрозой.

4. Проведение оценки ситуации и текущей хозяйственной деятельности на территории района с помощью методов стратегического анализа, опроса экспертов и других аналитических приемов.

5. Осуществление деятельности по снижению экологических рисков естественного и антропогенного происхождения, сокращению/исключению неблагоприятных воздействий на окружающую среду, восстановлению природных ресурсов, их рациональному использованию, охране и воспроизводству.

6. С привлечением бизнеса и общественности разработка подходов по снижению экологических рисков и обеспечению устойчивого социально-экономического развития территории при сохранении и воспроизводстве качества окружающей среды (в масштабе отдельных предприятий, учреждений, организаций, поселений).

7. Реализация мер по повышению экологической образованности населения и формированию экологического сознания школьников (с привлечением общественных организаций и образовательных учреждений).

8. Организация подготовки и повышения квалификации в области экологического менеджмента специалистов адми-

нистрации, входящих в Координационный совет ЕСЭО, а также лиц, оказывающих помощь администрации района при реализации экологической политики.

9. Систематизация информации и отчетных данных по функционированию ЕСЭО, сохранению качества окружающей среды и местных природных ресурсов в рамках единого цифрового ресурса, имеющего открытый доступ для бизнеса, населения и общественных организаций (в рамках цифровой платформы администрации района).

Заключение

Внедряемые на различных отечественных предприятиях системы экологического менеджмента позволяют компаниям снизить негативное воздействие на окружающую среду, решать социальные задачи, тем самым внося свой вклад в дело защиты природы и населения. Но данная деятельность имеет узконаправленный характер и реализуется только на уровне отдельного предприятия, что не позволяет говорить о значительном улучшении качества окружающей среды в муниципальных районах. Поэтому перед органами местного самоуправления стоит задача управления экологическим оздоровлением окружающей среды на уровне городского или сельского района.

Создание ЕСЭО позволит на практике эффективно решать задачи современного управления качеством окружающей среды и сбалансированным природопользованием, снизить антропогенное воздействие и в полной мере реализовать экологический менеджмент на муниципальном уровне.

ЕСЭО должна быть ориентирована на достижение главной цели – обеспечение эффективного управления экологическим оздоровлением территорий на основе интеграции имеющихся ресурсов и встраивания данной функции в общую систему управления городским/сельским районом для повышения экологической защищенности населения при сохранении высокого качества окружающей среды и повышении природоресурсного потенциала.

Объединение в рамках ЕСЭО административного ресурса, локальных систем

экологического менеджмента предприятий, общественных организаций, учебных заведений позволит сместить вектор экологической политики в плоскость территориального управления качеством окружающей среды при рациональном, сбалансированном и синергетическом использовании природных ресурсов. Это позволит исключить дублирующие функции и повысить эффективность управления процессами природоохранной деятельности, привлечь к природо-ресурсному регулированию бизнес и общественность на основе разработки экологической политики муниципального района.

Список источников:

1. Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (ред. от 14.07.2022) // Собрание законодательства РФ. 2002. № 2. Ст. 133.
2. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (ред. от 14.07.2022) // Собрание законодательства РФ. 2003. № 40. Ст. 3822.
3. Ахмадиев Г.М. Оценка, прогнозирование и предотвращение экологических опасностей на техносферных районах Республики Татарстан / Г.М. Ахмадиев // Успехи современного естествознания. 2015. № 11-2. С. 194-197.
4. Двинин Д.Ю. Управленческий инструментальный ресурсосбережения в системе экологического менеджмента региона: автореф. дис. ... канд. эконом. наук. Екатеринбург, 2015. 22 с.
5. Забокрицкая Л.Д. Проблемы реализации мероприятий года экологии в России на территории муниципального образования / Л.Д. Забокрицкая, М.Ф. Мотовилова // в сборнике: Управление в современных системах. Сборник трудов VII Всероссийской научно-практической конференции научных, научно-педагогических работников и аспирантов. Научные редакторы О.С. Нагорная, А.В. Молодчик. 2017. С. 79-85.
6. Иванова Л.С. Устойчивое развитие Севера на примере муниципального района «Оленекский эвенкийский национальный район» / Л.С. Иванова // В сборнике: Устойчивый Север: общество, экономика, экология, политика. Сборник трудов VI Всероссийской научно-практической конференции. Отв. редактор Е.Э. Григорьева. Якутск, 2021. С. 34-37.
7. Кокин А.В. [и др.] Экологичный менеджмент муниципального района / А.В. Кокин, Г.Е. Шумакова, О.Н. Карпов // Государственное и муниципальное управление. Ученые записки СКАГС. 2016. № 1. С. 9-17.
8. Коновалов В.Е. Устойчивое развитие территорий, оздоровление и охрана окружающей среды в горнопромышленных районах Урала / В.Е. Коновалов, М.Е. Колчина // в сборнике: Стратегии и инструменты экологически устойчивого развития экономики. Сборник трудов XV Международной научно-практической конференции Российского общества экологической экономики. 2019. С. 304-308.
9. Мурзин А.Д. Разработка методов управления устойчивым развитием территориальных социо-эколого-экономических систем: дис. ... док. техн. наук. Воронеж, 2021. 337 с.
10. Никитина О.А. К вопросу устойчивого эколого-экономического развития городской рекреации / О.А. Никитина // Успехи современного естествознания. 2006. № 4. С. 60.
11. Раппопорт Б.С. Развитие экологии территории муниципального образования в рамках программы «мой район» / Б.С. Раппопорт, Д.Б. Кравченко // в сборнике: Экономика и управление: вызовы, проблемы, перспективы. Сборник научных статей по материалам научно-практической конференции. Москва, 2020. С. 233-237.
12. Ратнер С.В. Методика оценки эффективности региональной системы экологического менеджмента на основе моделей анализа среды функционирования / С.В. Ратнер, А.О. Ковалев // Экономический анализ: теория и практика. 2021. Т. 20. № 6 (513). С. 1014-1042.

References:

1. Federal Law of 10.01.2002 No. 7-FZ "On Environmental Protection" (as amended by 14.07.2022) //Collection of Legislation of the Russian Federation. 2002. № 2. Art. 133.
2. Federal Law of 06.10.2003 No. 131-FZ "On General Principles of Organization of Local Self-Government in the Russian Federation" (amended by 14.07.2022) //Collection of Legislation of the Russian Federation. 2003. № 40. Art. 3822.
3. Akhmadiev G.M. Assessment, forecasting and prevention of environmental hazards in technosphere regions of the Republic of Tatarstan/G.M. Akhmadiev//Successes of modern natural science. 2015. № 11-2. S. 194-197.
4. Dvinin D.Yu. Management tools of resource saving in the environmental management system of the region: author. dis.... cand. economy. sciences. Yekaterinburg, 2015. 22 p.
5. Zabokritskaya L.D. Problems of implementation of events of the year of ecology in Russia on the territory of the municipality/L.D. Zabokritskaya, M.F. Motovilova//in the collection: Management in modern systems. Collection of works of the VII All-Russian Scientific and Practical Conference of scientific, scientific and pedagogical workers and graduate students. Scientific editors O.S. Nagornaya, A.V. Molodchik. 2017. S. 79-85.
6. Ivanova L.S. Sustainable development of the North on the example of the municipal district "Olenek Evenki National District" /L.S. Ivanova//In the collection: Sustainable North: society, economy, ecology, politics. Collection of works of the VI All-Russian Scientific and Practical Conference. Otv. editor E.E. Grigorieva. Yakutsk, 2021. S. 34-37.
7. A.V. Kokin [et al.] Ecological management of the municipal district/ A.V. Kokin, G.E. Shumakova, O.N. Karpov//State and municipal administration. SCAGS scientific notes. 2016. № 1. S. 9-17.
8. Konovalov V.E. Sustainable development of territories, health improvement and environmental protection in mining areas of the Urals/V.E. Konovalov, M.E. Kolchina//in the collection: Strategies and tools for environmentally sustainable economic development. Collection of works of the XV International Scientific and Practical Conference of the Russian Society for Environmental Economics. 2019. S. 304-308.
9. Murzin A.D. Development of methods for managing the sustainable development of territorial socio-ecological and economic systems: dis.... doc. technical sciences. Voronezh, 2021. 337 p.
10. Nikitina O.A. On the issue of sustainable ecological and economic development of urban recreation/O.A. Nikitina//Successes of modern natural science. 2006. № 4. S. 60.
11. Rappoport B.S. Development of the ecology of the territory of the municipality within the framework of the "my district" program/B.S. Rappoport, D.B. Kravchenko//in the collection: Economics and management: challenges, problems, prospects. Collection of scientific articles based on the materials of the scientific and practical conference. Moscow, 2020. S. 233-237.
12. Ratner S.V. Methodology for assessing the effectiveness of the regional environmental management system based on models of analysis of the environment of functioning/S.V. Ratner, A.O. Kovalev// Economic analysis: theory and practice. 2021. T. 20. № 6 (513). S. 1014-1042.

УДК 339.138

DOI: 10.52176/2304831X_2023_01_115

Рекомендации по взаимодействию органов государственной власти и предпринимательства для формирования позитивного имиджа Республики Крым

Recommendations on the interaction of public authorities and entrepreneurship for the formation of a positive image of the Republic of Crimea



Роман Евгеньевич Торгашев

ФГБОУ ВО «Российский государственный гуманитарный университет», доцент кафедры государственного и муниципального управления, кандидат педагогических наук, доцент, ORCID: 0000-0001-7075-1916; Web of Science Researcher ID: GPG-3155-2022; SPIN-код: 9664-5709; AuthorID: 522502.

125047, Москва, Миусская площадь, д. 6
e-mail: torgre@mail.ru

Roman E. Torgashev

FSBEI HE «Russian State University for the Humanities», Associate Professor of the Department of State and Municipal Administration, Candidate of Pedagogical Sciences, Associate Professor, ORCID: 0000-0001-7075-1916; Web of Science Researcher ID: GPG-3155-2022; SPIN code: 9664-5709; AuthorID: 522502.

125047, Moscow, Miusskaya Square, 6
e-mail: torgre@mail.ru

Аннотация.

В статье автор в качестве предмета лонгитюдного исследования определил проблему недостаточной изученности роли моделей коммуникации между обществом, властью и бизнесом при построении позитивного имиджа территории Республики Крым, где этот процесс выстраивается заново, после воссоединения региона с исторической Родиной, а также после режима экономических и геополитических санкций и после обращения Президента РФ от 06:00 24 февраля 2022 года об объявлении начала военной операции по защите Донбасса и прилегающих территорий. В связи с преобразованием в политической, социальной и экономической сферах общества в России возникает необходимость разностороннего изучения принципов, форм и возможных вариантов развития взаимодействия между государственной властью, обществом и бизнесом.

Ключевые слова.

Республика Крым, взаимодействие, власть, общество, предпринимательство, бизнес, имидж территории.

Abstract.

In the article, the author, as the subject of a longitudinal study, identified the problem of insufficient knowledge of the role of communication models between society, government and business in building a positive image of the territory of the Republic of Crimea, where this process is being built anew, after the reunification of the region with its historical homeland, as well as after the regime of economic and geopolitical sanctions and after the address of the President of the Russian Federation from 06:00 24 February 2022 on the announcement of the start of a military operation to protect Donbass and adjacent territories. In connection with the transformation in the political, social and economic spheres of society in Russia, there is a need for a comprehensive study of the principles, forms and possible options for the development of interaction between government, society and business.

Keywords.

Republic of Crimea, interaction, government, society, entrepreneurship, business, image of the territory.

Введение

Представленная автором работа является многолетним трудом, который основан на определении важных элементов направленных на создание позитивного имиджа территории, для этого можно использовать набор современных коммуникационных и маркетинговых инструментов. Требуется качественная коммуникация трех важнейших составляющих – предпринимательства, взаимодействия государственной власти с региональной и муниципальной, общественными организациями и обществом. Это поможет привлечь новые инвестиции и создаст предпосылки взаимодействия как для внешней целевой аудитории, так и для внутренней [1].

Актуальность темы данного исследования состоит в недостаточной изученности роли моделей коммуникации между обществом, властью и бизнесом при построении позитивного имиджа территории Республики Крым, где этот процесс выстраивается вновь. В связи с преобразованием в политической и экономической сферах общества в России возникает необходимость разностороннего изучения принципов, форм и возможных вариантов развития взаимодействия между государственной властью и предпринимательством.

Основная часть

В связи с тем, что военная операция по освобождению регионов вошедших после подписания Президентом РФ Владимиром Путиным 5 октября 2022 года в состав территории России на данный момент еще незавершена, а лишь набирает обороты, то вопрос о взаимодействии государственной власти, предпринимательства и общества в таких четырех регионах, как Луганская Народная Республика, Донецкая Народная Республика, Запорожская и Херсонская области, пока не приемлем. Но, в обозримом будущем к данному вопросу придёт вернуться и на практике. Ключом разрешения построения модели трансформации коммуницирования по взаимодействию государственной власти, предпринимательства и общества может послужить модель коммуникационных и маркетинговых инструментов построения позитивного имиджа территории Республики Крым, которая пока находится на стадии формирования, совершенствования и дальнейшего развития. В связи со всем выше сказанным, очевидно, что на это уйдут годы, а может быть и десятилетие.

На региональном уровне необходимы современные формы государственной поддержки малого и среднего предпринимательства (далее - МСП). При этом

ключевое значение имеют механизмы и мероприятия в рамках каждой отдельной формы [2; 3].

Среди возможных мер имущественной и финансовой поддержки в Р. Крым могут иметь место:

улучшение доступности механизмов финансирования субъектов МСП, в том числе новых субъектов МСП, а именно за счет микрофинансовых организаций и краудфандинга;

использование механизмов преференций, их предоставление субъектам МСП в Крыму при осуществлении государственных закупок и услуг для нужд муниципальных образований Республики;

увеличение уровня доступности механизмов прямого финансирования проектов предпринимателей, занятых в приоритетных для Крыма отраслях экономики, прежде всего в туризме;

компенсация расходов предпринимателей, связанных с благотворительной деятельностью и с деятельностью по защите окружающей среды, согласно экологической политике Республики Крым и Российской Федерации.

В качестве мер организационной поддержки крымских предпринимателей возможны следующие:

создание бизнес-инкубаторов в Крыму;

укрепление связей между крымскими предпринимателями, прежде всего между наиболее влиятельными субъектами из сектора среднего и крупного бизнеса, в том числе в целях интенсификации процессов формирования бизнес-кластеров;

принятие мер по стимулированию спроса на товары и услуги субъектов крымских МСП по видам деятельности с высокой социальной значимостью (товары для детей, жилищно-коммунальные услуги, перевозки и пр.);

разработка бизнес-карты свободных и занятых ниш рынка в целях поддержки баланса в темпах развития секторов крымского бизнеса и предупреждения процессов монополизации секторов и отраслей региональной экономики.

Рассмотрим также возможные меры образовательной поддержки предпринимательства в контексте построения их

коммуникации с органами государственной власти по намеченным траекториям:

возмещение государством части затрат предпринимателей, которые заняты в приоритетных социальных сферах Крыма, а также победителей тематических конкурсов, на образование и связанные с этим цели (повышение квалификации и др.);

профессиональная подготовка сотрудников бизнес-центров и региональных МФЦ по вопросам, связанным с консультированием предпринимателей и самозанятых Крыма; обеспечение условий для предоставления соответствующих консультаций по принципу «одного окна».

Указанные выше мероприятия могут способствовать интенсификации социально-экономических процессов в Республике Крым, создавая более благоприятные условия как для вывода части МСП из «теневых секторов» (в чем, как уже говорилось, заключается одна из проблем в построении эффективной коммуникации бизнеса и органов государственной власти в Крыму), так и для отдельных субъектов МСП, заинтересованных в дальнейшем развитии своего дела в республике. В любом случае, данные меры снижают уровень влияния основных барьеров в коммуникациях между бизнесом и органами государственной власти в Республике Крым.

При этом представляются необходимыми отдельные мероприятия, эффект от которых проявляется как в поддержке отдельных форм предпринимательства Республики Крым, так и в устранении барьеров в коммуникациях между крымским бизнесом и органами государственной власти республики:

обеспечение максимальной точности в расчетах касательно затрат на вышеуказанные мероприятия (реализуемые в качестве государственного/регионального проекта), в том числе объемов выпадающих доходов и ожидаемого эффекта;

создание Положения о поддержке организаций, оказывающих помощь субъектам МСП на льготных условиях;

создание регионального реестра участников регионального проекта.

Следует также отметить такой аспект построения коммуникаций, как объединение производителей и потребителей на принципах кооперации. Хотя данный механизм, в теории, направлен на улучшение связи между обществом и бизнесом, в сложных социально-экономических реалиях Республики Крым он способен выровнять и отношения бизнеса с государственной властью. Это связано с тем, что при этом особым образом выравнивается «вертикаль власти», как фактически «традиционная» для российской системы государственного управления структура. Данная структура при этом редко называется идеальной для государственного управления, однако, как уже говорилось, в сложных (по сути, кризисных) условиях, сложившихся в Республике Крым, как и во многих других субъектах Российской Федерации, она способна нормализовать отношения в системе «общество-бизнес-власть».

На практике механизм работы описанной структуры достаточно прост: за счет принципов кооперации производители получают доступ к нужным рынкам сбыта в Крыму и за пределами республики, а местные потребители получают продукцию того же качества, но по низкой или умеренной цене. Учитывая, что высокие цены являются одной из основных социально-экономических проблем Республики Крым, что было указано выше, механизм кооперации так или иначе способствует систематическому повышению лояльности в структурах отношений «общество-бизнес», «бизнес-государство» и «общество-государство».

Инвестиционная корпорация также является инструментом «повышения лояльности» в рассматриваемых системах отношений Республики Крым. Она представляется как своеобразный посредник в указанных системах, а именно между государственными финансовыми институтами и МСП, как правило, всегда нуждающимся в значительных внешних заимствованиях для открытия и ведения своего дела, в том числе в государственных субсидиях, если речь идет о деятельности в приоритетных секторах и отраслях республики.

Рассмотрим механизмы функционирования и планы ввода некоторых из предложенных мероприятий.

Бизнес-инкубатор представляется как организация, оказывающая профессиональную поддержку новым субъектам МСП, которые по разным причинам не могут вести бизнес без такой поддержки. По методологии Фонда развития инноваций и бизнес-инкубаторства МГИМО (ФИБИ), основные характеристики бизнес-инкубатора следующие:

- Площадь;
- Кол-во штатных единиц;
- Отраслевая специализация;
- Профилированность образования по направлениям подготовки;
- Специфика работы с клиентами (участие в уставном капитале или др.);
- Средний возраст;
- Степень проработки проектов;
- Средний доход;
- Кол-во штатных сотрудников-резидентов;

Среднегодовое количество компаний-выпускников [4; 5].

Создание бизнес-инкубатора в Крыму требует решения задачи по формированию стабильного потока проектов. Для этого необходимо включение механизма координации с крымскими общественными организациями, с властями республики, и с другими влиятельными участниками инновационной экосистемы Крыма. Бизнес-инкубатор запускается, когда он берет некую команду разработчиков проекта в резиденты, и находит компанию, которой нужен этот проект (продукты, услуги). В конечном итоге последняя, как юридическое лицо, в случае успеха получает право владения ресурсами на ведение бизнеса. Расширение сети по такому механизму позволяет более эффективно привлекать резидентов, партнеров и инвесторов.

Миссия бизнес-инкубатора Крыма — улучшение качества коммуникаций между заинтересованными в развитии малого и среднего предпринимательства субъектами в Республике Крым с целью обеспечения социально-экономического развития региона.

Срок реализации данного проекта по развитию бизнес-инкубаторства в Крыму составляет 3 года.

Во главе проекта предполагается поставить лицо с большим опытом поддержки МСП, а также с опытом ведения собственного бизнеса. При нем будет создан Попечительский совет, состоящий из 5-8 опытных предпринимателей, топ-менеджеров крупных организаций Крыма и представителей властей Крыма, отвечающих за реализацию мер поддержки МСП в республике.

Основной источник финансирования бизнес-инкубатора — Крымский федеральный университет. Вуз позволяет предоставлять бизнес-инкубатору все необходимые ресурсы, упрощать процедуры взаимодействия между властью и предпринимательством, а также обеспечивать защищенную среду, в которой резиденты создают новые рабочие места и развивают технологии.

Заключение

В подведение итога хочется добавить следующее, что проекты, плана и программы по построению стратегической модели трансформации коммуникации органов государственной власти, предпринимательства и общества по формированию позитивного имиджа Республики Крым еще формируется и совершенствуется, но ее цель и стратегия ясны. Уже в конце декабря 2022 года на правительственном уровне РФ было объявлено, что, в отличие Краснодарского края рост цен на курортный сезон 2023 в Республике Крым не ожидается. К примеру в 2023 году по сравнению с 2022 годом в Краснодарском крае ожидается повышение цен в 1,5 раза.

Также ожидаем укрепление связей между крымскими предпринимателями, прежде всего между наиболее влиятельными субъектами из сектора среднего и крупного бизнеса, в том числе в целях интенсификации процессов формирования бизнес-кластеров, что предполагает задействование мер по информированию крымских предпринимателей и населения о актуальных мерах поддержки МСП. Среди них:

проведение мероприятий, в том числе в формате видеоконференций, с освещением актуальных мер поддержки субъектов МСП Крыма, осуществляющих деятельность в определенной сфере;

размещение плакатов/баннеров/стендов с информацией о действующих мерах поддержки субъектов МСП в организациях инфраструктуры поддержки МСП, МФЦ/ЦОУ для бизнеса, и в других местах;

создание информационных роликов на региональных и местных телеканалах с информацией о мерах поддержки субъектов МСП, включение информации о мерах поддержки субъектов МСП в виде сюжетов новостных программ региональных и местных телеканалов, а также в социальную (государственную) рекламу разных форматов, продвигаемую на разных каналах (телевидение, радио, социальные сети, интернет-сайты местных властей и др.) [6].

Освещаемые таким образом меры связываются со следующими механизмами поддержки МСП Крыма:

изменение графиков, касающихся налоговых каникул и т.п.;

изменение правил предоставления кредитов по льготным ставкам;

льготный лизинг и факторинг;

мораторий на банкротство;

установления ограничения комиссий за прием платежей и выплат компенсации части расходов;

новые гранты на продвижение бизнеса;

специальные меры поддержки предприятий.

Таким образом, предложенные на рассмотрение меры по улучшению коммуникаций между крымским предпринимательством и региональными властями направлены на оптимизацию процессов координации деловой активности основных заинтересованных в развитии крымского МСП субъектов. Поскольку, являясь внутривластной задачей, политика развития МСП направлена на интенсификацию социально-экономического развития, необходимо оценить социально-экономический эффект предложенных рекомендаций.

Список источников:

1. Торгашев Р.Е. Маркетинговые стратегии и инструменты построения позитивного имиджа региона // Муниципальная академия. 2022. № 4. С. 148-155.
2. Краткий анализ практик государственно-частного партнёрства в городах // Зотов В.Б., Терехова К.О. // Вестник МИРИБИС. - 2022. - № 3 (31). - С. 41-46.
3. Межсекторное взаимодействие: власть и общество (методологические аспекты) // Зотов В.Б., Терехова К.О. // Вестник МИРИБИС. - 2021. - № 1 (25). - С. 206-214.
4. Торгашев Р.Е. Интернационализация российского высшего социально-гуманитарного образования // Стандарты и мониторинг в образовании. 2012. № 6. С. 3-6.
5. Слесарев М.А. Методические указания по созданию бизнес-инкубатора. URL: https://unece.org/fileadmin/DAM/SPECA/documents/kdb/2019/Moscow_event/9.pdf (дата обращения: 01.02.2023).
6. Зотов В.Б. Роль местного самоуправления в развитии Российского государства на современном этапе: проблематический и прогностический анализ, рекомендации // Муниципальная академия. 2021. № 1. С. 44-53.

References:

1. Torgashev R.E. Marketing strategies and tools for building a positive image of the region // Municipal Academy. 2022. No. 4. pp. 148-155.
2. A brief analysis of public-private partnership practices in cities // Zotov V.B., Terekhova K.O. // Vestnik MIRIBIS. - 2022. - № 3 (31). - Pp. 41-46.
3. Intersectoral interaction: power and society (methodological aspects) // Zotov V.B., Terekhova K.O. // Vestnik MIRIBIS. - 2021. - № 1 (25). - Pp. 206-214.
4. Torgashev R.E. Internationalization of Russian higher socio-humanitarian education // Standards and monitoring in education. 2012. No. 6. pp. 3-6.
5. Slesarev M.A. Methodological guidelines for the creation of a business incubator. URL: https://unece.org/fileadmin/DAM/SPECA/documents/kdb/2019/Moscow_event/9.pdf (accessed: 01.02.2023).
6. Zotov V.B. The role of local self-government in the development of the Russian state at the present stage: problematic and prognostic analysis, recommendations // Municipal Academy. 2021. No. 1. pp. 44-53.

УДК 352

DOI: 10.52176/2304831X_2023_01_121

Оценка эффективности использования муниципального имущества и функционирования муниципальных организаций

Evaluation of the effectiveness of the use of municipal property and the functioning of municipal organizations



Ирина Николаевна Седова

Новомосковский институт (филиал) федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российский химико-технологический университет имени Д.И. Менделеева», доцент кафедры «Экономика, финансы и бухгалтерский учет», кандидат экономических наук, доцент, 301665, Тульская обл., Новомосковский р-н, г. Новомосковск, ул. Дружбы, д. 8.
e-mail: cedow2010@mail.ru

Irina Nikolaevna Sedova

Novomoskovsk Institute (branch) of the Federal State Budgetary Educational Institution of Higher Education "Russian University of Chemical Technology named after D.I. Mendeleev", Associate Professor of the Department "Economics, Finance and Accounting", Candidate of Economic Sciences, Associate Professor, 301665, Tula region, Novomoskovsky district, Novomoskovsk, st. Friendship, d. 8.
e-mail: cedow2010@mail.ru



Татьяна Павловна Колесникова

Новомосковский институт (филиал) федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российский химико-технологический университет имени Д.И. Менделеева», доцент кафедры «Менеджмент», кандидат экономических наук, доцент, Россия, 301665, Тульская обл., Новомосковский р-н, г. Новомосковск, ул. Дружбы, д. 8.
e-mail: tanyapk@rambler.ru

Tatyana Pavlovna Kolesnikova

Novomoskovsk Institute (branch) of the Federal State Budgetary Educational Institution of Higher Education "Russian University of Chemical Technology named after D.I. Mendeleev", Associate Professor of the Department of Management, Candidate of Economic Sciences, Associate Professor, Russia, 301665, Tula region, Novomoskovsky district, Novomoskovsk, st. Friendship, d. 8.
e-mail: tanyapk@rambler.ru

Аннотация.

В статье исследуются проблемы оценки эффективности использования муниципальной собственности и функционирования муниципальных организаций. Определена важность проведения оценки качественного управления муниципальной собственностью и функционирования муниципальных организаций.

Предлагается комплексная оценка эффективности управления муниципальным образованием.

Ключевые слова.

Самоуправление, оценка социально-экономического развития, результативность управления имуществом.

Abstract.

The article examines the problems of assessing the effectiveness of the use of municipal property and the functioning of municipal organizations. The importance of conducting

Keywords.

Self-government, assessment of socio-economic development, effectiveness of property management.

Введение

Проводимые в государстве реформы также во многом определяют финансовую составляющую на уровне муниципалитетов.

Именно акцент на мероприятия, улучшающие финансовые потоки муниципалитетов несет основной источник сведений об эффективности работы. И несет ответственность за такие ключевые моменты жизнедеятельности муниципального образования как:

1. Уровень социально-экономического развития;
2. Привлекательность для инвесторов;
3. Качество жизни населения;
4. Природоохранный уровень;
5. Развитие инфраструктуры;
6. Реализация экономических и социальных проектов с формированием экономических зон работы на и др [1].

Одним из важнейших механизмов управления территориальным развитием является имущество, находящееся в распоряжении администрации. Современная оценка имущества у муниципальных образований показывает высокий уровень износа, территориальную удаленность и даже возможна характеристика ее неликвидности. Несмотря на такие трудности использование его является одним из вариантов получения дополнительных средств в доход муниципалитета.

Таким образом, муниципальная собственность представляет собой форму собственности, носящую публичный характер.

Основная часть

Приведённая выше проблематика находится в области внимания отечественных и зарубежных исследователей.

Финансовые ресурсы, имеющиеся у муниципальных образований, дают им возможность самостоятельно определять векторы развития, носящие приоритетный характер для данной территории [2].

Например, местное самоуправление города Донской Тульской области также подчиняется основным принципам в составлении и ведении бюджетного процесса.

Но, согласно аналитики процентное соотношение нехватки бюджетных средств на период 2022 года составит около 30 млн. руб. [3].

Большая часть нехватки связана из-за изменений в социальной и экономической политике страны.

Формирование соотношений в поступлении и расходовании средств на трехлетний период представлено на рисунке 2 [3].

Муниципалитет формирует свои поступления большей частью за счет налогов, что традиционно в экономике России, но стоит отметить их сокращение.

Затратные составляющие напротив имеют тенденцию роста, что связано с увеличением числа вопросов, решение которых занимают все больший объем финансовых средств для решения различных управленческих проблем.

Дотационность города определяется поступлением безвозмездных средств для реализации своей социальной и экономической политики развития (см. рисунок 3) [3].

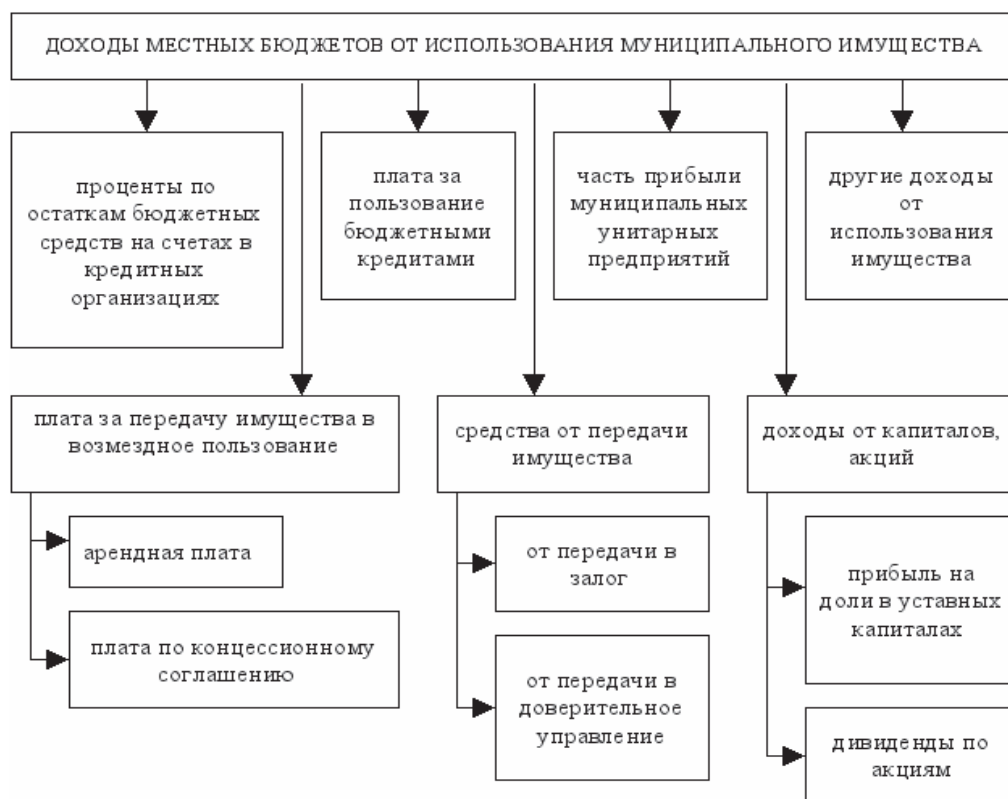


Рисунок 1. Доходы МО от использования муниципального имущества

Соотношение доходов и расходов бюджета г. Донской

Ориентация бюджета ● Доход бюджета ● Расход бюджета

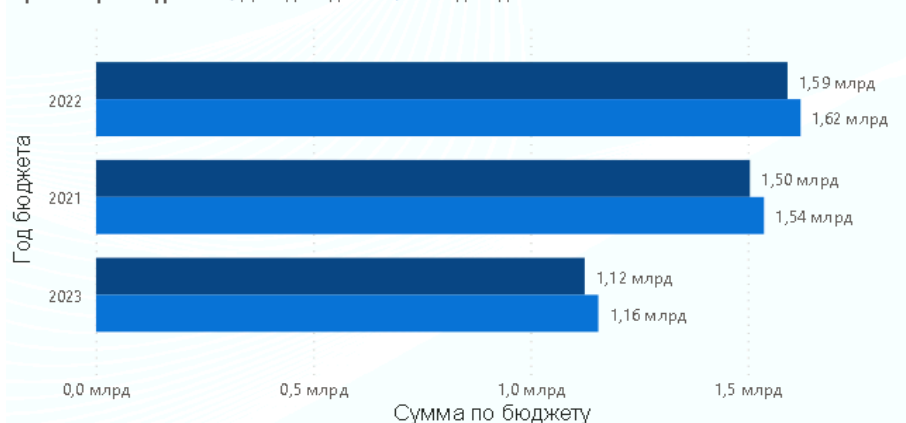


Рисунок 2. Доходы и расходы бюджета за период 2021г., первое полугодие 2022 г. и прогноз на 2023 г. по г. Донской

Поступления налоговых сумм, приходят за счет средств от налогов и других формирований (см. рисунок 4) [3].

Львиная доля доходов бюджета муниципального уровня транслируется в направлении поддержания имущества муниципального образования.

Количество объектов, требующих поддержку имеет большой список, так как вся социальная сфера лежит

на ведении МО. Физический износ фондов на некоторых объектах высокий и требует больших вложений для устранения проблем, что не всегда возможно [4]. Речь о формировании поступлений в доход города имеет важное значение для решения приоритетных вопросов развития и формирования программы по управлению имуществом на предстоящий период.

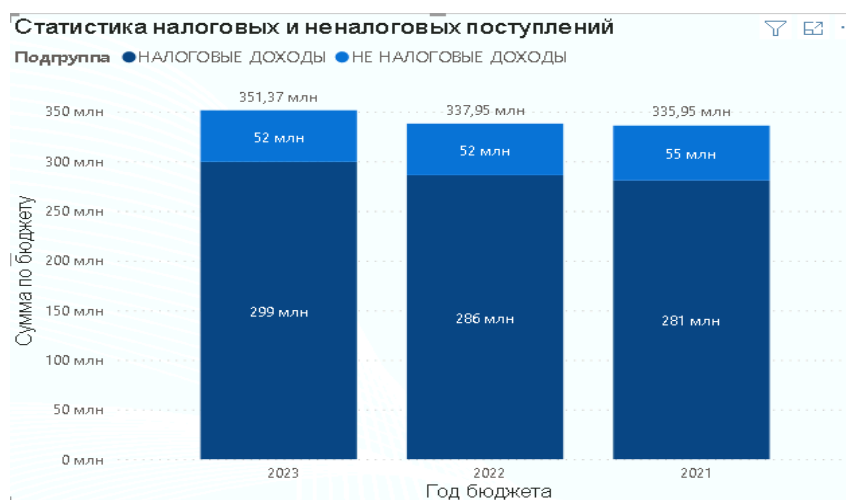


Рисунок 3. Налоговые и неналоговые поступления бюджета г. Донской за 2021, I полугодие 2022 и прогноз 2023 гг.

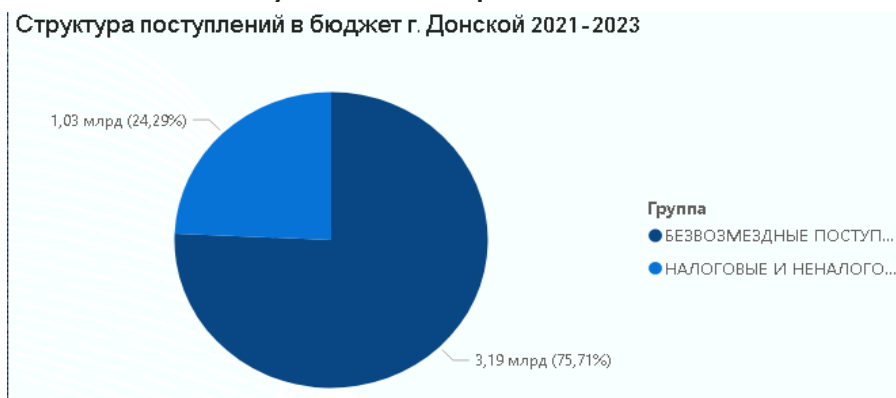


Рисунок 4. Соотношение доходов и расходов за 2021, I полугодие 2022, прогноз 2023 гг.

Укрупненная структура доходов за отчетный период представлена в таблице 1.

Таблица 1

Укрупненная структура доходов г. Донской

Наименование доходов	Исполнено за I полугодие 2021 года	2022 год			Отклонения 2022 к 2021
		Уточненный план на 01.07.2022 года	Исполнено за I полугодие 2022 года	% исполнения	+;-
Доходы городского бюджета, всего	595 623 620,69	2 284 519 221,40	1 000 434 383,24	43,8	404 810 762,55
Налоговые и неналоговые доходы	160 948 518,17	388 148 242,50	192 721 208,71	49,7	31 772 690,54
Безвозмездные поступления	434 675 102,52	1 896 370 978,90	807 713 174,53	42,6	373 038 072,01

Данные свидетельствуют о неэффективной работе муниципального образования, так как и план и факт бюджетов являются финансируемыми в основном за счёт внешних средств.

В собственности города находится довольно большой перечень имущества, од-

нако большая часть не предназначена для сдачи в аренду или для использования в целях эффективной предпринимательской деятельности. В большей части объекты недвижимости, сдаваемые в аренду, находятся в обветшалом состоянии, что требует дополнительных инвестиций со стороны

предпринимателей и делаю их менее привлекательными. Анализируя опыт изучения эффективности муниципального управления в теории и практике, можно определить следующие четыре метода [5]:

1) Равенство результата и эффекта от управления. Результативность оценивается через сопоставления плановых и базисных показателей.

2) Эффект от управления можно рассмотреть через уровень развития территории МО;

3) Затратно-результативный подход с учетом сопоставления окончательных ре-

зультатов развития с вложениями.

4) Оценка внутренней эффективности управления муниципалитета.

Для полноценной и качественной оценки управления имуществом правильной говорить о комплексном подходе, который будет включать все 4 метода. Этим возможно оценить и доказать качество и эффективность реализации социальных и экономических программ развития. В 2022 году на территории МО город Донской реализованы 25 муниципальных программ (см. таблицу 2).

Таблица 2 .

Итоговая сводная оценка эффективности муниципальной программы г. Донской за период 2022г. по бальной системе

Муниципальная программа г. Донской	Итоговая сводная оценка эффективности муниципальной программы (балл)
«Развитие образования»	+ 8
«Организация отдыха и оздоровления детей»	-3 (Усилить работу по реализации мероприятий данной программы)
«Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами»	+1
«Защита населения и территорий МО от чрезвычайных ситуаций»	0 баллов
«Развитие культуры»	+4
«Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики»	+2
«Использование и охрана земель»	+1
«Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства»	+3
«По работе с населением и развитию местного самоуправления»	+11
«Благоустройство территории МО»	+3
«Энергоэффективность»	+1
«Обеспечение качественным жильем и услугами ЖКХ населения МО»	-1
«Повышение безопасности дорожного движения»	+3
«Профилактика терроризма и экстремизма на территории МО»	+3
«Адресная программа по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в МО»	Эффективность на уровне 0 баллов
«Комплексные меры профилактики преступлений и иных правонарушений в МО»	+3
«Ремонт многоквартирных домов, жилых помещений»	Эффективность на уровне 0 баллов
«Модернизация и капитальный ремонт объектов коммунальной Инфраструктуры»	+1
«Комплексные меры профилактики наркомании»	Отрицательное значение (-4)
«Противодействия коррупции»	+2
«Формирование современной городской среды на 2018-2024годы»	+5
«Доступная среда в муниципальном образовании города»	+1
«Поддержка и развитие кадрового потенциала г. Донской на 2019-2023 годы»	+1
«Развитие информатизации»	Эффективность на уровне 0 баллов
«Укрепление общественного здоровья»	+3

Общий объем финансирования, предусмотренный программами, составил 1 502 192 949,00 руб., из них освоено средств в размере 1 284 874 268,45 руб., что составляет 85,5 % к плану 2022 года.

На современном этапе используются различные методы оценки эффективности муниципального управления, разные направления, стандарты и показатели, но выбранный метод оценки должен быть представлен в комплексной системе.



Рисунок 5 – Виды оценки эффективности управления муниципальной собственностью

Также помимо результата деятельности муниципального образования можно оценить эффективность управления с помощью ряда наиболее распространенных показателей. Приведем пример

оценки эффективности деятельности муниципальных предприятий МО г. Донской. Оценка проводилась через показатели социальной, экономической и бюджетной эффективности (см. таблицу 3).

Таблица 3

Перечень показателей социальной, экономической и бюджетной эффективности деятельности муниципальных организаций

№ п/п	Наименование показателя	Показатель эффективности	Оценка в баллах
1	2	3	4
1	Социальная эффективность		
1.1	Общественная эффективность		
1.1.1	Реализация проектов социально-значимого направления	направлена	5
		не направлена	0
1.1.2	Соответствие видов деятельности муниципальных унитарных предприятий компетенции органов местного самоуправления города	соответствует	5
		не соответствует	0
1.2	Общественная полезность		
1.2.1	Темп роста среднемесячной заработной платы	увеличение свыше 110%	4
		увеличивается в пределах 100-110%	3
		на уровне предыдущего периода и ниже	0

1.2.2	Производительность труда	увеличивается	5
		сохраняется	4
		не сохраняется	0
1.2.3	Темпы роста производительности труда и темпы роста среднемесячной заработной платы	темп роста производительности превышает темп роста заработной платы	4
		темп роста производительности соответствует темпу роста заработной платы	0
2	Экономическая эффективность		
2.1	Отсутствие просроченной задолженности по налогам, сборам и обязательным платежам	отсутствует	
		имеется	
2.2	Отсутствие у муниципалитета задолженности при работе с поставщиками	отсутствует	4
		имеется только дебиторская или кредиторская задолженность	3
		имеется	0
2.3	Динамика роста (сохранение) финансового результата (чистой прибыли) к уровню предыдущего года	улучшение финансового результата по отношению к уровню предыдущего года	5
		сохранение положительного финансового результата на уровне предыдущего года	4
		уровень предыдущего года или отрицательный финансовый результат	0
2.4	Рентабельность организаций	увеличивается	4
		уменьшается	0
3	Бюджетная эффективность		
3.1	Отчисления части прибыли в бюджет муниципального образования г. Донской	отчисляется	5
		не отчисляется	0
3.2	Доля части прибыли муниципальных унитарных предприятий, перечисленная в бюджет МО г. Донской в общей сумме неналоговых доходов бюджета	увеличивается	5
		снижается	0

Эффективность управления следует определять комплексно через соотношение налоговых и неналоговых поступлений, а также величины затрат на реализацию муниципальных программ.

По экономической оценке, МО г. Донской определено, что данный показатель положителен. Это подтверждается реализацией 25 муниципальных программ, реализация которых находится на различном уровне: от отрицательных значений – 3 до положительных +11, но рекомендуется усилить работу муниципалитета, так как средств для развития недостаточно и администрация использует дотационный бюджет.

Бюджетная эффективность г. Донского за период 2021-2022 гг. следующая:

$$Р_{\text{бюд}}(2021) = 1,25 \text{ тыс.руб.} / 150 \text{ тыс.руб.} = 0,0084$$

$$Р_{\text{бюд}}(2022) = 9,9 \text{ тыс.руб.} / 150 \text{ тыс.руб.} = 0,066$$

На основании проведенных расчетов можно видеть, что значение бюджетной эффективности по г. Донского незначительно улучшается в 2022 году.

Деятельность признается положительной, если оценка комплексная оценка трех видов эффективности достигает 60 баллов.

Оценка деятельности предприятий проводится на основании комплексной оценки, где балльная составляющая начинается от 40 баллов и выше.

Если оценка баллов составляет менее 37, то говорят об неэффективной работе предприятия.

Преимуществом балльной оценки является ее наглядность, доступность и комплексность исследования.

По отношению к данному муниципалитету положительные эффекты можно достигнуть от следующих предлагаемых мероприятий:

1) Социальный эффект имеет двойной результат: решает значимые социальные проблемы города и развивает инфраструктуру для населения и улучшения качества используемых объектов и территорий (обеспечить жителей новыми объектами, мест для отдыха, зоны коворкинга, парковки и т.д.).

2) Эстетический эффект формируется за счет проведения мероприятий по облагораживанию объектов, а также контролю за их использованием (снос ветхих зданий, ремонт зданий, которые портят вид города, восстановление исторических объектов).

3) Экономический эффект предполагает увеличение доходов от эффективно-го использования объектов имущества от муниципалитета (увеличение бюджета города за счет наиболее эффективного использования имущества).

Заключение

Таким образом, совершенствование системы управления за счет применения к ней современных подходов управления позволит преобразовать административное управление муниципальным образованием. Решение значимых вопросов для МО должно происходить за счет комплексного подхода использования имущественного фонда, который принесет и пользу в бюджет или позволит улучшить его состояние.

Стратегический подход руководства местных администраций к получению экономических и социальных эффектов позволит добиться бюджетной эффективности и результативности выполнения функций.

Список источников:

1. Игнатов, В.Г. Государственное и муниципальное управление в России / В.Г. Игнатов. - М.: Феникс, 2018. - 650 с.
2. Рой О.М. Основы государственного и муниципального управления: учебное пособие. 5-е изд. Стандарт третьего поколения. - СПб.: Питер, 2020. - 416 с.: ил. - (Серия «Учебное пособие»).
3. Бюджет МО город Донской на 2021 год и плановый период 2022-2023 гг. (уточнение декабря) // Официальный сайт администрации города Донской - <https://donskoy.tularegion.ru>
4. Юридический словарь-справочник для государственных и муниципальных служащих / Под ред. Малько А. В., Чаннов С. Е. — М: Проспект. 2020. 296 с.
5. Зотов В.Б. Роль местного самоуправления в развитии российского государства на современном этапе: проблематический и прогностический анализ, рекомендации // Муниципальная академия. - 2021. - № 1. - С. 44-53.

References:

1. Ignatov, V.G. State and municipal management in Russia / V.G. Ignatov. - Moscow: Phoenix, 2018. - 650 p.
2. Roy O.M. Fundamentals of state and municipal management: a textbook. 5th ed. The third generation standard. - St. Petersburg: Peter, 2020. - 416 p.: ill. - (Series "Textbook").
3. Budget of the city of Donskoy for 2021 and the planning period 2022-2023 (clarification of December) // Official website of the administration of the city of Donskoy - <https://donskoy.tularegion.ru>
4. Legal dictionary-reference book for state and municipal employees / Ed. Malko A.V., Channov S. E. — M: Prospect. 2020. 296 p.
5. Zotov V.B. The role of local self-government in the development of the Russian state at the present stage: problematic and prognostic analysis, recommendations // Municipal Academy. - 2021. - No. 1. - pp. 44-53.

УДК 316.75

DOI: 10.52176/2304831X_2023_01_130

Методологические аспекты оценки имиджа региона методом экспертных оценок (на примере Тульской области)

Methodological aspects of assessing the image of the region by the method of expert assessments (on the example of the Tula region)



Александр Владимирович Овчаров

Новомосковский институт (филиал) федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российский химико-технологический университет имени Д.И. Менделеева», заместитель директора по учебной и научной работе, кандидат экономических наук, доцент, SPIN-код: 6988-5613, AuthorID: 790895, ORCID iD 0000-0003-2385-6859
Россия, 301665, Тульская область, г. Новомосковск, ул. Дружбы, д.8,
e-mail: ovcharov.a.v@muctr.ru

Alexandr Vladimirovich Ovcharov

Novomoskovsk Institute (branch) of the Federal State Budgetary Educational Institution of Higher Education "Russian University of Chemical Technology named after D.I. Mendeleev", deputy Director for Education and Scientific Work, Candidate of Economic Sciences, Associate Professor,
301665, Tula region, Novomoskovsky district, Novomoskovsk, st. Friendship, d. 8.
e-mail: ovcharov.a.v@muctr.ru



Татьяна Владимировна Бабкина

Новомосковский институт (филиал) федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российский химико-технологический университет имени Д.И. Менделеева», доцент кафедры «Менеджмент», кандидат экономических наук, доцент, SPIN-код: 6699-2039, AuthorID: 445811, ORCID iD 0000-0001-8439-2627
Россия, 301665, Тульская область, г. Новомосковск, ул. Дружбы, д.8
e-mail: tayana_surkova@mail.ru

Tatiana Vladimirovna Babkina

Novomoskovsk Institute (branch) of the Federal State Budgetary Educational Institution of Higher Education "Russian University of Chemical Technology named after D.I. Mendeleev", associate Professor of the Department "Management", Candidate of Economic Sciences, Associate Professor,
301665, Tula region, Novomoskovsky district, Novomoskovsk, st. Friendship, d. 8.
e-mail: tayana_surkova@mail.ru

Аннотация.

Каждый отдельный регион с целью определения долгосрочной стратегии своего развития, а также для укрепления своих конкурентных позиций должен аккумулировать всю информацию о своих уникальных свойствах и ресурсах, формировать и постоянно развивать свой уникальный имидж; обеспечивать поиск и реализацию эффективных способов его продвижения на различных уровнях. Для оценки имиджа предлагается использовать методику экспертной оценки. Далее проведена оценка имиджа на примере Тульской области. Сделаны выводы о приоритетных направлениях его развития.

Abstract.

The authors of the article proved that each individual region, in order to determine a long-term strategy for its development, as well as to strengthen its competitive practices, should timely identify and accumulate all information about its unique properties and resources, form and constantly develop its unique image; find and implement effective ways to promote it at various levels. The set of indicators proposed by the authors of the article to assess the image of the region was developed on the basis of an analysis of industry, social, cultural characteristics of the development of a separate region within the Russian Federation, as well as an expert assessment of the influence of various factors on the formation of the image of its external perception by contact audiences and third parties. To determine the assessment of the image, it is proposed to use the methodology of expert assessment. Next, the image was assessed on the example of the Tula region. Conclusions were made on the priority areas of its development

Ключевые слова.

Регион, имидж, стратегия, уникальность, экспертная оценка

Keywords.

Регион, имидж, стратегия, уникальность, экспертная оценка.

Введение

В современном мире такое понятие как имидж стало чрезвычайно популярно и это в большинстве случаев обусловлено тем, что в век рыночной экономики доступно всё, были бы средства. Огромный выбор, предоставленный сейчас во всех сферах жизни человека, невероятное разнообразие вынуждает создавать для какого-либо объекта жизни такой образ, благодаря которому его заметят, благодаря которому он будет отличаться и выделяться среди миллионов подобных ему, именно это, в моем восприятии и есть имидж.

Имидж – это многоликое понятие, которое может в себя включать как качественные, так и количественные характеристики и поэтому оценка имиджа может вызывать некоторые сложности. В данном случае оценка необходима, поскольку в условиях огромного выбора неизбежно появление такой процедуры как сравнение, а сравнение, в свою очередь, возможно только при объективной оценке нескольких объектов по одной и той же, то есть стандартной методике [1].

Рассмотрим теперь такой термин как имидж региона – это достаточно обширное понятие, которое включает в себя всё, что связано с жизнью и деятельностью людей региона, начиная от земли, на территории которой расположен регион и

заканчивая каждым отдельно взятым жителем этого региона. Формирование и разработка метода оценки имиджа региона необходимы, и это можно обусловить актуальностью данной тематики, которая на данный момент времени включает в себя следующие положения: нет единого подхода к оценке имиджа региона; оценка имиджа способствует формированию подходов к его улучшению и совершенствованию; оценка имиджа является первым шагом к формированию мероприятий по его управлению, что в свою очередь способствует повышению конкурентных позиций субъекта, а значит увеличению объёма инвестиций в него, повышению деловой активности региона; повышению уровня и качества жизни в регионе, а значит решению приоритетных социально-экономических задач; формирование положительного имиджа отдельных регионов влечет за собой усиление конкурентных позиций и благоприятного впечатления о Федеральном округе в который входит данный регион, а значит в конечном итоге упрочняет позиции и авторитет России на международной арене.

Каждый отдельный регион Российской Федерации уникален, имеет высокий инвестиционный потенциал, а значит, может быть конкурентоспособен как на внутреннем, так и на внешнем рынке. В силу это-

го, одной из основных задач руководства региона должна быть систематизация имеющихся конкурентных преимуществ; определение уникальных свойств и ресурсов, отличающих его от других субъектов. При управлении имиджем региона важно обеспечить поиск и рациональное использование различных инструментов продвижения территории. Необходимо также формирование системы информационной поддержки населения региона, а также проживающих в соседних регионах, органов управления на уровне федерального центра, населения РФ, в части продуктов и брендов территории, отличающих ее от других; новостей об уровне развития социальной, коммунальной и экономической инфраструктуры территории [2].

Основная часть

В последние три-четыре года страна получила мощный импульс регионального развития, и многие города, а также наиболее успешные регионы России, стали

активно привлекать инвесторов, в том числе международных. В условиях такой конкуренции просто необходимо заниматься имиджем региона и начинать следует как раз с его оценки, которая в последующем позволит выявить сильные и слабые стороны региона, а также возможности улучшения имиджа. Оценка имиджа прежде всего должна основываться на адаптивной, системе значимых и объективных критериев, основа которых должна быть универсальна для всех регионов, и дополняться определённым количеством менее значимых критериев, адаптированных к специфике конкретного региона. На основе анализа особенности регионального развития субъектов Российской Федерации, а также выявления и оценки степени и характера влияния различных факторов на имидж отдельно взятого региона авторами был составлен перечень критериев для оценки имиджа региона. На рис.1 представлена классификация критериев оценки имиджа региона.

Рисунок 1. Показатели имиджа региона



Рассмотрим подробнее каждый из вышеперечисленных критериев:

- транспорт, включает, в себя критерий развитости транспортной

сети региона, а также степень доступности использования любого вида транспорта, наличие соответствующей инфраструктуры;

- связь, включает критерий оснащенности телефонной связью и доступом в интернет сельских поселений региона и наиболее отдаленных его районов;

- промышленность – развитость и конкурентоспособность промышленного комплекса региона, степень диверсификации промышленности, наличие промышленных и инновационных кластеров в регионе;

- техническая возможность вещания – существование эффективной системы эфирной трансляции телевизионных и звуковых программ;

- инвестиции - уровень инвестиционной привлекательности региона, наличие и объем (если имеется) иностранного инвестирования;

- численность населения – общая численность населения, достаточная для реализации необходимых для развития инвестиционных проектов в субъекта федерации;

- социально-демографический состав – возрастная структура населения, достаточное для обеспечения развития региона численность людей молодого и среднего возраста;

- структура занятости – уровень образования в регионе; достаточность собственных специалистов, покрывающих потребности промышленности региона; количество экономически активного населения;

- доходы населения – средний уровень заработной платы;

- административно-территориальное деление – эффективность существующей структуры региона, соотношение крупных городов и сельских поселений;

- природные ресурсы - наличие на территории субъекта федерации полезных ископаемых, которые оказывают значимое влияние на развитие его промышленного комплекса;

- ландшафт региона, наличие рекреаций, природных ресурсов, инфраструктуры позволяющей организовать места для отдыха, туризма, также доступных для отдыха местных жителей [4].

Для определения оценки имиджа по вышеприведенным критериям будем ис-

пользовать методику экспертной оценки, которая заключается в формировании группы людей, обладающими высоким уровнем знаний в интересующей нас при оценке объекта сфере, при этом залогом объективности такой оценки является согласованность мнений экспертов.

Также необходимо, чтобы участвующие в экспертной группе люди, имели практические навыки в разных, но взаимосвязанных областях деятельности [3].

В рамках процедуры осуществляется опрос посредством заполнения экспертами анкет или опросников по сем выделенным ранее критериям / показателям. Далее каждый член экспертной группы имеет возможность ознакомиться с ответами других участников и далее ему предлагается пересмотреть свое мнение, и если оно не совпадёт с большинством мнений других экспертов, обосновать свою точку зрения. Такая процедура повторяется до тех пор, пока все члены экспертной группы не придут к единому мнению. Важным фактором является анонимность членом экспертной группы. При использовании метода экспертных оценок необходимо исключить групповое взаимодействие и обсуждение проблемы, с целью объективности оценки. Этот же фактор способствует снижению вероятности возникновения межличностных конфликтов, в связи с неоднородностью социального статуса и возникающих, в связи с этим различий во мнении экспертов. Критерии оценки в перечне имеют как качественные, так и количественные характеристики, вследствие этого будем использовать экспертную оценку с помощью расчета интегральных показателей.

Суть данного метода оценки сводится к следующему: 1. определение критериев для проведения данной оценки; 2. определение весомости этих критериев; 3. проведение экспертной оценки конкретного ВУЗа; 4. определение итоговой оценки, которая находится произведением весомости каждого фактора и экспертной оценки этого фактора.

Используем данный вид оценки на примере Тульской области (табл. 1).

Таблица 1

Интегральная оценка имиджа Тульской области

№ п/п	Критерии имиджа региона	Средняя весомость	Средняя оценка	Итоговая оценка
1	Инфраструктура региона			
1.1	Транспорт	0,15	7,33	1,1
1.2	Связь	0,07	6,00	0,4
1.3	Промышленность	0,08	6,33	0,5
1.4	Техническая возможность вещания	0,03	4,67	0,1
1.5	Инвестиции	0,02	5,33	0,1
2	Население региона			
2.1	Численность населения	0,07	4,33	0,3
2.2	Социально-демографический состав	0,1	4,00	0,4
2.3	Структура занятости	0,02	4,67	0,1
2.4	Доходы населения	0,04	3,67	0,1
3	География региона			
3.1	Административно-территориальное деление	0,08	5,33	0,4
3.2	Природные ресурсы	0,2	7,67	1,5
3.3	Ландшафт территории	0,14	5,00	0,7

Для оценки имиджа Тульской области была сформирована экспертная группа, состоящая из квалифицированных руководителей и специалистов, осуществляющих свою деятельность в Тульском регионе по направлениям, которые заявлены авторами как значимые составляющие формирования оценки положительного имиджа (Представители муниципальных органов власти, топ-менеджеры кредитных учреждений, страховых организаций, руководители-представители промышленных предприятий, бизнесмены).

Эксперты выявили и проранжировали критерии имиджа региона в зависимости от их значимости. После была дана оценка критериям имиджа региона. Полученные данные на следующем этапе округлялись до среднего значения.

Обработка результатов оценки критериев имиджа региона, производилась по следующим математическим формулам:

$$\bar{A}_{ij} = \frac{\sum k_{ij}}{n} \quad (1)$$

$\bar{A}_{ij}$ - средняя весомость j-го показателя конкурентоспособности ВУЗа i-ой группы субъектов взаимодействия; k_{ij} - ранг значимости j-го показателя конкурентоспособности ВУЗа при формировании показателя конкурентоспособности в восприятии

i-той группы субъектов взаимодействия для n-го респондента, $k=1,2,...,N$; n - количество респондентов в i-ой группе субъектов взаимодействия.

$$\bar{B}_{ij} = \frac{\sum B_{ij}}{n} \quad (2)$$

$\bar{B}_{ij}$ - средняя оценка j-го показателя конкурентоспособности ВУЗа i-группы субъектов взаимодействия; B_{ij} - оценка соответствия j-го показателя существующей конкурентоспособности ВУЗа ожиданиям n-го респондента i-ой группы субъектов взаимодействия; n - количество респондентов в i-ой группе субъектов взаимодействия.

$$C_{ij} = \bar{A}_{ij} * \bar{B}_{ij} \quad (3)$$

$\bar{A}_{ij}$ - средняя весомость j-го показателя конкурентоспособности ВУЗа i-ой группы субъектов взаимодействия; $\bar{B}_{ij}$ - средняя оценка j-го показателя конкурентоспособности ВУЗа i-ой группы субъектов взаимодействия.

Для того чтобы, представить, что же значат баллы, полученные в результате проведенной оценки необходимо ввести шкалу с обозначениями степени идеальности имиджа региона, данная шкала представлена в табл. 2.

Таблица 2

Представление результатов оценки имиджа региона

Значение результата	Результаты оценки
0-2	В составляющие имиджа региона следует внести кардинального изменения, так как он в незначительной степени соответствует идеальному
2,1-4	Необходимо внести изменения в большинство анализируемых показателей имиджа региона, так как он соответствует идеальному в некоторой степени
4,1-6	Следует внести изменения в отдельные показатели имиджа региона, так как он соответствует идеальному в средней степени.
6,1-8	Необходимо внести изменения в незначительное количество показателей, так как имидж региона соответствует идеальному в значительной степени.
8,1-10	Вносить изменения не целесообразно, так как имидж региона соответствует идеальному.

В данном случае, при оценке имиджа Тульской области, была получена оценка 5,9, что свидетельствует о том, что имидж Тульской области соответствует идеальному в средней степени и требует изменения некоторых показателей. Изучение оценок экспертов позволяет определить в каких именно областях необходимо производить изменения. То есть, необходимо развивать все показатели входящие в группу население, главным образом повышать доходы населения области, улучшать социально-демографический состав населения, а также проводить мероприятия по улучшению технических возможностей вещания.

Почему же необходимо привлекать внимание именно к регионам, ведь такие крупные города Российской Федерации как Санкт-Петербург и Москва не нуждаются в представлении и создании образа, это уже сформировавшийся, своего рода, бренд, который не будет нуждаться в создании имиджа многие и многие года[5].

Но все же, если рассматривать формирование позитивного имиджа, как способ привлечения инвестиций в регион, то именно регионы могут предложить иностранным инвесторам в определенном смысле даже более цивилизованные условия ведения бизнеса – например, с точки зрения прозрачности и «работы в белую».

Так же в регионах легче получить поддержку местных администраций, которые

не так избалованы большими объемами инвестиций, как Москва или Санкт-Петербург, и, соответственно, организационные процессы имеют тенденцию осуществляться во многом легче. Следует отметить и такое преимущество регионов как более дешевая рабочая сила, а также стремление в последние годы стимулировать процесс подготовки местных квалифицированных кадров; развивается система региональных университетов [6].

Апробация на практике, сформированных в статье выводов доказывает, что регионы, руководство которых понимает необходимость грамотного построения и управления имиджем, в качестве перспективного результата получают значительный рост заинтересованности со стороны финансовых партнеров, инвесторов, а значит, как следствие, и повышение уровня жизни в регионе, улучшение финансового климата, при условии, что сформированный имидж имеет объективную, положительную окраску.

При этом следует, обратить внимание на необходимость соблюдения комплексности управления имиджем региона. На его эффективность влияет не только эффективная промышленная политика, например, но и уровень развития жилищно-коммунального хозяйства, развитость и доступность социальной инфраструктуры, удовлетворенность и комфортность среды проживания людей в данном регионе. Положительный имидж должен быть сформирован для максимально возмож-

ного охвата контактных аудиторий и заинтересованных лиц: инвесторов, туристов и, несомненно, самих жителей. Только в этом случае мы получим конкурентоспособный товар, который будет востребован на рынке территорий.

Заключение

В силу глобализации рынков, роста деловой активности, которые повлекли за собой развитие высокотехнологичных информационных коммуникаций и систем поддержки решений нового уровня, стала актуальной работа по формированию и поддержанию положительного имиджа регионов и даже государств в целом.

Необходимо рассматривать имидж как эффективный инструмент стратегического управления территориальным субъектом. Формирование целей основных, значимых сторон жизнедеятельности региона, ориентированных на стратегическую перспективу, является основой повышения его инвестиционной привлекательности и вектором развития. То есть, преимущества формирования позитивного имиджа территорий неоспоримы и очевидны.

Но следует помнить, что имидж – это неповторимость и своеобразие, которое напрямую зависит от рационального позиционирования себя в ряду подобных. Положительная известность (паблисити) не формируется сама собой и не существует сама по себе. Она требует целенаправленной систематической работы [7].

Предложенный авторами статьи набор показателей для оценки имиджа региона, был разработан на основании анализа отраслевых, социальных, культурных особенностей развития отдельного региона в составе РФ, а также экспертной оценке влияния различных факторов на формирование имидж его внешнем восприятии контактными аудиториями и сторонними лицами.

Список источников:

1. Гутман Г.В. Управление региональной экономикой / Г.В. Гутман, А.А. Мироедов, С.В. Федин. - М.: Финансы и статистика, 2017. - 176 с.
2. Доржиева Е.Д., Золотарева Н.А. Оценка имиджа внутренней территории на примере города Улан-Удэ // Актуальные проблемы авиации и космонавтики. 2018. №14. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/otsenka-imidzha-vnutrenney-territorii-na-primere-goroda-ulan-ude> (дата обращения: 01.03.2023).
3. Дохолян С. В. Повышение конкурентоспособности экономики региона на основе новых подходов к формированию отраслевой структуры промышленности // Российское предпринимательство. - 2017. - № 8. - С. 13-29.
4. Зотов, В. Б. Стратегическое планирование в муниципальном образовании: проблемы и повышение эффективности / В. Б. Зотов, И. В. Милькина // Муниципальная академия. - 2020. - № 2. - С. 122-126. - EDN OTITIY.
5. Широкова Е.А. Методика оценки привлекательности территории с позиции бизнеса: сборник трудов конференции. / Е.А. Широкова, Р.И. Власов // Актуальные вопросы права, экономики и управления / редкол.: С.В. Лукашевич [и др.] - Чебоксары: ИД «Среда», 2019. - С. 127-132. - ISBN 978-5-6042955-1-9. doi:10.31483/r-32557
6. Чередынова А.Б., Добрынина Я.С. — Имидж территории и его трансформация в условиях современности (на примере г.Челябинска и Челябинской области) // Урбанистика. - 2018. - № 3. - С. 171 - 179. DOI: 10.7256/2310-8673.2018.3.26332 URL: https://nbpublish.com/library_read_article.php?id=26332
7. Яшина, И. С., В.Б. Зотов Разработка стратегии развития российских городов: проблематический анализ / И. С. Яшина, В. Б. Зотов // Вестник МИРБИС. - 2021. - № 4(28). - С. 91-98. - DOI 10.25634/MIRBIS.2021.4.9. - EDN GKLLNC.

References:

1. Gutman G.V. Regional Economy Management/G.V. Gutman, A.A. Miroedov, S.V. Fedin. - M.: Finance and statistics, 2017. - 176 s.
2. Dorzhieva E.D., Zolotareva N.A. Assessment of the image of the internal territory on the example of the city of Ulan-Ude//Actual problems of aviation and cosmonautics. 2018. №14. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/otsenka-imidzha-vnutrenney-territorii-na-primere-goroda-ulan-ude> (дата обращения: 01.03.2023).
3. Dokholyan S.V. Increasing the competitiveness of the region's economy on the basis of emerging approaches to the formation of the industry structure//Russian entrepreneurship. - 2017. - № 8. - S. 13-29.
4. Zotov, V. B. Strategic planning in a municipality: problems and efficiency improvement/V. B. Zotov, I.V. Milkin//Municipal Academy. - 2020. - № 2. - S. 122-126. - EDN OTITI.
5. Shirokova E.A. Methodology for assessing the attractiveness of the territory from a business perspective: a collection of conference proceedings. /E.A. Shirokova, R.I. Vlasov//Actual issues of law, economics and management/ed.: S.V. Lukashevich [and others] - Cheboksary: Publishing House "Wednesday," 2019. - S. 127-132. - ISBN 978-5-6042955-1-9. doi:10.31483/r-32557
6. Cherednyakova A.B., Dobrynina Y.S. - The image of the territory and its transformation in the conditions of modernity (on the example of Chelyabinsk and Chelyabinsk region)//Urbanistika. - 2018. - № 3. - S. 171-179. DOI: 10.7256/2310-8673.2018.3.26332 URL: https://nbpublish.com/library_read_article.php?id=26332
7. Yashina, I.S., V.B. Zotov. Development of a strategy for the development of Russian cities: problematic analysis/I.S. Yashina, V.B. Zotov//MIRBIS Bulletin. - 2021. - № 4(28). - S. 91-98. - DOI 10.25634/MIRBIS.2021.4.9. - EDN GKLLNC.

УДК 332.025

DOI: 10.52176/2304831X_2023_01_138

Разработка цифровой платформы для города в процессе управления имуществом

Development of a digital platform for the city in the process of property management



Евгений Викторович Рожков

аспирант кафедры экономики предприятий Уральский государственный экономический университет, ORCID ID - 0000-0002-0886-5928.

620144, Россия, Екатеринбург, ул. 8 марта/ Народной Воли, д. 62/45.

e-mail: r-yevgeniy@internet.ru

Evgeniy V. Rozhkov

candidate of the Ural State University of Economics, Ural State University of Economics

ORCID ID - 0000-0002-0886-5928 620144, 62/45, 8 Marta / Narodnoy Voli St., Ekaterinburg, 620144, Russian Federation

e-mail: r-yevgeniy@internet.ru

Аннотация.

Автором статьи рассматриваются вопросы по имеющимся проблемам связанными с разработкой цифровых платформ для муниципального управления при управлении собственностью. Цель. Цель статьи заключается в выявлении технической возможности создания цифровых платформ на предприятиях (в компаниях) города на конкретных примерах. Методология. В ходе работы над статьёй был применён общенаучный метод познания проблемы и метод системного анализа. Результаты. Выводы. Дальнейшее исследование проблем, связанных с внедрением цифровых технологий (цифровых платформ) при управлении муниципальной собственностью видится перспективным в городе Перми.

Ключевые слова.

Цифровизация, цифровые платформы, муниципальное образование, имущество.

Abstract.

The author of the article discusses issues on existing problems related to the development of digital platforms for municipal government in property management. Target. The purpose of the article is to identify the technical feasibility of creating digital platforms at enterprises (companies) of the city using specific examples. Methodology. In the course of work on the article, the general scientific method of cognition of the problem and the method of system analysis. Results. Findings. Further research into the problems associated with the introduction of digital technologies (digital platforms) in the management of municipal property is seen as promising in the city of Perm.

Keywords.

Digitalization, digital platforms, municipality, property.

Введение

Цифровизация процессов управления муниципальной собственностью, включая недвижимость и земельные участки требует определения использования цифровой платформы, которая позволит собирать данные об имуществе для муниципалитета и использования этих данных в любое время.

Оценка уровня цифровизации имущественного комплекса муниципального образования может рассматриваться с точки зрения экономического эффекта. Эффективность по-разному рассчитывается на различных уровнях национальной экономики[1].

Актуальность данной работы заключается в том, что в научной литературе отсутствуют акценты по управлению городским имуществом.

Цель заключается в выявлении характерных признаков предварительных итогов цифровизации.

Объект исследования - имущество.

Предмет исследования представляется в влиянии цифровизации на предоставление доступа к услугам.

Задачи исследования - изучение цифровизации имущества.

Цифровизацией занимаются как российские учёные: Власова Н.Ю., Гелисханов И.З., Князева Е.Г., Попов Е.В., Шмыгова А.А., так и зарубежные: Ballesterio F. и т.д.

Основная часть

Муниципальная собственность – это определяющая часть финансово-экономической основы местного самоуправления [2, с. 301].

Муниципальная собственность имеет сложную правовую природу, поскольку правоотношения по поводу такой собственности возникают исключительно в сфере местного самоуправления [3, с. 106].

Муниципальная собственность подлежит обязательному учёту в соответствующем реестре (на балансе муниципальных предприятий, муниципальных учреждений). Регистрируется право муниципальной собственности и подлежит регистрации право оперативного управления

или хозяйственного ведения предприятия, учреждения.

К функциям и задачам госорганов безусловно относится и эффективность управления, которую можно определить как: социального, финансового, бюджетного и экономического характера [4, с. 81].

По мнению Боярского Э.Ф. и Бухарбай Е.Х. современный подход к автоматизации информационной поддержки принятия решений основан на использовании концепции хранилищ данных [5].

Цифровые платформы представляют собой разновидность многосторонних платформ[6].

С помощью цифровых платформ формируется цифровая экономика [7].

Перед местными органами власти ставятся вопросы по управлению имуществом муниципалитета, которые исходят из публичного характера института управления, и связаны с необходимостью контроля за его распоряжением со стороны жителей [8]. Основной проблемой является интеграция в систему управления городским процессом [9].

Тенденции развития

На государственном уровне отмечается необходимость формирования системной программы развития экономики нового технологического направления [10, с. 170].

Успешность цифровых преобразований определяется не только отельными инициативами в промышленности, но и внимание этому со стороны государства [11, с. 2].

Можно считать, что цифровизация – это некий прогресс, развитие или поиск путей новых разработок и внедрений и кроме того, это и процесс человекозамещения [12].

Особую роль следует уделить такому моменту, когда внедрение и использование информационной системы требует немало финансовых затрат, а следовательно, и должно быть эффективное её использование, т.к. при недостаточной результативности самой системы, можно исключить нецелесообразную трату средств [13, с. 52].

Цифровые технологии способствуют тому, что экономика динамично приобретает черты «электронной и цифровой экономики» [14, с. 183].

Такие авторы, как Казанцева Н. В. и Милькина И. В., показывают направления соответствующего управления в условиях цифровизации и на прямую должны концентрироваться в системе городского управления [15].

Данные

В составе имущественного комплекса

города Перми на начало 2021 года. количество сооружений находящихся в собственности муниципального образования город Пермь составило 686, балансовой стоимостью 17 675 млн. руб. Количество земельных участков, находящихся в собственности муниципалитета – 1686, площадью 4709,6 га. Количество муниципальных предприятий – 7 шт. и количество муниципальных учреждений – 423 шт.

Количество объектов, закреплённого за «Управление по эксплуатации административных заданий города Перми» (табл. 1).

Таблица 1.

Имущество МКУ «Управление по эксплуатации административных заданий города Перми»* [16]

№ пп	Наименование Показателей	Ед. изм.	2020 г.		2021 г.	
			на начало отчетного периода	на конец отчетного периода	на начало отчетного периода	на конец отчетного периода
1	Количество объектов недвижимого имущества	ед.	43	45	45	51

* Составлено автором по данным [16].

В таблице 1 представлены данные по зданиям МКУ «Управление по эксплуатации административных заданий города Перми». В 2021 году количество объектов соста-

вило – 51 шт., на 12% больше, чем год назад.

Качество предоставляемых городской администрацией услуг, представим на рис. 1.

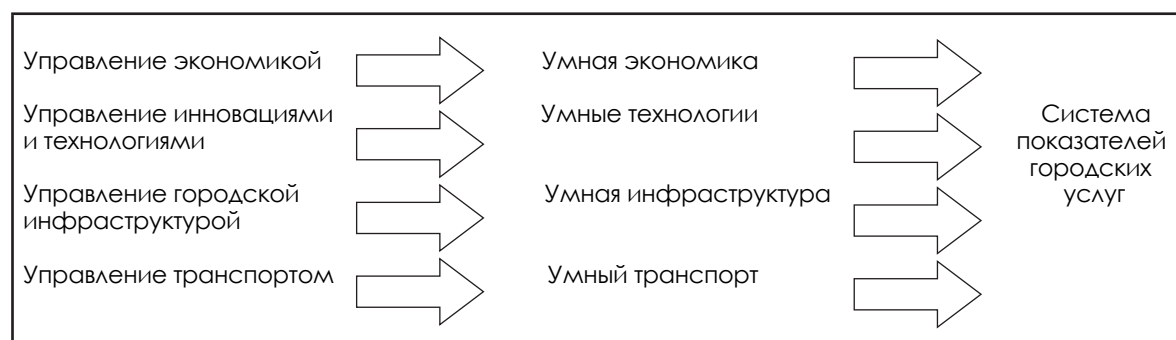


Рисунок 1. Система показателей городских услуг [17]

Как видно, на рис. 1 показана система показателей городских услуг применяемых при внедрении определённых цифровых технологий, требующая разработки показателей определения качества предоставляемой услуги для населения.

Методология исследования

Методология статьи строится на исслед-

овании, включающего экспресс анализ, а также сравнительный и критический анализ [18].

Управление инновационным проектом – принятие и реализация управленческих решений, которая состоит из следующих функций: формулирование целей и задач, систематизация и структурирование ресурсов, планирование действий и контроль за реализацией.

Процессный подход заключается в управлении взаимосвязанными процедурами в реализации функций управления проектом [19, с. 169].

Муниципальное управление нуждается в измерениях и оценке эффективности [20]. Также, в соответствии с национальной программой «Цифровая экономика Российской Федерации» должны быть развиты электронные инфраструктуры местного самоуправления [21].

Внедрение цифровых технологий и применения цифровизации при управлении собственностью муниципалитета повышает уровень использования электронных услуг [22].

Информационно-аналитическая система представляет систему сбора, обработки и значимой информации [23].

Результаты и обсуждение

Интеграция информационных систем производится сначала интеграцией данных, а затем технической реализацией способа передачи данных.

Такие процессы, как: преобразование структуры данных; агрегирование данных; перевод значений; создание новых данных и т.д. необходимы для качественного процесса преобразования данных в рамках ЕП [24].

Рассмотрим пример архитектуру цифровой платформы по управлению муниципальной собственностью (рис. 2).

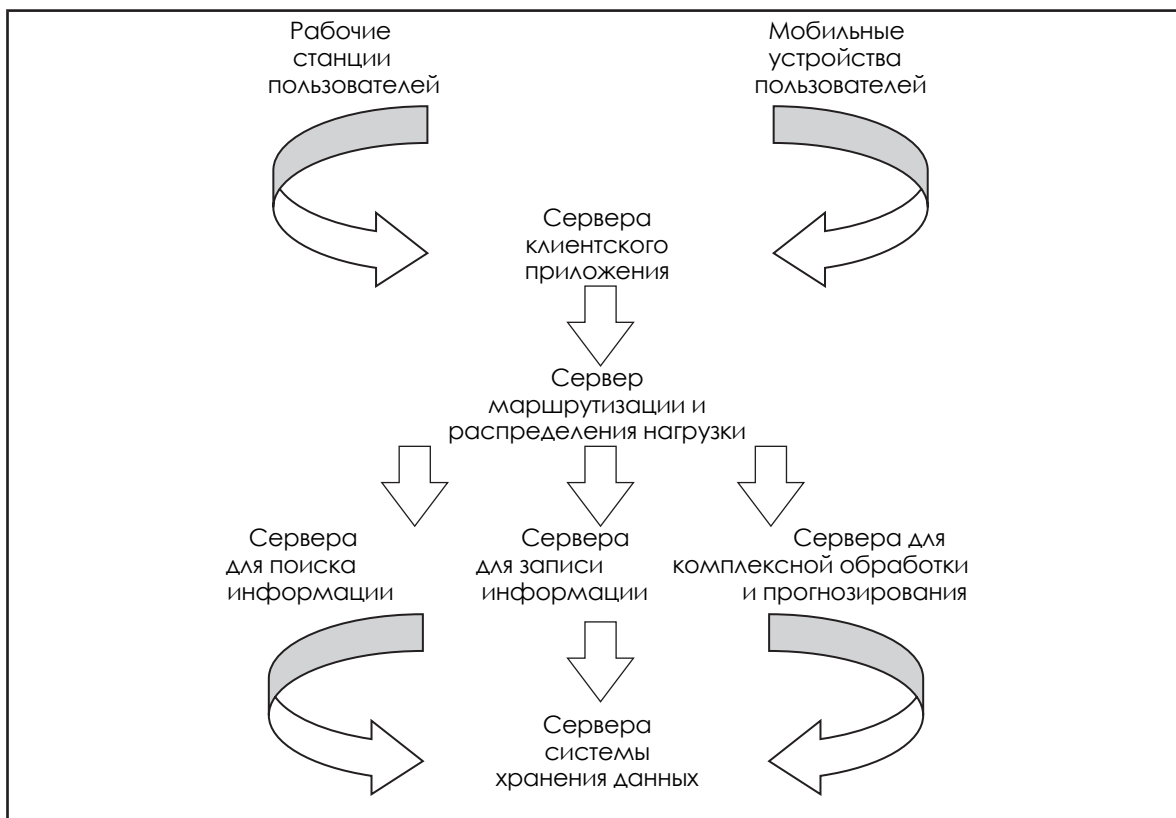


Рисунок. 2. Архитектура платформы (серверная и клиентская часть) [25].

Характеристику цифровых платформ представим в табл. 2.

Таблица 2.

Характеристика цифровых платформ [26]

№ п/п	Показатель	«Маркетплейс»
1	Источник данных	Данные от юр. лиц; данные запросов от клиентов

*Источник: [26].

Процессы связанные по цифровизации собственности.

Управленческие риски создания цифровой платформы представим в табл. 3.

Таблица 3.
Управленческие риски* [27]

Риск	Содержание
Риск конкретных стратегий платформ и их экосистем, принятых компанией	Открытость платформы – важный аспект для компании, поскольку позволяет быстро расширяться.

*Источник: Составлено автором по данным [27].

Управление платформой регулирует выбор субъектов, позволяющим им участвовать в ней, создать и разделить ценности между субъектами и обеспечить баланс интересов [27]. Реализация муниципальной цифровой платформы осуществляется в соответствии с Указом Президента РФ «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Федеральным законом РФ «Об экспериментальных правовых режимах в сфере цифровых инноваций в Российской Федерации» [28].

Заключение

Сегодня имеются коммерческие организации, готовые разработать и представить для органов власти такую систему управления и сотрудники для работы с ней с современным IT-образованием.

Направления дальнейших исследований

Исследование в дальнейшем процессов, связанных с цифровыми технологиями при управлении собственностью принято считать перспективным, в особенности для муниципального образования город Пермь и автор добивается предоставления для городских жителей допуска к информационному ресурсу в постоянном доступе. В особенности, это будет интересно для горожан наблюдать строительство третьего моста через р. Кама и другого крупного строительства на территории муниципалитета.

Список источников:

1. Скоробогатова Т.Н. Об использовании оценочных показателей эффективности деятельности предприятия сферы услуг: логистический аспект // Изв. Саратовского университета. Нов. сер. Сер. Экономика. Управление. Право. 2017. Т. 17, вып. 1. С. 56-60. DOI: 10.18500/1994-2540-2017-17-1-56-60.
2. Исмаилова Э.Л. Совершенствование муниципальной политики в сфере управления муниципальной собственностью // Инновационное развитие экономики России: вызовы и решения. III Всероссийская научно-практическая конференция. РГУП. Москва. 13 мая 2021 года. С. 300-304.
3. Лобанов А.Д. Особенности правового регулирования института муниципальной собственности // Международный научный журнал «ВЕСТНИК НАУКИ». 2022. Т. 1. № 2(47). С. 105-111.
4. Пожарицкая Ю.А. Модернизация системы управления государственной и муниципальной собственности в Красноярском крае // Закон и общество: история, проблемы, перспективы. XXV межвузовская научно-практическая конференция студентов и аспирантов. Красноярск, 22-23 апреля 2021 года. С. 80-82.
5. Боярский Э.Ф., Бухарбай Е.Х. Концепция хранилищ данных - основа среды поддержки принятия решений // Автоматика. Информатика. 2017. № 2(41). С. 57-62.
6. Гелисханов И.З., Юдина Т.Н., Бабкин А.В. Цифровые платформы в экономике: сущность, модели, тенденции развития // Научно-технические ведомости СПбГПУ. Экономические науки. 2018. Т. 11. № 6. С. 22-36.
7. Чертов Е.Е., Негребецкая В.И. Понятие, значение и виды цифровых платформ // V Международная студенческая научная конференция. «Междисциплинарный научный форум». г. Псков. 2021. С. 1-3.
8. Раздьяконова Е.В. Контроль в сфере управления муниципальным имуществом: правовой аспект // Юридическая наука и практика. 2019. Т. 15. № 2. С. 72-77.
9. Ганина А.В. Участие населения Ленинградской области в формировании комфортной среды в рамках цифровизации городского хозяйства // Цифровая экономика и индустрия 4.0: форсайт Россия. Сборник трудов научно-практической конференции с зарубежным участием. Санкт-Петербургский политехнический университет Петра Великого. 2020. С. 369-379.
10. Виноградова Е.Ю., Галимова А.И. Информационная система планирования и управления предприятием как элемент цифровой экономики // Фундаментальные и прикладные исследования в области управления, экономики и торговли. Научно-практическая конференция. В 3-х частях. СПбПУ. Санкт-Петербург. 06-07 июня 2017 года. С. 168-176.
11. Трусов А.В., Трусов В.А., Назарова А.В. Обзор трендов информационно-коммуникационных технологий цифровой трансформации в топливно-энергетическом комплексе за рубежом // Информационные ресурсы в России. 2019. № 5. С. 2-6.
12. Батикова Р.О., Плахин А.Е. Инновационное развитие и цифровизация деятельности банков России // Научно-практический электронный журнал Аллея Науки. 2021. № 6(57). С. 197-200.
13. Галимова А.И. Критерии оценки эффективности использования информационной системы на высокотехнологичном предприятии // Конкурентоспособность территорий. XXIII Всероссийский экономический форум молодых учёных и студентов. В 4-х частях. Екатеринбург, 27-30 апреля 2020 года. С. 52-54.
14. Новикова Н.В., Дианова Л.С. Влияние цифровых технологий на развитие региональных потребительских рынков // Урал – Драйвер неоиндустриального и инновационного развития России. III Уральский экономический форум. Екатеринбург, 21-22 октября 2021 года. С. 182-187.
15. Казанцева Н.В., Милькина И.В. Проблемы формирования муниципальной имущественной политики в условиях цифровизации // Муниципальная академия. 2019. № 2. С. 89 – 93.
16. Росстат «Российский статистический ежегодник» [Электронный ресурс] // Официальный сайт Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Пермскому краю. / www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru (дата обращения: 19.05.2022).
17. Курчеева Г.И., Клочков Г.А. Анализ источников данных для оценки цифрового развития города // Управление развитием крупномасштабных систем MLSD'2019. Материалы двенадцатой международной конференции. Научное электронное издание. ИПУ РАН. Москва. 01-03 октября 2019 года. С. 315-317.
18. Рожков Е.В. Внедрение цифровых платформ при управлении муниципальной собственностью // Муниципальная академия. 2021. № 2. С. 144-149.
19. Мелешкина И.И., Шарова Ю.А. Процессный подход в управлении инновационными проектами // Менеджмент и маркетинг: вызовы XXI века. IX Всероссийская студенческая научно-практическая конференция. Екатеринбург. 20 октября 2021 года. С. 169-171.
20. Князев М.Н. Совершенствование оценки эффективности управления муниципальными образованиями // Вестник НГАУ (Новосибирский государственный аграрный университет). 2016. № 3(40). С. 218 – 223.
21. Манина М.В. О цифровом государственном управлении в России // Цифровая экономика и финансы. Материалы III международной научно-практической конференции. Санкт-Петербург. 2020. С. 44 - 48.
22. Сидоренко Э.Л., Барциц И.Н., Хисамова З.И. Эффективность цифрового государственного управления: теоретические и прикладные аспекты // Вопросы государственного и муниципального управления. 2019. № 2. С. 93 – 114.
23. Гордеев Д.А. Государство 4.0. цифровая трансформация систем государственного управления // Всероссийская весенняя школа по цифровой экономике / Сборник научных трудов Всероссийской весенней школы по цифровой экономике. Тюменский государственный университет, Финансово – экономический институт. г. Тюмень. 2020. С. 98 - 103.
24. Горегляд В.В. Проблемы преобразования и интеграции данных во время ETL-процесса // Актуальные направления научных исследований XXI века: теория и практика. 2018. Т. 6. № 6(42). С. 90-92.

25. Попов С.Г., Самочадина Т.Н., Самочадин А.В. Архитектура программно-технологической платформы интерактивного стратегирования и бизнес-анализа с элементами прогнозирования // Наука и бизнес: пути развития. 2020. № 12(114). С. 139-154.
26. Раменская Л.А. Взаимодействие цифровых платформ с ключевыми заинтересованными сторонами: контент-анализ // Управленец. 2021. Т. 12. № 5. С. 96-106. DOI: 10.29141/2218-5003-2021-12-5-7.
27. Смирнов Е.Н., Лукьянов С.А. Императивы управления глобальными цифровыми платформами // Управленец. 2020. Т. 11. № 4. С. 59-69. DOI: 10.29141/2218-5003-2020-11-4-5.
28. Зотов В.Б., Терехова К.О., Царапов М.Н. Анализ программ цифровизации в городе Москве // Муниципальная академия. 2020. № 4. С. 8-17.

References:

1. Skorobogatova T.N. On the use of estimated indicators of the effectiveness of the activity of a service sector enterprise: a logistic aspect. *Izv. Sarat. university New ser. Ser. Economy. Control. Right*. 2017. Vol. 17, no. 1. S. 56-60. DOI: 10.18500/1994-2540-2017-17-1-56-60.
2. Ismagilova E.L. Improving the municipal policy in the field of municipal property management // Innovative development of the Russian economy: challenges and solutions. III All-Russian Scientific and Practical Conference. RGUP. Moscow. May 13, 2021. pp. 300-304.
3. Lobanov A.D. Peculiarities of legal regulation of the institution of municipal property // International scientific journal "BULLETIN OF SCIENCE". 2022. Vol. 1. No. 2(47). pp. 105-111.
4. Pozharitskaya Yu.A. Modernization of the management system of state and municipal property in the Krasnoyarsk Territory // Law and society: history, problems, prospects. XXV Interuniversity Scientific and Practical Conference of Students and Postgraduates. Krasnoyarsk, April 22-23, 2021. pp. 80-82.
5. Boyarsky E.F., Bukharbay E.Kh. The concept of data warehouses is the basis of the decision support environment // *Avtomatika. Informatics*. 2017. No. 2(41). pp. 57-62.
6. Gelishkhanov I.Z., Yudina T.N., Babkin A.V. Digital Platforms in the Economy: Essence, Models, Development Trends // *St. Petersburg State Polytechnical University Journal. Economic sciences*. 2018. V. 11. No. 6. S. 22-36.
7. Chertov E.E., Negrebetskaya V.I. The concept, meaning and types of digital platforms // V International Student Scientific Conference. "Interdisciplinary scientific forum". Pskov. 2021. S. 1-3.
8. Razdyakonova E.V. Control in the sphere of municipal property management: legal aspect // *Legal science and practice*. 2019. V. 15. No. 2. S. 72-77.
9. Ganina A.V. Participation of the population of the Leningrad region in the formation of a comfortable environment in the framework of the digitalization of the urban economy // *Digital Economy and Industry 4.0: Foresight Russia*. Collection of proceedings of the scientific-practical conference with foreign participation. St. Petersburg Polytechnic University of Peter the Great. 2020. S. 369-379.
10. Vinogradova E.Yu., Galimova A.I. Information system of planning and enterprise management as an element of the digital economy // *Fundamental and applied research in the field of management, economics and trade*. Scientific and practical conference. In 3 parts. SPbPU. St. Petersburg. June 06-07, 2017. pp. 168-176.
11. Trusov A.V., Trusov V.A., Nazarova A.V. Review of trends in information and communication technologies of digital transformation in the fuel and energy complex abroad // *Information resources in Russia*. 2019. No. 5. S. 2-6.
12. Batikova R.O., Plakhin A.E. Innovative development and digitalization of the activities of Russian banks // *Scientific and practical electronic journal Alley of Science*. 2021. No. 6(57). pp. 197-200.
13. Galimova A.I. Criteria for evaluating the effectiveness of using an information system at a high-tech enterprise // *Competitiveness of territories*. XXIII All-Russian Economic Forum of Young Scientists and Students. In 4 parts. Yekaterinburg, April 27-30, 2020. S. 52.-54.
14. Novikova N.V., Dianova L.S. Influence of digital technologies on the development of regional consumer markets // *Ural - Driver of neo-industrial and innovative development of Russia*. III Ural Economic Forum. Yekaterinburg, October 21-22, 2021. pp. 182-187.
15. Kazantseva N.V., Milkina I.V. Problems of formation of municipal property policy in the context of digitalization // *Municipal Academy*. 2019. No. 2. P. 89 – 93.
16. Rosstat "Russian Statistical Yearbook" [Electronic resource] // Official site of the Territorial Body of the Federal State Statistics Service for the Perm Territory. / w.w.w.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru (accessed 05/19/2022).
17. Kurcheeva G.I., Klochkov G.A. Analysis of data sources for assessing the digital development of the city // *Management of the development of large-scale systems MLSD'2019*. Materials of the twelfth international conference. Scientific electronic edition. IPU RAS. Moscow. October 01-03, 2019. pp. 315-317.
18. Rozhkov E.V. Implementation of digital platforms in the management of municipal property // *Municipal Academy*. 2021. No. 2. S. 144-149.
19. Meleshkina I.I., Sharova Yu.A. Process approach in the management of innovative projects // *Management and marketing: challenges of the XXI century*. IX All-Russian Student Scientific and Practical Conference. Yekaterinburg. October 20, 2021. pp. 169-171.
20. Knyazev M.N. Improving the assessment of the effectiveness of management of municipalities // *Vestnik NSAU (Novosibirsk State Agrarian University)*. 2016. No. 3(40). pp. 218 - 223.
21. Manina M.V. On Digital Public Administration in Russia // *Digital Economy and Finance*. Materials of the III international scientific-practical conference. St. Petersburg. 2020. S. 44 - 48.
22. Sidorenko E.L., Bartsits I.N., Khisamova Z.I. Efficiency of Digital Public Administration: Theoretical and Applied Aspects // *Issues of State and Municipal Administration*. 2019. No. 2. P. 93 – 114.
23. Gordeev D.A. State 4.0. digital transformation of public administration systems // *All-Russian spring school on the digital economy / Collection of scientific papers of the All-Russian spring school on the digital economy*. Tyumen State University, Financial and Economic Institute. Tyumen. 2020. S. 98 - 103.

24. Goreglyad V.V. Problems of data transformation and integration during the ETL process // Actual directions of scientific research of the XXI century: theory and practice. 2018. V. 6. No. 6(42). pp. 90-92.
25. Popov S.G., Samochadina T.N., Samochadin A.V. Architecture of the software and technology platform for interactive strategizing and business analysis with elements of forecasting // Science and business: ways of development. 2020. No. 12(114). pp. 139-154.
26. Ramenskaya L.A. Interaction of digital platforms with key stakeholders: content analysis // Manager. 2021. V. 12. No. 5. S. 96-106. DOI: 10.29141/2218-5003-2021-12-5-7.
27. Smirnov E.N., Lukyanov S.A. Imperatives of managing global digital platforms // Manager. 2020. V. 11. No. 4. S. 59-69. DOI: 10.29141/2218-5003-2020-11-4-5.
28. Zotov V.B., Terekhova K.O., Tsarapov M.N. Analysis of digitalization programs in the city of Moscow // Municipal Academy. 2020. No. 4. S. 8-17.

Content

Management organization

Resource components of the professionalism of future managers: development in the process of team building and project activities.....2

Kirnarskaya S.V., Anfimova A. YU.

Directions improvement of the system of state and municipal control over the activities of state and municipal management bodies7

Yesina O. I., Marien L. S., Sirazdinov R. Zh

Implementation of ESG Principles as a Mechanism for Ensuring Sustainable Development in the System of Corporate Management.....14

Demin A.V., Rybalchenko I. V., Knyazev A.V., Milkina I. V., Kosarin S. P.

Historical and organizational aspects of the provision of state and municipal services by multifunctional centers22

Matveeva N. S.

On the 15th anniversary of the Department of State and Municipal Administration of the Russian State University for the Humanities: Present and Future.....27

Golovanov V. I., Torgashev R. E., Molodova I. Y.

Improving the professional development of public civil servants.....37

Uspenskaya O. A., Lebedeva Yu.A.

EQGP: Stages of Formation of the National Expert Organization.....44

Makhaev M. R., Golovanov V. I., Melnichenko N. F.

Choosing the type of digital platform for managing municipal property53

Rozhkov E. V.

Economics and Finance

Organizational development planning.....59

Krotenko T. Yu., Makeeva V.G., Denisova I.V.

Formation of a system of separate collection of municipal solid waste as one of the priority areas of transition to a closed-cycle economy.....65

Isaeva M. I., Khmelchenko E. G., Cherkasova M. A., Medovar Y. A., Yushmanov I. O.

About the development of the tourism industry in the Russian Federation8

Khmelchenko E. G., Korsakov I. V., Kulakova S. V.

A systematic approach to improving the welfare of citizens in the Russian Federation74

Anfimova A. YU.

Development of regions and municipalities

Development of non-profit organizations in the yashkul municipal district of the republic of Kalmykia87

Valetov A. N., Ubushaeva B. G., Fetisova E. M.

Is there life in the countryside? Problems and tasks transformation of the system of municipal management in extra-urban areas93

Kazantseva N. V.

The development of single-industry cities on the example of the city of Togliatti.....101

Milkina I. V., Dementieva E. A., Ibragimov R. R., Parfenov A. S., Yarov N. V.

Environmental health management at the district level 108

Zotov V. B., Pyshkina A. V.

Recommendations on the interaction of public authorities and entrepreneurship for the formation of a positive image of the Republic of Crimea.....115

Torgashev R. E.

Evaluation of the effectiveness of the use of municipal property and the functioning of municipal organizations.. 121

Sedova I. N., Kolesnikova T. P.

Methodological aspects of assessing the image of the region by the method of expert assess-ments (on the example of the Tula region) 130

Ovcharov A. V., Babkina T. V.

Development of a digital platform for the city in the process of property management 138

Rozhkov E. V.

Информационно-аналитический журнал
зарегистрирован в Роскомнадзоре.
Свидетельство о регистрации СМИ:
ПИ № ФС77-50260 от «22» июня 2012 г.

УВАЖАЕМЫЕ АВТОРЫ!

Журнал «Муниципальная академия»
включён в Перечень научных
журналов, рекомендованных ВАК
РФ для публикации материалов
кандидатских и докторских
диссертаций.

В издании публикуются
официальные материалы
союзов и ассоциаций местного
самоуправления, результаты
научных исследований и лучшая
практика в области местного
самоуправления и муниципального
управления.

При написании и оформлении
статей редакция журнала
«Муниципальная академия»
просит придерживаться правил,
представленных на сайте.
Электронная версия журнала
и требования к публикациям
размещены на официальном
сайте журнала «Муниципальная
Академия»: www.journal-rma.ru

По вопросам публикации статей
следует обращаться в редакцию
журнала по телефонам:
+7 (915) 405-64-19 +7 (495) 229-03-87
или по электронной почте:
journal-rma@mail.ru

ООО «Муниципальная академия»
Адрес: 111024, г. Москва,
ул. Авиамоторная, д. 12, офис 814.
Тел.: +7 (915) 405-64-19
+7 (495) 229-03-87
E-mail: journal-rma@mail.ru
Сайт: www.journal-rma.ru

РЕДАКЦИОННЫЙ СОВЕТ

Зотов Владимир Борисович – к.т.н., д.э.н., профессор
Айгистов Александр Анатольевич – Президент РМА, РАЕН, (IATR)
Беляев Александр Матвеевич – д.с.н., профессор
Братарчук Татьяна Витальевна – д.э.н., доцент
Бурак Петр Иосифович – д.э.н., профессор
Голованов Владимир Иванович – д.э.н., профессор
Дружба Ольга Владимировна – д.и.н., профессор
Железнякова Светлана Ивановна – к.с.н., доцент
Иванова Елена Игоревна – д.с.н.
Каргаполова Екатерина Владимировна – д.с.н., доцент
Кириллова Ариадна Николаевна – д.э.н., профессор
Кислицын Сергей Алексеевич – д.и.н., профессор
Красавина Екатерина Валерьевна – д.с.н., доцент
Масленникова Елена Викторовна – к.с.н., доцент
Милькина Ирина Владимировна – к.э.н., доцент
Миронова Наталья Николаевна – д.э.н., профессор
Омельченко Николай Алексеевич – д.и.н., профессор
Пузанова Жанна Васильевна – д.с.н., профессор
Рождественская Ирина Андреевна – д.э.н., профессор
Рой Олег Михайлович – д.с.н., профессор
Суворова Елена Валентиновна – к.т.н.
Фролова Елена Викторовна – д.с.н., профессор
Черкасова Марина Александровна – д.ф.н., профессор
Юркова Светлана Николаевна – к.т.н., доцент
Яковлев Александр Юрьевич – д.п.н., доцент

РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ

Главный редактор:

Зотов Владимир Борисович, д.э.н., профессор

Заместитель главного редактора:

Голованов Владимир Иванович, д.э.н., профессор

Заместитель главного редактора:

Кириллова Ариадна Николаевна, д.э.н., профессор

Заместитель главного редактора:

Терехова Кристина Олеговна

Ученый секретарь: **Бирюкова Татьяна Александровна**

Ученый секретарь: **Сафронова Виктория Сергеевна**

Номер отпечатан в Новой книжной типографии: ООО «Триада»
новая-книжная-типография.рф
Подписан в печать 22.12.2022
Заказ № 32769
Тираж 1000 экз.
Периодичность: 4 выпуска в год.

Ответственность за достоверность информации и наличие в материалах фактов, не подлежащих разглашению в открытой печати, лежит на авторах публикаций. Мнение редакции не всегда совпадает с мнением авторов. Перепечатка опубликованных материалов без письменного согласия редакции не допускается. Ссылка на журнал при перепечатке обязательна

Открыта подписка на научный информационно-аналитический журнал

МунициПАЛЬНАЯ АКАДЕМИЯ

Журнал является официальным печатным органом Российской муниципальной академии.

В журнале публикуются официальные материалы союзов и ассоциаций местного самоуправления, результаты научных исследований и лучшая практика в области местного самоуправления и муниципального управления.

Периодичность: 4 выпуска в год (ISSN2304-831X). В 2015 году журнал «МУНИЦИПАЛЬНАЯ АКАДЕМИЯ» включён в перечень рецензируемых научных изданий, утвержденный приказом Министерства образования и науки Российской Федерации. В этой связи на страницах журнала кроме материалов о практике и теории местного самоуправления, государственного и территориального управления будут публиковаться научные изыскания в области экономики, используемые при защите диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук и доктора наук.

Электронная версия журнала и требования к публикациям размещены на официальном сайте журнала «Муниципальная Академия»: www.journal-rma.ru.

По вопросам публикации статей следует обращаться в редакцию журнала по телефонам:

+7(915)405-64-19

+7 (495)229-03-87

или по электронной почте: journal-rma@mail.ru.

Подписку для физических лиц можно оформить на сайте Агентства подписки "Деловая пресса", <https://delpress.ru/>, подписной индекс: 20757DP.

Подписку для юридических лиц можно оформить на сайте Агентства «Урал-Пресс», <http://www.ural-press.ru/>, подписной индекс: 70500.

